



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Interesna skupina negospodarskih dejavnosti*

Številka: 060-15-1/2019/4  
Ljubljana, 30. 1. 2019

Predlog

**Z A P I S N I K**

17. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, ki je potekala v sredo, 23. 1. 2019, v sobi 209/II, v prostorih parlamenta Republike Slovenije, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 11.00 uri in zaključila ob 11.50 uri.

**PRISOTNI:**

- vodja interesne skupine: mag. Peter Požun,
- člani interesne skupine: Tone Hrovat, dr. Branka Kalenič Ramšak, Danijel Kastelic<sup>1</sup> in Janoš Kern .

**OPRAVIČENO ODSOTEN:**

- dr. Matjaž Gams.

Sejo je sklical in vodil vodja interesne skupine mag. Peter Požun.

**Dnevni red (ZA 4, 0 PROTI):**

1. Potrditev zapisnika 16. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti
2. Priprava na 14. sejo Državnega sveta
3. Poročilo o delu Interesne skupine negospodarskih dejavnosti v letu 2018
4. Razno

**Ad 1)**

Interesna skupina je brez pripomb **potrdila** (4 ZA, 0 PROTI) zapisnik 16. seje interesne skupine.

---

<sup>1</sup> Pojasnilo: V času zasedanja Interesne skupine negospodarskih dejavnosti gospodu Danijelu Kastelicu še ni bil potrjen mandat člana Državnega sveta (potrditev mandata je bila predvidena v okviru 3. točke 14. seje Državnega sveta, 23. 1. 2019, pričetek ob 13. uri), zato še ni imel pravice glasovati o posameznih zadevah, obravnavanih v okviru 17. seje interesne skupine, lahko pa je razpravljal o posameznih zadevah.

## Ad 2)

Interesna skupina je bila seznanjena, da bo na 14. seji Državnega sveta zamenjan vrstni red obravnave posameznih točk dnevnega reda (1. točki bo sledila obravnava 3. točke (potrditev mandata državnemu svetniku Danijelu Kastelicu) ter šele nato 2. točke (Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov)). Na takšen način se bo omogočilo, da bo v primeru potrditve mandata državni svetnik Danijel Kastelic pri ostalih točkah dnevnega reda že lahko glasoval.

\* \* \*

Interesna skupina je obravnavala naslednje točke dnevnega reda 14. seje Državnega sveta:

### **Odobritev zapisnika 13. seje Državnega sveta Republike Slovenije (1. točka)**

Interesna skupina k predlogu zapisnika 13. seje Državnega sveta *ni imela pripomb.*

### **Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov (2. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s/z:

- vprašanjem državnega svetnika mag. Petra Požuna glede specializantov s področja družinske medicine in izvajanja 20.a člena Zakona o zdravniški službi;
- vprašanjem državnega svetnika mag. Petra Požuna glede finančnih posledic implementacije 38. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti (ZZDej-K);
- pobudo državnega svetnika mag. Petra Požuna za pripravo in predložitev vloge za obravnavo predloga za vključitev cepljenja proti okužbam s človeškimi papilomavirusi (HPV) za dečke v Program cepljenja in zaščite z zdravili Zdravstvenemu svetu;
- pobudo državnega svetnika Bogomirja Vnučca v zvezi oblikovanjem davčnih spodbud gospodarskim družbam za gradnjo kadrovskega stanovanj;
- vprašanjema državne svetnice mag. Marije Lah glede posojilnih pogodb, nominiranih v švicarskih frankih oz. s kreditno klavzulo v švicarskih frankih;
- vprašanjema državnega svetnika mag. Miroslava Ribiča glede izobraževanja policistov ter glede uvedbe postopka ob lažnih naznanitvah;
- vprašanjema Branka Tomažiča glede nepoštenih trgovinskih praks in glede uredbe o nepoštenih trgovinskih praksah;
- pobudo državnega svetnika Francija Rokavca Zavodu za zaposlovanje za spremembo načina razdeljevanja sredstev za izvedbo programov javnih del;
- vprašanjem državnega svetnika Alojza Kovšce v zvezi z zasledovanjem ciljev povečanja učinkovitosti in aktualnosti izobraževanja in usposabljanja odraslih ter vseživljenjskega izobraževanja;
- vprašanjem državnega svetnika Franca Goloba v zvezi s plačilom odškodnine za povzročeno škodo ob poplavih Drave 2012;
- pobudo Interesne skupine lokalnih interesov v zvezi z oprostitvijo plačila DDV za nakup opreme za prostovoljna gasilska društva.

Interesna skupina k predlogom sklepov Državnega sveta k zgoraj navedenim vprašanjem in pobudam *ni imela pripomb.*

Interesna skupina je podrobneje razpravljala o Pobudi državnega svetnika mag. Petra Požuna za pripravo in predložitev vloge za obravnavo predloga za vključitev cepljenja proti okužbam s človeškimi papilomavirusi (HPV) za dečke v Program cepljenja in zaščite z zdravili Zdravstvenemu svetu. Mag. Peter Požun je opozoril, da bi takšno pobudo lahko na Zdravstveni svet naslovilo že samo Ministrstvo za zdravje in da je treba, ker Državni svet ni pridobil proaktivnega odgovora s strani ministrstva, zadevo posredovati naprej. Interesna skupina je pobudo v razpravi *ustno podprla, ni pa v zvezi z njo oblikovala nobenega pisnega stališča*.

