

Državni svetnik
Franci Rokavec

Litija, dne 9.4.2018

Gospod
Alojz Kovšca
Predsednik Državnega sveta

ZADEVA: Vprašanje in pobuda v zvezi z izvajanjem Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1)

Na podlagi 66. in 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) predlagam, da se na Vlado Republike Slovenije naslovi vprašanje v zvezi z uresničevanjem drugega odstavka 91. člena in 96. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS-1), ki je bil sprejet 13. 2. 2018 in ki je začel veljati 10. 3. 2018. Na podlagi pojasnil, ki so jih občine prejele v dopisu Ministrstva za javno upravo, Direktorata za stvarno premoženje, Sektorja za sistemsko urejanje, številka 007-1/2018/ z dne 8. 3. 2018, je mogoče ugotoviti, da bodo lokalne skupnosti v 2018 in v 2019 postavljene v nemogoč položaj glede uresničevanja načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem in zato se v zvezi s tem želi dodatna pojasnila Ministrstva za javno upravo oziroma Vlade RS, kako naj lokalne skupnosti ravnajo, da jim bo omogočeno dopolnjevanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2018 ter sprejem in dopolnjevanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019.

Obrazložitev:

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS-1), ki je bil sprejet 13. 2. 2018 in ki je začel veljati 10. 3. 2018, v drugem odstavku 91. člena določa, da se "*postopki načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2019, začeti pred uveljavitvijo tega zakona, dokončajo po predpisih, ki so veljali do njegove uveljavitve*". Nadalje 96. člen istega zakona pravi, da se "*določbe IV. poglavja tega zakona začnejo uporabljati pri pripravi državnega proračuna in proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2020*".

V dopisu Ministrstva za javno upravo, Direktorata za stvarno premoženje, Sektorja za sistemsko urejanje, številka 007-1/2018/ z dne 8. 3. 2018, je bilo občinam posredovano pojasnilo glede uporabe drugega odstavka 91. člena in 96. člena ZSPDSLS-1, torej v prejšnjem odstavku citiranih členov novega zakona. Iz njega je možno razbrati:

- glede leta 2018:
 - o da dopolnjevanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2018 po 10. 3. 2018, ko se je uveljavil ZSPDSLS-1, ni več mogoče;
 - o da če občinski svet ni sprejel sklepa na podlagi 12. člena do tedaj veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti

(Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO in 76/15; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS), ki bi omogočil sklepanje poslov izven načrta, občina nima podlage za pridobivanje nepremičnin oz. za razpolaganje z nepremičninami v letu 2018 izven s strani občinskega sveta sprejetega načrta ravnanja s stvarnim premoženjem.

- glede leta 2019:

- o da za leto 2019 občina ne more sprejeti načrta ravnanja s stvarnim premoženjem, če ne začne postopka načrtovanja do 10. 3. 2018 (to je dva dni po tem, ko so občine prejele pojasnila ministrstva),
- o da v nasprotnem primeru občine nimajo pravne podlage za sprejem (in posledično tudi za dopolnjevanje) načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019.

Glede na to, da so občine tolmačenje Ministrstva za javno upravo prejele šele 8. 3. 2018, torej dva dni pred uveljavitvijo novega zakona, bi morali župani v enem dnevu za petek, 9. 3. 2018, kot zadnji možni dan pred uveljavitvijo novega zakona sklicati izredno ali korespondenčno sejo občinskega sveta, na kateri bi občinski svetniki sprejemali sklep na podlagi 12. člena ZSPDSLS, s čimer bi bilo občinam omogočeno sklepanje poslov izven s strani občinskega sveta sprejetega načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2018. Občine, ki takšnega sklepa niso imele sprejetega oziroma ga niso uspele sprejeti (ker npr. niso uspele zagotoviti večine glasov v občinskem svetu za takšen predlog ali iz drugih objektivnih razlogov), so se posledično znašle v nemogočem položaju, ko v letu 2018 zanje ne obstoji pravna podlaga, da bi lahko dopolnjevale načrt ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2018.

Tudi glede načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019 so se občine znašle v nemogočem položaju. Upošteva drugi odstavek 91. člena ZSPDSLS-1 lahko občine sprejmejo načrt ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019 le pod pogojem, da so začele postopek načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019 do 10. 3. 2018. To pomeni, da občine, ki postopka načrtovanja v enem dnevu od prejema tolmačenj Ministrstva za javno upravo niso uspele začeti, ne bodo mogle sprejeti načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019. Ob tem je potrebno posebej poudariti, da ministrstvo pri pripravi ZSPDSLS-1 oz. predvsem pri oblikovanju njegovih prehodnih določb ni upoštevalo specifik iz prvega odstavka 13.a člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18), ki določa, da lahko *“župan predloži občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, vendar samo znotraj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen”*. Ker je leto 2018 volilno leto, občine niso mogle sprejemati (dveletnih) proračunov za leti 2018 in 2019, kar ima za posledico, da za leto 2019 tudi niso sprejemale načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem. Peti odstavek 11. člena ZSPDSLS je namreč jasno določal, da se *“načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem predloži v sprejem svetu samoupravne lokalne skupnosti skupaj s predlogom proračuna”*. Občine tako nimajo sprejetih načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019, ZSPDSLS-1 pa ne vsebuje pravne podlage, da bi jih lahko sprejele po uveljavitvi novega zakona.

Dodatno dajem pobudo, da Vlada RS pripravi novelo Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18), ki bo občinam omogočila dopolnjevanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2018 in dopolnjevanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019.

Obrazložitev:

Glede na vse zgoraj navedena dejstva je potrebno v najkrajšem možnem času pristopiti k pripravi novele ZSPDSLS-1, ki bo občinam omogočila dopolnjevanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2018 ter sprejem in dopolnjevanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019. V nasprotnem primeru bo občinam nastala nepopravljiva škoda, saj v letu 2018 ne bodo imele pravne podlage za dopolnjevanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem, za leto 2019 pa takšnega načrta sploh ne bodo mogle sprejeti (in posledično tudi dopolnjevati ne). To bo pomenilo, da bo občinam onemogočeno izvajanje nekaterih z zakonom določenih nalog, kar pa je povsem nedopustno.

Upošteva vse navedeno naj zato Vlada RS čim prej pripravi spremembo ZSPDSLS-1, s katero bi se 96. člen navedenega zakona spremenil tako, da bi se po novem glasil: "Določbe IV. poglavja tega zakona, *razen določb 27. člena*, se začnejo uporabljati pri pripravi državnega proračuna in proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2020. *Do takrat se uporablja ureditev načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem iz Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO in 76/15).*"

V primeru, da Vlada RS pobude ne bo upoštevala, predlagam, da Državni svet na podlagi prve alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a) sam neposredno Državnemu zboru RS predlaga sprejem predmetne novele.

Državni svetnik
Franci Rokavec l.r.