



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

### *Interesna skupina negospodarskih dejavnosti*

Številka: 060-15-10/2021/3  
Ljubljana, 22. 10. 2021

Predlog

## ZAPISNIK

50. seja Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, ki je potekala v sredo, 13. 10. 2021, v sobi 110/I, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 11.00 uri in zaključila ob 12.38 uri.

#### PRISOTNI:

- vodja interesne skupine: dr. Branka Kalenič Ramšak
- člani interesne skupine: dr. Matjaž Gams, Tone Hrovat, Danijel Kastelic, Janoš Kern in mag. Peter Požun.

Sejo je sklicala in vodila vodja interesne skupine dr. Branka Kalenič Ramšak.

Dnevni red (ZA 6, 0 PROTI):

#### **1. Potrditev zapisnika 49. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti**

#### **2. Priprava na 44. sejo Državnega sveta**

#### **3. Razno**

Ad 1)

Interesna skupina je brez pripomb **potrdila** (6 ZA, 0 PROTI) zapisnik 49. seje.

Ad 2)

Interesna skupina je obravnavala naslednje točke dnevnega reda 44. seje Državnega sveta:

#### **Potrditev zapisnika 43. redne seje Državnega sveta Republike Slovenije (1. točka)**

Interesna skupina k predlogu zapisnika 43. redne seje Državnega sveta Republike Slovenije *ni imela pripomb*.

#### **Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov (2. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s/z:

- pobudo državnega svetnika Tomaža Horvata za zagotovitev možnosti unovčenja BON in BON21 za kritje stroškov domov za starejše;
- pobudo državnega svetnika Franca Goloba v zvezi z izvajanjem vozniških izpitov in nemotenim delovanjem Izpitnega centra Slovenj Gradec;
- pobudo državnega svetnika mag. Igorja Velova za podaljšanje obdobja overitve vodomerov s pet na osem let;
- pobudo državnega svetnika Tomaža Horvata za uvrstitev samozaposlenih oseb med upravičence do nadomestila plače v primeru nezmožnosti opravljanja dela zaradi karantene na domu oziroma obveznosti varstva otroka, ki je v karanteni na domu;
- vprašanjem državnega svetnika mag. Petra Požuna glede možnosti pridobitve EU digitalnega potrdila o izpolnjevanju pogoja prebolewnosti nalezljive bolezni SARS-CoV-2 na podlagi potrdila zdravnika o prebolewnosti brez pozitivnega PCR testa;
- vprašanjsma državnega svetnika Branka Tomažiča v zvezi z regulacijo cen na področju kmetijstva;
- pobudo državnega svetnika Franca Goloba v zvezi z ukinjanjem NLB poslovalnice Muta in nekaterih drugih enot, v katerih se izvajajo storitve v javnem interesu;
- pobudo državnega svetnika Danijela Kastelica glede uskladitve dodatka za pomoč in postrežbo ter zneskov invalidnin za telesno okvaro v letih 2022 in 2023.

Interesna skupina k predlogom sklepov Državnega sveta k zgoraj navedenim pobudam in vprašanjsm *ni imela pripomb*.

### **Predlog Mnenja k Predlogu sprememb Proračuna Republike Slovenije za leto 2022 (DP2022-A), EPA 2154-VIII (3. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom pristojne Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, Poročilom zainteresirane Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupine lokalnih interesov, Poročilom Komisije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

### **Predlog Mnenja k Predlogu proračuna Republike Slovenije za leto 2023 (DP2023), EPA 2155-VIII (4. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, Poročilom zainteresirane Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupine lokalnih interesov, Poročilom Komisije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

### **Predlog Mnenja k Predlogu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023 (ZIPRS2223) - nujni postopek, EPA 2156-VIII (5. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom pristojne Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, Poročilom zainteresirane Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupine lokalnih interesov, Poročilom zainteresirane Komisije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

**Predlog Mnenja k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lekarniški dejavnosti (ZLD-1C) – druga obravnava, EPA 1683-VIII (6. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Odbora Državnega zbora za zdravstvo, Mnenjem pristojne Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide, Poročilom zainteresirane Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

**Predlog Mnenja k Šestindvajsetemu rednemu letnemu poročilu Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za leto 2020, EPA 2008-VIII (7. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Skupnim mnenjem pristojne Komisije za državno ureditev in zainteresirane Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

**Predlog Mnenja k Poročilu o stanju kmetijstva, živilstva, gozdarstva in ribištva v letu 2020 (8. točka)**

Interesna skupina se je seznanila z Mnenjem Komisije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

**Predlog Mnenja k Poročilu o delu Inšpektorata Republike Slovenije za delo za leto 2020, EPA 1994-VIII (9. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Ad 3)

Interesna skupina se je seznanila z nekaj poudarki iz razprave na 61. seji Kolegija Državnega sveta, ki je bila v sredo 6. oktobra 2021 in sicer:

- **Inšpekcija s področja varovanja tajnih podatkov**

V Državnem svetu je 22. 9. 2021 Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve opravil inšpekcijski nadzor nad spoštovanjem predpisov s področja varovanja tajnih podatkov. Na podlagi omenjenega nadzora so Državnemu svetu izdali zapisnik, v katerem so predlagali nekatere spremembe v postopkih varovanja tajnih podatkov v Državnem svetu. Državni svet je vsa podana priporočila sprejel in večino popravljalnih ukrepov že izvedel. Glede na zakonsko ureditev bodo morali vsi državni svetniki naslednje leto opraviti dodatno usposabljanje s področja tajnih podatkov, o čemer jih bo Državni svet pravočasno obvestil.

