



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti

Številka: 060-15-9/2019/4
Ljubljana, 26. 9. 2019

Predlog

Z A P I S N I K

25. seja Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, ki je potekala v ponedeljek, 16. 9. 2019, v sobi 110/I, v prostorih parlamenta Republike Slovenije, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 16.00 uri in zaključila ob 17.30 uri.

PRISOTNI:

- vodja interesne skupine: dr. Branka Kalenič Ramšak
- člani interesne skupine: dr. Matjaž Gams, Danijel Kastelic, Janoš Kern in mag. Peter Požun.

OPRAVIČENO ODSOTEN:

- Tone Hrovat.

OSTALI PRISOTNI:

- dr. Dušan Štrus,
- Miha Plahutnik.

Sejo je sklicala in vodila vodja interesne skupine dr. Branka Kalenič Ramšak.

Dnevni red (ZA 5, 0 PROTI):

1. Potrditev zapisnika 24. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti
2. Priprava na 21. sejo Državnega sveta
3. Razno

Ad 1)

Interesna skupina je brez pripomb **potrdila** (5 ZA, 0 PROTI) zapisnik 24. seje.

Ad 2)

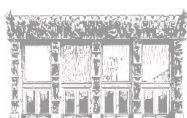
Interesna skupina je obravnavala naslednje točke dnevnega reda 20. seje Državnega sveta:

Odobritev zapisnikov 5. izredne in 20. redne seje Državnega sveta Republike Slovenije (1. točka)

Interesna skupina k predlogu zapisnikov 5. izredne in 20. redne seje Državnega sveta *ni imela pripomb*.

Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov (2. točka)

Interesna skupina se je seznanila s/z:



60
LET
STAVBE

- Pobudo državnega svetnika dr. Matjaža Gamsa za ureditev prostega dostopa do sanitarij na počivališčih oziroma bencinskih servisih;
- Pobudo državnih svetnikov dr. Matjaža Gamsa in mag. Petra Požuna glede pisanja receptov za osebno rabo;
- Pobudo državnega svetnika Tomaža Horvata za dvig odstotka za odmero starostne pokojnine;
- Vprašanji državnega svetnika mag. Petra Požuna glede napredka pri učinkovitejšem izvajanju 20.a člena Zakona o zdravniški službi v povezavi s specializanti s področja družinske medicine;
- Pobudo državnega svetnika Cvetka Zupančiča za poenotenje prakse pri predkupni pravici države za gozdne komplekse nad 30 ha po Zakonu o gozdovih;
- Pobudo Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, da se v proračunu RS zagotovi več sredstev za investicije ter omogoči učinkovitejše črpanje evropskih sredstev za projekte gradnje cest, šol in vrtcev ter za programe odpravljanja posledic naravnih nesreč;
- Pobudo Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupine lokalnih interesov glede vključitve v proces priprave pokrajinske zakonodaje;
- Vprašanjem državnega svetnika Franca Goloba v zvezi z neizpolnjenimi obveznostmi Ministrstva za okolje in prostor pri projektu Oskrba s pitno vodo v porečju Drave - 3. sklop;
- Pobudo Komisije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v zvezi s preprečitvijo ukinitve študijskega programa ekološkega kmetijstva;
- Pobudo državnega svetnika Branka Tomažiča v zvezi s predlogom poimenovanja Velikega salona v Državnem zboru ob praznovanju dneva vrnitve Primorske matični domovini;
- Pobudo državnega svetnika Marjana Maučeca za ustavitev postopkov sprejemanja podzakonskih aktov, ki bi lahko neposredno ali posredno vplivali na položaj in pravice šoloobveznih otrok - pripadnikov večinskega naroda na dvojezičnih območjih do odločitve Ustavnega sodišča o Zahtevi za začetek postopka za oceno ustanovnosti 48. člena Zakona o osnovni šoli (Uradni list RS, št. 81/06 - uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 - ZUJF, 63/13 in 46/16 - ZOFVI-L) in 11. člena Zakona o posebnih pravicah italijanske in madžarske narodne skupnosti na področju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 35/01, 102/07 - ZOsn-F in 11/18);
- Pobudo državnega svetnika Francija Rokavca za ustrežnejšo ureditev omejevanja porabe alkohola in uporabe tobačnih izdelkov na pripadajočih funkcionalnih zemljiških objektov, kjer se opravlja dejavnost vzgoje in izobraževanja.

