



Številka: 435-01-4/2019/5
Ljubljana, 12. 6. 2019

Državni svet Republike Slovenije je na 19. seji 12. 6. 2019, v skladu z 98. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), obravnaval pobudo Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance za spremembo oziroma dopolnitev Zakona o dohodnini ter na podlagi prvega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/05 – odl. US, 21/12 – ZFDO-F in 81/18 – odl. US) sprejel naslednji

SKLEP:

Državni svet Republike Slovenije podpira pobudo Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance ter predlaga Ministrstvu za finance, da pobudo prouči in nanjo odgovori.

Pobuda Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance se glasi:

S spremembo oziroma dopolnitvijo Zakona o dohodnini naj se samostojnim podjetnikom prizna dodatna olajšava v višini 100 % povprečne plače v Republiki Sloveniji v preteklem letu, in to tistim samostojnim podjetnikom, ki so poslovali vse leto. V primeru, da niso poslovali vse leto, se jim prizna sorazmerni del davčne olajšave.

Obrazložitev:

Državni zbor je na seji 25. 4. 2019 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 28/19; v nadaljevanju: ZDoh-2U), s katerim se regres za letni dopust do višine 100 % povprečne mesečne plače v Sloveniji, izplačan v letu 2019 in naslednjih letih, ne všteta v davčno osnovo, od katere se odmerja dohodnino.

Regres za letni dopust je zakonska pravica in obveza delodajalcev, zapisana v Zakonu o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US in 22/19 – ZPosS; v nadaljevanju: ZDR-1). Takšna rešitev, ki pomeni za skoraj vse zaposlene v Sloveniji (od tistih, ki opravljajo najenostavnejša dela, do vrhunskih managerjev) povečanje neto dohodkov, izvzema samostojne podjetnike kot specifično pravno obliko poslovnega subjekta, kjer sta združena v eni osebi fizična oseba in podjetnik. Zaradi tega za samostojnega podjetnika ne more veljati ZDR-1, ki je temelj za izplačilo regresa za letni dopust. Vendar pa davčna zakonodaja priznava samostojnemu podjetniku tudi nadomestila, ki izvirajo iz delovnih razmerij, kot je na primer nadomestilo za prehrano, nadomestilo za prevoz ipd.

Z rešitvijo, ki jo prinaša ZDoh-2U, se samostojne podjetnike postavlja v podrejen položaj, zaradi česar se Ministrstvo za finance poziva, da poišče rešitev za



spremembo oziroma dopolnitev Zakona o dohodnini, s katero bi vsaj nekoliko izenačili položaj samostojnih podjetnikov z ostalimi oblikami poslovnih subjektov v Sloveniji, kakor tudi poslovodij gospodarskih in drugih družb v javnem interesu.

Ne gre pozabiti, da so brezposelnost v letih krize v veliki meri reševali samostojni podjetniki. Ljudje, ki so izgubljali službe zaradi stečajev in tako imenovanih racionalizacij, so poiskali rešitev v pridobitvi statusa samostojnega podjetnika in se na ta način vključili v tržno tekmo, pri tem jamčili za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem ter sami poskrbeli za svojo socialno varnost in prihodnost. Kot posledica takšnega razvoja je izredno naraslo število samostojnih podjetnikov, tako da je v Sloveniji po podatkih AJ PES 31. 3. 2019 že 95.407 samostojnih podjetnikov, kar predstavlja skoraj 44 % vseh poslovnih subjektov v Republiki Sloveniji.

* * *

Državni svet Republike Slovenije predlaga Ministrstvu za finance, da pobudo prouči in v skladu s četrtem odstavkom 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) nanjo v roku 30 dni odgovori.

Alojz Kovšca
predsednik