



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

### *Interesna skupina negospodarskih dejavnosti*

Številka: 060-15-10/2020/3  
Ljubljana, 13. 11. 2020

Predlog

## Z A P I S N I K

38. seja Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, ki je potekala v sredo, 11. 11. 2020, videokonferenčno prek sistema Cisco Webex, z udeležbo na daljavo in na podlagi osebne prisotnosti v sobi 209/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 11.00 uri in zaključila ob 12.05 uri.

#### PRISOTNI:

- vodja interesne skupine: dr. Branka Kalenič Ramšak
- člani interesne skupine: dr. Matjaž Gams, Danijel Kastelic, Janoš Kern in mag. Peter Požun.

#### OPRAVIČENO ODSOTEN:

- Tone Hrovat.

Sejo je sklicala in vodila vodja interesne skupine dr. Branka Kalenič Ramšak.

#### Dnevni red (ZA 5, 0 PROTI):

1. Potrditev zapisnika 37. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti
2. Priprava na 34. sejo Državnega sveta
3. Osnutek pravilnika Državnega sveta o posvetih in drugih dogodkih v Državnem svetu
4. Razno

Ad 1)

Interesna skupina je brez pripomb **potrdila** (5 ZA, 0 PROTI) zapisnik 37. redne seje.

Ad 2)

Interesna skupina je obravnavala naslednje točke dnevnega reda 34. seje Državnega sveta:

#### **Potrditev zapisnika 33. redne seje Državnega sveta Republike Slovenije (1. točka)**

Interesna skupina k predlogu zapisnika 33. seje Državnega sveta Republike Slovenije *ni imela pripomb*.

#### **Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov (2. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s:

- pobudo Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesne skupine lokalnih interesov za ustanovitev delovne skupine za ureditev problematike lastništva kategoriziranih občinskih (in državnih) cest, ki potekajo preko zemljišč v lasti fizičnih oseb;
- pobudo državnega svetnika mag. Petra Požuna za čimprejšnjo ponovno zagotovitev zakonskih podlag za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije COVID-19;
- pobudo državnega svetnika mag. Marka Zidanška v zvezi z definiranjem subjektov javnega interesa;
- pobudo državnega svetnika Bojana Kekca za dopolnitev Odloka o določitvi seznama blaga za spopadanje s posledicami epidemije COVID-19, ki je začasno oproščeno uvoznih dajatev in plačila davka na dodano vrednost pri uvozu (Uradni list RS, št. 68/20, 106/20 in 157/20).

Interesna skupina k predlogom sklepov Državnega sveta k zgoraj navedenim pobudam *ni imela pripomb*.

### **Potrditev mandata članu Državnega sveta – predstavniku lokalnih interesov (3. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s končnim izidom nadomestnih volitev člana Državnega sveta - predstavnika lokalnih interesov v 6. volilni enoti z dne 20. 10. 2020, kjer je bil za člana Državnega sveta izvoljen Franjo Naraločnik, Poročilom Mandatno-imunitetne komisije in Predlogom sklepa Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

### **Predlog Sklepa o spremembah Sklepa o izvolitvi predsednikov, podpredsednikov in članov komisij Državnega sveta Republike Slovenije v drugi polovici VI. mandata Državnega sveta (4. točka)**

Interesna skupina je bila seznanjena, da je Franjo Naraločnik izrazil željo, da postane član istih dveh komisij, v katerih je bil pred njim član bivši državni svetnik Bojan Kontič, in sicer Komisije Državnega sveta za državno ureditev in Komisije Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj. H predlogu sklepa Državnega sveta, ki je bil pripravljen na predlog Kolegija Državnega sveta, interesna skupina *ni imela pripomb*.

### **Predlog Mnenja k Predlogu zakona o finančni razbremenitvi občin (ZFRO) – druga obravnava, EPA 953-VIII (5. točka)**

Interesna skupina se je seznanila z Mnenjem Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Poročilom Odbora Državnega zbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

V razpravi je državni svetnik dr. Matjaž Gams opozoril na preobremenjenost gospodarstva. Opozoril je, da če se bo takšen trend nadaljeval, višina pobranih davkov ne bo zadoščala za pokritje potreb kulture in visokega šolstva.

