



Številka: 800-01-1/2020/2
Ljubljana, 29. 6. 2020

Predlog

Državni svet Republike Slovenije je na 31. seji 1. 7. 2020, v skladu z 98. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15 in 55/20), obravnaval Pobudo državnega svetnika Francija Rokavca za čimprejšnjo spremembo Zakona o urejanju prostora z namenom razbremenitve občinskega prostorskega načrta odvečnih vsebin in skrajšanja časa za izvedbo investicij ter na podlagi prvega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - UPB1 in 95/09-odl. US in 21/13-ZFDO-F in 81/18 – odl. US) sprejel naslednji

S K L E P:

Državni svet Republike Slovenije podpira pobudo državnega svetnika Francija Rokavca in predlaga Ministrstvu za okolje in prostor, da pobudo prouči in nanjo odgovori.

Pobuda državnega svetnika Francija Rokavca se glasi:

Ministrstvo za okolje in prostor naj čim prej pristopi k pripravi spremembe Zakona o urejanju prostora (Uradni list št. 61/17; v nadaljevanju: ZUreP-2) z namenom razbremenitve občinskega prostorskega načrta odvečnih vsebin in skrajšanja časa za izvedbo investicij na način, da se:

- **občinski prostorski načrt spremeni v prostorski akt, ki bo določal zgolj osnovno namensko rabo prostora,**
- **podrobnejšo rabo prostora določa z izvedbenimi dokumenti (občinskim podrobnim prostorskim načrtom, prostorskimi ureditvenimi pogoji itd.).**

Obrazložitev:

Trenutni sistem občinskega prostorskega načrtovanja postavlja pod vprašaj namere države, da izboljša poslovno okolje ter zagotovi boljše pogoje za delo in bivanje državljanov, saj je tudi v primerjavi s praksami iz tujine zastavljen tako, da pretirano ovira tako investitorje kot lokalne skupnosti in državljane.

ZUreP-2 namreč v 107. členu določa, da se z občinskim prostorskim načrtom (v nadaljevanju: OPN) ne določa zgolj namenske rabe prostora, ampak tudi ureditveno območje naselij; območje za dolgoročni razvoj naselij; druga ureditvena območja za načrtovane prostorske ureditve iz 32. člena ZUreP-2; območja, za katera se pripravijo občinski podrobni prostorski načrti (v nadaljevanju: OPPN), usmeritve in pogoji za njihovo pripravo ter dopustno rabo prostora do njihovega sprejetja; območja prenove; prostorski izvedbeni pogoji in pogoji glede gradnje komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture ter obveznosti priključevanja nanjo.

OPN je tako na podlagi trenutno veljavne zakonodaje zamišljen kot glavni izvedbeni prostorski akt, ki naj bi zajel čim več pogojev za urejanje prostora, z drugimi izvedbenimi prostorskimi akti pa naj bi se reševalo zgolj tisto, kar z OPN ni možno opredeliti. Slednjega pa glede na opisano vsebino OPN iz 107. člena ZUreP-2 ni prav veliko.

Posledica navedenega je, da OPN predstavlja z regulatornega vidika preobsežen, prezahteven in posledično v praksi neobvladljiv akt s strani vseh, ki sodelujejo pri njegovi pripravi (občine in nosilci urejanja prostora). Njegova priprava je bil že v preteklosti dolga in zapletena, na podlagi določb ZUreP-2 pa se je zgolj še podaljšala in otežila. Slednje v pomembni meri negativno vpliva na zagotavljanje prostorskih pogojev za umeščanje objektov v prostor, saj to ti postopki dolgotrajni in polni ovir.

Ustrezen način prostorskega načrtovanja lahko v bistveni meri vpliva na (hitrejše) uresničevanje pravic državljanov ter izboljšanje poslovnih in konkurenčnih pogojev v državi, zato se daje pobudo za čimprejšnjo spremembo veljavne zakonodaje na način, da se OPN, po zgledu držav z uspešnim prostorskim načrtovanjem, razbremeni odvečnih vsebin. Spremeni naj se ga v preprostejši prostorski akt, s katerim se bo določalo zgolj osnovno namensko rabo prostora, s tem da se iz njega izloči prostorske izvedbene pogoje in se jih prenese v OPPN ter v prostorski akt, podoben nekdanjim prostorskim ureditvenim pogojem. Z OPPN in ne OPN naj se določi tudi podrobnejšo namensko rabo prostora. Na tak način razbremljen OPN bo enostaven za razumevanje in implementacijo.

Z enakomernejšo razporeditvijo vsebin, ki se dotikajo prostorskega načrtovanja, med več vrst izvedbenih prostorskih aktov bi se investitorjem omogočilo več manevrskega prostora in hitrejšo pot do izpolnitve zahtevanih prostorskih pogojev (npr. prostorske pogoje za izgradnjo proizvodnih prostorov bi se lahko izpolnilo že v letu ali dveh, ne šele v šestih ali več letih kot do zdaj).

* * *

Državni svet Republike Slovenije predlaga Ministrstvu za okolje in prostor, da pobudo prouči in v skladu s četrtem odstavkom 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15 in 55/20) nanjo v roku 30 dni odgovori.