



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Interesna skupina lokalnih interesov

Številka: 060-16-2/2020/7
Ljubljana, 3. 3. 2020

PREDLOG

Z A P I S N I K

43. seje Interesne skupine lokalnih interesov, ki je bila v sredo, 26. februarja 2020, v mali dvorani Državnega sveta, v poslopu parlamenta Republike Slovenije, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 11. uri in se končala ob 12. 15 uri.

Prisotni: Dejan Crnek, Rajko Fajt, Franc Golob, Tomaž Horvat, Franc Kangler, Bojan Kekec, Samer Khalil, Marjan Maučec, Srečko Ocvirk, Milan Ozimič (vodja), Bojan Režun, Dušan Strnad, Branko Šumenjak, Matjaž Švagan, Davorin Terčon, mag. Igor Velov, Bogomir Vnučec, mag. Marko Zidanšek.

Opravičeni: Bojan Kontič, Boris Popovič, mag. Miroslav Ribič, Franci Rokavec.

Sprejet je bil naslednji d n e v n i r e d:

- 1. Potrditev zapisnika 42. seje interesne skupine**
- 2. Priprava na 26. sejo Državnega sveta**
- 3. Predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Državnega sveta**
- 4. Imenovanje predstavnika Državnega sveta v Statistični svet Republike Slovenije**
- 5. Pobude in vprašanja**

Interesna skupina je potrdila dnevni red (15 ZA, 0 PROTI).

Ad 1)

Interesna skupina je potrdila zapisnik 42. seje interesne skupine (15 ZA, 0 PROTI).

Ad 2)

V okviru priprave na 26. sejo Državnega sveta je interesna skupina obravnavala naslednje zadeve:

I)

Prihodnost evropske demokracije

Vodja interesne skupine je člane interesne skupine seznanil s potekom predstavitve in možnostjo postavljanj vprašanj evropskemu poslancu dr. Milanu Zveru. Dodatno je pojasnil, da bodo tovrstne predstavitve evropskih poslancev glede na njihovo odzivnost uvrščene na dnevne rede prihodnjih sej Državnega sveta.

II)

Predstavitve poročila Evropske komisije Slovenija - Zdravstveni profil države 2019

Vodja interesne skupine je člane interesne skupine seznanil s potekom predstavitve in možnostjo postavljanj vprašanj vodji Predstavništva Evropske komisije v Sloveniji dr. Zoranu Stančiču.

III)

Predlog zakona o spremembah Zakona o javnem naročanju - zakonodajna iniciativa

Komisija za državno ureditev je podprla zakonodajno iniciativo državnega svetnika Branko Tomažič, s katero predlaga izboljšanje učinkovitosti sistema pojasnjevanja in popravkov ponudb in zmanjšanje nepotrebnih stroškov.

Interesna skupina je brez razprave sprejela (16 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina **podpira** predlog Predlog zakona o spremembah Zakona o javnem naročanju - zakonodajna iniciativa.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

IV)

Predlog zakona o spremembi Zakona o poslancih - zakonodajna iniciativa

Komisija za državno ureditev je podprla zakonodajno iniciativo državnega svetnika Franca Kanglerja, s katero predlaga odpravo nezdržljivosti poslanke in županske oz. podžupanske funkcije.

Državni svetnik Franc Kangler je napovedal, da bo predlagal umik točke z dnevnega reda 26. seje Državnega sveta in predstavitev obravnave zakonodajne iniciative na eno od naslednjih sej. Pojasnil je, da njegov predlog za umik in predstavitev izhaja iz Osnutka ugotovitev KPK o konkretnem primeru št. 06211-53/2019/26 22021 z dne 27. 1. 2020, ki se nanaša na njegovo sodelovanje na seji Komisije za državno ureditev in na seji Državnega sveta ob obravnavi zahteve za odreditev parlamentarne preiskave (ugotavlja nasprotje interesov).

