



*Interesna skupina lokalnih interesov*

Številka: 060-16-17/2019/8

Ljubljana, 19. 9. 2019

PREDLOG

**Z A P I S N I K**

36. seje Interesne skupine lokalnih interesov, ki je bila v sredo, 18. septembra 2019, v veliki dvorani na Tomšičevi 5, v poslopiju parlamenta Republike Slovenije (vhod iz Šubičeve 4).

Seja se je pričela ob 11. uri in se končala ob 11. 45 uri.

Prisotni: Rajko Fajt, Franc Golob, Tomaž Horvat, Franc Kangler, Samer Khalil, Bojan Kontič, Marjan Maučec, Srečko Ocvirk, Milan Ozimič (vodja), Bojan Režun, mag. Miroslav Ribič, Dušan Strnad, Branko Šumenjak, Matjaž Švagan, Davorin Terčon, mag. Igor Velov, Bogomir Vnučec, mag. Marko Zidanšek.

Opravičeni: Dejan Crnek, Bojan Kekec, Boris Popovič, Franci Rokavec.

Sprejet je bil naslednji d n e v n i r e d:

**1. Priprava na 21. sejo Državnega sveta**

**2. Potrditev zapisnikov 32., 33., 34. in 35. seje ter 6. izredne seje interesne skupine**

**3. Pobude in vprašanja**

Interesna skupina je potrdila dnevni red (13 ZA, 0 PROTI).

**Ad 1)**

V okviru priprave na 21. sejo Državnega sveta je interesna skupina obravnavala naslednje zadeve:

I)

**Predlog Mnenja k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin (ZMVN-1B) - druga obravnava, EPA 685-VIII**  
Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance ter Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in naša interesna skupina so podprle predlog zakona.

Interesna skupina je brez razprave sprejela (12 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina **podpira** predlog Mnenja k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.



II)

**Predlog Mnenja k Poročilu o delu Inšpektorata Republike Slovenije za delo za leto 2018, EPA 652-VIII**

S poročilom se je seznanila Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide..

Interesna skupina je brez razprave sprejela (15 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina **podpira** predlog Mnenja k Poročilu o delu Inšpektorata Republike Slovenije za delo za leto 2018.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

III)

**Predlog Zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti drugega, tretjega in četrtega odstavka 5. člena, 25. in 25.a člena Zakona o nepremičninskem posredovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/11 in 47/19)**

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je podprla predlog zahteve.

Interesna skupina je brez razprave sprejela (13 ZA, 1 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina **podpira** predlog Zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti drugega, tretjega in četrtega odstavka 5. člena, 25. in 25.a člena Zakona o nepremičninskem posredovanju.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

IV)

**Predlog Dopolnitve zahteve za oceno ustavnosti 3., 20., 40., 95., prvega odstavka 102., prvega in drugega odstavka 103., 104., ter 9. točke 108. člena Zakona o javnih financah**

Vodja interesne skupine je pojasnil, da bo dopolnitev zahteve za oceno ustavnosti posameznih členov Zakona o javnih financah predlagala Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, ki bo pripravila gradivo do seje Državnega sveta. Gre za odziv Državnega sveta na navedbe Vlade k zahtevi, ki jo je Državni svet sprejel 2018.

V)

**Predlog Finančnega načrta Državnega sveta Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 ter Predlog Kadrovskega načrta službe Državnega sveta za leti 2020 in 2021**

Uvodoma je sekretar Državnega sveta dr. Dušan Štrus predstavil navedena dokumenta in ob tem izpostavil, da je Vlada Državnemu svetu določila manjši obseg odhodkov kot jih predlaga Državni svet, in sicer za leto 2020 za 4,29 % in za leto 2021 za 8,08 % znižan finančni načrt. Državni svet kot avtonomen državni organ, na kar opozarja tudi v ustavni presoji Zakona o javnih financah, predlaga svoj finančni načrt za leto 2020 v višini 2.443.093 evrov in za leto 2021 v višini 2.647.152 evrov. Načrtovani odhodki so pripravljeni racionalno in po načelu dobrega gospodarja ter sledijo ustavnim in zakonskim

obveznostim Državnega sveta in vladnemu dogovoru o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju. Poleg tega je treba za prihodnji dve leti upoštevati tudi načrtovano okrepitev dejavnosti Državnega sveta, ki so vezane na delo Državnega zbora, ter predvidene obveznosti Državnega sveta iz naslova parlamentarne dimenzije predsedovanja Slovenije Svetu EU v letu 2021. V predlogu kadrovskega načrta za leti 2020 in 2021 je predvideno 29 dovoljenih zaposlitev oz. ena dodatna zaposlitev v primerjavi z letom 2019, ki je vezana na bližajoče se predsedovanje Slovenije Svetu EU.