### **Potrditev mandata članu Državnega sveta – predstavniku negospodarskih dejavnosti za področje socialnega varstva (3. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Končnim izidom nadomestnih volitev člana Državnega sveta – predstavnika negospodarskih dejavnosti za področje socialnega varstva z dne 19. 12. 2018, Poročilom Mandatno-imunitetne komisije in predlogom sklepa Državnega sveta k potrditvi mandata izvoljenemu članu Državnega sveta Danijelu Kastelicu.

Vodja interesne skupine mag. Peter Požun je novemu članu interesne skupine zaželel dobrodošlico, interesna skupina pa k predlogu sklepa Državnega sveta k njegovi izvolitvi *ni imela pripomb*.

Interesna skupina je bila seznanjena z razpravo na Mandatno-imunitetni komisiji, kjer je med drugim potekala razprava o volilnem imeniku in njegovi sestavi na preteklih volitvah in samim potekom volitev.

Državni svetnik Tone Hrovat je pripomnil, da je ob preteklih volitvah delil podobno usodo kot Danijel Kastelic, saj je bila tudi na njegovo izvolitev vložena pritožba ter dodal, da je treba popraviti Zakon o Državnem svetu, da bodo imeli skladno z odločbo Ustavnega sodišča U-I-349/18 tudi kandidati in predlagatelji kandidatov za državne svetnike možnost vložiti pritožbo zoper odločitev Državnega sveta, sprejeto v postopku potrjevanja mandatov članov Državnega sveta.

### **Predlog Mnenja k letnemu poročilu o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije in SDH za leto 2017, EPA 210-VIII (4. točka)**

Interesna skupina je bila seznanjena z Mnenjem Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance ter predlogom mnenja Državnega sveta k predlogu zakona, h kateremu *ni imela pripomb*.

### **Predlog Dopolnitve Zahteve za oceno ustavnosti 86., 86.a in 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOMK-1, 77/10 – ZSFCJA, 90/10 – odl. US, 87/11 – ZavMS, 47/12, 47/15 – ZZSDT, 22/16 in 39/16) (5. točka)**

Interesna skupina je bila seznanjena Dopisom Ustavnega sodišča s pojasnilom Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (AKOS) z dne 21. 11. 2018, Pobudo državnega svetnika Tomaža Horvata za sprejem dopolnitve zahteve za začetek za oceno ustavnosti, Poročilom Komisije za kulturo, znanost, šolstvo in šport in Predlogom dopolnitve zahteve Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Interesna skupina je bila seznanjena z razpravo na pristojni Komisiji za kulturo, znanost, šolstvo in šport.

### **Seznanitev z delom Skupine za skupni parlamentarni nadzor Europol v 2018 (6. točka)**

Vodja interesne skupine mag. Peter Požun je člane interesne skupine obvestil, da morajo skladno s stališčem, ki ga je na 2. seji sprejela Interesna skupina lokalnih interesov, vsi imenovani predstavniki Državnega sveta v drugih institucijah oz. delovnih skupinah enkrat letno poročati o svojem delu in to predstaviti vsem državnim svetnicam in svetnikom na seji Državnega sveta. Na 14. seji Državnega sveta bo predstavljeno delo Skupine za skupni parlamentarni nadzor Europol in delo Delovne skupine za načrtovanje upravljanja z velikimi zvermi, na prihodnji (15. seji) pa delo Statističnega sveta Republike Slovenije in delo Parlamentarne mreže držav članic OECD.

Interesna skupina je bila seznanjena s Poročilom o Srečanju skupine za skupni parlamentarni nadzor Europol v Sofiji 18. in 19. 3. 2018 ter Poročilom o Srečanju skupine za skupni parlamentarni nadzor Europol v Bruslju 24. in 25. 9. 2018. Navedeni poročili je pripravila državna svetnica Bojana Potočan, ki jo je Državni svet določil za predstavnico v omenjeni skupini. Interesna skupina k poročiloma ni imela pripomb.

### **Seznanitev z delom Delovne skupine za načrtovanje upravljanja z velikimi zvermi v 2018 (7. točka)**

Interesna skupina je bila seznanjena, da bo delo Delovne skupine za načrtovanje upravljanja z velikimi zvermi predstavil državni svetnik Branko Tomažič, ki je bil kot predstavnik Državnega sveta imenovan v omenjeno delovno skupino. Predstavitev bo ustna.

Državni svetnik Tone Hrovat je v razpravi v okviru te točke dnevnega reda opozoril na težave, ki nastopijo v primeru prevelikega števila medvedov. Živali so zaradi prevelikega števila primorane zapustiti svoj naravni prostor in si hrano iskati drugje. Največkrat se živali zatečejo v bližino ljudi, kar pa v praksi povzroča težave v sobivanju človeka in zveri. Hkrati je poudaril, da je odpiranje problematike prevelikega števila medvedov v Sloveniji povzročilo, da so po dolгих letih predstavniki stroke na eni strani in predstavniki kmetov na drugi strani vendarle uspeli zblížati svoja stališča na tem področju.

