



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti

Številka: 060-15-1/2018/
Ljubljana, 22. 1. 2018

Osnutek

Z A P I S N I K

3. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, ki je potekala v sredo, 17. 1. 2018, v sobi 110/I, v prostorih parlamenta Republike Slovenije, Ljubljana, Šubičeva 4.

Seja se je pričela ob 10.00 uri in zaključila ob 11.30 uri.

PRISOTNI:

- vodja interesne skupine: mag. Peter Požun,
- člani interesne skupine: Tone Hrovat, prof. dr. Branka Kalenić Ramšak in Boris Šuštaršič.

OPRAVIČENO ODSOTEN:

- član interesne skupine: prof. dr. Matjaž Gams.

Sejo je sklical in vodil vodja interesne skupine mag. Peter Požun.

Dnevni red (ZA 4, 0 PROTI):

1. Potrditev zapisnika 2. seje interesne skupine
2. Priprava na 3. sejo Državnega sveta
3. Razno

Ad 1)

Interesna skupina je brez pripomb **potrdila** (4 ZA, 0 PROTI) zapisnik 2. seje interesne skupine.

Ad 2)

Interesna skupina je bila seznanjena, da bo 5. točka dnevnega reda na prošnjo ministrstva za kmetijstvo obravnavana prej, in sicer po 2. točki dnevnega reda.

Interesna skupina je obravnavala naslednje točke dnevnega reda 3. seje Državnega sveta:

Odobritev zapisnika 2. seje Državnega sveta Republike Slovenije (1. točka)

Interesna skupina k osnutku zapisnika 2. seje Državnega sveta Republike Slovenije *ni imela pripomb.*

Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov (2. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s:

- Pobudo državnega svetnika Alojza Kovšca glede izvajanja inšpekcijskega nadzora v gostinstvu in
- Pobudo Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj glede financiranja gradnje državnih cest.

Interesna skupina k predlogom sklepov Državnega sveta k pobudama *ni imela pripomb ali pisnega stališča.*

Predlog zakona o postopku sodnega varstva imetnikov kvalificiranih obveznosti bank (ZPSVIKOB) – druga obravnava, EPA 2354-VII (3. točka)

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance in predlogom sklepa Državnega sveta k predlogu zakona.

Interesna skupina je pritrdila pomislekom, izpostavljenim v poročilu pristojne komisije, in ocenila, da predlog zakona ne sledi vsebini odločbe Ustavnega sodišča v smislu zagotavljanja učinkovitega sodnega varstva. Glede na predlagane rešitve se položaj nekdanjih imetnikov obveznic ne bo izboljšal. Interesna skupina je menila, da v procesu razlastitve niso bile oškodovane samo fizične osebe, ampak posredno tudi država. Zavzela se je za bolj pravično rešitev nastale situacije.

Interesna skupina je po opravljeni razpravi sprejela (4 ZA, 0 PROTI) naslednje *stališče*:

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti opozorila, mnenja in pripombe zainteresiranih deležnikov ter pristojne komisije Državnega sveta k Predlogu zakona o postopku sodnega varstva imetnikov kvalificiranih obveznosti bank (ZPSVIKOB) ocenjuje kot tehtne. Posledično predlog mnenja Državnega sveta k predlogu zakona **podpira.**

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine mag. Peter Požun.

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah (ZCes-1C) – druga obravnava, EPA 2270-VII (4. točka)

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in predlogom sklepa Državnega sveta k predlogu zakona, h kateremu *ni imela pripomb ali pisnega stališča.*

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijstvu (ZKme-1E) – skrajšani postopek, EPA 2464-VII (5. točka)

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Komisije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in predlogom sklepa Državnega sveta k predlogu zakona.

Interesna skupina je bila seznanjena z razpravo na pristojni komisiji in z nasprotovanjem Trgovinske zbornice Slovenije sprejemanju zakona po skrajšanem

postopku. V zvezi z nekaterimi pomisleki glede pristojnosti predvidenega novega organa Varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano je interesna skupina poudarila nujnost zaščite šibkejših členov v verigi preskrbe s hrano v primerjavi s kapitalsko močnejšimi trgovci. Seznanjena je bila tudi s predlogom amandmaja k 5. členu predloga zakona, s katerim naj bi se odpravilo davčno obremenitev sezonskega dela v kmetijstvu v višini 25 odstotkov. Slednjemu ni bila naklonjena, saj bi to pomenilo uvajanje izjem v sistem in sprožilo zahteve za prilagoditve tudi v ostalih segmentih sistema.

Interesna skupina k predlogu sklepa Državnega sveta k predlogu zakona *ni oblikovala pisnega stališča*.

