



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Interesna skupina negospodarskih dejavnosti*

Številka: 060-15/17-10/2  
Ljubljana, 8. 11. 2017

Osnutek

**Z A P I S N I K**

66. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, ki je potekala v sredo, 8. 11. 2017, v mali dvorani Tomšičeva 5, v stavbi parlamenta, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 11.00 in zaključila ob 12.15 uri.

**PRISOTNI:**

- vodja interesne skupine: mag. Darija Kuzmanič Korva,
- člani interesne skupine: Mitja Bervar, mag. manag., dr. Zoran Božič in mag. Peter Požun.

**OPRAVIČENO ODSOTNA:**

- člana: dr. Radovan Stanislav Pejovnik in dr. Janvit Golob.

Sejo je sklicala in vodila mag. Darija Kuzmanič Korva.

Dnevni red (potrjen 4 ZA, 0 PROTI):

1. Potrditev zapisnika 65. seje interesne skupine
2. Priprava na 56. sejo Državnega sveta
3. Poročilo o delu Interesne skupine negospodarskih dejavnosti za leto 2017
4. Razno

Ad 1)

Zapisnik 65. seje interesne skupine je bil brez pripomb soglasno **potrjen** (4 ZA, 0 PROTI).

Ad 2)

Interesna skupina je obravnavala naslednje točke dnevnega reda 56. seje Državnega sveta:

**Odobritev zapisnika 55. redne seje Državnega sveta Republike Slovenije (1. točka)**

Interesna skupina k zapisniku *ni imela pripomb*.

**Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov (2. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s pobudo državnega svetnika Tomaža Horvata, mag. prava,

**Letni poročili Evropskega računskega sodišča za leto 2016 (3. točka)**

Interesna skupina je bila seznanjena s časovnim potekom obravnave točke (20 minut za predlagatelja, 20 minut za razpravo državnih svetnic in svetnikov, 20 minut za odgovore in dodatna pojasnila predlagatelja). K tej točki dnevnega reda *ni imela pripomb*.

**Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (ZLV-J) - druga obravnava, EPA 2208-VII (4. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Skupnim poročilom Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesne skupine lokalnih interesov, predlogom sklepa Državnega sveta k dopolnjenemu predlogu zakona ter Poročilom Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo z dopolnjenim predlogom zakona.

Interesna skupina k predlogu sklepa Državnega sveta k dopolnjenemu predlogu zakona *ni imela pripomb*.

**Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2E) - druga obravnava, EPA 2211-VII (5. točka)**

Interesna skupina se je seznanila z Mnenjem Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide, predlogom sklepa Državnega sveta k dopolnjenemu predlogu zakona ter Poročilom odbora za delo, družino, socialne zadeve in invalide k dopolnjenemu predlogu zakona.

Interesna skupina k predlogu sklepa Državnega sveta k dopolnjenemu predlogu zakona *ni imela pripomb*.

**Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem potrjevanju računov (ZDavPR-A) – skrajšani postopek, EPA 2236-VII (6. točka)**

Interesna skupina se je seznanila z Mnenjem Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance in predlogom sklepa Državnega sveta k predlogu zakona.

Interesna skupina k predlogu sklepa Državnega sveta k predlogu zakona *ni imela pripomb*.

**Predlog Zahteve za oceno ustavnosti in zakonitosti 63. člena Zakona o divjadi in lovstvu (Uradni list RS, št. 16/04, 120/06 – odl. US, 17/08 in 46/14 – ZON-C) (7. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Pobudo državnega svetnika Alojza Kovšce, s Poročilom Komisije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter predlogom sklepa Državnega sveta.

Interesna skupina je v razpravi pobudo ocenila kot utemeljeno in k predlogu sklepa Državnega sveta *ni imela pripomb*.

**Zaključki posveta Vloga odvetništva v Republiki Sloveniji (8. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Komisije za državno ureditev z zaključki posveta ter predlogom sklepa Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Ad 3)

Interesna skupina se je seznanila s predlogom Poročila o delu Interesne skupine negospodarskih dejavnosti za leto 2017 v naslednjem besedilu:

»

**Poročilo o delu Interesne skupine negospodarskih dejavnosti za leto 2017\***

**SESTAVA INTERESNE SKUPINE**

Člani interesne skupine:

mag. Darija Kuzmanič Korva (vodja), Mitja Bervar, mag. manag., dr. Zoran Božič, dr. Janvit Golob, dr. Radovan Stanislav Pejovnik in mag. Peter Požun.

