



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj*

2

Številka: 326-01-2/2020/2  
Ljubljana, 10. 1. 2020

Gospod  
Alojz Kovšca  
Predsednik  
Državnega sveta

**Zadeva: Vprašanje Vladi Republike Slovenije v zvezi s celovitim reševanjem problematike lastništva kategoriziranih občinskih (in državnih) cest, ki potekajo preko zemljišč v lasti fizičnih oseb**

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 39. seji 6. 1. 2020, na podlagi 20., 66. in 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), sprejela sklep, da Državnemu svetu predlaga, da na Vlado Republike Slovenije naslovi naslednje

#### **v p r a š a n j e:**

**Ali Vlada Republike Slovenije načrtuje celovito ureditev področja lastništva kategoriziranih občinskih (in državnih) cest, ki potekajo preko zasebnih zemljišč, kdaj in na kakšen način?**

#### Obrazložitev:

Neurejenost lastninskih razmerij v zvezi z javnimi cestami, ki potekajo po zasebnih zemljiščih, izhaja še iz preteklega družbenega sistema in so ga občine podedovale. Na dolžnost urejanja tovrstne problematike opozarja tudi Ustavno sodišče, ki od 2011 praviloma sodi v korist lastnikov zemljišč in razveljavlja občinske odloke o kategorizaciji občinskih cest, če občina z lastnikom ni sklenila pravnega posla za pridobitev zemljišča ali ga ni razlastila.

V Državnem svetu smo v preteklem mandatu tej problematiki namenili veliko pozornosti. 30. 3. 2015 smo organizirali posvet z naslovom Urejanje problematike kategorizacije občinskih cest, ki potekajo preko zasebnih zemljišč, in na podlagi opravljene razprave oblikovali zaključke. Med drugim je bilo ugotovljeno, da ZJC-B (Ur. l. RS, št. 92/05) sicer omogoča poenostavljen postopek razlastitve lastnikov zemljišč, preko katerih potekajo obstoječe občinske javne ceste in na katerih se odvija javni cestni promet, vendar občine teh postopkov zaradi pomanjkanja

finančnih sredstev ne sprožajo, ker morajo lastnikom najprej predložiti ponudbo za odkup zemljišč. Občine nimajo zgolj stroškov zaradi izplačil odškodnin (ali nadomestil v naravi), ampak tudi za odmero zemljišč in ureditev cest v katastrskih evidencah ter ureditev lastništva v zemljiški knjigi. Prav tako je Državni svet preteklega mandata 11. 10. 2017, na podlagi pobude enega od takratnih županov, določil besedilo Predloga zakona o ureditvi lastništva javnih cest (EPA 2284-VII) in predlagal poenostavitev postopkov za ureditev lastniških razmerij na nepremičninah, na katerih so zgrajene javne ceste oz. poti, ki se uporabljajo za javni cestni promet, in sicer na domnevi priposestevovanja - nepremičnina pod cestnim telesom javne ceste je v javni lasti, če je na njej več kot 20 let zgrajena javna cesta, lastnik pa temu ni nikoli oporekal. Medtem ko so bili poslanci enotnega mnenja, da je problematika pereča in bi jo morali že zdavnaj urediti, pa je bil predlog zakona zaradi pomislekov o morebitni neustavnosti predlaganih rešitev na koncu zavržen.

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ugotavlja, da se občine sicer zavedajo, da reševanje tega vprašanja sodi v njihovo izvirno pristojnost in si jo želijo reševati, vendar je problematika tako obsežna, da je ni moč parcialno reševati po občinah, ampak so nujne systemske rešitve, ki bodo dale ustavno skladno pravno podlago za enoten način urejanja lastništva javne infrastrukture na nivoju države. Obenem je treba občinam za te namene zagotoviti ustrezen obseg finančnih sredstev, še posebej glede na sedanjo finančno situacijo, ko se jim iz leta v leto znižujejo sredstva.

Ureditev navedene problematike priporoča tudi Varuh človekovih pravic. Kot izhaja iz zadnjega letnega poročila (za leto 2018), Varuh priporoča Vladi, da naj pripravi, sprejme in zagotovi izvedbo konkretnih ukrepov za ureditev lastništva vseh kategoriziranih cest, ki potekajo po zasebnih zemljiščih.

Glede na navedeno se postavlja vprašanje, če Vlada Republike Slovenije načrtuje celostno zakonsko ureditev problematike lastništva kategoriziranih občinskih (in državnih) cest, ki potekajo preko zemljišč v lasti fizičnih oseb ali pa bo potrebna ponovna zakonodajna pobuda Državnega sveta. Omenjena problematika je namreč še vedno zelo aktualna, saj se občine srečujejo z vedno večjimi težavami pri njenem urejanju. Zahteve in pričakovanja lastnikov zemljišč so vedno višja, občine pa jim zaradi omejenih finančnih zmožnosti niso sposobne slediti. Zato člani Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj menijo, da je nujna natančnejša zakonska ureditev omenjene problematike.

Sekretarka  
Meta Štembal, l.r.

Predsednik  
Dušan Strnad, l.r.