Državni svetnik Janoš Kern je kot član pristojne komisije pojasnil, da gre za dober predlog, saj znajo občine dobro razpolagati s finančnimi sredstvi, ki jih imajo na voljo, tako je smotno, da se jih v tem delu razbremenijo. Prav tako je bil mnenja, da je glede pobranih sredstev iz naslova davkov še nekaj rezerv, npr. davek na nepremičnine, davek na spletne vsebine, ki obdavčuje oglaševanje v tujih medijih ipd.

### **Predlog Mnenja k Letnemu poročilu Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2019, EPA 1289-VIII (6. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

### **Predlog Mnenja k Poročilu o delu Inšpektorata Republike Slovenije za delo za leto 2019, EPA 1239-VIII (7. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide ter predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

V razpravi je državni svetnik dr. Matjaž Gams opozoril na nedopusten odnos do raznašalcev hrane, ki so primorani nahrbtnike s hrano prevažati na hrbtu namesto na prtljažniku kolesa. Menil je, da gre za nekorekten odnos kapitala do delavcev.

### **Predlog Sklepov k osnutkom pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin (7.A točka)**

Interesna skupina je seznanila s predlogom za razširitev dnevnega reda 34. seje s 7.A točko, Osnutki pokrajinske zakonodaje, ki jih je pripravila Strokovna skupina Državnega sveta Republike Slovenije za pripravo pokrajinske zakonodaje in so zbrani v zborniku »Pokrajine v Sloveniji (osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin)«, s poročilom Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupine lokalnih interesov, Stališčem Interesne skupine kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev ter Predlogom sklepov Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

### **Predlog Sklepa k zaključkom posveta Večletni finančni okvir 2021–2027 in razvoj kohezijske regije Zahodna Slovenija (8. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupine lokalnih interesov k zaključkom posveta in predlogom sklepa Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

### **Predlog Terminskega programa dela Državnega sveta 2021 – redne seje (9. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s predlogom Terminskega programa dela Državnega sveta za leto 2021, h kateremu *ni imela pripomb*.

Ad 3)

Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenič Ramšak je člane interesne skupine obvestila, da je Komisija za kulturo, znanost, šolstvo in šport v zvezi s problematiko načina organizacije posvetov v Državnem svetu, ki jo je izpostavil član komisije dr. Matjaž Gams, po obravnavi vprašanja o pogojih, merilih oz. kriterijih za organizacijo posveta sprejela sklep, da Kolegij Državnega sveta obravnava pobudo v zvezi z organizacijo posveta v Državnem svetu, in sicer glede meril in kriterijev, po katerem predsednik Državnega sveta po posvetovanju s kolegijem Državnega sveta odloči o pobudi za organizacijo posveta, ki jo predlagajo državni svetniki ali delovna telesa Državnega sveta. Obenem je predlagala tudi, da se točka v zvezi z merili in kriteriji za organiziranje posvetov uvrsti na dnevni red Državnega sveta. Predsednik Državnega sveta je Kolegij obvestil, da v skladu s petim odstavkom 29. člena Poslovnika Državnega sveta odločitev o tem, ali bo Državni svet organiziral ali soorganiziral posvet ali drug dogodek, sprejme po posvetovanju s predsednikom pristojne komisije in ne več po posvetovanju s kolegijem. Glede na to, da deseti odstavek 29. člena Poslovnika Državnega sveta določa, da se podrobnejše pogoje za organizacijo posveta ali drugega dogodka določi z internim aktom Državnega sveta, ki ga sprejme predsednik Državnega sveta po posvetovanju s kolegijem Državnega sveta, je predsednik Državnega sveta v posvet Kolegiju Državnega sveta v razširjeni sestavi poslal osnutek Pravilnika o posvetih in drugih dogodkih v Državnem svetu, v katerem so navedeni tudi merila in kriteriji za organiziranje posvetov, skupaj s prilogami. Članice in člani Kolegija Državnega sveta v razširjeni sestavi so se

dogovorili, da se osnutek Pravilnika o posvetih in drugih dogodkih v Državnem svetu najprej obravnava na interesnih skupinah. Te morajo svoja stališča podati do božičnih praznikov.

