



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Interesna skupina lokalnih interesov

Številka: 060-16-10/2018/
Ljubljana, 3. 7. 2018

Osnutek

Z A P I S N I K

12. seje Interesne skupine lokalnih interesov, ki je bila v ponedeljek, 2. julija 2018, v sobi 212/II, v poslopiju parlamenta Republike Slovenije, Šubičeva 4.

Seja se je pričela ob 12.30 uri in se končala ob 13. 35 uri.

Interesna skupina je 1. točko dnevnega reda obravnavala skupaj s Komisijo za državno ureditev.

Prisotni: Rajko Fajt, Franc Golob, Tomaž Horvat, Franc Kangler, Bojan Kekec, Samer Khalil, Bojan Kontič, Marjan Maučec, Srečko Ocvirk, Milan Ozimič (vodja), Bojan Režun, Franci Rokavec, Branko Šumenjak, Matjaž Švagan, Davorin Terčon, Bogomir Vnučec, mag. Marko Zidanšek.

Opravičeni: Dejan Crnek, Boris Popovič, mag. Miroslav Ribič, Dušan Strnad, mag. Igor Velov.

Ostali prisotni:

- Nejc Brezovar, Tatjana H. Kerševan, Ministrstvo za javno upravo
- mag. Eva Obreza Modic, Služba DS za pravne in analitične zadeve

Sprejet je bil naslednji d n e v n i r e d:

- 1. Pobuda za sprejem Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti – skrajšani postopek**
- 2. Priprava na 9. sejo Državnega sveta (razširitev)**
- 3. Pobude in vprašanja (razširitev)**

* * *

Interesna skupina je potrdila predlog za razširitev dnevnega reda in dnevni red v celoti (12 ZA, 0 PROTI).

Ad 1)

Po predstavitvi zakonskih rešitev (Franci Rokavec) in negativnemu stališču Ministrstva za javno upravo ter opravljeni razpravi (Bojan Kontič, Franci Rokavec, Srečko Ocvirk,, Milan Ozimič, Rajko Fajt, Matjaž Švagan) sta Komisija za državno ureditev in Interesna skupina lokalnih interesov sprejeli sklep (16 ZA, 0 PROTI), da na podlagi 68. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) vložita:

- **Pobudo za sprejem Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti – skrajšani postopek.**

* * *

Komisija za državno ureditev in Interesna skupina lokalnih interesov sta za poročevalca določili državnega svetnika Franca Rokavca.

* * *

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O STVARNEM PREMOŽENJU DRŽAVE IN SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS-1), ki je bil sprejet 13. 2. 2018 in je stopil v veljavo 10. 3. 2018, v drugem odstavku 91. člena določa, da se »postopki načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2019, začeti pred uveljavitvijo tega zakona, dokončajo po predpisih, ki so veljali do njegove uveljavitve«. Nadalje 96. člen istega zakona določa, da se »določbe IV. poglavja tega zakona začnejo uporabljati pri pripravi državnega proračuna in proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2020«.

Po veljavnih določbah drugega odstavka 91. člena in 96. člena ZSPDSLS-1 dopolnjevanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2018 po uveljavitvi ZSPDSLS-1 ni mogoče. Če občinski svet ni sprejel sklepa na podlagi 12. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO in 76/15; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS), ki bi omogočil sklepanje poslov izven načrta, samoupravna lokalna skupnost nima pravne podlage za pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem v letu 2018 izven sprejetega načrta ravnanja s stvarnim premoženjem; za leto 2019 pa samoupravna lokalna skupnost ne more sprejeti načrta ravnanja s stvarnim premoženjem, če ni začela s postopkom načrtovanja pred uveljavitvijo ZSPDSLS-1, saj nima pravne podlage za sprejem (in posledično tudi za dopolnjevanje) načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019. Večina občin teh sklepov ni sprejela.

