



Številka: 030-01-1/2020/2
Ljubljana, 13. 10. 2020

Predlog

Državni svet Republike Slovenije je na 33. seji 14. 10. 2020, v skladu z 98. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20 in 123/20), obravnaval Pobudo državnega svetnika Franca Goloba glede statusa javnega dobra v zemljiški knjigi in priprave pravnega akta glede javnega dobra v upravnih postopkih ter na podlagi prvega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/05 – odl. US, 21/12 – ZFDO-F in 81/18 – odl. US), sprejel naslednji

S K L E P:

Državni svet Republike Slovenije podpira pobudo državnega svetnika Franca Goloba in Vladi predlaga, da pobudo prouči in nanjo odgovori.

Pobuda državnega svetnika Franca Goloba se glasi:

Vlada Republike Slovenije naj uredi zemljiškoknjižno stanje glede lastništva javnega dobra in v ustreznem pravnem aktu predpiše jasna pravila glede javnega dobra v upravnih postopkih.

Obrazložitev:

V praksi je zaznati problematiko pri zemljiškoknjižnih vpisih javnega dobra, saj zemljiškoknjižno stanje parcele nemalokrat izkazuje le vpis javnega dobra brez lastnika, kar povzroča težave pri upravljanju in razpolaganju s tem premoženjem.

V občini Vuzenica, verjetno pa tudi v ostalih lokalnih skupnostih, se srečujejo s težavami, ki nastajajo v postopkih izdaje gradbenih dovoljenj na upravni enoti v primerih, ko gre za gradnje objektov na zemljiščih, ki so v zemljiški knjigi vknjižena kot javno dobro. V zadnjih letih je Občina Vuzenica kot investitor pridobila več gradbenih dovoljenj za izgradnjo javne infrastrukture – pločniki, kolesarske poti, vodovod in kanalizacija, ki so se oziroma se bodo gradile tudi na cestah in drugih javnih površinah, ki so v zemljiški knjigi vknjižena kot javno dobro brez vknjižbe lastnika oziroma upravljavca tega javnega dobra. Pristojna upravna enota je v teh postopkih zavzela stališče, da ker iz zemljiške knjige ne izhaja lastništvo občine oziroma ni razvidno, kdo je dejanski upravljavec javnega dobra, ni moč izdati gradbenega dovoljenja. Tako je moral za pridobitev gradbenega dovoljenja občinski svet sprejeti sklep o izvzemu zemljišča iz javnega dobra, na to pa se je na tem zemljišču občina vknjižila kot lastnik.

Javno dobro med drugim predstavlja tudi višjo obliko zaščite zemljišč, ki jih ni mogoče odprodajati in ki so v splošni javni rabi. Gre predvsem za javne ceste, trge in podobne površine, ki so s statusom javnega dobra zaščitene tako, da je omogočena javna raba. Z izvzemom iz javnega dobra in vknjižbo občine kot lastnice zemljišč pa takšno zemljišče izgubi zaščiten status, kljub temu da se na njem gradi javna infrastruktura, ki bo prav tako namenjena splošni javni rabi. To omogoča lažje razpolaganje s tem premoženjem naslednjim generacijam občinskih organov (župani in občinski sveti), saj le to ni več zavarovano s statusom javnega dobra in ga je zato lažje odprodati ali spremeniti njegovo namembnost.

Državni svet meni, da je treba zemljiškoknjižno stanje urediti, kar terja že samo načelo zaupanja v zemljiško knjigo. Sprejeti je treba ustrezni podzakonski akt ali obvezna navodila upravnim enotam o odločanju v upravnih postopkih v primerih javnega dobra brez poseganja v status javnega dobra.

* * *

Državni svet Republike Slovenije predlaga Vladi, da pobudo prouči in v skladu s četrtem odstavkom 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20 in 123/20) nanjo v roku 30 dni odgovori.