Predlog zakona o Kobilarni Lipica (ZKL-1) – druga obravnava, EPA 2325-VII (6. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena z Mnenjem Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, Poročilom Odbora Državnega zbora za gospodarstvo in predlogom sklepa Državnega sveta. V razpravi je interesna skupina izrazila resen pomislek glede predlagane nove organizacijske strukture upravljanja posameznih dejavnosti v okviru Kobilarne Lipica, predvsem z vidika zaščite javnega interesa (zaščititi bi bilo treba t. i. rodovniško knjigo lipicancev, ki bi lahko preko pravno-organizacijske strukture d. o. o. prešla v zasebne roke). Še zlasti če je vzvod za predlagane spremembe predvsem reševanje vprašanja plač posameznih struktur zaposlenih v okviru dosedanjega javnega zavoda.

Interesna skupina k predlogu sklepa Državnega sveta *ni oblikovala nobenega pisnega stališča*.

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (ZSDP-1B) – skrajšani postopek, EPA 2417-VII (7. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Poročilom Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide ter Predlogom sklepa Državnega sveta k predlogu zakona. Interesna skupina je bila seznanjena tudi z razpravo na pristojni komisiji ter s predlogom državnega svetnika prof. dr. Matjaža Gamsa, da naj Državni svet organizira posebno tematsko konferenco na temo rodnosti. Poudarjena je bila nujnost zagotavljanja dovolj visoke stopnje rodnosti za vsaj enostavno obnavljanje populacije. Izpostavljeno je bilo tudi vprašanje ustreznosti konceptualnih pristopov države k razreševanju omenjene problematike (trenutno poudarek izključno na socialnem vidiku, ne toliko na biološkem, ki je tudi zelo pomemben). Kot velika težava je bil izpostavljen odliv izobražene delovne sile, predvsem mladih, v tujino, kar bo zagotovo pustilo dolgoročne posledice za slovensko družbo, tako z vidika splošne demografske slike kot izobrazbene strukture (zgolj s tujimi študenti se primanjkljaja tudi zaradi jezikovnih ovir ne da nadomestiti).

Interesna skupina je predlogu zakona izrazila podporo in k predlogu sklepa Državnega sveta k predlogu zakona *ni imela pripomb*.

Predlog resolucije o družinski politiki 2018–2028 »Vsem družinam prijazna družba« (ReDP18–28), EPA 2502-VII (8. točka)

Interesna skupina je bila seznanjena s Poročilom Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide ter Predlogom sklepa Državnega sveta k predlogu resolucije.

Interesna skupina je vsebinsko razpravo predlogu zakona izrazila podporo in k predlogu sklepa Državnega sveta k predlogu zakona *ni imela pripomb*.

Ad 3)

Interesna skupina se je seznanila z razpravo na 3. seji Kolegija predsednika Državnega sveta, ki je potekala v ponedeljek, 15. 1. 2018, v zvezi s/z:

- Pobudo Interesne skupine lokalnih interesov:

Interesna skupina lokalnih interesov je predlagala ustanovitev nove komisije Državnega sveta za področje varstva okolja. Dogovorjeno je bilo, da se v okviru interesnih skupin preveri interes državnih svetnic in svetnikov za ustanovitev in sodelovanje v omenjeni komisiji.

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti je v razpravi področje varstva okolja prepoznala kot izrazito interdisciplinarno ter kot enega od ključnih elementov nadaljnjega vzdržnega razvoja naše družbe, ki bi se mu tudi v okviru Državnega sveta morali posebej posvetiti. Ravno na področju okolja je po oceni interesne skupine veliko odprtih vprašanj (npr. problemi z zaraščanjem kmetijskih zemljišč, vdori invazivnih tujerodnih živali in rastlin v naše okolje, nujnost nadgradnje nekaterih že obstoječih izobraževalnih smeri na področju varstva okolja (npr. program Naravovarstvo v okviru Višje strokovne šole GRM Novo Mesto; doktorski študijski program Varstvo okolja v okviru Univerze v Ljubljani) s ciljem oblikovanja posebnega poklicnega stebra itd.), ki terjajo poglobljeno strokovno razpravo in proaktivno delovanje.

*Na podlagi razprave je Interesna skupina negospodarskih dejavnosti sprejela (4 ZA, 0 PROTI) s k l e p , da predlog Interesne skupine lokalnih interesov **podpira**.*

Na podlagi navedenega sklepa in razprave je bilo oblikovano naslednje stališče interesne skupine, s katerim so bili seznanjeni Kolegij Državnega sveta, predsednik Državnega sveta Alojz Kovšca in sekretar Državnega sveta dr. Dušan Štrus:

»Interesna skupina negospodarskih dejavnosti se je seznanila s Pobudo Interesne skupine lokalnih interesov, da naj se prouči možnost ustanovitve komisije za področje varstva okolja, ki bi pristojnost za to področje prevzela od Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj.

Interesna skupina področje varstva okolja prepoznava kot izrazito interdisciplinarno ter kot enega od ključnih elementov nadaljnjega vzdržnega razvoja naše družbe, ki bi se mu tudi v okviru Državnega sveta morali posebej posvetiti. Ravno na področju okolja je po oceni interesne skupine veliko odprtih vprašanj (npr. problemi z zaraščanjem kmetijskih zemljišč, vdori invazivnih tujerodnih živali in rastlin v naše okolje, nujnost nadgradnje nekaterih že obstoječih izobraževalnih smeri na področju varstva okolja (npr. program Naravovarstvo v okviru Višje strokovne šole GRM Novo Mesto; doktorski študijski program Varstvo okolja v okviru Univerze v Ljubljani) s ciljem oblikovanja posebnega poklicnega stebra itd.), ki terjajo poglobljeno strokovno razpravo in proaktivno delovanje.

