



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti

Številka: 060-15-8/2019/3
Ljubljana, 10. 7. 2019

Predlog

Z A P I S N I K

24. seja Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, ki je potekala v sredo, 3. 7. 2019, v sobi 110/I, v prostorih parlamenta Republike Slovenije, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 11.00 uri in zaključila ob 12.30 uri.

PRISOTNI:

- vodja interesne skupine: dr. Branka Kalenić Ramšak
- člani interesne skupine: dr. Matjaž Gams, Danijel Kastelic, Janoš Kern.

OPRAVIČENO ODSOTNA:

- Tone Hrovat,
- mag. Peter Požun.

Sejo je sklicala in vodila vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak.

Dnevni red (ZA 4, 0 PROTI):

1. Potrditev zapisnika 23. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti
2. Priprava na 20. sejo Državnega sveta
3. Razno

Ad 1)

Interesna skupina je brez pripomb **potrdila** (4 ZA, 0 PROTI) zapisnik 23. seje.

Ad 2)

Interesna skupina je obravnavala naslednje točke dnevnega reda 20. seje Državnega sveta:

Odobritev zapisnika 19. redne seje Državnega sveta Republike Slovenije (1. točka)

Interesna skupina k predlogu zapisnika 19. redne seje Državnega sveta *ni imela pripomb*.

Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov (2. točka)

Interesna skupina se je seznanila s/z:

- vprašanji državnih svetnikov dr. Matjaža Gamsa in Igorja Antauerja v zvezi s stroški varuhov in zagovornikov na vseh ravneh delovanja države;
- pobudami državnega svetnika Marjana Maučeca glede umestitve geotermalne energije v nacionalni energetske in podnebni načrt Slovenije za obdobje 2021–2030 in ureditve zakonodajnega okvira;
- vprašanjem državnega svetnika Branka Tomažiča glede uporabe poljskih poti;
- vprašanjem državnega svetnika Franca Goloba v zvezi z novogradnjo oz. nadomestno gradnjo potresno nevarnega kirurškega bloka Splošne bolnišnice Slovenj Gradec.

Interesna skupina k predlogom sklepov Državnega sveta k zgoraj navedenim vprašanjem in pobudam *ni imela pripomb*.

Državni svetnik dr. Matjaž Gams je na kratko predstavil svoje svetniško vprašanje v zvezi s stroški varuhov in zagovornikov na vseh ravneh delovanja države. V razpravi je državni svetnik Janoš Kern opozoril, da so investicije v urade varuhov in zagovornikov vedno pomembne, a jih je treba vzeti pod drobnogled. Treba je oceniti, kakšen je učinek dela glede na sredstva, ki so namenjena za njihovo delovanje. Državni svetnik Danijel Kastelic je opozoril, da ima na primer Varuh človekovih pravic trenutno status B, v prihodnjem letu pa naj bi pridobil status A po t. i. Pariških načelih o statusu državnih institucij za človekove pravice, kar terja določene dodatne stroške za delovanje institucije.

Glede pobud o umestitvi geotermalne energije v nacionalni energetske in podnebni načrt Slovenije za obdobje 2021–2030 in ureditve zakonodajnega okvira je državni svetnik Janoš Kern opozoril, da je skoraj celotna Slovenija na geotermalnem območju, a se tega ne izkorišča. K reševanju problema je treba pristopiti sistemsko in poenostaviti postopke za izkoriščanje tovrstne energije.

Glede vprašanja o uporabi poljskih poti sta državna svetnika dr. Matjaž Gams in Danijel Kastelic opozorila, da največja težava nastaja pri vožnji koles in štirikolesnikov po poljskih poteh.

V razpravi o novogradnji oz. nadomestni gradnji potresno nevarnega kirurškega bloka Splošne bolnišnice Slovenj Gradec, je državni svetnik dr. Matjaž Gams opozoril, da je število potresno nevarnih stavb veliko in da največje težave nastajajo pri tem, da do sanacij ne pride pravočasno, tako so stavbe za uporabo nevarne, do gradnje novih pa ne pride.