Interesna skupina k predlogom sklepov Državnega sveta k zgoraj navedenim vprašanjem in pobudam *ni imela pisnih pripomb*.

Glede pobude državnega svetnika dr. Matjaža Gamsa za ureditev prostega dostopa do sanitarij na počivališčih oziroma bencinskih servisih je bilo v razpravi poudarjeno zaskrbljujoče stanje urejenosti in čistoče javnih sanitarij.

Glede pobude državnih svetnikov dr. Matjaža Gamsa in mag. Petra Požuna glede pisanja receptov za osebno rabo je bilo pojasnjeno, da gre za nelogične administrativne omejitve s strani Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Glede vprašanj državnega svetnika mag. Petra Požuna glede napredka pri učinkovitejšem izvajanju 20.a člena Zakona o zdravniški službi v povezavi s specializanti s področja družinske medicine je mag. Peter Požun pojasnil, da v zadnjih šestih mesecih ni zaznati nobenega napredka na tem področju.

Glede pobude Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, da se v proračunu RS zagotovi več sredstev za investicije ter omogoči učinkovitejše črpanje evropskih sredstev za projekte gradnje cest, šol in vrtcev ter za programe odpravljanja posledic naravnih nesreč je bilo v razpravi poudarjeno, da je Slovenija izjemno slaba pri črpanju sredstev in da svoje možnosti vedno izkoristi v zadnjem trenutku, pri čemer se pogosto podpre projekte v interesu posameznih lobijev.

Glede pobude Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupine lokalnih interesov glede vključitve v proces priprave pokrajinske zakonodaje so člani komisije opozorili, da se je treba pred oblikovanjem pokrajinske zakonodaje doreči, kako se bodo izvajale posamezne naloge pokrajin. Težave bodo nastopile pri določanju meja pokrajin, saj so se nekatere pokrajine že ustvarile zaradi ekonomskih povezav. Z ustanovitvijo pokrajin bodo občine izgubile del svojih pristojnosti, čemur bodo gotovo nasprotovale.

Glede pobude državnega svetnika Marjana Maučeca za ustavitev postopkov sprejemanja podzakonskih aktov, ki bi lahko neposredno ali posredno vplivali na položaj in pravice šoloobveznih otrok - pripadnikov večinskega naroda na dvojezičnih območjih do odločitve Ustavnega sodišča o Zahtevi za začetek postopka za oceno ustavnosti 48. člena Zakona o osnovni šoli (Uradni list RS, št. 81/06 - uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 - ZUJF, 63/13 in 46/16 - ZOFVI-L) in 11. člena Zakona o posebnih pravicah italijanske in madžarske narodne skupnosti na področju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 35/01, 102/07 - ZOsn-F in 11/18, je bilo izpostavljeno dejstvo, da postopki pred Ustavnim sodiščem trajajo dolgo, tako je nerealno, da se bi v vmesnem času sprejemanje podzakonskih aktov ustavilo.

Glede pobude državnega svetnika Francija Rokavca za ustrežnejšo ureditev omejevanja porabe alkohola in uporabe tobačnih izdelkov na pripadajočih funkcionalnih zemljiščih objektov, kjer se opravlja dejavnost vzgoje in izobraževanja, je bilo poudarjeno, da bi bila omilitev omejitev nevzgojna.

Predlog Mnenja k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin (ZMVN-1B) - druga obravnava, EPA 685-VIII (3. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Poročilom Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupine lokalnih interesov, Poročilom Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance in predlogom Mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Predlog Mnenja k Poročilu o delu Inšpektorata Republike Slovenije za delo za leto 2018, EPA 652-VIII (4. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Poročilom Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide in predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Predlog Zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti drugega, tretjega in četrtega odstavka 5. člena, 25. in 25.a člena Zakona o nepremičninskem posredovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/11 in 47/19) (5. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Pobudo državnega svetnika Mitje Gorenščka za sprejem zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti in predlogom Zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti, h kateri *ni imela pripomb*.

V razpravi je državni svetnik Janoš Kern izpostavil primer Berlina, ki je omejil višino najvišjih stanovanjskih najemnin, kar je v korist mladih družin in študentov.

Predlog Dopolnitve zahteve za oceno ustavnosti 3., 20., 40., 95., prvega odstavka 102., prvega in drugega odstavka 103., 104., ter 9. točke 108. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) (6. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena z dopisom Ustavnega sodišča RS za opredelitev do mnenja Vlade RS, pobudo Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance za dopolnitev Zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti Zakona o javnih financah, h kateri *ni imela pripomb*.