*Interesna skupina v skladu z vsem navedenim pobudo za ustanovitev nove komisije za področje varstva okolja v okviru Državnega sveta **podpira**.*

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine mag. Peter Požun.«.

- Agendo Državnega sveta:

Predsednik Državnega sveta je na Kolegiju Državnega sveta izrazil željo, da Državni svet aktivno participira v procesu nastajanja zakonodaje. Posledično je bilo predlagano bolj aktivno sodelovanje predsednikov komisij Državnega sveta in predsednikov odborov Državnega zbora ter priprava predlogov zakonskih sprememb na področjih, ki jih pokrivajo posamezne interesne skupine (vodje interesnih skupin naj bi zbrali predloge po interesnih skupinah).

Člani Interesne skupine negospodarskih dejavnosti so že na preteklih sejah interesne skupine predstavili številne predloge za spremembe veljavne zakonodaje, zato okrepitev aktivnosti Državnega sveta na podlagi pristojnosti vlaganja zakonodajnih iniciativ podpirajo. Pri tem je član interesne skupine Tone Hrovat napovedal ustavno presojo določb Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije v povezavi z neodplačnim prenosom nezazidanih stavbnih zemljišč s sklada na občine (16.a člen). Slednje neupravičeno omogočajo špekulativno upravljanje s kmetijskimi zemljišči, na katerih stojijo šolske stavbe oziroma stavbe fakultet in inštitutov, ki se ukvarjajo s področjem kmetijstva (npr. Kemijski inštitut), v škodo omenjenih javnih zavodov.

- Sklici sej Kolegija Državnega sveta v razširjeni sestavi:

Prva tovrstna seja v aktualnem mandatu bo v ponedeljek, 5. 2. 2018, ob 14. uri. Tekom mandata se pričakuje še nekaj takšnih sej, kadar bodo aktualne zadeve, o katerih je dobro, da so seznanjeni in se do njih opredelijo tudi predsedniki posameznih komisij.

- Udeležba državnih svetnikov na dogodkih:

Zaradi številnih vabil na dogodke, ki naj bi se jih udeležil predsednik Državnega sveta, se je slednji odločil, da bo udeležbo na čim več dogodkih prepustil državnim svetnikom s posameznega geografskega ali interesnega področja.

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti načeloma takšno rešitev podpira, a vendarle opozarja, da državni svetnice in svetniki na nekaterih dogodkih, predvsem državnih proslavah, ne morejo nadomestiti prisotnosti predsednika Državnega sveta, ki mu že po sami preseančni listi pripadajo drugačne časti in obravnava kot njim.

Hkrati je bilo ponovno opozorjeno na še vedno neustrezno obravnavo državnih svetnic in svetnikov na proslavah, ki jih organizira protokol Državnega zbora. Dodeljeni so jim neustrezni sedeži na balkonu dvorane Državnega zbora, celo za diplomatskim zborom in cerkvenimi dostojanstveniki.

Prav tako je bila podana ocena, da bi bilo dobro, da se predsednik Državnega sveta udeleži vseh državnih proslav, ne glede na zgodovinsko ozadje dogodka, ki se ga proslavlja. Pomembno je namreč, da se ne samo s posameznimi aktivnostmi v okviru zakonodajne veje oblasti, ampak tudi na podlagi udeležbe na navedenih dogodkih aktivno ohranja status državnega organa, ki mu pripada četrto mesto na preseančni listi.

* * *

Interesna skupina je razpravljala o primerni uri sklica sej interesne skupine pred rednimi in izrednimi sejami Državnega sveta.

Glede sklica sej interesne skupine pred rednimi sejami Državnega sveta je bilo dogovorjeno, da vodja interesne skupine pred vsakim sklicem seje oceni, glede na predviden dnevni red sej Državnega sveta, kdaj je smiselno sklicati sejo. V primeru večjega števila točk ali bolj zahtevnih točk ter posledično predvidene daljše razprave naj bi se sejo interesne skupine sklicalo ob 10.30 uri, v primeru manjšega števila točk ali manj zahtevnih točk pa ob 11. uri.

Glede sklica sej interesne skupine pred izrednimi sejami Državnega sveta (težje predvidljivo) pa je bil izražen interes, da se jih prav tako sklicuje, če bodo okoliščine to dopuščale (če bo časovno izvedljivo, glede na uro zasedanja pristojne komisije, ki obravnava predlog odločilnega veta, in s tem povezano sklepčnost interesne skupine).

Mag. Nuša Zupanec
sekretarka interesne skupine

Mag. Peter Požun
vodja interesne skupine