### **Predlog rebalansa Finančnega načrta Državnega sveta za leto 2019 in Predlog spremembe Kadrovskega načrta službe Državnega sveta za leto 2019 (8. točka)**

Predlog rebalansa finančnega načrta Državnega sveta za leto 2019 in Predlog spremembe kadrovskega načrta službe Državnega sveta za leto 2019 je predstavil sekretar Državnega sveta, dr. Dušan Štrus. Povedal je, da je v finančnem načrtu Državnega zbora predviden milijon evrov za prenovo dvorane Državnega sveta, kar pomeni, da bo dvorana prenovljena pred predsedovanjem Republike Slovenije Svetu EU leta 2021. Prenova se bo začela julija 2019 in predvidoma trajala do konca leta 2019. Dvorana bo imela 90 sedežev in bo tehnološko dovršena. Državni svet je Državnemu zboru posredoval svoje želje glede prenove, predvsem je izpostavil nujno po vsestranski prilagojenosti dvorane invalidom, poudaril pa je tudi potrebe pri

organizaciji in izvedbi posvetov. V okviru prenove dvorane Državnega sveta se bo prenavljala tudi avla pred dvorano. V okviru proračuna Državnega sveta je skupaj s prenovo dvorane predvidena prenova hodnika, ki povezuje dvorano in dežurno sobo 89. Zaradi digitalizacije se bodo povečali materialni stroški.

Glede drugih odhodkov za delo Državni svet ocenjuje, da leto 2018 ne predstavlja referenčnega leta za izračun drugih odhodkov za delo, ampak je referenčno leto 2017. Odhodki v letu 2018 ne predstavljajo realne slike, saj je bilo parlamentarno delo v letu 2018 zelo okrnjeno zaradi predčasnih volitev Državnega zbora, poleg tega je Državni svet enega izmed članov dobil z nekaj mesečno zamudo zaradi volilnega spora glede volitev predstavnika kulture in športa, in enega zaradi smrti predstavnika za področje socialnega varstva in volilnega spora glede volitev predstavnika za področje socialnega varstva. Državni svet je z rebalansom proračuna prejel dodatnih 48.000 evrov v primerjavi s finančnim načrtom za leto 2019. Poleg tega je Državni svet dobil zagotovilo Ministrstva za finance, da bodo Državnemu svetu, v primeru manjkajočih sredstev, iz rezerv zagotovljena vsa potrebna sredstva za izplačila državnim svetnikom.

V okviru Predloga spremembe Kadrovskega načrta službe je predvidena zaposlitev predstavnika za stike z javnostmi in pripravnika vsaj za polovico leta zaradi priprav na predsedovanje Slovenije Svetu EU leta 2021.

Interesna skupina je v razpravi pozdravila načrtovano prenovo dvorane Državnega sveta, ohranitev trenutne postavitve sedežev in sledenje videzu, ki ga ima danes. Člane je zanimala tudi možnost razprave neposredno iz sedeža, ki bo po mnenju sekretarja mogoča. Državni svetnik Tone Hrovat je v zvezi s tem pripomnil, da bi bilo ne glede na dane možnosti govora neposredno izza mize, bolj smiselno ohraniti govor izza odra, saj gre za specifično situacijo, ki govornika že sama po sebi napotuje na malo več premisleka o spregovorjenem in s tem posredno zagotavlja več reda ter ohranjanje višjega nivoja razprave.

Interesna skupina je ugotovila, da so se, odkar je funkcijo sekretarja prevzel dr. Dušan Štrus, odnosi z Državnim zborom izboljšali, kar pozdravlja.

Interesna skupina je bila seznanjena z Mnenjem sindikata in Predlogi sklepov Državnega sveta, na katere *ni imela pripomb*.

### **Predlog Sklepa o imenovanju namestnice sekretarja Državnega sveta Republike Slovenije (9. točka)**

Predlog za imenovanje mag. Nuše Zupanec za namestnico sekretarja Državnega sveta je predstavil sekretar Državnega sveta dr. Dušan Štrus. Interesna skupina je bila seznanjena, da bo s prevzemom funkcije namestnice sekretarja mag. Nuša Zupanec ostala sekretarka Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide, ne bo pa več opravljala dela sekretarke Interesne skupine negospodarskih dejavnosti.

Interesna skupina je k Predlogu Sklepa o imenovanju namestnice sekretarja Državnega sveta Republike Slovenije soglasno **sprejela** (4 ZA, 0 PROTI) naslednje stališče:

»Interesna skupina negospodarskih dejavnosti **podpira** predlog za imenovanje mag. Nuše Zupanec za namestnico sekretarja Državnega sveta Republike Slovenije.«

Ad 3)

Interesna skupina se je seznanila s predlogom Poročila o delu Interesne skupine negospodarskih dejavnosti za leto 2017 v naslednjem besedilu:

## »POROČILO

### O DELU INTERESNE SKUPINE NEGOSPODARSKIH DEJAVNOSTI V 2018<sup>2</sup>

#### SESTAVA INTERESNE SKUPINE

Člani interesne skupine:

dr. Matjaž Gams, Tone Hrovat, dr. Branka Kalenič Ramšak, Janoš Kern, mag. Peter Požun in Boris Šuštaršič<sup>3</sup>.

Sekretarka interesne skupine: mag. Nuša Zupanec.

#### OBRAVNAVANE ZADEVE

V skladu s 16. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) interesne skupine obravnavajo zadeve in oblikujejo stališča do zadev, ki so na dnevnem redu Državnega sveta in njegovih komisij ter druge zadeve iz pristojnosti Državnega sveta.

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti je v času od 12. 12. 2017 do 31. 12. 2018 v zvezi z obravnavanimi zadevami oblikovala **sedem (7) stališč**, **eno (1) poročilo**<sup>4</sup> in podala **sedem (7) predlogov**<sup>5</sup> ter **štiri (4) pobude**.