Predlog Finančnega načrta Državnega sveta Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 ter Predlog Kadrovskega načrta službe Državnega sveta za leti 2020 in 2021 (7. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Predlogom kadrovskega načrta in Predlogom finančnega načrta, h katerima *ni imela pripomb*.

Predlog finančnega in kadrovskega načrta je članom interesne skupine predstavil sekretar Državnega sveta dr. Dušan Štrus. V svoji predstavitvi se je navezal na 6. točko dnevnega reda 21. seje Državnega sveta - Dopolnitev zahteve za oceno ustavnosti 3., 20., 40., 95., prvega odstavka 102., prvega in drugega odstavka 103., 104., ter 9. točke 108. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18). Državni svet dopolnjuje 10. 10. 2018 vloženo zahtevo za presojo ustavnosti s podatki o proračunu Državnega sveta in Varuha človekovih pravic. Pojasnil je, da je Državni svet v postopku priprave predloga finančnega načrta za leti 2020 in 2021 v Predlogu izhodišč za določitev razreza proračunskih izdatkov Državnega sveta za leti 2020 in 2021 in njihovi obrazložitvi predlagal finančni načrt v višini 2.443.093 EUR (od tega so namenska sredstva v višini 15.655) za leto 2020 in 2.647.152 EUR za leto 2021. Izpostavil je problematičnost vezanost proračuna Državnega sveta na določbe Zakona o javnih financah. Namreč ne glede na to, da Državni svet vseh dodeljenih sredstev v letošnjem letu še ni porabil, je proračun že zaprt, tako je ob vsaki porabi sredstev vezan na odobritev Ministrstva za finance. To pa po svoji lastni presoji odloča ali se mu zdi posamezen izdatek za delo Državnega sveta utemeljen ali ne. V preteklosti so bile nekatere prošnje že zavrnjene. Nepoznavanje posameznih ustavnih in zakonskih pristojnosti posameznih neposrednih proračunskih uporabnikov s strani pripravljavcev predloga razreza proračunskih izdatkov za posamezne neposredne proračunske uporabnike na Ministrstvu za finance resno posega v proces usklajevanja zahtevkov. Glede povečanja sredstev je pojasnil, da je v načrtu nabava novega protokolarnega vozila, stroški bodo nastali tudi zaradi prenove dvorane Državnega sveta, samo prenovo dvorane sicer krije Državni zbor, iz sredstev Državnega sveta pa se bo prenovil hodnik, ki povezuje dvorano Državnega sveta z dežurno sobo 89. Dodatni stroški so predvideni tudi zaradi izvedbe predsedovanja Slovenije Svetu EU v drugi polovici leta 2021, ko je Državni svet predviden kot soorganizator t. i. parlamentarne dimenzije predsedovanja Svetu EU skupaj z Državnim zborom. Poudaril je, da je Državni svet institucija z daleč najnižjim proračunom, v okviru katerega pa izdamo ogromno mnenj in drugih aktov v okviru svojih pristojnosti. Glede kadrovskega načrta je pojasnil, da se maksimalno število zaposlenih dviguje na 29.

V razpravi je državni svetnik, dr. Matjaž Gams poudaril, da je treba narediti primerjavo med posameznimi institucijami glede tega koliko zaposlenih imajo in koliko sredstev imajo na voljo. Državni svetnik Janoš Kern je pritrdil, da je primerjava potrebna, a jo je treba narediti med primerljivimi institucijami. Predlagal je tudi, da se postavka dvigne. Dejal je, da je tudi plačilo za delo, ki ga prejmejo državni svetniki prenizko, kar navzven daje videz, da ne gre za pomembno funkcijo. Ne gre za željo, da bi se z več namenjenimi sredstvi okoristili državni svetniki, ti bi jih lahko celo odstopili v dobrodelne namene, ampak za dejstvo, da Državni svet veliko dela in če želijo svetniki kvalitetno opravljati svojo funkcijo, morajo temu sorazmerno

nameniti čas in delo. Višina namenjenih sredstev za delo pa odraža odnos do tega dela. Državni svetnik Danijel Kastelic je poudaril, da si je treba izboriti solidno postavko za naprej. Državni svetnik mag. peter Požun je poudaril, da Vlada mora zagotoviti sredstva, ki jih Državni svet potrebuje za svoje delovanje. Polaganje odločanja o tem kateri stroški so za posamezno institucijo potrebni v roke državnemu sekretarju na ministrstvu je nedopustno, saj gre za politično funkcijo, ki ne more biti nepristranska. Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak je podprla tako finančni kot kadrovski načrt. Ob tem je izrazila skrb glede odnosa države do mednarodne politike, kjer se kaže, da ni želje po mednarodni uveljavitvi Slovenije. Tudi glede načrtovanja predsedovanja Evropski uniji se kot edina skrb kaže, kako bi ga izpeljali s čim manj stroški, kar vodi do organizacijsko sicer brezhibnega poteka dogodkov, ne daje pa se dovolj poudarka vsebini, ki je ključna.