V)

Predlog zakona o spremembah Zakona o interventnem odvzemu osebkov vrst rjavega medveda (*Ursus arctos*) in volka (*Canis lupus*) iz narave - zakonodajna iniciativa

Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podprla zakonodajno iniciativo državnega svetnika Branka Tomažiča, s katero predlaga interventne posege v populacijo rjavega medveda in volka ter s tem uravnavanje rasti števila obeh populacij.

Interesna skupina je brez razprave sprejela (14 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina **podpira** Predlog zakona o spremembah Zakona o interventnem odvzemu osebkov vrst rjavega medveda (*Ursus arctos*) in volka (*Canis lupus*) iz narave - zakonodajna iniciativa.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

VI)

Predlog zakona o spremembi Zakona o knjižničarstvu - zakonodajna iniciativa

Komisija za kulturo, znanost, šolstvo in šport je podprla zakonodajno iniciativo državnega svetnika Franca Kanglerja, s katero predlaga odpravo neskladje med Zakonom o knjižničarstvu in ostalimi predpisi v povezavi s sestavo upravnega organa Instituta informacijskih znanosti Maribor.

V razpravi je Franc Kangler pojasnil razloge za predložitev zakonodajne iniciative, ki jo predlaga zaradi pravne praznine in nereševanja problema od leta 2011. Pri tem meni, da je prav, da o tem vprašanju razpravljajo poslanci in sprejmejo končno odločitev. Podpredsednik pristojne komisije je pojasnil, da podpora komisije ni bila soglasna, saj nekateri menijo, da bi morala Slovenija najprej ratificirati mednarodno pogodbo.

Interesna skupina je sprejela (14 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina **podpira** Predlog zakona o spremembi Zakona o knjižničarstvu - zakonodajna iniciativa.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

VII)

Predlog Sklepa k Zaključkom posveta Slovenija prihodnosti v luči podnebnih sprememb – je zadrževanje vode nuja ali možnost v procesu prilagajanja podnebnim spremembam

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj se je seznanila z zaključki in Državnemu svetu predlaga, da pozove Vlado, da se do jih opredeli.

Interesna skupina je brez razprave sprejela (16 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina lokalnih interesov **podpira** Predlog Sklepa k Zaključkom posveta Slovenija prihodnosti v luči podnebnih sprememb – je zadrževanje.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

VIII)

Predlog zakona o interventnih ukrepih pri ravnanju s komunalno odpadno embalažo in z odpadnimi nagrobnimi svečami – zakonodajna iniciativa *PREDLOG ZA RAZŠIRITEV

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je podprla zakonodajno iniciativo državnega svetnika mag. Marka Zidanška, s katero predlaga zagotovitev pravne podlage za interventno ukrepanje države zaradi kopičenja komunalne odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe in odpadnih nagrobnih sveč pri upravljavcih nekaterih pokopališč.

Mag. Marko Zidanšek je pojasnil razloge za predložitev zakonodajne iniciative in dodatno opozoril, da se v okviru priprave sprememb Zakona o varstvu okolja razmišlja o prenosu stroškov urejanja tega področja na občine in posledično na občane, kar je nesprejemljivo.

Interesna skupina je sprejela (16 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina lokalnih interesov **podpira** Predlog zakona o interventnih ukrepih pri ravnanju s komunalno odpadno embalažo in z odpadnimi nagrobnimi svečami – zakonodajna iniciativa.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

Ad 3)

Interesna skupina lokalnih interesov je **podprla** (15 ZA, 0 PROTI) Predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Državnega sveta, ki ga je na podlagi predhodnih razprav pripravila Služba za pravne in analitične zadeve.

V razpravi so se člani interesne skupine v povezavi s 3. členom, s katerim se dopolnjuje 34. člen PoDS, dotaknili vprašanja ugotavljanja sklepčnosti v okviru nove glasovalne naprave. Ugotavljajo, da predlagana dopolnitev PoDS sledi tehničnim zmožnostim prenovljene dvorane Državnega sveta, ki od predsedujočega na seji Državnega sveta ne zahtevajo več posebnega ugotavljanja sklepčnosti, saj nova glasovalna naprava omogoča istočasno ugotavljanje sklepčnosti in glasovanje. Zelo je pomembno, da članice in člani Državnega sveta dosledno upoštevajo navodila glede uporabe glasovalne kartice, ki z vstavitvijo v režo na glasovalni plošči avtomatično zaznava prisotnost. S tem članice in članice Državnega sveta prevzemajo odgovornost za svoja ravnanja na sejah Državnega sveta.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

Ad 4)

Interesna skupina lokalnih interesov je, na podlagi 16. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), sprejela s k l e p (15 ZA, 0 PROTI), da za **predstavnik Državnega sveta v Statistični svet Republike Slovenije predlaga državnega svetnika Tomaža Horvata**.

