



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

Številka: 326-01-5/2017/
Ljubljana, 10. 1. 2018

Gospod
Alojz Kovšca
Predsednik
Državnega sveta

Zadeva: Pobuda Vladi Republike Slovenije v zvezi z razmejitvijo finančnih obveznosti države in občin pri gradnji in vzdrževanju državne cestne infrastrukture v naseljih

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 1. seji 8. 1. 2018, ob obravnavi Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah (EPA 2270-VII) ter na podlagi prvega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US, 21/13 - ZFDO-F) in 66. in 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), sprejela sklep, da na Vlado Republike Slovenije naslovi naslednjo

p o b u d o:

Jasno naj se razmejijo obveznosti države in občin glede sofinanciranja gradnje državnih cest in vzdrževanja prometnih površin v območju državnih cest, ki so v funkciji naselja. To je treba jasno opredeliti še posebej z vidika občinskih vlaganj v državno infrastrukturo iz sredstev občinskih proračunov. Ureditev naj bo taka, da bodo občine financirale gradnjo in vzdrževanje občinskih cest in vseh prometnih površin ob njih, država pa gradnjo in vzdrževanje državnih cest z vsemi prometnimi površinami in ostalimi objekti in napravami ob njih.

Obrazložitev:

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 1. seji 8. 1. 2018 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah (EPA 2270-VII; v nadaljevanju: Predlog zakona), ki ga je Vlada predložila v obravnavo in sprejem Državnemu zboru.

Državni svetniki so obžalovali, da predlagatelj zakona ni uspel uskladiti stališč z združenji občin glede finančnih obveznosti občin na področju gradnje državnih cest in vzdrževanja prometnih površin ob državnih cestah v naseljih. Navedeno problematiko urejata 47. in 62. člen zakona, pri čemer je predmet Predloga zakona le sprememba 62. člena zakona (20. člen Predloga zakona), ki pa tudi ne sledi stališču združenj občin oz. občin.

Eden ključnih problemov na področju cest, s katerimi se soočajo občine, je prav nedorečeno vprašanje sofinanciranja gradnje državnih cest in izvedbe prometnih površin v območju državnih cest, ki so v funkciji javnih prometnih površin naselij (npr. kolesarska steza, hodnik za pešce). Sedanja zakonska ureditev je v škodo občin, saj morajo občine (so)financirati gradnjo državnih cest in vzdrževanje prometnih površin ob državnih cestah, pri čemer se jim s Predlogom zakona v 20. členu (sprememba 62. člena zakona) le še dodaja nova finančna obveznost, to je vzdrževanje priključkov na državno cesto. Ne gre samo za problem zagotavljanja sredstev, ampak tudi za (ne)možnost same izvedbe ter zagotavljanje (odškodninske) odgovornosti in nenazadnje za premoženjskopравни vidik. Nesprejemljivo je, da občina financira izgradnjo pločnika ob državni cesti, ki na koncu preide v last države, a za njegovo vzdrževanje mora še naprej zagotavljati sredstva. Ob tem se postavlja vprašanje namenske porabe občinskih sredstev in nenazadnje tudi vprašanje enakosti občin, saj se glede na 47. člen zakona, ki ureja pogodbeni odnos države in občine, v praksi dogaja, da je obseg financiranja oz. sofinanciranja velikokrat odvisen od pogajalske (ne)moči občinske ravni. Država bi morala poskrbeti za varnost prometa na državnih cestah v naseljih in financirati tudi rekonstrukcijo državne ceste z vsemi površinami in objekti, ki zagotavljajo varnost prometa, ne glede na to, ali cesta poteka v ali izven naselja.

Da bi se izognili sedanjim različnim razumevanjem pristojnosti glede financiranja gradnje državnih cest oz. vzdrževanja prometnih površin na, ob ali nad voziščem državnih cest v naseljih se predlaga razmejitev financiranja na način, da občina financira gradnjo in vzdrževanje občinskih cest in vseh prometnih površin ob njih, država pa financira gradnjo in vzdrževanje državnih cest z vsemi prometnimi površinami in ostalimi objekti in napravami ob njih. Na ta način bi odpravili sedanje težave, ki izhajajo predvsem iz pozicije moči države v odnosu do občin, ki so šibkejši člen.

Sekretarka
Meta Štembal, l.r.

Predsednik
Dušan Strnad, l.r.