- **Priporočila Komisije za preprečevanje korupcije z dne 3. 6. 2021**

Komisija za preprečevanje korupcije (KPK) je dne 3. 6. 2021 izdala priporočila Državnemu svetu, ki se nanašajo tako na dopolnitve Etičnega kodeksa Državnega sveta, kot tudi na dopolnitve Poslovnika Državnega sveta z opredelitvami izogibanja nasprotja interesov, pa tudi priporočila glede okrepitve funkcije ozaveščanja državnih svetnikov, upravljanja s tveganji za koruptivna ravnanja ter izpolnjevanja obveze rednega letnega poročanja o izvedenih ukrepih načrta integritete. Državni svet je

prve tri točke priporočil, ki se nanašajo na državne svetnice in državne svetnike, obravnaval na skupni seji dveh komisij - Komisije za državno ureditev in Mandatno-imunitetne komisije, dne 8. 9. 2021. Obe komisiji sta se seznanili tudi s pravnim mnenjem dr. Mateja Avblja, ki se nanaša na omenjena Priporočila KPK. Pristojna Komisija za državno ureditev je predlagala, da služba Državnega sveta pripravi Predlog pobude za začetek postopka za oceno ustavnosti Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije. Navedeni predlog je že v pripravi. Služba Državnega sveta je pripravila tudi odziv na preostale tri točke Priporočil KPK in z njimi povezane ukrepe. Odziva KPK Državni svet še ni prejel.

- **Revizija Računskega sodišča v Državnem svetu**

V Državnem svetu od avgusta do decembra 2021 poteka postopek revizije poslovanja Državnega sveta v letu 2020. Po zaključku revizijskega postopka in objavi revizijskega poročila bo omenjeno poročilo predloženo v obravnavo Kolegiju Državnega sveta.

- **Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o organizaciji in delu službe Državnega sveta Republike Slovenije (št. 040-02-8/2021/1)**

V notranji organizacijski enoti Sekretariat je zaradi opravljanja zahtevnejših delovnih nalog treba sistemizirati dodatno delovno mesto, pri čemer dovoljeno število zaposlenih ne bo preseglo števila zaposlenih, določenega v kadrovskem načrtu. V notranji organizacijski enoti Splošna služba je predvidena dodatna zaposlitev. Dovoljeno število zaposlenih ne bo preseglo števila določenega v kadrovskem načrtu.

\* \* \*

Interesna skupina je bila seznanjena, da je bil na podlagi sklepa sprejetega na 47. seji 9. 6. 2021 pripravljen Predlog pobude Interesne skupine negospodarskih dejavnosti za sprejem Predloga Zakona o dopolnitvi Zakona o tujcih – zakonodajna iniciativa. Člani interesne skupine so se dogovorili za njegovo obravnavo na izredni seji interesne skupine.

\* \* \*

Člani interesne skupine so bili seznanjeni z načinom obračunavanja potnih stroškov v Državnem svetu. Na to temo je bilo v preteklosti v Državnem svetu danih več pobud, zadnja s strani Interesne skupine negospodarskih dejavnosti leta 2016. Na njeno pobudo je Služba za pravne in analitične zadeve preučila sistem uveljavljanja in obdavčevanja stroškov prevoza državnim svetnicam in svetnikom. Interesna skupina je predlagala, da se zaradi specifičnosti funkcije članov Državnega sveta izpodbija obstoječe zakonske oziroma podzakonske ureditve oziroma se predlaga spremembe ureditve na način, da se članom Državnega sveta prizna izjemo od obstoječih pravil oziroma se na novo določi poseben postopek obračuna in priznavanja stroškov prevoza, ki ne bo temeljil na obvezi podajanja ugovora in predložitve dokazil, ampak na sprotnem priznavanju dejanskih stroškov in temu prilagojenemu načinu njihovega obračuna ter obdavčenju. Glede izpodbijanja posameznih določb davčne zakonodaje Služba za pravne in analitične zadeve ni našla neskladnosti s posameznimi določbami Ustave Republike Slovenije. Glede predloga interesne skupine, da bi se oblikovala zakonska sprememba Zakona o dohodnini, ki bi določila poseben

postopek obračun in priznavanja stroškov prevoza za državne svetnike zakonu o dohodnini pa je imela Služba za pravne in analitične zadeve zadržke. Med nepoklicne funkcionarje v Republiki Sloveniji poleg državnih svetnikov namreč spadajo tudi drugi voljeni in imenovani funkcionarji v organih zakonodajne, izvršilne sodne oblasti ali v organih lokalne samouprave. Plačila, ki jih ti funkcionarji prejemajo za opravljanje funkcije spadajo med dohodke iz drugega pogodbenega razmerja. Poleg dohodkov državnih svetnikov FURS enako davčno obravnava tudi dohodke nepoklicnih občinskih funkcionarjev, nadomestila članov volilnih komisij, nagrade upraviteljev, sodnih izvedencev, cenilcev, tolmačev in mediatorjev, sodnikom porotnikom in drugim. Zakonska sprememba, ki bi državne svetnike izvzela iz aktualnega sistema obdavčitve bi lahko pomenila neenako davčno obravnavo glede na ostale nepoklicne funkcionarje oz. neenako davčno obravnavo glede na vse ostale prejemnike dohodkov iz drugega pogodbenega razmerja, zato jo je Služba za pravne in analitične zadeve odsvetovala.

Neža Dular  
sekretarka interesne skupine

dr. Branka Kalenić Ramšak  
vodja interesne skupine