Obrazložitev:

Predsednik Državnega sveta Alojz Kovšca je 31. 1. 2020 na državne svetnice in državne svetnike naslovil poziv glede imenovanja predstavnika Državnega sveta v Statistični svet Republike Slovenije. Državni svetnik Tomaž Horvat je 6. 2. 2020 prek poslane e-pošte izrazil interes, da se ga kot predstavnika Državnega sveta imenuje v Statistični svet Republike Slovenije.

Interesna skupina lokalnih interesov je državnega svetnika Tomaža Horvata ob njegovi odsotnosti podprla in predlaga, da ga Državni svet imenuje kot svojega predstavnika v Statistični svet Republike Slovenije.

Ad 5)

- Vodja interesne skupine je članom interesne skupine predstavil koncept posveta Finančni položaj slovenskih občin, ki ga na pobudo interesne skupine organizira Državni svet 6. 3. 2020. Z vidika pomembnosti množične udeležbe županov na posvetu je člane interesne skupine pozval, da v svojih VE dodatno preverijo prisotnost županov, saj je njihov odziv vezan na poskus izboljšanja finančnega stanja občin, tudi v okviru

morebitne ustavne presoje veljavnega sistema financiranja občin in zakonodajne iniciative.

- Interesna skupina je v povezavi z osnutkom ugotovitve KPK glede ravnanja državnega svetnika Franca Kanglerja v zadevi glede zahteve za odreditev parlamentarne preiskave sprejela (13 ZA, 0 PROTI) naslednji **p o b u d i**:

1)

Interesna skupina lokalnih interesov poziva vodstvo Državnega sveta, da seznanijo članice in člane Državnega sveta s pojasnilom Komisije za preprečevanje korupcije glede vprašanja nasprotja interesov.

Obrazložitev:

Interesna skupina, v povezavi z Osnutkom ugotovitev Komisije za preprečevanje korupcije (KPK) o konkretnem primeru št. 06211-53/2019/26 22021 z dne 27. 1. 2020, ki se nanaša na sodelovanje državnega svetnika Franca Kanglerja na seji delovnega telesa Državnega sveta in na seji Državnega sveta, opozarja na vprašanje možnosti nastopa okoliščin, ki pomenijo nasprotje interesov, ko državni svetniki, ki v Državnem svetu zastopajo lokalne interese, sodelujejo pri obravnavi zadev, ki so v interesu lokalnih skupnosti.

Glede na zadevno ugotovitev KPK se člani Interesne skupine lokalnih interesov namreč sprašujejo, ali bi se morali vsakokrat, ko bi delovno telo Državnega sveta ali Državni svet obravnaval zadevo, vezano na delovanje slovenskih občin, vnaprej izločiti in odpovedati sodelovanju na zadevnih sejah. Če je temu tako, bi to pomenilo, da Državni svet in njegova delovna telesa ne bi smela obravnavati zadev s področja lokalne samouprave, saj Interesna skupina lokalnih interesov z 22 člani predstavlja večino v Državnem svetu. To bi bilo po mnenju interesne skupine tudi v nasprotju z ustavno vlogo Državnega sveta kot zastopnika lokalnih in funkcionalnih interesov.

Glede na informacijo, da naj bi v preteklosti KPK Državnemu svetu dalo pojasnilo glede vprašanja, kdaj gre za obstoj nasprotja interesov, se predlaga, da se z njim seznanijo članice in člane Državnega sveta.