Interesna skupina je v času od 12. 12. 2017 do 31. 12. 2018 zasedala na **petnajstih (15) sejah (na štirinajstih (14) rednih in eni (1) izredni seji)**. Poleg navedenih sej sta bili sklicani še dve redni seji, ki zaradi nesklepčnosti nista bili izvedeni.

#### POVZETEK STALIŠČ, SKLEPOV IN POMEMBNEJŠIH RAZPRAV INTERESNE SKUPINE

Interesna skupina je na 1. seji 12. 12. 2017 za začasnega vodjo izvolila mag. Petra Požuna, za stalnega nadomestnega vodjo določila dr. Matjaža Gamsa, za članico Mandatno-imunitetne komisije predlagala dr. Branko Kalenič Ramšak ter v volilni

<sup>2</sup> V poročilo o delu interesne skupine v 2018 je vključeno tudi obdobje od 12. 12. 2017 (začetek VI. mandata Državnega sveta) do 31. 12. 2017.

<sup>3</sup> Državnemu svetniku Borisu Šuštaršiču je zaradi smrti na podlagi drugega odstavka 63. člena Zakona o državnem svetu s 30. 8. 2018 prenehal mandat državnega svetnika, kar je Državni svet ugotovil na podlagi žalne seje Državnega sveta navedenega dne.

<sup>4</sup> Skupno poročilo s pristojno Komisijo za kulturo, znanost, šolstvo in šport, ob obravnavi Peticije Učiteljskega združenja Slovenije za ukinitve obravnave anonimne prijave v šolstvu z dne 6. 6. 2018.

<sup>5</sup> Od tega dva predloga v okviru postopkov volitev in imenovanj na začetku VI. mandata Državnega sveta (1. seja interesne skupine), ostalih pet pa na podlagi razprav v okviru točke Razno, na posamezni seji interesne skupine.

odbor za izvedbo tajnih volitev predsednika in podpredsednika Državnega sveta predlagala Borisa Šuštaršiča. Prav tako je v stališčih podprla predlog dnevnega reda 1. seje Državnega sveta in predlog sedežnega reda. Na 1. seji Državnega sveta 12. 12. 2017 je s potrditvijo mandatov državnih svetnic in svetnikov mag. Peter Požun postal stalni vodja interesne skupine, dr. Branka Kalenić Ramšak pa je bila potrjena za članico Mandatno-imunitetne komisije.

Interesna skupina na 1. seji 12. 12. 2017 ni podala nobenega predloga kandidata ali kandidatke za predsednika/-co oz. podpredsednika/-co Državnega sveta, se je pa zavzela za to, da se kandidati prej ustrezno predstavijo, po možnosti pisno in da predstavijo tudi program dela. Ob tem je interesna skupina razpravljala tudi o pomenu in vlogi Državnega sveta v okviru političnega sistema, o njegovih pristojnostih, vsebini ter pogojih za delo (npr. dotrajanost dvorane za plenarna zasedanja). Posebej je bila poudarjena nujnost ohranitve apolitičnosti dela Državnega sveta, na podlagi kvalitetnih strokovnih razprav in stališč. Dodatno se je zavzela tudi za seznanitev nove sestave Državnega sveta z dosedanjimi aktivnostmi v povezavi s predlogom sprememb postopka ponovnega odločanja, k čemur je nato vodja interesne skupine mag. Peter Požun pozval vodstvo Državnega sveta na 1. seji Kolegija Državnega sveta.

Interesna skupina je na 2. seji 21. 12. 2017 v zvezi s sestavo komisij Državnega sveta Republike Slovenije (4. točka dnevnega reda 2. seje Državnega sveta 18. 12. 2018) v stališču kot predsednika Komisije za kulturo, znanost, šolstvo in šport podprla državnega svetnika dr. Matjaža Gamsa in vodjo interesne skupine pooblastila za nadaljnja usklajevanja glede sestave komisij na sejah Kolegija Državnega sveta. Podpora interesne skupine dr. Matjažu Gamsu za mesto predsednika v prej omenjeni komisiji na pogajanjih v okviru Kolegija Državnega sveta ni bila upoštevana.

Interesna skupina je na 3. seji 17. 1. 2018 ocenila, da Predlog zakona o postopku sodnega varstva imetnikov kvalificiranih obveznosti bank (ZPSVIKOB) – druga obravnava, EPA 2354-VII (3. točka dnevnega reda 3. seje Državnega sveta 17. 1. 2018), ne sledi vsebini odločbe Ustavnega sodišča v smislu zagotavljanja učinkovitega sodnega varstva in da se glede na predlagane rešitve položaj nekdanjih imetnikov obveznic ne bo izboljšal. V stališču je opozorila, da v procesu razlastitve niso bile oškodovane samo fizične osebe, ampak posredno tudi država, in se zavzela za bolj pravično rešitev nastale situacije. Posledično je podprla predlog mnenja Državnega sveta, v katerem slednji je slednji nasprotoval obravnavanemu predlogu zakona. Predlog mnenja je na 3. seji 18. 7. 2018 potrdil tudi Državni svet in ga posredoval pristojnemu odboru Državnega zbora, ki pa o predlogu zakona do konca VII. mandata Državnega zbora ni odločal. Posledično se je zakonodajni postopek v zvezi s tem predlogom zakona z zaključkom omenjenega mandata končal.

