



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti

Številka: 060-15-12/2019/3
Ljubljana, 18. 12. 2019

Predlog

Z A P I S N I K

28. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, ki je potekala v torek, 10. 12. 2019, v sobi 110/I, v prostorih parlamenta Republike Slovenije, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 15.45 uri in zaključila ob 17.05 uri.

PRISOTNI:

- vodja interesne skupine: dr. Branka Kalenić Ramšak
- člani interesne skupine: dr. Matjaž Gams, Danijel Kastelic, Janoš Kern in mag. Peter Požun.

OPRAVIČENO ODSOTEN:

- Tone Hrovat

Sejo je sklicala in vodila vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak.

Dnevni red (ZA 5, 0 PROTI):

1. Potrditev zapisnika 27. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti
2. Priprava na 24. sejo Državnega sveta
3. Razno

Ad 1)

Interesna skupina je brez pripomb **potrdila** (5 ZA, 0 PROTI) zapisnik 27. seje.

Ad 2)

Interesna skupina je obravnavala naslednje točke dnevnega reda 24. seje Državnega sveta:

Odobritev zapisnikov 23. redne seje in 8. izredne seje Državnega sveta Republike Slovenije (1. točka)

Interesna skupina k predlogom zapisnikov 23. redne seje ter 8. izredne seje Državnega sveta *ni imela pripomb*.



60
LET
STAVBE

Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov (2. točka)

Interesna skupina se je seznanila s/z:

- Pobudami Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj v zvezi z uresničevanjem infrastrukturnih projektov na 3a razvojni osi;
- Pobudo državnega svetnika Franca Goloba v zvezi s težavami pri vnašanju podatkov v aplikacijo »AJDA« pri prijavi škode zaradi posledic naravnih nesreč;
- Pobudami državnih svetnikov dr. Matjaža Gamsa in Danijela Kastelica v zvezi s financiranjem in zagotavljanjem nadstandardnih ter visokotehnološko naprednih medicinskih in tehničnih pripomočkov ter vlaganjem v lastne raziskave in razvoj na omenjenem področju;
- Vprašanjema državnega svetnika Danijela Kastelica glede števila in strukture prejemnikov invalidskih pokojnin, ki so nižje od zneska minimalnega dohodka oziroma nižje od 300 evrov;
- Vprašanjem Komisije za državno ureditev glede stališča Republike Slovenije do Resolucije Evropskega parlamenta o avtonomnih orožnih sistemih oziroma njene vsebine;
- Vprašanjema državnega svetnika Marjana Maučeca glede afriške prašičje kuge in zaščite domače prašičjereje;
- Vprašanjem državnega svetnika Branka Tomažiča glede monitoringa nad vso uvoženo hrano oz. njenega označevanja in sledljivosti;
- Pobudo Komisije za kulturo, znanost, šolstvo in šport v zvezi z ohranitvijo in revitalizacijo etnografske dediščine akad. dr. Milka Matičetova;
- Pobudama državnega svetnika Tomaža Horvata v zvezi s poenostavitvijo postopka postavitve skrbnika otrokom s posebnimi potrebami po dopolnjenem 18. letu starosti.

Interesna skupina k predlogom sklepov Državnega sveta k zgoraj navedenim vprašanjem in pobudam *ni imela pripomb*.

Glede pobud državnih svetnikov dr. Matjaža Gamsa in Danijela Kastelica v zvezi s financiranjem in zagotavljanjem nadstandardnih ter visokotehnološko naprednih medicinskih in tehničnih pripomočkov ter vlaganjem v lastne raziskave in razvoj na omenjenem področju je državni svetnik Danijel Kastelic pojasnil, da Zakon o izenačevanju možnosti invalidov daje pravno podlago, ki omogoča sofinanciranje tehničnih pripomočkov za invalide. Želja je, da bi se napredni tehnični pripomočki, ki so na voljo v svetu, dobili tudi v Sloveniji. Ker gre za drage pripomočke, bi se lahko ustanovil fond za financiranje njihove nabave, ti pa bi se nato lahko dali na voljo različnimi institucijam, ki izvajajo rehabilitacijo.

Glede vprašanj državnega svetnika Danijela Kastelica glede števila in strukture prejemnikov invalidskih pokojnin, ki so nižje od zneska minimalnega dohodka oziroma nižje od 300 evrov, je državni svetnik Danijel Kastelic pojasnil, naj bi bilo po neuradnih podatkih prejemnikov tako nizkih pokojnin okoli 4000. Državni svetnik Janoš Kern je omenil sistem priznavanja republiške priznavalnine, ki jo lahko minister za kulturo dodeli upokojenemu ustvarjalcu, ki je pomembno prispeval k slovenski kulturi, hkrati pa njegova pokojnina ni ustrezna danemu prispevku. V takšnem primeru država krije razliko. Menil je, da bi se lahko višina prenizkih invalidskih pokojnin reševala na podoben način.