Po kratki razpravi je interesna skupina sprejela (14 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina **podpira** predlog Predlog Finančnega načrta Državnega sveta Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 ter Predlog Kadrovskega načrta službe Državnega sveta za leti 2020 in 2021.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

#### **Ad 2)**

Interesna skupina je potrdila zapisnike 32., 33., 34. in 35. seje ter 6. izredne seje (14 ZA, 0 PROTI).

#### **Ad 3)**

V okviru te točke je interesna skupina sprejela naslednje zadeve:

I)

Interesna skupina lokalnih interesov je, na pobudo državnega svetnika Marjana Maučca, sprejela (18 ZA, 0 PROTI) sklep, da na podlagi 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05-uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US, 21/13 - ZFDO-F in 81/18 – odl. US) in 97. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) na Vlado Republike Slovenije in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti naslovi naslednje

#### **v p r a š a n j e:**

**Kako bosta Vlada Republike Slovenije in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti zagotovila kontinuirano delovanje in širitev socialnovarstvenih programov, med katere sodijo tudi programi na področju duševnega zdravja, skladno s strateškimi dokumenti kot sta Resolucija o nacionalnem programu socialnega varstva 2013–2020 (Uradni list RS, št. 39/13) v delu, ki se nanaša na področje duševnega zdravja, in Resolucija o nacionalnem področju duševnega zdravja 2018–2028 (Uradni list RS, št. 24/18)?**

Obrazložitev:

Vlada Republike Slovenije se je s sprejemom dveh strateških dokumentov Resolucije o nacionalnem programu na področju duševnega zdravja 2018-2028 (ReNPDZ18–28) (Uradni list RS, št. 39/13), in Resolucije na področju socialnega varstva 2013–2020 (ReNPSV13–20) (Uradni list RS, št. 24/18) zavezala, da bo uredila področje skupnostne skrbi. ReNPDZ18-28 je Državni zbor sprejel marca 2018, skupaj z Akcijskim načrtom 2018–2020.

Iz ReNPDZ18–28 izhaja, da je treba vsem prebivalcem Slovenije zagotoviti pravico do optimalnega duševnega in telesnega blagostanja ter enak dostop do kakovostnih virov pomoči; povečati dostopnosti strokovne pomoči v vseh regijah; zagotoviti horizontalno povezovanje; vzpostaviti novo mrežo pomoči otrokom in mladostnikom ter odraslim (26 centrov za otroke in 26 centrov za odrasle); zmanjšati duševne težave ter motnje in bremena zaradi slabega duševnega zdravja; povečati pismenost ter ozaveščenost na področju duševnega zdravja; zagotoviti ustrežnejšo organizacijo služb in storitev na področju duševnega zdravja; vzpostaviti mrežo pomoči v skupnosti; kakovostno, pravočasno, vsestransko in dostopno obravnavo ljudi s težavami v duševnem zdravju; zmanjševati stigme in diskriminacijo oseb s težavami v duševnem zdravju ter vzpostaviti podporno okolje za dobro duševno zdravje. Vse to je mogoče doseči le v povezavi z delovanjem programov pomoči v okviru socialnega varstva.

Na podlagi ReNPDZ18–28 je med drugim načrtovana vzpostavitev 25 Centrov za duševno zdravje otrok in mladostnikov (CDZOM) in 25 Centrov za duševno zdravje odraslih (CDZO) v okviru zdravstvenega sistema. Centri so organizirani na območjih s cca. 80.000 prebivalci in delujejo na primarni ravni zdravstvene dejavnosti. Cilj vzpostavljanja Centrov za duševno zdravje (CDZ) je vzpostaviti in približati manjkajoče službe in storitve na področju duševnega zdravja na primarni ravni in v skupnost ter z interdisciplinarnimi in medresorsko povezanimi timi zagotavljati celostno integrirano obravnavo oseb s težavami v duševnem zdravju.

Skladno z vzpostavljanjem manjkajočih zdravstvenih služb na področju duševnega zdravja, se na podlagi ReNPDZ18-28 in Akcijskega načrta za leto 2018, 2019, 2020 načrtuje tudi širitev socialnovarstvenih programov na področju duševnega zdravja, skladno s potrebami. Regijsko povezane interdisciplinarne in medresorske službe na področju duševnega zdravja in dopolnitev manjkajočih socialno varstvenih programov na področju duševnega zdravja vzpostavljajo pogoje za potrebno de-institucionalizacijo na področju duševnega zdravja.

