



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Interesna skupina negospodarskih dejavnosti*

Številka: 060-15-11/2021/3  
Ljubljana, 12. 11. 2021

Predlog

**Z A P I S N I K**

51. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, ki je potekala v sredo, 10. 11. 2021, v velikem salonu, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 11.00 uri in zaključila ob 12.10 uri.

**PRISOTNI:**

- vodja interesne skupine: dr. Branka Kalenič Ramšak
- člani interesne skupine: dr. Matjaž Gams, Tone Hrovat, Danijel Kastelic, Janoš Kern in mag. Peter Požun.

Sejo je sklicala in vodila vodja interesne skupine dr. Branka Kalenič Ramšak.

Dnevni red (ZA 5, 0 PROTI):

**1. Potrditev zapisnika 50. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti**

**2. Priprava na 45. sejo Državnega sveta**

**3. Razno**

Ad 1)

Interesna skupina je brez pripomb **potrdila** (5 ZA, 0 PROTI) zapisnik 50. seje.

Ad 2)

Interesna skupina je obravnavala naslednje točke dnevnega reda 45. seje Državnega sveta:

**Potrditev zapisnikov 44. redne in 27. izredne seje Državnega sveta Republike Slovenije (1. točka)**

Interesna skupina k predlogom zapisnikov 44. redne in 27. izredne seje Državnega sveta Republike Slovenije *ni imela pripomb*.

**Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov (2. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s/z:

- vprašanjem državnega svetnika Samerja Khalila glede izvajanja ukrepov razvojne podpore na območju Pokolpja;
- vprašanji državnega svetnika dr. Matjaža Gamsa glede dopustnih omejitev svobode izražanja;
- pobudo državnega svetnika Danijela Kastelica za vključitev invalidom prilagojenih nastanitvenih programov med nastanitvene socialnovarstvene programe v Resolucijo o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2021-2030;
- pobudo državnega svetnika Francija Rokavca za pripravo predloga novele Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti in
- vprašanjem državnega svetnika Marjana Maučeca glede prekategorizacije lokalne ceste Lipovci-Bogojina ali dela te trase v državno regionalno cesto.

Državni svetnik dr. Matjaž Gams je glede dopustnih omejitev svobode izražanja v razpravi izpostavil pomen te svoboščine in opozoril na negativne omejitve izražanja v ZDA ter omenil posamezne primere omejevanja v okviru posameznih fakultet in institucij. Po drugi strani pa je pojasnil, da je treba v določenih primerih, ko gre za širjenje škodljivih ideologij, takšno izražanje zamejiti. Zlasti je to nevarno zaradi porasta vpliva socialnih omrežij. Državni svetnik Tone Hrovat je pritrdil, da je razprava o teh vprašanjih izjemnega pomena z vidika oblasti, medijev in množic na ulicah.

Državni svetnik Danijel Kastelic je glede pobude za vključitev invalidom prilagojenih nastanitvenih programov med nastanitvene socialnovarstvene programe v Resolucijo o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2021-2030 pojasnil, da so v osnutku Resolucije pri izvajanju nastanitvenih socialnovarstvenih programov invalidi izpuščeni, z vloženo pobudo pa se skuša to pomanjkljivost odpraviti.

Interesna skupina k predlogom sklepov Državnega sveta k zgoraj navedenim pobudam in vprašanjem *ni imela pripomb*.

### **Letni poročili Evropskega računskega sodišča za leto 2020 (3. točka)**

Interesna skupina se je seznanila, da bo letni poročili predstavil Samo Jereb, član Evropskega računskega sodišča.

### **Predlog Mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o dolgotrajni oskrbi (ZDOsk) – druga obravnava, EPA 1972-VIII (4. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom pristojne Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide, Poročilom zainteresirane Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Državni svetnik Danijel Kastelic je pojasnil da gre za izjemno pomemben zakon. V razpravi v okviru pristojne komisije so bile izpostavljene nekatere pomanjkljivosti zakona, med drugim tudi vidik financ. Za prvi dve leti naj bi bila sredstva zagotovljena v državnem proračunu, kasneje pa bi bilo treba sprejeti poseben zakon, ki bi urejal financiranje. Pojasnil je, da po je Slovenija po podatkih OECD med najslabšimi v skrbi za starostnike in njim prilagojenim storitvam. Stališče pristojne in zainteresirane

komisije je, da je treba zakon sprejeti in ga potem po potrebi dograjevati in izboljševati.

### **Predlog Mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnosti (ZZrID), druga obravnava, EPA 2004-VIII (5. točka)**

Interesna skupina se je seznanila z Mnenjem pristojne Komisije za kulturo, znanost, šolstvo in šport, Poročilom Odbora Državnega zbora za izobraževanje, znanost, šport in mladino ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Državni svetnik dr. Matjaž Gams je v razpravi pojasnil, da je glede nekaterih vprašanj povezanih s pripravo zakona v preteklosti prihajalo do razhajanj. Predstavil je vsebino sprejetih amandmajev, na podlagi katerih je bil pripravljen dopolnjen predlog zakona. Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenič Ramšak je pojasnila, da se strokovna javnost s predlogom zakona strinja.