Sekretarka interesne skupine: mag. Nuša Zupanec.

---

\* Do vključno 65. seje 11. 10. 2017

## OBRAVNAVANE ZADEVE

V skladu s 16. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) interesne skupine obravnavajo zadeve in oblikujejo stališča do zadev, ki so na dnevnem redu Državnega sveta in njegovih komisij ter druge zadeve iz pristojnosti Državnega sveta.

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti v letu 2017 v zvezi z obravnavanimi zadevami ni oblikovala **nobenega (0) stališča**, podala pa je **tri (3) predloge**, od tega enega Državnemu svetu in dva Kolegiju Državnega sveta.

Interesna skupina je v letu 2017 zasedala na **enajstih (11) sejah (na devetih (9) rednih in dveh (2) izrednih sejah)**.

## POVZETEK POMEMBNEJŠIH RAZPRAV IN ODLOČITEV

Interesna skupina je na 57. seji 18. 1. 2017, v okviru priprave na 47. sejo Državnega sveta, obravnavala Predlog zakona o spremembi in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2D), EPA 1703-VII, ki ga je v obravnavo Državnemu zboru po nujnem postopku predložila Vlada Republike Slovenije. Interesna skupina je ugotovila, da je bilo v zvezi s predlogom zakona tako v domačih kot tujih strokovnih krogih izrečenih veliko opozoril in pomislov glede njegove ustreznosti. Ker so bile v nadaljevanju zakonodajnega postopka na podlagi opozoril Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora napovedane še nekatere bistvene vsebinske spremembe, je interesna skupina menila, da se v danem trenutku do predloga zakona v obstoječi obliki ne more utemeljeno opredeliti. Kot ključno dilemo je opredelila nujnosti hkratne zaščite človekovih pravic tujcev ter državljanov Republike Slovenije. Posledično je interesna skupina soglasno sprejela sklep, da naj vodja interesne skupine po opravljeni razpravi Državnega sveta o predlogu zakona v imenu interesne skupine na podlagi prvega odstavka 42. člena Poslovnika Državnega sveta predlaga, da se odločanje o predlogu zakona prestavi na eno od naslednjih sej Državnega sveta.

*Državni svet je na 47. seji 18. 1. 2017 predlog interesne skupine sprejel. S tem je bila obravnava točke dnevnega reda prekinjena. V nadaljevanju zakonodajnega postopka se Državni svet do predloga zakona ni več opredeljeval, saj slednje časovno ni bilo več izvedljivo zaradi hitrosti nadaljnjih postopkov v okviru Državnega zbora.*

Interesna skupina je na 58. seji 7. 2. 2017, v okviru priprave 48. redno sejo Državnega sveta, na predlog člana dr. Zorana Božiča razpravljala o Pobudi Komisije za kulturo, znanost, šolstvo in šport glede spremembe Pravilnika o napredovanju v nazive, ki jo je na Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport Državni svet naslovil februarja 2016. Na omenjeno ministrstvo sta bili v vmesnem času poslani že dve urgenci, a Državni svet odgovora do takrat še vedno ni prejel. Prav tako ni bil vključen v pripravo novele omenjenega pravilnika, čeprav je pristojna ministrica slednje napovedala po zaključku ene izmed sej Odbora Državnega zbora za izobraževanje, znanost, šport in mladino v 2016. *Na podlagi posredovanja predsednika Državnega sveta Mitje Bervarja, mag. manag., je državni svetnik prejel vabilo na sestanek s pristojno ministrico 27. 3. 2017.*

Interesna skupina je na 59. seji 15. 3. 2017, v razpravi o 3. in 4. točki dnevnega reda 49. seje Državnega sveta (Letno poročilo Evropskega računskega sodišča za leto 2015 ter Delovni program Evropske komisije za leto 2017 in Bela knjiga o prihodnosti EU), ki naj bi se ju obravnavalo po principu 20 minut za predstavitev, 20 minut za vprašanja in 20 minut za razpravo, opozorila, da se je v preteklosti večkrat dogodilo, da so predstavniki posameznih institucij v nasprotju s Poslovnikom Državnega sveta precej prekoračili čas, namenjen predstavitvi posameznega poročila, kar je vodilo v neželeno dolgo trajanje točke dnevnega reda, brez večje dodane vrednosti. Posledično je interesna skupina predlagala, da se čas,

---

\* Do vključno 65. seje 11. 10. 2017

namenjen predstavitev podobnih točk dnevnega reda, ustrezno in strožje omeji oziroma skrajša.