Glede vprašanja Komisije za državno ureditev glede stališča Republike Slovenije do Resolucije Evropskega parlamenta o avtonomnih orožnih sistemih oziroma njene vsebine je državni svetnik dr. Matjaž Gams poudaril, da bi moralo biti avtonomno orožje prepovedano. Izpostavil je dejstvo, da ima umetna inteligenca, če je uporabljena v napačne namene, lahko zelo velike negativne učinke. Tako bi bilo smotno, da bi se Slovenija izrekla proti avtonomnemu orožju.

Glede vprašanja državnega svetnika Branka Tomažiča glede monitoringa nad vso uvoženo hrano oz. njenega označevanja in sledljivosti je državni svetnik Janoš Kern menil, da se v Sloveniji monitoring oziroma sledljivost hrane ne izvaja optimalno. Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenič Ramšak je opozorila na prepozno obveščaje javnosti o aferah povezanih z označevanjem in sledljivostjo hrane.

Predlog Mnenja k Predlogu zakona o poroštvu Republike Slovenije za obveznosti družbe 2TDK d. o. o. iz naslova kreditov in dolžniških vrednostnih papirjev, najetih oziroma izdanih za financiranje izgradnje drugega tira železniške proge Divača–Koper in za obveznosti družbe DARS d. d. iz naslova kreditov in dolžniških vrednostnih papirjev, najetih oziroma izdanih za financiranje izgradnje dela 3. razvojne osi (ZPOD2TDK) - druga obravnava, EPA 828-VIII (3. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena z Mnenjem Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, s Poročilom Odbora Državnega zbora za finance in s predlogom Mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

V razpravi je državni svetnik Janoš Kern opozoril, da v Sloveniji v času, ko je bila na čelu resorja za promet slovenska evropska komisarka, ni bil izveden noben infrastrukturni projekt. Vodja interesne skupine se je strinjala, da bi morali ljudje na pozicijah v mejah dopustnega in skladno s predpisi izkoristiti svoj položaj tudi v dobrobit lastne države.

Predlog Mnenja k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (ZSDP-1C) – skrajšani postopek (4. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena z Mnenjem Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide, s Poročilom Odbora Državnega zbora za delo, družino, socialne zadeve in invalide in s predlogom Mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Predlog Mnenja o Zahtevi za oceno ustavnosti Zakona o parlamentarni preiskavi (Uradni list RS, št. 63/93) in Poslovnika o parlamentarni preiskavi (Uradni list RS, št. 63/93 in 33/03) ter Pobudi in ustavni pritožbi zoper Akt o odreditvi parlamentarne preiskave, ki se pred Ustavnim sodiščem vodijo pod številkami Up-1011/2019, U-I-214/19 in U-I-246/19 (5. točka)

Interesna skupina se je seznanila z Zaposilom predsednika Državnega sveta za vključitev Državnega sveta v postopke, ki se na Ustavnem sodišču vodijo v zvezi z Aktom o odreditvi parlamentarne preiskave, ki je objavljen v Uradnem listu RS, št. 46/19, in ki ga je Državni zbor sprejel na zahtevo Državnega sveta z dne 30. 10.

2019, z Dopisom predsednika Državnega sveta z dne 18. 11. 2019, s Sklepom Ustavnega sodišča o pravici do udeležbe v postopku Up-1011/19 in U-I-246/19, s Sklepom Ustavnega sodišča o pravici do udeležbe v postopku U-I-246/19, s Poročilom Mandatno-imunitetne komisije ter s predlogom Mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Državni svetnik dr. Matjaž Gams se je strinjal, da je korektno, da Državni svet v zadevi poda svoje mnenje. Državni svetnik Janoš Kern je poudaril, da bi morali biti mediji obveščeni o Mnenju Državnega sveta.

Predlog Sklepa k Zaključkom posveta Znanost o okolju (6. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Poročilom Komisije za kulturo, znanost, šolstvo in šport ter s Predlogom sklepa Državnega sveta k zaključkom posveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Predlog zakona o spremembi Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2020 in 2021 ter izredni uskladitvi pokojnin – zakonodajna iniciativa (7. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Poročilom Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance glede predlagane zakonodajne iniciative (pobudnik: Branko Šumenjak) in njeno vsebino, h kateri *ni imela pripomb*.