Na podlagi navedenega je vodja interesne skupine dr. Branka Kalenič Ramšak predlagala, da se interesna skupina sestane na posebni seji, kjer bo po proučitvi določb Poslovnika Državnega sveta, ki se nanašajo na organizacijo in izvedbo posvetov in drugih dogodkov ter osnutka Pravilnika o posvetih in drugih dogodkih v Državnem svetu, lahko opravila poglobljeno razpravo in oblikovala stališča. Člani interesne skupine so se s predlogom strinjali. Dogovorili so se, da vodja interesne skupine predlaga tri možne termine in se seja skliče v terminu, ko bo lahko prisotnih največ članov interesne skupine.

Ad 4)

Interesna skupina se je seznanila z nekaj poudarki iz razprave na 48. seji Kolegija Državnega sveta, ki je bila v ponedeljek 2. novembra 2020:

- Začasni in stalni sedežni red Državnega sveta in določitev sedeža novo izvoljenemu članu Državnega sveta: Franju Naraločniku se dodeli sedež, ki je pripadal Bojanu Kontiču.

- Prihod na sejo Državnega sveta v času epidemije za državne svetnice in državne svetnike:

Na podlagi posvetovanja z Generalno policijsko upravo so prejeli državne svetnice in državni svetniki obvestilo, da v primeru potrebe po predložitvi dokazil o obstoju izjeme od določb Odloka o začasni splošni prepovedi gibanja in zbiranja ljudi na javnih krajih, površinah in mestih v Republiki Sloveniji ter prepovedi gibanja izven občin v primeru njihovega prehoda občinske meje z namenom udeležbe na sejah oziroma drugih dogodkih v okviru Državnega sveta ali opravljanja drugih nalog, povezanih s pristojnostmi Državnega sveta, zadošča, če nadzornemu organu hkrati predložijo naslednje listine:

- a) svetniško mandatno izkaznico, s katero tudi sicer izkazujejo aktivni status državne svetnice oziroma državnega svetnika,
- b) sklic seje delovnega telesa ali seje Državnega sveta / vabilo na dogodek v organizaciji Državnega sveta ali drugo vrsto vabila ali sklica, povezanega z izvajanjem nalog in pristojnosti Državnega sveta (npr. poročanje na delovnih telesih ali plenumu Državnega zbora), ter
- c) izpolnjeno in podpisano Izjavo za dokazovanje upravičenosti gibanja izven občine prebivališča zaradi opravljanja nalog, povezanih z delom in pristojnostmi Državnega sveta Republike Slovenije (vzorec slednje so državne svetnice in državni svetniki prejeli 30. 11. 2020 po elektronski pošti).

- Nakup zaščitnih mask: Na predlog predsednika Državnega sveta so se članice in člani Kolegija Državnega sveta v razširjeni sestavi strinjali, da Državni svet izvede nakup pralnih zaščitnih mask z napisom Državni svet. Predlogu je nasprotoval državni svetnik Branimir Štrukelj. Članice in člani Kolegija Državnega sveta v razširjeni sestavi so nasprotovali predlogu državnega svetnika Branimirja Štruklja, da Državni svet opravi tudi nakup zaščitnih kombinezonov. Slednji se je glasovanja o tem predlogu vzdržal.

- Način izvedbe sej interesnih skupin in komisij v času epidemije COVID-19: Članice in člani Kolegija Državnega sveta v razširjeni sestavi so se strinjali, da se način izvedbe seje prepusti posameznemu vodji interesne skupine oziroma predsedniku komisije, pri čemer se slednji posvetuje in prilagodi željam članov posamezne interesne skupine ali komisije.