Na 3. seji 17. 1. 2018 je interesna skupina v okviru točke Razno obravnavala Pobudo Interesne skupine lokalnih interesov za ustanovitev nove komisije Državnega sveta za področje varstva okolja. Interesna skupina je področje varstva okolja prepoznala kot izrazito interdisciplinarno ter kot enega od ključnih elementov nadaljnjega vzdržnega razvoja naše družbe, ki bi se mu tudi v okviru Državnega sveta morali posebej posvetiti. Posledično je pobudo podprla in stališče v zvezi s tem naslovila na Kolegij Državnega sveta. Slednji o tem še ni sprejel nobenih nadaljnjih odločitev.

Interesna skupina je na 5. seji 7. 2. 2018, v povezavi s pobudo državnega svetnika Francija Rokavca za vključitev socialnih podjetij, ki zaposlujejo invalide, v shemo nadomestne izpolnitve kvote (2. točka dnevnega reda 4. seje Državnega sveta), sprejela stališče, v katerem je na podlagi 42. člena Poslovnika Državnega sveta predlagala, da se razprava in odločanje o navedeni pobudi prestavi na eno od naslednjih sej. Dodatno je predlagala, da se pobuda predhodno uvrsti na dnevni red ene od naslednjih sej pristojne Komisije Državnega sveta za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide ter njeno utemeljenost podrobneje prouči. Po oceni Interesne skupine je bila pobuda premalo proučena, preuranjena in bi lahko imela resne posledice (možnost izkoriščanja statusa socialnega podjetja kot načina za izogibanje plačilu prispevka za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov). Navedeni predlog je na 4. seji Državnega sveta 7. 2. 2018 v obliki proceduralnega predloga povzel predlagatelj pobude. Državni svet je navedeni predlog sprejel. Pobuda do tega trenutka na pristojni seji Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide še ni bila obravnavana.

Interesna skupina je na 1. izredni seji 27. 3. 2018 obravnavala in sprejela stališče, v katerem je podprla Predlog odločilnega veta na Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o igrah na srečo (ZIS-F), EPA 2540-VII, ki ga je v obravnavo Državnemu svetu predložila skupina državnih svetnic in svetnikov s prvopodpisanim Borisom Šuštaršičem. Predlagatelji so kot ključni razlog za nasprotovanje sprejeti noveli zakona navedli ogrožanje financiranja invalidskih in humanitarnih organizacij v Sloveniji, na podlagi predlagane nepremišljene liberalizacije področja športnih stav. Interesna skupina je predlog odločilnega veta podprla ter predlagala, da se o njem glasuje tajno. Navedenega predloga za tajno glasovanje Državni svet na 1. izredni seji 27. 3. 2018 ni podprl, je pa podprl predlog odločilnega veta. Državni zbor je o zakonu ponovno odločal na 60. izredni seji 19. 4. 2018 in ga ni sprejel.

## **PREDLOGI IN POBUDE INTERESNE SKUPINE**

Interesna skupina je na 1. seji 12. 12. 2017 sprejela sklep, da se na novo vodstvo Državnega sveta naslovi predlog za proučitev možnosti čimprejšnje celovite prenove dvorane Državnega sveta, tako z vidika njene modernizacije kot prilagoditev potrebam invalidov. Kolegij Državnega sveta se je s predlogom interesne skupine seznanil na 1. seji 18. 7. 2018, takoj za tem pa so bile sprožene aktivnosti v obliki pogovorov z bivšim vodstvom Državnega zbora, ki se nadaljujejo tudi v okviru aktualnega mandata Državnega zbora. Pridobljeno je bilo tudi že mnenje Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije.

Interesna skupina je na 6. seji 14. 3. 2018 sprejela sklep, da se na vodstvo Državnega sveta naslovi dopis, v katerem mu predlaga, da v prihodnje mednarodnemu dnevju žena – 8. marcu nameni več pozornosti oziroma da se ga izkoristi kot priložnost za javno izražanje stališča Državnega sveta do vprašanj enakopravnosti žensk v politiki in možnosti za prihodnje boljše trenutne situacije (samo 4 državne svetnice od skupaj 40 državnih svetnikov, ki sestavljajo Državni svet). Pri tem je interesna skupina pozvala k proučitvi pozitivnih zgledov ostalih parlamentov na področju zagotavljanja enakosti spolov v politiki in k prenosu preverjenih dobrih praks v slovensko politično okolje. Dopis interesne skupine je obravnaval Kolegij Državnega sveta 9. 4. 2018 in se pri tem seznanil z javnim opravičilom predsednika Državnega sveta vsem državnim svetnicam, ki ga je slednji



podal na 5. seji Državnega sveta 14. 3. 2018, ker jim ob mednarodnem dnevu žena ni namenil ustrezne pozornosti in jim osebno čestital.

Na 6. seji 14. 3. 2018 je interesna skupina na predlog državnega svetnika dr. Matjaža Gamsa sprejela sklep, da se na Kolegij Državnega sveta naslovi pobudo za uvedbo aktivnih odmorov med daljšimi sejami Državnega sveta in njegovih delovnih teles (vsaki dve uri trajanja posamezne seje). Kolegij Državnega sveta je pobudo obravnaval na 6. seji 9. 4. 2018, a je ni podprl. Menil je, da imajo državne svetnice in svetniki med sejo Državnega sveta možnost za krajši oddih in razgibanje v avli pred sejno dvorano ter da bi uvajanje odmorov pretirano podaljšalo seje Državnega sveta in s tem negativno vplivalo na zagotavljanje sklepčnosti.