*Predlog interesne skupine je Kolegij Državnega sveta obravnaval na 61. seji 10. 4. 2017. Podano je bilo stališče, da so bili primeri prekoračitve dogovorjenega časa v aktualnem mandatu bolj izjema kot pravilo ter da je včasih zaradi pomembnosti in obsežnosti problematike krajšo prekoračitev časa sprejemljiva. Kolegij je bil mnenja, da zadostuje trenutni dogovor, v skladu s katerim se vse vabljene predlagatelje in Vlado, kadar ni v vlogi predlagatelja, tudi pisno obvešča, da jim v skladu z drugim odstavkom 37. člena Poslovnika Državnega sveta pripada za obrazložitev predlaganega akta največ 15 minut, po končani razpravi državnih svetnikov in svetnic pa za dodatno obrazložitev v skladu s četrtem odstavkom 39. člena Poslovnika Državnega sveta še 10 minut. Predsednik Državnega sveta Mitja Bervar, mag. manag., je dodatno zagotovil, da bo, tako kot do sedaj, tudi z ustnimi opozorili predlagateljem aktov, ki bodo nesprejemljivo prekoračili predviden čas, skrbel za spoštovanje poslovniško določenih časovnih omejitev za predstavitev vsebine posameznega akta.*

Interesna skupina je na 60. seji 13. 4. 2017, v okviru priprave na 50. sejo Državnega sveta, podrobneje razpravljala o Osnutku Nacionalnega reformnega programa 2017–2018 (3. točka dnevnega reda). V razpravi je bila podana ocena, da omenjeni dokument ne predstavlja večje dodane vrednosti k načrtovanju bodočega razvoja države, saj v večjem delu predstavlja zgolj kopijo tovrstnega dokumenta iz preteklih let. Izpostavljeno je bilo tudi, da se dokumenta ne bi smelo pripravljati zgolj zato, da se zadosti birokratskim zahtevam Bruslja. Prav tako je bilo opozorjeno na nekaj alinej v predlogu sklepa Državnega sveta, katerih vsebina je bila v nasprotju z že sprejetimi sklepi oziroma stališči Državnega sveta v preteklosti (npr. v zvezi z reorganizacijo centrov za socialno delo, aktualno zdravstveno reformo itd.). Interesna skupina v zvezi s predlogom sklepa Državnega sveta sicer ni sprejela skupnega stališča, so pa posamezni člani interesne skupine navedene pomisleke predstavili v okviru razprave o osnutku akta na seji Državnega sveta. Pri tem sta vodja interesne skupine mag. Darija Kuzmanič Korva in član interesne skupine mag. Peter Požun vsak v svojem imenu vložila amandmaja k predlogu sklepa Državnega sveta, v skladu z svojim interesnim zastopstvom.

*Državni svet je na 50. seji 13. 4. 2017 amandma državne svetnice mag. Darije Kuzmanič Korva k sedemnajsti alineji tretjega odstavka predloga mnenja Državnega sveta (glede položaja centrov za socialno delo) sprejel, amandmaja državnega svetnika mag. Petra Požuna k drugi alineji tretjega odstavka predloga mnenja Državnega sveta (glede preseka in analize stanja na zdravstvenem področju) pa ne.*

Interesna skupina je na 60. seji 13. 4. 2017 podrobneje razpravljala tudi o Predlogu zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača-Koper (ZIUGDT), EPA 1878-VII (5. točka dnevnega reda 50. seje Državnega sveta), ki ga je v obravnavo Državnemu zboru po nujnem postopku predložila Vlada Republike Slovenije. Interesna skupina je v razpravi ugotovila, da se je zaradi pomanjkljivih informacij, številnih še nepreverjenih alternativnih predlogov rešitev in že več kot 20 let trajajoče zgodbe težko enoznačno odločati o tako zahtevni in kompleksni tematiki. Med razpravo je bila interesna skupina seznanjena s sprejetim sklepom Interesne skupine lokalnih interesov, ki je napovedala predlog za umik točke z dnevnega reda. Interesna skupina je omenjeni predlog v razpravi ustno podprla. *Državni svet je predlog za umik sprejel.*