V okviru zdravstvenega sistema so bila v letošnjem letu s strani Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije zagotovljena finančna sredstva za vzpostavljanje Centrov za duševno zdravje. V letošnjem letu naj bi se vzpostavilo 21 CDZ (11 CDZOM in 10 CDZO).

Da bi se na območjih, kjer se vzpostavljajo timi CDZ, zagotovilo celostno podporo duševnemu zdravju v skupnosti, je bila v teh okoljih opravljena ocena potreb po socialnovarstvenih programih na področju duševnega zdravja. Trenutno je mreža programov slabo pokrita, še zlasti primanjkuje dnevnih centrov v bolj oddaljenih okoljih (manjših mestih) in stanovanjskih skupin za osebe, ki potrebujejo strokovno podporo. Glede na stanje na terenu, bi potrebovali vsaj dodatnih 20–30 stanovanjskih skupin in 15–20 dnevnih centrov. Slovenija zaostaja tudi na področju zagovornišva, ki prav tako predstavlja eno od zavez, zapisanih v nacionalnem programu duševnega zdravja. Število oseb, ki imajo dolgotrajne težave v duševnem zdravju in bi potrebovale takšno skrb, močno presega kapacitete, ki so trenutno na voljo.

S širitvijo mreže socialnovarstvenih programov na področju duševnega zdravja, bi lahko v zaključenih okoljih, kjer se vzpostavljajo CDZ, zagotovili celostne, integrirane in povezane službe in programe na področju duševnega zdravja v skupnosti.

Za uspešno delovanje skupnostne obravnave je nujno zagotoviti vzpostavitev in širitev novih programov ter v proračunu Republike Slovenije za leto 2020 zagotoviti dodatna sredstva v obsegu od 1,5 milijona do 2,0 milijona evrov. Zmanjševanje sredstev v okviru proračunskega primanjkljaja na tem področju nikakor ni sprejemljivo.

Vse navedeno se sklada s cilji iz ReNPSV13–20 ter ReNPDZ18–28 ter številnimi mednarodnimi dokumenti (Konvencijo Združenih narodov o človekovih pravicah itd.). Le na ta način bo namreč možno zagotovili pogoje za de-institucionalizacijo. Enaka sredstva (oziroma prilagojena, skladno z dinamiko vzpostavljanja CDZ) bi bilo treba načrtovati tudi v letu 2021 in z ustreznim povečanjem tudi v naslednjih letih.

II)

Interesna skupina lokalnih interesov je, na pobudo državnega svetnika Marjana Maučca, sprejela (18 ZA, 0 PROTI) sklep, da na podlagi 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05-uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US, 21/13 - ZFDO-F in 81/18 – odl. US) in 97. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) na Ministrstvo za zdravje naslovi naslednje

#### **v p r a š a n j e:**

**Zakaj se v Sloveniji prepoveduje prodaja izdelkov, ki vsebujejo kanabinoid konoplje CBD, medtem ko tovrstne prepovedi v drugih državah članicah EU ni zaznati?**

Obrazložitev:

Inšpektorji Zdravstvenega inšpektorata Republike Slovenije so julija 2019 začeli obiskovati vse registrirane proizvajalce CBD - torej tiste, ki delajo legalno in plačujejo davke - in jim izdajati odločbe o prepovedi prodaje in umiku vseh izdelkov, ki vsebujejo kanabinoid konoplje CBD, s tržišča. Pri tem se inšpektorji sklicujejo na EU predpis – t. i. katalog novih živil (angl. Novel food catalogue), v katerem so navedeni vsi proizvodi živalskega in rastlinskega izvora ter druge snovi, za katere velja Uredba (EU) 2015/2283 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2015 o novih živilih, spremembi Uredbe (EU) št. 1169/2011 Evropskega parlamenta in Sveta in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 258/97 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Komisije (ES) št. 1852/2001. Od januarja 2019 je ekstrakt konoplje v okviru navedenega kataloga uvrščen na seznam »NI DOVOLJENO«.