Na pobudo državnega svetnika Borisa Šuštaršiča je interesna skupina na 6. seji 14. 3. 2018 sprejela sklep, da se na vodstvo Državnega sveta ter Komisijo za državno ureditev naslovi pobudo, da naj se predstavnik Državnega sveta v petek, 16. 3. 2018 udeleži 2. javne predstavitve mnenj o noveli Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije in na omenjeni seji poda stališče Državnega sveta. V dopisu je interesna skupina pozvala k opredelitvi do trenutno zelo okrnjenega delovanja Komisije za preprečevanje korupcije in pomanjkljivih zakonskih ureditvah njenega delovanja (ni aktivne vključenosti oziroma ustrezne zaščite preiskovanega subjekta, v zvezi s katerim je na omenjeno komisijo podana prijava o koruptivnem ravnanju). Interesna skupina je 15. 3. 2018 prejela odgovor Komisije za državno ureditev, da se v okviru javne predstavitve mnenj o predlogu zakona uradnega mnenja Državnega sveta oz. pristojne komisije še ne bo moglo predstaviti, saj je komisija omenjeni predlog zakona obravnavala šele 28. 3. 2018.

Na 6. seji 14. 3. 2018 je državni svetnik Tone Hrovat predlagal, da naj se Državni svet opredeli do Peticije za ukinitve obravnavanja anonimne prijave v šolstvu, s katero Učiteljsko združenja Slovenije poziva k preprečitvi neutemeljenih zlorab učiteljev, kršenja njihovih ustavnih pravic in zasebnosti. Interesna skupina je predlog podprla in na predsednika Državnega sveta naslovila pobudo, da naj se problematiko dodeli v obravnavo pristojni Komisiji za kulturo, znanost, šolstvo in šport in da naj se jo obravnava na skupni seji z Interesno skupino negospodarskih dejavnosti. Kolegij Državnega sveta se je s pobudo interesne skupine seznanil in se z njo strinjal na 6. seji 9. 4. 2018. Pristojna komisija (na 4. seji) ter Interesna skupina negospodarskih dejavnosti (na 10. seji) sta peticijo obravnavali 30. 5. 2018, jo podprli in sprejeli dva sklepa. Prvič, da naj se z namenom systemske ureditve problematike anonimnih prijav na podlagi 98. člena Poslovnika Državnega sveta na Ministrstvo za javno upravo naslovi pobudo za spremembo Zakona o inšpekcijskem nadzoru (ZIN), na podlagi katere bi se s črtanjem drugega odstavka 24. člena ZIN ali na kakšen drug primernejši način systemsko zagotovilo, da inšpektorji ne bodo več zavezani obravnavati anonimnih prijav kršitev zakonov in drugih predpisov. In drugič, da Kolegiju Državnega sveta predlagata, da prouči smiselnost in primernost organizacije posveta na temo problematike anonimnih prijav ter njihovih vplivih tako na zavezanca v postopkih inšpekcijskega nadzora kot na različna področja družbenega življenja. Kolegij Državnega sveta je na 8. seji 18. 6. 2018 ocenil, da organizacija tovrstnega posveta zaenkrat ni smiselna in da zadošča predložitve pobude Ministrstvu za javno upravo. Slednjo sta komisija in interesna skupina predložili v obravnavo Državnemu svetu v okviru njegove 8. seje 13. 6. 2018. Pobuda je bila sprejeta in poslana v proučitev Ministrstvu za javno upravo.

Državni svet je odgovor Ministrstva za javno upravo na pobudo komisije in interesne skupine prejel 16. 7. 2018. Ministrstvo, ki se je glede pobude posvetovalo s člani

Inšpekcijskega sveta in Varuhom človekovih pravic, je v odgovoru napovedalo, da bo predlog za spremembo 24. člena ZIN glede anonimnih prijav ponovno proučilo ob naslednji noveli ZIN ter na podlagi ugotovitev in stališč vseh ključnih deležnikov predlagalo realizacijo sklepa Državnega sveta. Na predsednika Državnega sveta ter člane pristojne komisije in interesne skupine je bil 19. 11. 2018 naslovljen poziv pobudnikov peticije, da glede na to, da Ministrstvo za javno upravo še ne bo pristopilo k zakonskim spremembam, slednje v obliki zakonodajne iniciative pripravi Državni svet. Nadaljnje aktivnosti Državnega sveta v zvezi z navedenim pozivom še niso bile dorečene.

Interesna skupina je na podlagi razprave o Letnem poročilu Banke Slovenije za 2017 z letnim obračunom Banke Slovenije za 2017 na 11. seji 13. 6. 2018 v obravnavo Državnemu svetu predložila pobudo Državnemu zboru, da naj slednji državnim svetnicam in svetnikom omogoči seznanitev s celotnim končnim poročilom o delu Preiskovalne komisije o ugotavljanju domnevnega pranja denarja in financiranja terorizma, jedrske proliferacije ter financiranja aktivnosti tujih obveščevalno-varnostnih služb v NLB d.d. ter domnevnega pranja denarja v Novi KBM d.d. in celotnim končnim poročilom o delu Preiskovalne komisije o ugotavljanju zlorab v slovenskem bančnem sistemu ter ugotavljanju vzrokov in odgovornosti za že drugo sanacijo bančnega sistema v samostojni Sloveniji, vključno z vsemi gradivi, ki sta jih pri svojem delu obravnavali omenjeni preiskovalni komisiji. O pobudi interesne skupine je Državni svet odločal v okviru 2. točke dnevnega reda 9. seje Državnega sveta 4. 7. 2018, jo sprejel ter posredoval Državnemu zboru. Odgovor Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora, ki je menila, da državne svetnice in svetniki niso upravičeni do vpogleda v gradiva, ki vsebujejo tajne podatke, in ne-javnega dela poročila, je Državni svet prejel 18. 7. 2018.