Predlog Mnenja k Dopolnjenemu predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI-L) - druga obravnava, EPA 634-VIII (3. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena z Mnenjem Komisije za kulturo, znanost, šolstvo in šport, Poročilom Odbora Državnega zbora za izobraževanje, znanost,

šport in mladino, Stališčem Interesne skupine delojemalcev, predlogom mnenja Državnega sveta k dopolnjenemu predlogu zakona ter predlogom Kolegija Državnega sveta v razširjeni sestavi, da bo v skladu s četrnim odstavkom 35. člena Poslovnika Državnega sveta predsednik Državnega sveta predlagal, da se točka umakne s predloga dnevnega reda 20. seje Državnega sveta, h čemur *ni imela pripomb*.

V razpravi je vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak izpostavila, da mora biti s strani države zagotovljeno financiranje jutranjega, popoldanskega varstva ter dopolnilnega dela za vse enako. Financiranje pa naj se ne nanaša na plačilo dodatnih programov, ki jih nudijo zasebne šole.

Državni svetnik Janoš Kern je v razpravi izpostavil, da porast zasebnih šol ne pomeni nujno tudi porasta znanja. Treba je spodbujati razvoj javnega šolstva, saj vlaganje zgolj v zasebne šole nikakor ni dobro, kar je razvidno tudi na primeru fakultet. Privatizacija vodi v elitizem, čeprav je koncentracija znanja na njih sprva majhna, je dejstvo, da imajo zasebne fakultete več denarja, kar dolgoročno pripelje do tega, da si lahko privoščijo boljši kader.

Državni svetnik dr. Matjaž Gams je menil, da bi se moralo paziti tudi na izenačitev pogojev in zahtev za vodstveni kader na vseh fakultetah. Treba bi bilo postaviti omejitve trajanja njihovega mandata v primeru, da izobraževalne ustanove pridobivajo denar od države.

Predlog Mnenja k Letnemu poročilu Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2018, EPA 611-VIII (4. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena z Mnenjem Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide ter predlogom Mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Državni svetnik dr. Matjaž Gams je v razpravi opozoril na nevdržnost pokojninskega sistema. Državni svetnik Janoš Kern je poudaril, da bi se moral denar vrniti nazaj v pokojninske sklade.

Predlog Mnenja k Poročilu o izvajanju evropske kohezijske politike 2014-2020 za obdobje januar 2014–marec 2019 (Cilj: naložbe za rast in delovna mesta) in k Poročilu o izvajanju Akcijskega načrta za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (5. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s skupnim Poročilom Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupine lokalnih interesov ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

V razpravi so se člani interesne skupine dogovorili, da se pripravi pobuda Interesne skupine v kateri se pozove, naj se sprožijo postopki za zamenjavo odgovornih oseb zaradi neučinkovitosti črpanja sredstev iz kohezijskih skladov.¹

¹ Tekom razprave na 20. seji Državnega sveta se je izkazalo, da so se od zadnje razprave v Državnem svetu stvari izboljšale. Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014-2020 za obdobje januar 2014–marec 2019 je bilo pozitivno sprejeto.

Predlog Sklepov k obravnavi Problematike lahke frakcije odpadkov (6. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Pobudo Skupnosti občin Slovenije, Skupnim poročilom Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesne skupine lokalnih interesov ter Predlogom Sklepov Državnega sveta, h katerim *ni imela pripomb*.

Državni svetnik Janoš Kern je v razpravi izpostavil, da je treba imeti za energetske izdelave odpadkov posebna kurišča in posebne čistilne naprave za čiščenje izpušnih plinov. Ob tem je poudaril, da že obstajajo posebne tehnologije za uničenje odpadkov, ki ne bazirajo na ločenem zbiranju odpadkov, ampak do ločevanja pride kasneje. Pri ločenem zbiranju odpadkov se je treba zavedati, da mora obstajati učinkovit nadzor, kar pa ni vedno lahko zagotoviti, zato so sodobnejši pristopi boljši. Negativen odziv javnosti gre pripisati tudi dejstvu, da se vedno omenja zgolj kurišča, njim pa ljudje niso naklonjeni. V primeru, da bi se našlo ekološko dobro rešitev, bi se nedvomno spremenil tudi odnos ljudi.