Na podlagi drugega odstavka 91. člena ZSPDSLS-1 lahko samoupravna lokalna skupnost sprejme načrt ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019 le pod pogojem, da je začela postopek načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019 pred uveljavitvijo ZSPDSLS-1. To pomeni, da občina, ki postopka načrtovanja do navedenega datuma ni uspela začeti, ne bo mogla sprejeti načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019. Pri tem velja opozoriti, da v prehodnih določbah veljavnega zakona ZSPDSLS-1 ni

upoštevana specifika iz prvega odstavka 13.a člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18 – v nadaljnjem besedilu ZJF), ki določa, da lahko »župan predloži občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, vendar samo znotraj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen«. Redne lokalne volitve bodo novembra 2018, kar pomeni, da občine glede na navedeno določbo ZJF niso smele sprejemati proračuna izven mandatnega obdobja, to je za leto 2019, posledično tudi niso sprejemale načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem za 2019. Peti odstavek 11. člena ZSPDSLS je namreč jasno določal, da se »načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem predloži v sprejem svetu samoupravne lokalne skupnosti skupaj s predlogom proračuna«. Občine tako nimajo sprejetih načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019, ZSPDSLS-1 pa ne vsebuje pravne podlage za njihov sprejem.

Če samoupravne lokalne skupnosti ne bodo imele pravne podlage za dopolnjevanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem v prehodnem obdobju in ne bodo mogle sprejeti načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019, bo občinam nastala nepopravljiva škoda, saj jim je med drugim na ta način onemogočeno izvajanje tudi nekaterih z zakonom določenih nalog, kar pa je povsem nedopustno.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 CILJI

Cilj predloga zakona je občinam omogočiti:

- dopolnjevanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem ter
- sprejem načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019 po veljavnem zakonu brez prehodnega obdobja.

2.2 NAČELA

Predlog zakona vsebuje enaka načela kot so vsebovana v veljavnem Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

2.3 POGLAVITNE REŠITVE

Po veljavnem ZSPDSLS-1 samoupravne lokalne skupnosti ne morejo dopolnjevati načrta ravnanja s stvarnim premoženjem v prehodnem obdobju in nimajo pravne podlage za sprejem načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019.

Samoupravnim lokalnim skupnostim je treba omogoči dopolnjevanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem brez prehodnega obdobja ter sprejem načrta ravnanja s stvarnim premoženjem tudi za leto 2019.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN NA DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima vpliva na državni proračun in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni treba zagotoviti dodatnih sredstev v sprejetem državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prilagojenost ureditve pravnemu redu Evropske unije

Predlog zakona ni predmet ureditve prilagajanja predpisom Evropske unije.

5.2 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Avstrija

Nepremičnine centralizirano upravlja državna nepremičninska družba (družba z omejeno odgovornostjo), ki je v 100-odstotni državni lasti (»BIG Ltd«, Bundesimmobiliengesellschaft). Od leta 2012 s tržnimi nepremičninami aktivno gospodari s strani BIG Ltd. novoustanovljena hčerinska družba ARE Austrian Real Estate GmbH.

Italija

Upravljanje s posameznimi državnimi nepremičninami je prepuščeno resornim ministrstvom. Večji del državnih nepremičnin je v upravljanju javnega podjetja Agenzia del Demanio, ki deluje pod okriljem Ministrstva za gospodarstvo in finance in ki upravlja predvsem z nepremičninami državne uprave, z razpoložljivim premoženjem države in z nepremičninami posebne kulturne vrednosti. Ustanovljena je bila tudi državna delniška družba Investimenti Immobiliari Italiani SGR S.p.A. – Invimit Sgr, ki upravlja z nepremičninskimi skladi, ki so namenjeni nepremičnemu premoženju države.

Nemčija

Od 2004 deluje Zavod za nepremičninske naloge (Bundesanstalt für Immobilienaufgaben, BImA), ki je zvezna pravna oseba javnega prava z lastno odgovornostjo in katerega cilj je enotno upravljanje premoženja ob upoštevanju podjetniških načel. Njegova pristojnost je tudi vzpostavitev enotnega in celostnega upravljanja nepremičnin v državi.