Predlog Sklepa za umik Predloga zakona o postopku sodnega varstva nekdanjih imetnikov kvalificiranih obveznosti bank (ZPSVIKOB-1), EPA 519-VIII (8. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Poročilom Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance k predlogu Sklepa za umik predloga zakona iz zakonodajnega postopka (pobudnica: mag. Marija Lah) in njegovo vsebino, h kateri *ni imela pripomb*.

Ad 3)

Interesna skupina se je seznanila z nekaj poudarki iz razprave na 30. seji Kolegija Državnega sveta, ki je bil v sredo, 4. 12. 2019:

1. Spremembe Poslovnika Državnega sveta

Do sedaj so se do sprememb Poslovnika Državnega sveta opredelile štiri interesne skupine (Interesna skupina lokalnih interesov, Interesna skupina delojemalcev, Interesna skupina negospodarskih dejavnosti in Interesna skupina kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev), Interesna skupina delodajalcev bo obravnavala spremembe poslovnika na prvi naslednji seji. Interesne skupine, ki so se do sprememb Poslovnika Državnega sveta že opredelile, podpirajo predlagane spremembe Poslovnika, zato je kolegij pozval Službo za pravne in analitične zadeve, da pripravi predlog sprememb Poslovnika Državnega sveta in pri tem upošteva stališča interesnih skupin.

2. Obeležitev dneva samostojnosti in enotnosti

Predsednik Državnega sveta je prejel pobudo Interesne skupine lokalnih interesov za sklic slavnostne seje Državnega sveta in za pripravo otvoritvene slovesnosti ob odprtju prenovljene dvorane Državnega sveta. Otvoritvena slovesnost, ki jo bosta organizirala Državni svet in Državni zbor, bo predvidoma 23. 12. 2019 ob 13. uri. Točna datum in ura slavnostne seje Državnega sveta bosta sporočena naknadno.

3. Pristojnosti in naloge pokrajin

Kolegij je bil seznanjen, da je ožja strokovna skupina v sestavi dr. Boštjan Brezovnik, dr. Borut Holcman in dr. Gorazd Trpin v okviru projekta priprave predlogov pokojninske zakonodaje, pripravila osnutek kataloga z naslovom »Pristojnosti in naloge pokrajin« (s pregledom splošnih in posamičnih aktov ter aktov poslovanja pokrajin), ki omogoča pregled lokalnih zadev širšega pomena, nalog regionalnega pomena in državnih nalog, ki se bodo ob ustanovitvi pokrajin slednjim prenesle v izvajanje. Osnutek kataloga bodo prejeli člani Državnega sveta, predstavniki interesne skupine lokalnih interesov in člani Komisije Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj.

4. Razprava o morebitnem umiku zakonodajnih iniciativ, ki so že vložene v zakonodajno proceduro

Sekretar Državnega sveta je uvodoma izpostavil, da služba Državnega sveta zakonodajne iniciative v Državnem svetu praviloma pripravlja na predlog in v sodelovanju z državnimi svetnicami in državnimi svetniki, pri čemer upošteva tako nomotehnične kot tudi ustavnopravne vidike predlogov zakonodajnih iniciativ. V takšnem primeru lahko služba Državnega sveta pomaga tudi pri predstavitvi in utemeljitvi vsebine predloga zakonodajne iniciative na komisiji v Državnem svetu, plenarnem zasedanju Državnega sveta in na delovnih telesih ter plenumu Državnega zbora. Nekatere zakonodajne iniciative pa državne svetnice in državni svetniki predložijo v obravnavo Državnemu svetu brez predhodnega posvetovanja ali sodelovanja s službo Državnega sveta. Takšne zakonodajne iniciative služba Državnega sveta le formalnopravno uskladi z določbami Poslovnika Državnega zbora in pri njihovi obravnavi posledično ne more pomagati ne pri predstavitev ne pri utemeljitvah njihovih vsebin na delovnih telesih v Državnem svetu in Državnem zboru.

V primeru da državne svetnice in državni svetniki želijo pridobiti pravno mnenje o ustavnosti predloga zakonodajne iniciative, naj to storijo na podlagi pisne prošnje, ki naj jo naslovijo na sekretarja Državnega sveta. Priprava takšnega mnenja je smiselna pred obravnavo predloga v Državnem svetu in ne šele potem, ko je zakonodajna iniciativa že vložena v zakonodajni postopek v Državni zbor.