V okviru priprave na 54. sejo Državnega sveta je interesna skupina na 64. seji 13. 9. 2017 razpravljala o Pobudi Mandatno-volilne komisije za dopolnitev Sklepa o določitvi protokolarnih pravil in ji v razpravi izrazila soglasno podporo. Ravno ob aktualni državni proslavi priključitve Primorske k matični domovini se je namreč po mnenju interesne skupine jasno pokazalo, da trenutna ureditev ni primerna. Na vabilu na proslavo so bili kot gostitelji v skladu z obstoječo protokolarno prakso zapisani zgolj predsednik republike, predsednik

---

\* Do vključno 65. seje 11. 10. 2017

Vlade in predsednik Državnega zbora, ne pa tudi predsednik Državnega sveta, čeprav je bil ravno slednji izbran za slavnostnega govornika na omenjeni proslavi. Pobudo je Državni svet na 54. seji 13. 9. 2017 sprejel in jo posredoval Vladi Republike Slovenije ter njen odgovor prejel 26. 10. 2017. Iz slednjega izhaja, da Protokol Republike Slovenije na pobudo več organov že pripravlja obsežnejše spremembe oziroma dopolnitve Sklepa o določitvi protokolarnih pravil in da bodo v okviru tega procesa proučene tudi predlagane dopolnitve Državnega sveta. Predlog spremenjenega sklepa naj bi bil v najkrajšem možnem času poslan v usklajevanje vsem pobudnikom in pristojnim organom.

Pod točko Razno je interesna skupina na 60. seji 13. 4. 2017 v okviru seznanitve z mednarodno dejavnostjo Državnega sveta kot člana delegacije Državnega sveta, ki naj bi skupaj z gospodarsko delegacijo obiskala Kuvajt (predvidoma od 21. do 23. aprila 2017), predlagala mag. Petra Požuna, predstavnika interesov zdravstva. V programu obiska je bila namreč predvidena slavnostna otvoritev sodobne klinike My Doctor. Pisni predlog interesne skupine je bil posredovan Kolegiju Državnega sveta, ki ga je podprl. Obisk je bil nato preložen in zaenkrat še ni bil izveden.

Pod točko Razno je interesna skupina na posameznih sejah razpravljala tudi o nekaterih aktualnih problematikah kot so: razmislek o ustavni presoji določb Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2) zaradi neenake in nepravične obravnave zavarovancev oz. upokojencev (primerjalno gledano nižje današnje pokojnine od pokojnin, pridobljenih v preteklosti, za isto delovno dobo in doseženo upokojitveno starost, kar je posledica padanja odmernih odstotkov skozi leta; pobudo za razpravo je podal državni svetnik dr. Zoran Božič na 61. seji 17. 5. 2017), aktualnem dogajanju v zvezi s katalonskim referendumom o neodvisnosti (na 65. seji 11. 10. 2017) in o problematiki zlorab možnosti anonimnega podajanja prijav kršitev na različnih področjih, na katerih se izvaja inšpekcijski nadzor (razpravo je odprl državni svetnik mag. Peter Požun na 65. seji 11. 10. 2017).

Priloga: Prisotnost članov na sejah Interesne skupine negospodarskih dejavnosti v letu 2017«

---

\* Do vključno 65. seje 11. 10. 2017

**Prisotnost članov Interesne skupine negospodarskih dejavnosti na sejah v letu 2017:  
(9 rednih sej in 2 izredni)\***

REDNE SEJE (9 sej):

	57.	58.	59.	60.	61.	62.	63.	64.	65.	Prisoten/-na	Opravičeno odsoten/-na
<b>Mag. Darija Kuzmanič Korva</b>	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	9	0
<b>Mitja Bervar, mag. manag.</b>	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	9	0
<b>Dr. Zoran Božič</b>	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	9	0
<b>Dr. Janvit Golob</b>	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	9	0
<b>Dr. Radovan Stanislav Pejovnik</b>	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	-	8	1
<b>Mag. Peter Požun</b>	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	9	0

✓ PRISOTEN/-NA

- ODSOTEN/-NA

IZREDNI SEJI (2 seji):