6. RAZLOG ZA OBRAVNAVO PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

Gre za manj zahtevno spremembo zakona, zato se predlaga obravnava po skrajšanem postopku.

7. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

Franci Rokavec, državni svetnik

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18) se v drugem odstavku 27. člena besedi »z nepremičnim« nadomestita z besedama »s stvarnim«.

2. člen

V drugem odstavku 91. člena se črta besedilo »in samoupravnih lokalnih skupnosti«.

3. člen

V 96. členu se za besedo »Določbe« doda besedilo »1. podpoglavja« in se črta besedilo »in proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti«.

4. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu

V izogib težavam pri uporabi navedene določbe se predlaga nadomestitev besedne zveze »z nepremičnim« z »besedno zvezo »s stvarnim«, kar zajema tako premično kot nepremično premoženje. Iz preostalega besedila je namreč razvidno, da se možnost nanaša tako na načrte ravnanja z nepremičnim premoženjem iz drugega odstavka 24. člena kot tudi na načrte ravnanja s premičnim premoženjem iz drugega odstavka 25. člena tega zakona, zato je nadaljnje besedilo, ki govori zgolj o pripravi in o veljavnem načrtu ravnanja z nepremičnim premoženjem napaka, saj je glede na naslov člena in celotno besedilo člena razvidno, da se 27. člen nanaša na načrte ravnanja s stvarnim premoženjem, ki vsebinsko in terminološko obsegajo tako načrte ravnanja z nepremičnim premoženjem kot tudi načrte ravnanja s premičnim premoženjem. Navedeno je bil tudi namen zakonodajalca, saj se je takšna ureditev kot povsem primerna, ustrezna in učinkovita pokazala že v ZSPDSLS.

K 2. členu

Ob upoštevanju 13.a čena ZJF in takrat veljavnega 11. člena ZSPDSLS, samoupravne lokalne skupnosti s postopki načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019 niso začele, ker sega izven mandatnega obdobja, za katero so bili občinski sveti izvoljeni. S predlagano spremembo pa se v celoti odpravlja prehodno obdobje za načrtovanje s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti.

K 3. členu

Prehodno obdobje za uporabo določb 2. podpoglavja IV. poglavja, kjer je urejena pravna podlaga za sprejem letnega načrta samoupravnih lokalnih skupnosti, možnost njegovega dopolnjevanja ter sprejem kvot, za samoupravne lokalne skupnosti ni potrebno. S takojšnjo uporabo teh določb se bo omogočilo tekoče dopolnjevanje letnih načrtov samoupravnih lokalnih skupnosti. Dopolnitve letnih načrtov so nujne zaradi pravočasnega in učinkovitega reagiranja samoupravnih lokalnih skupnosti na spremenjene prostorske potrebe, v primeru nepredvidenih okoliščin na trgu, ki narekujejo hiter odziv, kot je npr. uveljavljanje predkupne pravice, potrebe občanov po odkupu nepremičnin v lasti samoupravne lokalne skupnosti, ki jih ni bilo mogoče določiti ob pripravi načrta ravnanja s stvarnim premoženjem, itd.

K 4. členu:

Uveljavitvena odločba predvideva, da predlagani zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Predlog takojšne uveljavitve upošteva dejstva, da se odpravi pravna praznina, ki samoupravnim lokalnim skupnostim onemogoča dopolnjevanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem v prehodnem obdobju ter sprejem načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

27. člen

(dopolnitev načrta ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti in izjeme od obvezne vključitve v načrt ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti)

(1) Svet samoupravne lokalne skupnosti lahko zaradi spremenjenih prostorskih potreb in spremenjenih drugih potreb upravljavcev stvarnega premoženja, ki jih ni bilo mogoče določiti ob pripravi načrta ravnanja s stvarnim premoženjem iz drugega odstavka 24. člena ali drugega odstavka 25. člena tega zakona, in zaradi nepredvidenih okoliščin na trgu, ki narekujejo hiter odziv, dopolni letni načrt ravnanja s stvarnim premoženjem.