Kolegij je predlagal, da Služba za pravne in analitične zadeve v predlog sprememb Poslovnika Državnega sveta doda tudi določbo o tem, da pred obravnavo predloga zakonodajne iniciative na seji Državnega sveta Služba Državnega sveta za pravne analitične zadeve poda mnenje o skladnosti predloga zakonodajne iniciative z ustavo in pravnim sistemom.

5. Dopis predsednika Državnega sveta predsedniku Komisije za preprečevanje korupcije glede izjav državnega sekretarja Metoda Dragonje

Predsednik Državnega sveta je člane kolegija seznanil z dopisom, ki ga je naslovil na predsednika Komisije za preprečevanje korupcije in v katerem je izpostavil izjave

državnega sekretarja Metoda Dragonje v zvezi z lobističnimi pritiski na Državni svet pri odločanju o vetu na Zakon o postopku sodnega in izvensodnega varstva nekdanjih imetnikov kvalificiranih obveznosti bank.

6. Pobuda Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance v zvezi z zaupnimi gradivi

Komisija je na kolegij naslovila pobudo, da se preuči možnost elektronskega dostopa do gradiv zaupnega značaja tudi državnim svetnicam in svetnikom, primerljivo s pogoji dostopa do gradiv zaupnega značaja, ki jih imajo poslanci Državnega zbora (zaupna gradiva prejemajo v t. i. varni elektronski predal).

Služba Državnega sveta se je navedeni zadevi pozanimala pri podjetjih Gen-Lan, IMIS in SRC. Primerljiv sistem, kot ga uporabljajo poslanci Državnega zbora, bi bil po pogovoru s strokovnjaki iz vseh treh podjetij za Državni svet zelo drag, saj bi bilo za državne svetnike najprej treba nabaviti osebne (verjetno prenosne) računalnike in na njih naložiti program Lotus Notes, v katerem delujeta tako programa UDIS kot SPIS. Nato bi bilo treba še izobraziti vse državne svetnike za delo v teh programskih okoljih. Ključno pri tem je, da sta elektronsko zabeležena vsak vpogled in vsako kopiranje gradiva.

Alternativa navedenemu je vpogled v pisna gradiva na začetku seje, vpogled se beleži proti podpisu državne svetnice oz. svetnika, ki mora po koncu seje gradiva vrniti. Odločanje o zadevi se v primeru, da je premalo časa za pregled gradiva, lahko opravi tudi na naslednji seji komisije ali Državnega sveta.

* * *

Državni svetnik dr. Matjaž Gams je 12. 12. 2019 državnim svetnicam in svetnikom poslal dokument, v katerem je problematiziral predlog spremembe pogoja znanja slovenščine za brezposelne v Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 75/19). Ta po novem kot pogoj za vpis in vodenje državljanov tretjih držav v evidenci brezposelnih oseb določa stopnjo znanja slovenskega jezika na ravni A1 in ne več na ravni A2 kot doslej. Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak je na seji interesne skupine in kasneje v elektronski pošti naslovljeni na vse državne svetnike in delavce Državnega sveta pojasnila, da spremembe zakona brezposelne tujce usmerjajo k realnejšemu cilju, tj. k doseganju realne ravni znanja v okviru A1 (osnovna vstopna raven sporazumevanja). Za raven A2 (vmesna raven sporazumevanja, obvladovanje vsakodnevnih situacij), ki je za evidentirane na seznamu brezposelnih veljala do sedaj, je s strokovnega stališča potrebno opraviti vsaj 300 do 450 ur učenja jezika, kar je odvisno od predhodne izobrazbe, znanja drugih tujih jezikov, predznanja slovenščine itd. Ministrstvo za delo financira veliko premalo ur, da bi tujci lahko realno opravili izpit iz zahtevane ravni A2. Zato je bila raven A2 znanja slovenščine, ki bi jo morali evidentirani brezposelni tujci doseči v enem letu, sicer bi se jih je s seznama brezposelnih izbrisalo, večinoma nedosegljiv cilj. Namen sprememb je tudi, da slušatelji redno obiskujejo tečaje (število financiranih ur je komaj primerno za doseganje ravni A1), kjer spoznavajo tudi slovensko kulturo, zgodovino, navade itd., na koncu pa na podlagi pridobljenega znanja uspešno opravijo tudi izpit. Spremembe se nanašajo zgolj na vpis v evidenco brezposelnih oseb, drugje še naprej ostaja v veljavi področna zakonodaja, ki določa pogoje za zasedbo delovnih mest, med

drugim tudi raven znanja slovenščine, ki je odvisna od delovnega področja in sega od ravni A2 pa vse do visoke ravni C1.

Neža Dular
sekretarka interesne skupine

dr. Branka Kalenić Ramšak
vodja interesne skupine