Medtem ko se prodaja in predelava CBD izdelkov v Sloveniji prepoveduje in s tem preprečuje njihova dostopnost domačim uporabnikom (npr. rakavim bolnikom), te prakse v drugih državah članicah EU ni. V Avstriji so npr. sprejeli enoletni moratorij na umik CBD izdelkov iz prodaje, večina drugih držav članic pa predpisov glede novih živil sploh ne upošteva. To pomeni, da bodo ob prepovedi predelave in prodaje CBD izdelkov v Sloveniji uporabniki do tovrstnih izdelkov lahko še naprej dostopali v ostalih evropskih državah.

III)

Interesna skupina lokalnih interesov je na predlog državnega svetnika Marjana Maučca na predsednika Državnega sveta naslovila **v p r a š a n j i:**

Zakaj ni bil pripravljen predlog zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti tretjega odstavka 54. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019, katere pobudnik je bil državni svetnik Marjan Maučec?

Ali potekajo kakšne aktivnosti v zvezi z morebitno uvedbo postopka ponovnega odločanja, za katerega so v preteklih mandatih Državnega sveta že potekali tudi pogovori s poslanskimi skupinami Državnega zbora?

#### IV)

Interesna skupina lokalnih interesov je po opravljeni razpravi sprejela sklep, da na podlagi 16. člena in v povezavi z 20. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) predlaga, da s Komisijo za lokalno samoupravo in regionalni razvoj v najkrajšem možnem času na skupni seji obravnavata **problematiko financiranja državnih infrastrukturnih projektov v občinah.**

#### *Obrazložitev:*

Na podlagi Pravilnika o zaključku izvrševanja državnega in občinskih proračunov za leto 2019 (Ur. l. RS, št. 53/19) je bilo s 3. 9. 2019 za neposredne uporabnike proračuna ustavljeno prevzemanje novih finančnih obveznosti, razen v določenih primerih oz. v izjemnih primerih ob predhodni odobritvi Ministrstva za finance. To ima tudi posledice za izvajanje načrtovanih infrastrukturnih projektov v občinah, katerih realizacija postaja zaradi predvidenega zmanjševanja sredstev v državnih proračunih za 2020 in 2021 in še dodatnega prilagajanja izdatkov zaradi slabše gospodarske napovedi še bolj negotova. Vsi tisti, ki so podpisali pogodbe, in v mnogih primerih so občine (v njenem imenu župan) podpisnice pogodb, se zdaj bojijo, da bodo nosili odgovornost za neizpolnitev prevzetih finančnih obveznosti za izvedbo investicij, čeprav je pravi krivec država, ki zmanjšuje izdatke.

Ob zavedanju omejujočih gospodarskih dejavnikov in okvira fiskalnega pravila državni svetniki opozarjajo na nesprejemljivost zmanjševanja izdatkov na področju infrastrukturnih projektov, saj so ti vitalnega pomena za občine in predstavljajo gonilo gospodarskega razvoja države. K temu je treba dodati tudi dosedanja neuspešna pogajanja glede povprečnine, saj so se na vladni strani enostransko dogovorili, da bodo občine prejele v letu 2020 povprečnino v višini 589,11 evrov na prebivalca občine in v letu 2021 v višini 588,30 EUR. Občine so torej zopet, kot mnogokrat v preteklih letih, postavljene pred dejstvo o višini povprečnine za prihodnji dve leti, ki je izračunana na podlagi vladne metodologije in ne dejanskih stroškov (po izračunih združenj občin je bilo pričakovati za leto 2020 povprečnino v višini 659 evrov, za leto 2021 pa 668 evrov).

Medtem ko so bili občinski proračuni zaradi finančne krize v preteklosti močno okleščeni, tudi trenutni razrez proračunskih odhodkov za prihodnji dve leti kaže, da bodo morale občine zopet prevzeti velik del posledic napovedanega ohlajanja gospodarstva. Če občine že doslej niso bile upravičene do financiranja dejanskih stroškov, bodo v trenutni makroekonomski situaciji še na slabšem.

Na podlagi navedenega Interesna skupina lokalnih interesov predlaga skupno sejo s pristojno komisijo Državnega sveta z namenom, da se državni svetniki na njej v luči priprave državnega proračuna za prihodnji dve leti in sprejetih strateških dokumentov seznanijo z aktivnostmi in posledicami zmanjševanja proračunskih izdatkov na področju infrastrukturnih projektov.

Člani interesne skupine predlagajo, da se na skupno sejo povabi Ministrstvo za infrastrukturo, Ministrstvo za finance, Ministrstvo za javno upravo in Direkcijo za infrastrukturo.

Sekretarka  
Meta Štembal

Vodja interesne skupine  
Milan Ozimič