2)

Interesna skupina lokalnih interesov poziva vodstvo Državnega sveta, da se odzove na ravnanje Komisije za preprečevanje korupcije oziroma Osnutek ugotovitev Komisije za preprečevanje korupcije o konkretnem primeru št. 06211-53/2019/26 22021 z dne 27. 1. 2020, ki se nanaša na sodelovanje državnega svetnika Franca Kanglerja na 22. seji Komisije državnega sveta 24. 4. 2019 in na 19. seji Državnega sveta 12. 6. 2019 ob obravnavi Zahteve za odreditev parlamentarne preiskave za ugotovitev politične odgovornosti nosilcev javnih funkcij, ki naj bi sodelovali pri pripravi in izvedbi političnega in kazenskega pregona zoper nekdanjega župana Mestne občine Maribor in člana Državnega sveta Republike Slovenije in drugih.

Obrazložitev:

Državni svetnik Franc Kangler je člane Državnega sveta 26. 2. 2020 seznanil z Osnutkom ugotovitev Komisije za preprečevanje korupcije (KPK) o konkretnem primeru št. 06211-53/2019/26 22021 z dne 27. 1. 2020, ki se nanaša na njegovo sodelovanje na 22. seji Komisije za državno ureditev 24. 4. 2019 in na 19. seji Državnega sveta 12. 6. 2019 ob obravnavi Zahteve za odreditev parlamentarne preiskave za ugotovitev politične odgovornosti nosilcev javnih funkcij, ki naj bi sodelovali pri pripravi in izvedbi političnega in kazenskega pregona zoper nekdanjega župana Mestne občine Maribor in člana Državnega sveta Republike Slovenije in drugih (zahteva za uvedbo parlamentarne preiskave).

Iz ugotovitev KPK izhaja, da se je državni svetnik Franc Kangler s sodelovanjem pri razpravi in obravnavi zahteve za uvedbo parlamentarne preiskave na 22. seji Komisije za državno ureditev in na 19. seji Državnega sveta znašel v okoliščinah, ki pomenijo nasprotje interesov oziroma vzbujaajo najmanj videz nasprotja interesov, s čimer je kršil 37. člen Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZintPK) ter prvi odstavek 38. člena ZintPK, ker o tem ni obvestil svojega predstojnika.

Interesna skupina ocenjuje, da je taka ugotovitev KPK nesprejemljiva, saj je bil državni svetnik Franc Kangler v tej konkretni zadevi le prisoten na seji delovnega telesa Državnega sveta in na seji Državnega sveta ter ni razpravljal in odločal. S tako interpretacijo zakonodaje s strani KPK se odpira vprašanje avtonomnosti dela Državnega sveta in njenih članov, ki zastopajo različne interese. Glede na interesno zastopnost Državnega sveta se v povezavi z zadevami, ki jih obravnavajo delovna telesa Državnega sveta in Državni svet, postavlja vprašanje, kdaj lahko državni svetniki sodelujejo na sejah delovnih teles Državnega sveta in sejah Državnega sveta (prisostvujejo, razpravljajo, odločajo) in kdaj ne smejo niti prisostvovati na sejah delovnih teles Državnega sveta in sejah Državnega sveta.

Ob tem Interesna skupina lokalnih interesov opozarja, da je ugotovitev KPK lahko razumeti tako, da predstavniki lokalnih interesov ne bi smeli sodelovati pri obravnavi zakonodaje, ki zadeva lokalne skupnosti, kar pa je v nasprotju z ustavno vlogo Državnega sveta kot zastopnika lokalnih in funkcionalnih interesov. V luči razrešitve dilem glede ugotavljanja nasprotja interesov Interesna skupina lokalnih interesov predlaga, da se vodstvo Državnega sveta odzove na nesprejemljivo ravnanje KPK, ki zgolj prisostvovanje državnega svetnika pri obravnavi zahteve za uvedbo parlamentarne preiskave na seji delovnega telesa Državnega sveta in na seji Državnega sveta razume kot okoliščine, ki pomenijo nasprotje interesov oz. vzbujaajo najmanj videz nasprotja interesov.

Sekretarka
Meta Štembal

Vodja interesne skupine
Milan Ozimič