



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

2

Številka: 101-01-1/2019/2
Ljubljana, 21. 1. 2019

Predlog

Državni svet Republike Slovenije je na 14. seji 23. 1. 2019, v skladu z 98. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), obravnaval pobudo državnega svetnika Francija Rokavca v zvezi s spremembo načina izbora programov javnih del ter na podlagi prvega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 – ZFDO-F in 81/18 – odl. US) sprejel naslednji

S K L E P:

Državni svet Republike Slovenije podpira pobudo državnega svetnika Francija Rokavca in predlaga Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje, da pobudo prouči in nanjo odgovori.

Pobuda državnega svetnika Francija Rokavca se glasi:

Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje naj spremeni način razdeljevanja sredstev za izvedbo programov javnih del tako, da v javnem povabilu za izbor programov javnih del predvidi, da se ponujeni programi financirajo glede na kakovost ponujenega programa in ne zgolj glede na trenutek oddaje ponudbe.

Obrazložitev:

Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje, Rožna dolina, Cesta IX/6, 1000 Ljubljana, je 23. 11. 2018 objavil Javno povabilo za izbor programov javnih del za leto 2019 (šifra iz Kataloga ukrepov APZ: 4.1.1.1. in Klasifikacijska številka: 1107-5/2018), katerega predmet je bil izbor programov javnih del za leto 2019, in sicer za naslednje 3 sklope:

- programov javnih del s področja socialnega varstva,
- programov javnih del, primernih izključno za vključevanje dolgotrajno brezposelnih oseb s I. do IV. ravnjo strokovne izobrazbe,
- programov javnih del s področja kmetijstva, vzgoje in izobraževanja ter športa, okolja in prostora, kulture ter drugih programov javnih del.

V točki 6 besedila javnega povabila je navedeno, da se "ponudbe oddajo v roku, do katerega je odprto javno povabilo", da je "povabilo odprto od 5. 12. 2018 od vključno 8. ure naprej, do razdelitve razpoložljivih sredstev, vendar najdlje do vključno 30. 4. 2019", da se "za pravočasno ponudbo šteje ponudba, ki jo Zavod prejme do

predvidenega končnega roka za predložitev ponudb (do 30. 4. 2019 do 13. ure) oziroma do obvestila o zaprtju javnega povabila”, da bodo ”ponudbe, ki bodo prejele pred dnevom odprtja javnega povabila ali na dan odprtja, vendar pred uro odprtja javnega povabila ali po roku za oddajo ponudb, s sklepom zavržene”, da se ”v primeru razdelitve sredstev pred potekom predvidenega končnega roka za predložitev ponudb javno povabilo zapre”, da bo ”o zaprtju javnega povabila zavod na svoji spletni strani objavil obvestilo” ter da bodo ”ponudbe, ki bodo predložene po objavi obvestila o zaprtju povabila, s sklepom zavržene”.

Na območju občine Litija, ki spada pod okrilje Območne službe Trbovlje, je sistem oddaje ponudb, kot izhaja iz prejšnjega odstavka, povzročil, da ponudniki, ki so ponudbo v poštni poslovalnici v Litiji oddali ob 8:01, niso upravičeni do sredstev za izvedbo programov javnih del, medtem ko so ponudniki, ki so ponudbo na pošto oddali ob 8:00, torej minuto prej, sredstva prejeli. Z drugimi besedami to pomeni, da je ponudnik, katerega predstavnik je ob 8. uri, to je točno ob odprtju poštne poslovalnice v Litiji, stal ob okencu prvi, prejel razpisana sredstva, medtem ko ponudnik, katerega predstavnik je stal za njim oz. je na vrsto za obravnavo na poštnem okencu prišel kot drugi, razpisanih sredstev ni prejel.

Opisana situacija ni osamljen primer, saj so se s podobno težavo soočali tudi ponudniki iz ostalih občin. Predvsem so bila prizadeta redkeje poseljena območja, kjer se je v zadnjem času zaradi zapiranja poštne poslovalnic Pošte Slovenije močno omejila možnost dostopa do poštne storitve. Posledično to pomeni, da so bili ponudniki iz teh območij pri oddaji ponudb na javno povabilo za izbor programov javnih del prisiljeni uporabiti storitve manjšega števila še delujočih poštne poslovalnic, kar je za ponudnike (razen za tistega, ki je bil prvi na vrsti) pomenilo slabše izhodišče oz. neenakovredne pogoje za sodelovanje na javnem povabilu v primerjavi s ponudniki z ostalih območij. S tem je prišlo do grobe kršitve načela enakopravnosti ponudnikov in posledično zaradi neizbora do nastanka škode pri ponudnikih, ki prihajajo z vidika skladnega razvoja najbolj ranljivih območij.

Glede na vse navedeno je treba besedilo javnega povabila za izbor programov javnih del v prihodnje prilagoditi tako, da se ponujeni programi javnih del ne financirajo glede na trenutek oddaje ponudbe (do porabe sredstev), temveč da se v javnem povabilu za izbor programov javnih del predvidi, da se ponujeni programi financirajo glede na svojo kakovost. Obenem naj Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje v sodelovanju z Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ponudi rešitev, kako se bo ponudnikom iz prejšnjega odstavka povrnila škoda, povzročena s popolnoma neustreznim načinom razdeljevanja sredstev za izvedbo programov javnih del, predvidenim z javnim povabilom za izbor programov javnih del za leto 2019.

* * *

Državni svet Republike Slovenije predlaga Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje, da pobudo prouči in v skladu s četrtem odstavkom 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) nanjo odgovori v roku 30 dni.