Predlog Dopolnitev Etičnega kodeksa državnih svetnikov Državnega sveta Republike Slovenije (7. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Pobudo državne svetnice Lidije Jerkič za dopolnitev Etičnega kodeksa, Poročilom Mandatno-imunitetne komisije, Stališčem Interesne skupine lokalnih interesov s predlaganim amandmajem k Predlogu dopolnitev Etičnega kodeksa državnih svetnikov Državnega sveta Republike Slovenije ter Predlogom sklepa Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Državni svetnik dr. Matjaž Gams je v razpravi izpostavil, da bi bilo treba v Etični kodeks vključiti tudi prepoved neetičnega napadanja. Za neetično bi se štelo, če se državni svetniki osebno napadajo v medijskem prostoru. Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak in državni svetnik Janoš Kern sta poudarila, da bi bilo težko opredeliti, kaj se v tem kontekstu šteje za napad.

Predlog zakona o spremembi Zakona o minimalni plači - zakonodajna iniciativa (8. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Pobudo Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, Poročilom Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide ter Predlogom sklepa Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Državni svetnik Janoš Kern je v razpravi poudaril, da ni korektno, da se pravice posameznikom zmanjšujejo. Državni svetnika Danijel Kastelic in dr. Matjaž Gams sta opozorila, da je težava nastala, ker gospodarstvo tekom priprav in sprejema sprememb Zakona o minimalni plači ni imelo sogovornika. Tako se gospodarstvo želi naknadno vsaj malo razbremeniti. Treba je poiskati kompromis. Prav tako zadnja sprememba Zakona o minimalni plači ni bila obravnavana s strani Ekonomsko-socialnega sveta. Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak je opozorila, da bi bil primeren čas za razpravo in dogovarjanje preden je bil zakon sprejet.

Interesna skupina lokalnih interesov je poročilo podrobno obravnavala in dala nanj tudi pripombe. Pri glasovanju so državni svetniki poročilo podprli, tako so se člani interesne skupine strinjali, da pobuda za zamenjavo odgovornih oseb trenutno ne bi imela smisla. O tem se bodo člani interesne skupine dokončno dogovorili na naslednji seji interesne skupine.

Takšno noveliranje zakona ustvarja slabo podobo Državnega sveta, zlasti ker se tiče najranljivejšega dela ljudi. Kadar takšne razprave pridejo pred medije, odziv nikoli ni dober. Državni svetnik Janoš Kern je menil, da takšna sprememba ne sme biti del javne razprave. Pri spremembah in urejanju plačne politike in delovne zakonodaje je treba v našem prostoru upoštevati tudi zgodovino. Slovenija je prostor, kjer se je človeško delo v preteklosti cenilo, tako je tudi odnos ljudi do dela drugačen kot v kapitalističnih državah, npr. v ZDA. Država ima rezerve iz katerih bi lahko zagotovila, da bi bila minimalna plača še višja, gospodarstvo pa bi se razbremenilo na drugačen način, vsekakor ne s spremembo Zakona o minimalni plači.

Predlog Zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti 48. člena Zakona o osnovni šoli in 11. člena Zakona o posebnih pravicah italijanske in madžarske narodne skupnosti na področju vzgoje in izobraževanja (9. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Pobudo državnega svetnika Marjana Maučeca za sprejem zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti, Poročilom Komisije za državno ureditev ter Predlogom zahteve Državnega sveta za začetek postopka za oceno ustavnosti, h kateremu *ni imela pripomb*.