	6. IZR.	7. IZR.	Prisoten/-na	Opravičeno odsoten/-na
<b>Mag. Darija Kuzmanič Korva</b>	✓	✓	2	0
<b>Mitja Bervar, mag. manag.</b>	✓	-	1	1
<b>Dr. Zoran Božič</b>	✓	✓	2	0
<b>Dr. Janvit Golob</b>	✓	✓	2	0
<b>Dr. Radovan Stanislav Pejovnik</b>	✓	-	1	1
<b>Mag. Peter Požun</b>	✓	✓	2	0

✓ PRISOTEN/-NA

- ODSOTEN/-NA

\* Do vključno 65. seje 11. 10. 2017

\* \* \*

Člani interesne skupine so v razpravi ocenili, da je interesna skupina tudi v zadnjem letu V. mandata Državnega sveta uspešno delovala v okviru svojih pristojnosti, da je utemeljeno podajala svoje pripombe in predloge ter delovala konstruktivno. Člani interesne skupine so se posebej zahvalili sekretarki interesne skupine mag. Nuši Zupanec za kvalitetno strokovno podporo pri delu interesne skupine.

Interesna skupina je po opravljeni razpravi sprejela (4 ZA, 0 PROTI) naslednja **s k l e p a**:

1. Interesna skupina negospodarskih dejavnosti se je seznanila s predlogom Poročila o delu Interesne skupine negospodarskih dejavnosti za leto 2017 in ga **podpira**.
2. Interesna skupina pooblašča sekretarko interesne skupine, da poročilo naknadno dopolni s povzetki pomembnejših razprav in stališč, ki jih bo interesna skupina oblikovala do zaključka mandatnega obdobja.

Ad 4)

Interesna skupina se je seznanila z razpravo na 67. seji Kolegija Državnega sveta, ki je potekala v ponedeljek, 6. 11. 2017. Razprava se je nanašala na:

- Uradni obisk v kraljevini Maroko od 23. do 26. 10. 2017: obisk je bil zelo uspešen, med drugim je bil podpisan sporazum o sodelovanju med obema drugima domovoma.
- 18. novembra 2017 bo na Cerju potekala slovesna prireditev »Spomin na prihodnost«, katere častni pokrovitelj je Državni svet. V okviru prireditve bo predstavljeno umetniško delo »Ples življenja in smrti« slovenskega akademskega slikarja Rudija Španzla. Na prireditev so vabljeni vsi državni svetnice in svetniki.
- V ponedeljek, 4. 12. 2017, ob 12. uri bo slovesna otvoritev razstave ob 25-letnici Državnega sveta.
- V torek, 5. 12. 2017, bo kot vsako leto potekala slovesna podelitev plaket Državnega sveta najzaslužnejšim društvenim delavcem in delavkam – prostovoljcem in prostovoljkam.

\* \* \*

Interesna skupina je bila seznanjena, da je v torek, 7. 11. 2017, na Ustavnem sodišču Republike Slovenije potekala javna obravnava v postopku za oceno ustavnosti 4. člena Zakona o določitvi volilnih enot za volitve poslancev v Državni zbor (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo) ter 7., 42., 43., 44., 90., 91., 92. in 93. člena Zakona o volitvah v Državni zbor (Uradni list RS, št. 109/06 – uradno prečiščeno besedilo). V imenu Državnega sveta se je javne obravnave udeležil pobudnik vložitve zahteve za oceno ustavnosti, državni svetnik dr. Zoran Božič, ki je interesni skupini povzel ključne vsebinske poudarke obravnave in izrazil pričakovanje, da bo Ustavno sodišče pritrdilo argumentom Državnega sveta, zapisanim v zahtevi za oceno ustavnosti.

Član interesne skupine dr. Zoran Božič je ostale člane seznanil s posvetom z naslovom *Tretji pas na slovenskih avtocestah – nujnost takojšnje izgradnje ali dolgoročni projekt?*, ki bo na njegovo pobudo in pobudo državnega svetnika Tomaža Horvata, mag. prava, potekal v Državnem svetu v sredo, 15. 11. 2017. Vljudno jih je povabil k udeležbi na posvetu, na katerem se pričakuje kvalitetno strokovno razpravo.

Mag. Nuša Zupanec  
sekretarka interesne skupine

Mag. Darija Kuzmanič Korva  
vodja interesne skupine