(2) Upravljalci lahko v primeru spremenjenih prostorskih potreb in drugih potreb upravljavcev stvarnega premoženja, ki jih ni bilo mogoče določiti ob pripravi načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem iz drugega odstavka 24. člena ali drugega odstavka 25. člena tega zakona, ali ob nepredvidenih okoliščinah na trgu, ki narekujejo hiter odziv, sklepajo pravne posle, ki niso predvideni v veljavnem načrtu ravnanja z nepremičnim premoženjem. Skupna vrednost poslov lahko znaša največ 20 odstotkov skupne vrednosti načrtov iz prvega odstavka 24. člena in prvega odstavka 25. člena tega zakona. Skupno vrednost pravnih poslov lahko vsako leto določi svet samoupravne lokalne skupnosti v 30 dneh po sprejetju proračuna.

91. člen

(dokončanje postopkov)

(1) Postopki ravnanja s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki so se začeli pred uveljavitvijo tega zakona, se dokončajo po predpisih, ki so veljali do njegove uveljavitve.

(2) Postopki načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2019, začeti pred uveljavitvijo tega zakona, se dokončajo po predpisih, ki so veljali do njegove uveljavitve.

(3) Za začetek postopka ravnanja po tem členu se šteje objava javne dražbe, objava javnega zbiranja ponudb, objava namere za sklenitev neposredne pogodbe ali že sprejeti sklepi vlade o brezplačni odsvojitvi nepremičnega premoženja. Če objava namere ni obvezna ali ni mogoča, se za začetek postopka po tem členu šteje prejem predloga za sklenitev pravnega posla ali posredovanje ponudbe nasprotni pogodbeni stranki.

96. člen

(prehodno obdobje)

Določbe IV. poglavja tega zakona se začnejo uporabljati pri pripravi državnega proračuna in proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2020.

Ad2)

V okviru priprave na 9. sejo Državnega sveta je interesna skupina obravnavala naslednje zadeve:

I)

Proračun za prihodnost - Regionalni razvoj in kohezija

Vodja interesne skupine je člane seznanil, da bodo predstavitve podali vodja Predstavništva Evropske komisije v Sloveniji dr. Zoran Stančič, direktorica generalnega direktorata za regionalno in mestno politiko Evropske komisije gospa Vittoria Alliata Villafranca in vodja enote v generalnem direktoratu za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje gospod Egbert Holthuis. Pri predstavitvi bodo sodelovali tudi predstavniki Službe Vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. Državni svetniki bodo lahko po predstavitvi postavljali vprašanja in podali svoja mnenja.

II)

Prihodnost skupne kmetijske politike Evropske unije po letu 2020

Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano se je seznanila s predvidenimi spremembami skupne kmetijske politike EU po letu 2020 in sprejela sklepe, ki jih je interesna skupina **podprla** (15 ZA, 0 PROTI).

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

III)

Mnenje k Operativnemu načrtu o sodelovanju ministrstev pri pripravi regionalnih razvojnih programov za obdobje 2021 – 2027 (predlog za obravnavo)

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj se je seznanila z operativnim načrtom.

Vodja interesne skupine je pojasnil, da se je Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj seznanila z aktivnostmi v okviru priprave RRP in z njimi soglašala.

Interesna skupina je sprejela (13 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina **podpira** predlog mnenja Državnega sveta k Operativnemu načrtu o sodelovanju ministrstev pri pripravi regionalnih razvojnih programov za obdobje 2021 – 2027.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

IV)

Mnenje k Letnemu poročilu Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2017, EPA 2788-VII

Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide se je seznanila z letnim poročilom.

Interesna skupina je brez razprave sprejela (15 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina **podpira** predlog mnenja Državnega sveta k Letnemu poročilu Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2017.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

V)

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti

Pobudo za sprejem predlog zakona sta vložili interesna skupina in Komisija za državno ureditev.

Ad 3)

V okviru te točke ni bilo podane nobene pobude oz. vprašanje.

Sekretarka
Meta Štembal

Vodja interesne skupine
Milan Ozimič