Na podlagi razprave pod točko Razno na 13. seji 12. 9. 2018 je interesna skupina 18. 9. 2018 na predsednika Državnega sveta naslovila Predlog za predstavitev programa dela Vlade Republike Slovenije na seji Državnega sveta in organizacijo srečanj z ministri, pristojnimi za posamezna področja v novo izvoljeni Vladi Republike Slovenije. Kolegij Državnega sveta je predlog obravnaval na 11. seji 8. 10. 2018 in se z njim strinjal. Obenem je bilo pojasnjeno, da srečanja predsednika Državnega sveta s posameznimi ministri že potekajo. Predsednik Vlade RS je bil povabljen na 13. sejo Državnega sveta, a je svojo udeležbo opravičil. So se pa navedene seje udeležili minister za zdravje, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo ter državni sekretar na Ministrstvu za okolje in prostor in predstavili programe dela posameznih ministrstev v mandatu aktualne Vlade RS.

Na podlagi pobude državnega svetnika dr. Matjaža Gamsa je interesna skupina na 13. seji 12. 9. 2018 sprejela sklep, da se na predsednika Državnega sveta naslovi Predlog za okrepitev vpliva Državnega sveta v zakonodajnem postopku in pripravo posebnega programa sodelovanja Državnega sveta z Državnim zborom. Interesna skupina odziva na predlog, ki je bil predsedniku Državnega sveta poslan 18. 9. 2018, še ni prejela.

Interesna skupina je na predlog državnega svetnika gospoda Janoša Kerna in sklepa, sprejetega na 13. seji 12. 9. 2018 pod točko Razno, na predsednika in sekretarja Državnega sveta 18. 9. 2018 naslovila Predlog za organizacijo neformalnega srečanja državnih svetnic in svetnikov s poslankami in poslanci VIII. mandata Državnega zbora, ker je menila, da bi tovrstna srečanja lahko pripomogla k dobremu medsebojnemu sodelovanju obeh domov parlamenta. Predlog je

obravnava Kolegij Državnega sveta na 11. seji 8. 10. 2018 in menil, da je boljše, da se neformalno druženje prepusti vsakemu posamezniku, in da bi se bilo bolj smiselno osredotočiti na formalna srečanja predsednikov delovnih teles obeh domov.

## OSTALO

Na 6. seji 14. 3. 2018 je državni svetnik dr. Matjaž Gams na podlagi razprave o Javni predstavitvi mnenj o noveli Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije sprožil vprašanje preprečevanja konflikta interesov ter tveganja koruptivnih dejanj znotraj Državnega sveta. Interesna skupina je v zvezi z navedenim opravila poglobljeno razpravo in se seznanila, da je Državni svet 2015 sprejel Etični kodeks državnih svetnikov Državnega sveta Republike Slovenije, ki naj bi dajal usmeritve na tem področju. Zaradi raznolikosti izraženih stališč posameznih članov interesne skupine do predloga dr. Matjaža Gamsa, interesna skupina po razpravi ni sprejela nobenega skupnega stališča, dr. Matjaž Gams pa je nato v lastnem imenu vložil Pobudo za dopolnitev Etičnega kodeksa državnih svetnikov Državnega sveta. Slednje je obravnavala Mandatno-imunitetna komisija na 2. seji 18. 6. 2018 in sprejela sklep, da predlog dopolnitev etičnega kodeksa obravnavajo vse interesne skupine in svoja stališča predložijo navedeni komisiji. Interesna skupina se do navedenega predloga še ni opredelila.

Na podlagi poziva predsednika Državnega sveta na 5. seji Državnega sveta, da naj se zaradi nekaj neuspešnih poskusov izvolitve podpredsednika Državnega sveta, interesne skupine posvetujejo o možni rešitvi nastale situacije, se je interesna skupina sestala na 7. seji 22. 3. 2018. Člani interesne skupine so se strinjali, da brez zagotovljenega poslovniško zahtevanega števila glasov (najmanj 21 glasov) podajanje predlogov za izvolitev podpredsednika Državnega sveta ni smiselno. Menili so tudi, da bi moral/-a funkcijo podpredsednika Državnega sveta zasesti kandidat/-ka, ki bo deloval/-a povezovalno, tako z vidika uravnoveženja različnih interesov, ki so zastopani v Državnem svetu, kot z vidika sodelovanja z ostalimi institucijami v državi. Ob tem so bili seznanjeni, da bi bila funkcijo podpredsednice Državnega sveta pripravljena prevzeti državna svetnica Bojana Potočan, kar so soglasno podprli in vodjo interesne skupine pooblastili za nadaljnje dogovore z ostalimi interesnimi skupinami. Na 8. seji 11. 4. 2018 je bila nato interesna skupina seznanjena z aktivnostmi Interesne skupine lokalnih interesov, ki naj bi za podpredsednika Državnega sveta predlagala državnega svetnika Matjaža Švagana. Interesna skupina navedenemu predlogu ni nasprotovala. Navedeni predlog je bil predložen v obravnavo v okviru 7. seje Državnega sveta 16. 5. 2018, na kateri je bil nato Matjaž Švagan tudi izvoljen.