### **Predlog Dodatnega mnenja k Predlogu sprememb Proračuna Republike Slovenije za leto 2022 (DP2022-A), EPA 2154-VIII (5.A točka)**

Interesna skupina se je seznanila z Dodatnim poročilom Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance s predlogom za razširitev dnevnega reda 45. seje Državnega sveta, Dopisom Državnega sveta Ministrstvu za finance z dne 4. 11. 2021 glede postopka sprejemanja sprememb finančnega načrta Državnega sveta za leto 2022 in finančnega načrta Državnega sveta za leto 2023 ter Predlogom dodatnega mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenič Ramšak je pojasnila, da so bili člani Kolegija Državnega sveta seznanjeni, da je Vlada Republike Slovenije na 95. redni seji dne 29. 9. 2021 določila besedilo Predloga sprememb Proračuna Republike Slovenije za leto 2022, pri čemer je za Državni svet predvidenih manj sredstev kot jih je v finančnem načrtu za leto 2022 predlagal Državni svet. Pri čemer o omenjenem znižanju sredstev Državni svet, prav tako kot drugi nevladni proračunski uporabniki, ni bil seznanjen. Članice in člani Kolegija Državnega sveta so menili, da je treba na seji pristojnega Odbora Državnega zbora za finance opozoriti na kršitev postopka, kot ga je določilo Ustavno sodišče v odločbi U-I-474/18-17 z dne 10.12.2020, ki zagotavlja avtonomen položaj neodvisnih ustavnih organov, med katere spada tudi Državni svet. To je možno le z dodatnim mnenjem Državnega sveta k Predlogu sprememb Proračuna Republike Slovenije za leto 2022. Zato je bila sklicana seja pristojne Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, na kateri so problematiko obravnavali. Posledično je bil dan predlog za razširitev dnevnega reda 45. seje Državnega sveta z navedeno točko.

Državni svetnik Danijel Kastelic je pojasnil, da ne gre na linearno znižanjem proračunov posameznih inštitucij, ampak se je višino sredstev zniževalo glede na prioritete. Če bo potreba po finančnih sredstvih večja, naj bi se jih zagotovilo iz rezerv.

Državni svetnik dr. Matjaž Gams je v razpravi opozoril na povečevanje števila zaposlenih v Državnem svetu na eni strani in zmanjševanje višine sredstev na drugi strani, kar bo po njegovem mnenju pripeljalo do tega, da bodo plačila za delo

državnih svetnikov v Državnem svetu čedalje manjša. Državni svetnik Tone Hrovat je v odzivu pojasnil, da je Državni svet z ustavo določen organ in mora vlada zagotoviti dovolj visoka sredstva, da se zagotovi normalno delovanje institucije.

### **Predlog zakona o spremembi Zakona o poslancih – zakonodajna iniciativa (6. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Pobudo državnega svetnika Marjana Maučeca, Poročilom Komisije za državno ureditev ter Predlogom zakonodajne iniciative Državnega sveta, h kateri *ni imela pripomb*.

Državni svetnik Tone Hrovat je v razpravi pojasnil ugoden vpliv decentralizacije Slovenije ter pozitivne vidike nekdanje ureditve, ki je dopuščala hkratno opravljanje poslanske in županske funkcije.

### **Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o tujcih – zakonodajna iniciativa (7. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Komisije za državno ureditev in Stališčem Interesne skupine delojemalcev ter Predlogom zakonodajne iniciative Državnega sveta, h kateri *ni imela pripomb*.

Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak je pojasnila, da je bilo v pol leta od uveljavitve zakona izdanih 11% manj dovoljenj za prebivanje iz razloga študija za tiste tujce, ki so se na študij prijavljali prvič, za tiste, ki so želeli s študijem nadaljevati pa za 29% manj. Izpostavila je tudi dejstvo, da vpisna služba Univerze v Ljubljani, ki pokriva področje celotne države, opaža, da si študentje in njihovi straši od uveljavitve obstoječe ureditve izposojajo denar, tako obstaja strah, da se bo razmahnilo tudi oderuško kreditiranje.

### **Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državnem svetu - zakonodajna iniciativa (8. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Pobudo državnega svetnika Alojza Kovšce, Poročilom Mandatno-imunitetne komisije in Predlogom zakonodajne iniciative Državnega sveta, h kateri *ni imela pripomb*.

Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak je pojasnila, da gre za tretji predlog novele zakona. Pri pripravi novele Zakona o Državnem svetu se je služba Državnega sveta usklajevala s predstavniki Zakonodajnopravne službe Državnega zbora, Službe Vlade za zakonodajo, Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za javno upravo, Državne volilne komisije in Vrhovnega sodišča.

Državna svetnika Tone Hrovat in Janoš Kern sta protiustavnost obstoječe ureditve predstavila na podlagi svojih izkušenj iz volilnega spora. Slednji je poleg tega poudaril, da bi morala biti v Državnem svetu ločeno predstavnik za kulturo in predstavnik športa, saj gre za dve izjemno pomembni, a mestoma nezdružljivi področji. Državni svetnik Tone Hrovat je predlagal, da se o tem vprašanju opravi razprava, hkrati pa je opozoril na nevarnost spreminjanja ustave z vidika Državnega sveta.

**Seznanitev z delom Konference o prihodnosti Evrope za obdobje od 19. 6. 2021 do 31. 10. 2021 (9. točka)**

Interesna skupina se je seznanila, da bo aktivnosti povezane s Konferenco o prihodnosti Evrope za obdobje od 19. 6. 2021 do 31. 10. 2021 predstavil državni svetnik Bojan Kekec.

**Predlog Okvirnega terminskega programa dela Državnega sveta 2022 – redne seje (10. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Predlog Okvirnega terminskega programa dela Državnega sveta 2022 – redne seje, h kateremu *ni imela pripomb*.

Ad 3)

Pod točno Razno ni bilo razprave.

Neža Dular  
sekretarka interesne skupine

dr. Branka Kalenić Ramšak  
vodja interesne skupine