Predlog Sklepa k zaključkom posveta Prikaz sistema študentskega dela in njegovega vpliva na mlade in razvoj njihovih kompetenc, podjetja in proračun (10. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Poročilom Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide k zaključkom posveta ter Predlogom sklepa Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Državni svetnik dr. Matjaž Gams je v razpravi opozoril, da se v akademskem svetu pojavlja težava, ker je lažje nekoga redno zaposliti kot najeti študenta za študentsko delo, to pa je napačen pristop, saj bi moralo študentsko delo v prvi vrsti predstavljati možnost, da študentje preko študentskega dela poleg določenega zaslužka pridobijo tudi praktične izkušnje s področja svojega študija.

Ad 3)

Interesna skupina se je seznanila z nekaj poudarki iz razprave na 22. seji Kolegija Državnega sveta v razširjeni sestavi, ki je potekala v ponedeljek, 1. 7. 2019, in sicer:

- Organizacija posvetov v dvorani Državnega sveta: na pobudo državnega svetnika Branimirja Štruklja, so člani kolegija razpravljali o organizaciji posvetov v Državnem svetu. Po opravljeni razpravi, v kateri je bil izpostavljen izjemen pomen posvetov, ki jih organizira Državni svet, so člani Kolegija v razširjeni sestavi sklenili, da Služba za pravne in analitične zadeve DS pripravi spremembo 29. člena Poslovnika Državnega sveta na način, da bodo poslovniška določila usklajena s trenutno prakso organizacije posvetov.
- Uvedba ad hoc postopka GRECO v skladu s Pravilom 34 Pravil postopka: po seznanitvi z uvedbo ad hoc postopka GRECA in dopisom predsednika Državnega zbora, v katerem je Državni svet seznanil z mnenjem Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora, so se člani Kolegija v razširjeni

sestavi strinjali, da se Službi za pravne in analitične zadeve omogoči, da tehtno in kvalitetno pripravi dopolnitev zahteve za odreditev parlamentarne preiskave, ki naj jo uskladi z Zakonodajno- pravno službo Državnega zbora. Posledično so člani Kolegija v razširjeni sestavi sprejeli sklep, da se obravnava predloga parlamentarne preiskave v Državnem zboru preloži na septembrsko sejo Državnega zbora.

- Mediji

Predsednik Državnega sveta Alojz Kovšca je pojasnil, da Državni svet redno beleži statistične podatke o aktivnostih Državnega sveta, ki se jih nato objavi v letnih poročilih Državnega sveta. Povedal je, da se vsebinsko najpomembnejše zadeve redno zbirajo pod naslovom »Vsebinski poudarki dela« na spletni strani Državnega sveta. Hkrati je pozval, da se državne svetnike ponovno opomni, da Služba za odnose z javnostmi Državnega sveta na spletni strani objavlja tudi njihove aktivnosti, zato naj o njih redno obveščajo predstavnico Državnega sveta za stike z javnostmi.

- Proračun Državnega sveta za obdobje 2020/2021

Sekretar Državnega sveta, dr. Dušan Štrus, je člane Kolegija v razširjeni sestavi obvestil, da je Državni svet s strani Ministrstva za finance prejel obvestilo o predlaganih limitih za pripravo proračuna za leti 2020-2021, pri čemer predlagani limiti na zadostujejo za kritje predvidenih izdatkov Državnega sveta.

Glede organizacije posvetov je bilo v okviru te točke v razpravi izpostavljeno, da je treba skrbeti za uravnoteženo zastopstvo različnih mnenj, kadar Državni svet pri organizaciji posvetov nastopa bodisi kot organizator ali soorganizator. Treba je zagotoviti karseda objektivni pogled na posamezno problematiko.

Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak je člane interesne skupine obvestila o protestnem pismu visokošolskih učiteljev Borisa A. Novaka in Deana Komela, ki vlado in druge državne ustanove opozarjata na po njunem mnenju sporno uvajanje angleščine kot učnega jezika na slovenske univerze v predlogu novega Zakona o visokem šolstvu.

Neža Dular
sekretarka interesne skupine

vodja interesne skupine
dr. Branka Kalenić Ramšak