Na 15. seji 7. 11. 2018 je bilo v okviru točke Razno dogovorjeno, da bo interesna skupina na eni izmed prihodnjih sej v začetku 2019 opravila širšo razpravo o problematiki sistema plač v javnem sektorju (negativne posledice t. i. uravnalovke, ki onemogoča nagrajevanje (nadpovprečne) delovne uspešnosti; plačne anomalije, ki omejujejo avtonomijo posameznih sfer in na zaposlene delujejo de-motivacijsko itd.). Vodja interesne skupine je na podlagi navedenega dogovora 30. 11. 2018 članom interesne skupine posredoval dopis, v katerem jih je pozval k predložitvi krajšega pisnega prispevka z orisom navedene problematike na specifičnem interesnem področju, ki ga zastopa posamezni član interesne skupine. Na podlagi prejetih prispevkov bo pripravljeno enotno gradivo, ki bo služilo kot podlaga za razpravo na seji interesne skupine. Na sejo naj bi bili, poleg pristojnega Ministrstva za javno upravo in posameznih drugih resornih ministrstev, vabljeni tudi člani Interesne

skupine delojemalcev ter Interesne skupine delodajalcev, če bo za to z njihove strani izražen interes.

Interesna skupina je podala tudi nekaj predlogov za spremembe zakonodaje in razne druge pobude, kot odziv na poziv predsednika Državnega sveta, da naj se državne svetnice in svetniki aktivno vključijo v oblikovanje agende Državnega sveta v VI. mandatu.

Člani interesne skupine so bili aktivni tudi pri pripravi različnih posvetov v okviru Državnega sveta (npr. posvet o predlogu zakona o znanstveno-raziskovalni dejavnosti, posvet o demografiji in rodnosti itd.).«

\* \* \*

Interesna skupina je poročilo soglasno **sprejela** (4 ZA, 0 PROTI).

\* \* \*

Interesna skupina se je zahvalila sekretarki mag. Nuši Zupanec za njeno delo, izražena pa je bila tudi pohvala celotni službi Državnega sveta.

Ad 4)

Interesna skupina se je seznanila z nekaj poudarki iz razprave na 16. seji Kolegija predsednika Državnega sveta, ki je potekala v ponedeljek, 21. 1. 2018, in sicer:

- Predsednik je na podlagi razprave o poteku sej Državnega sveta prosil, da državne svetnice in svetniki, ki že vnaprej vedo, da bodo morali predčasno zapustiti sejo Državnega sveta, to pravočasno najjavijo predsedniku / v kabinet, da se bo lažje spremljalo sklepčnost.
- Predsednik bi se po enem letu delovanja na funkciji po predhodni najavi in glede na časovne zmožnosti rad pogovoril z vsakim od državnih svetnikov. Pogovor bo tekkel o preteklem delu oziroma o videnju delovanja Državnega sveta v prihodnje / predstavitvi problematik na posameznem interesnem področju / predlogih pobudah svetnikov.
- Predsednik prosi za predloge, kje bi lahko Državni svet zasedal v času, ko bo potekala prenova dvorane (torej od julija do predvidoma decembra). Ponujena je bila že dvorana Trgovinske zbornice, prav tako tečejo dogovori za Plečnikovo dvorano na Fakulteti za arhitekturo. Stremi se k temu, da bi bil najem brezplačen.

*Člani interesne skupine so bili seznanjeni tudi z idejo, da bi lahko Državni svet zasedal v Velikem salonu Državnega zbora, a so se strinjali, da slednji za zasedanja Državnega sveta ne bi bil primerna rešitev.*

*Državni svetnik Janoš Kern je v okviru te točke omenil, da bi bila za sejo Državnega sveta primerna dvorana Mestnega muzeja Ljubljana. Gospod Danijel Kastelic je ponudil prostore Doma paraplegikov v Pacugu.*

\*\*\*

Vodja interesne skupine mag. Peter Požun je člane interesne skupine seznanil z odločitvijo senata Komisije za preprečevanje korupcije, da ustavi postopek, ki ga je vodil zoper mag. Petra Požuna zaradi očitka kršenja integritete, nasprotja interesov

ali korupcijskega ravnanja, ki ga je začel na podlagi »anonimne« prijave svetovanja bivši ministrici za zdravje, saj ni mogel ugotoviti kršitev.

Vodja interesne skupine mag. Peter Požun je spomnil, da je državni svetnik dr. Matjaž Gams sodelovanje mag. Petra Požuna z ministrico za zdravje v preteklosti problematiziral na seji Interesne skupine in sprožil postopke spremembe Etičnega kodeksa Državnega sveta v ta namen.

Člani interesne skupine so opozorili, da z zastopanjem določenega interesnega okolja in izhajanjem iz področja, ki ga kot državni svetniki zastopajo, neizbežno pride do velike količine stikov z ljudmi na različnih funkcijah. Poudarili so, da je funkcija državnih svetnikov v tem pogledu različna od funkcije poslancev in da tudi drugod po svetu predstavniki drugih domov lahko opravljajo več funkcij.

Interesna skupina je bila seznanjena, da se pripravlja celovita prenova Etičnega kodeksa, ki bo zaobjela priporočila GRECO, predloge Mandatno-imunitetne komisije in pobudo državnega svetnika dr. Matjaža Gamsa.

Mag. Nuša Zupanec  
sekretarka interesne skupine

Mag. Peter Požun  
vodja interesne skupine

Pripravila: Neža Dular, svetovalka za pravna vprašanja I