Ad 3)

Interesna skupina se je seznanila z nekaj poudarki iz razprave na 23. seji Kolegija Državnega sveta v razširjeni sestavi, ki je potekala v ponedeljek, 16. 9. 2019, in sicer:

- Okrogla miza: »Nova medijska novela – PRO et CONTRA«
Predsednik Državnega sveta je člane Kolegija Državnega sveta obvestil o uspešni izvedbi okrogle mize Državnega sveta, ki je bila 16. 9. 2019 v Cankarjevem domu.
- Uradni obisk podpredsednika Nacionalnega odbora Kitajske ljudske politične posvetovalne konference z delegacijo v Republiki Sloveniji
Predsednik Državnega sveta je članom Kolegija Državnega sveta podal informacijo o uradnem obisku obisk podpredsednika Nacionalnega odbora Kitajske ljudske politične posvetovalne konference Nj. eksc. gospoda Yanga Chuantanga z delegacijo v Republiki Sloveniji v času od 11. – 14. septembra 2019.

Okrogle mize: »Nova medijska novela – PRO et CONTRA« sta se udeležila vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak in državni svetnik Janoš Kern. Pojasnila sta, da je bilo največ govora o členu, ki se dotika sovražnega govora. Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak je izpostavila vprašanje, ali je svoboda govora nad vsem in se zanemari vidik, kaj je spoštljivo in sprejemljivo. Državni svetnik mag. Peter Požun je opozoril na slabo kvaliteto novinarjev Fakultete za družbene vede Univerze v Ljubljani. Državni svetnik Janoš Kern je poudaril moč, ki jo imajo informacije v medijih. Napačne informacije so lahko usodne za življenje posameznikov.

Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak je člane interesne skupine obvestila o poteku razprave na Okrogli mizi o slovenščini v visokem šolstvu. Poudarila je, da je slovenščina del naše nacionalne identitete, tako je nedopustno, da bi predavanja na prvi in drugi stopnji potekala zgolj v tujem jeziku. Slovenščina ne more biti omejena zgolj na domače okolje, ostati mora tudi znanstveni jezik. Napačen odnos do slovenščine se kaže tudi pri izražanju v medijih. Gre za kompleksno zadevo, pri kateri je zaskrbljujoče dejstvo, da bo končna odločitev verjetno povezana s financami. Omenila je uspešen program Univerze v Ljubljani – Leto plus, v okviru katerega se študentom nudi intenzivno učenje slovenščine. Tuji študent, ki v prvem študijskem letu na Univerzi v Ljubljani pridobi vsaj pol potrebnih kreditnih točk, od tega del (6KT) pri slovenščini, ima pravico do enoletnega podaljšanja statusa študenta.

Člani interesne skupine so izrazili tudi skrb zaradi negativnega odziva in posledično negativnega odnosa do dela Državnega sveta, ki ga je povzročila odreditev parlamentarne preiskave za ugotovitev politične odgovornosti nosilcev javnih funkcij, ki naj bi sodelovali pri pripravi in izvedbi političnega in kazenskega pregona zoper nekdanjega župana Mestne občine Maribor in člana Državnega sveta Republike Slovenije Franca Kanglerja in drugih, zaradi suma, da so bile v postopkih zoper nekdanjega župana Mestne občine Maribor in

člana Državnega sveta Republike Slovenije Franca Kanglerja in drugih huje kršene in nedopustno zlorabljene določbe Evropske konvencije o varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin, Ustave Republike Slovenije, Zakona o kazenskem postopku, Kazenskega zakonika ter Zakona o državnem svetu, in ugotovitev domnevnega nezakonitega upravljanja in vodenja določenih evidenc Policije.

Neža Dular
sekretarka interesne skupine

vodja interesne skupine
dr. Branka Kalenić Ramšak