\* \* \*

Državni svetnik dr. Matjaž Gams je interesni skupini predstavil vsebino svojega dopisa, ki ga je naslovil na interesno skupino. Pojasnil je, da težava pri organizaciji posvetov sestoji iz vsebinske in pravne komponente. Izpostavil je, da so državni svetniki svoje pravice, ki jih imajo v okviru funkcije v Državnem svetu, dolžni izpolnjevati. Kot primer je navedel pravico, ki je hkrati tudi dolžnost, udeležbe in aktivnega sodelovanja državnih svetnikov na sejah Državnega sveta in njegovih delovnih teles. Poudaril je da bi morala podobna ureditev veljati tudi za posvete v Državnem svetu, kjer v kolikor bi državni svetnik izrazil interes za

organizacijo posveta, pri tem ne bi bil odvisen od osebnih odnosov s posamezniki, ki so pristojni za sprejemanje odločitev o tem ali se bo posvet izvedel ali ne. Pojasnil je, da mu je bilo v aktualnem mandatu Državnega sveta onemogočeno izpeljati več stvari, ki bi po njegovem mnenju pripomogle h kvalitetnejšemu delu Državnega sveta. V svojem dopisu je predlagal tri možne nivoje za sprejemanja odločitev o organizaciji posvetov, in sicer: na podlagi odobritve predsednika Državnega sveta, po tem ko se ta posvetuje s predsednikom pristojne komisije; na podlagi odobritve predsednika pristojne komisije, po tem ko se ta posvetuje s člani pristojne komisije; ter na podlagi odobritve Državnega sveta. Na ta način bi se preprečile blokade pri organizaciji posvetov, saj se je po njegovem mnenju treba zavedati, da gre pri organizaciji posvetov za veliko vložena dela državnih svetnikov, tako bi bilo treba omejevanje s strani posameznikov odpraviti. Glede pravne komponente vprašanja o organizaciji posvetov je pojasnil, da se je posvetoval s sekretarjem Državnega sveta dr. Dušanom Štrusom, ki mu je pojasnil, da presoja o morebitnem kršenju ustavnih pravic brez besedila predpisa, ni mogoča.

Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak je predlagala, naj do seje interesne skupine, ki bo sklicana prav z namenom razprave o organizaciji posvetov in drugih dogodkov v Državnem svetu razmisli, kako bi bilo mogoče njegov predlog vključiti v Pravilnik in uskladiti besedilo Poslovnika Državnega sveta in Pravilnika.

Državni svetnik dr. Matjaž Gams se je strinjal, da je smotrno, da se besedilo obeh aktov prouči, in pritrdil, da se naredi pregled obstoječe ureditve in da se jo primerja z dejanskim izvajanjem določb v praksi ter dodal, da akti predstavljajo zagotovilo, da se zadeve ne izvajajo enostransko.

\* \* \*

Državni svetnik dr. Matjaž Gams je člane interesne skupine seznanil z nedavnim primerom pri svojem delu na Inštitutu Jožef Stefan, ko je bil zaradi razlike v enemu centu pri računu v višini 66.000 evrov zaradi računovodskih normativov primoran pripraviti nov račun. Navedel je tudi, da se v praksi po navedbah zaposlenih na inštitutu v določenem primerih pri tako majhnih zneskih takšnih zahtev ne upošteva. Po njegovem mnenju gre za nepotrebno birokratizacijo in meni, da bi bilo treba s strani Državnega sveta na pristojno ministrstvo poslati pobudo, v kateri bi ga pozvali, da pri tako majhni razliki ponovna priprava računov ni potrebna. Člani interesne skupine so mu predlagali, naj do naslednje seje Državnega sveta pripravi svetniško pobudo s pomočjo sodelavcev v računovodstvu na prej navedenem inštitutu, v kateri naj opozori na navedeno problematiko in predstavi svoj primer.

Neža Dular  
sekretarka interesne skupine

dr. Branka Kalenić Ramšak  
vodja interesne skupine