



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Interesna skupina delodajalcev

Številka: 020-03-18/2020/2
Ljubljana, 4. 1. 2021

Predlog

POROČILO O DELU INTERESNE SKUPINE DELODAJALCEV ZA LETO 2020

SESTAVA INTERESNE SKUPINE

Sestava interesne skupine:

- vodja: Igor Antauer,
 - člani: Mitja Gorenšček, mag. Marija Lah, Jože Smole
- sekretarka interesne skupine: Nataša Terzić

Interesna skupina delodajalcev je v letu 2020 imela 15 sej (7 rednih in 8 izrednih). Ena od teh sej (13. izredna) je bila izvedena kot skupna seja z Interesno skupino delojemalcev.

Interesna skupina delodajalcev je na 9. izredni seji, 31. 3. 2020 sprejela dogovor o načinu dela interesne skupine v času epidemije nalezljive bolezni COVID-19. Zaradi razglašene epidemije Covid-19 je bila 23. seja najprej preložena, kasneje pa (na 10. izredni seji) odpovedana. Ta seja ni zajeta v skupnem številu izvedenih sej. V času epidemije so se seje interesne skupine izvajale s pomočjo aplikacije Webex.

Interesna skupina delodajalcev je na sejah obravnavala zadeve, ki so bile na dnevnem redu Državnega sveta ter sprejela več stališč in pobud povezanih z obravnavanimi zadevami.

Na 22. seji, 26. 2. 2020, je sprejela stališče, da se Kolegiju Državnega sveta predlaga, da se predstavitev pogledov omogoči vsem slovenskim poslancem v Evropskem parlamentu, pri predstavitvah pa naj se upošteva uravnotežen vrstni red. Na isti seji je sprejela pobudo za sprejem Izjave o odgovoru Državnega zbora Republike Slovenije in mnenju Vlade Republike Slovenije glede predloga Državnega sveta za zadržanje izvrševanja Zakona o postopku sodnega in izvensodnega varstva nekdanjih imetnikov kvalificiranih obveznosti bank (Uradni list RS, št. 72/19) v povezavi z Zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti prvega odstavka 3., prvega odstavka 4., drugega odstavka 6. v povezavi s 25., 7., 21., desetega odstavka 25., prvega odstavka 29., 30., 39. in 41. člena Zakona o postopku sodnega in izvensodnega varstva nekdanjih imetnikov kvalificiranih obveznosti bank (Uradni list RS, št. 72/19).

Na 10. izredni seji, 14. 4. 2020, je podprla Predlog izjave o mnenju Vlade Republike Slovenije o Zahtevi Državnega sveta za oceno ustavnosti prvega odstavka 3., prvega odstavka 4., drugega odstavka 6. v povezavi s 25., 7., 21., desetega odstavka 25., prvega odstavka 29., 30., 39. in 41. člena Zakona o postopku sodnega in izvensodnega varstva nekdanjih imetnikov kvalificiranih obveznosti bank (Uradni list RS, št. 72/19), ter sprejela stališče glede Predloga sklepa o spremembi Sklepa o načinu izvedbe sej Državnega sveta,

komisij in interesnih skupin Državnega sveta¹, ter glede predlaganih sprememb in dopolnitev Poslovnika Državnega sveta². Predlog Sklepa Državnega sveta o spremembi Sklepa o načinu dela Državnega sveta v času epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) v nadaljevanju ni bil obravnavan na plenarni seji Državnega sveta. Predloga sprememb in dopolnitev poslovnika sta bila obravnavana in sprejeta na 28. seji 15. 4. 2020 (novela PoDS-1E)³ ter na 32. seji 16. 9. 2020 (novela PoDS-1F)⁴.

Na 11. izredni seji, 29. 4. 2020, je interesna skupina obravnavala morebitno vložitev Predloga za sprejem odločilnega veta na Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP-A), EPA 1122-VIII, Predloga za sprejem odločilnega veta na Zakon o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije COVID-19 (ZDLGPE), EPA 1120-VIII, in Predloga za sprejem odločilnega veta na Zakon o spremembi in dopolnitvah Zakona o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) (ZZUSUDJZ-A), EPA 1121-VIII, ter v zvezi s tem sprejela stališče, da veta na navedene zakone ne bo predlagala.

V zvezi z volitvami predsednika in podpredsednika Državnega sveta ter predsednikov, podpredsednikov in članov komisij Državnega sveta ob izteku prve polovice VI. mandata Državnega sveta, je interesna skupina na 24. seji, 13. 5. 2020, sprejela stališče glede Stališča Interesne skupine lokalnih interesov v zvezi z izvedbo volitev, na 12. izredni seji, 19. 5. 2020, pa stališče glede predloga kandidatov.

Na 13. izredni seji, 28. 5. 2020, je sprejela sklep, da se k Predlogu zakona o dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju - zakonodajna iniciativa, ki ga je v sprejem Državnemu svetu predlagal državni svetnik Danijel Kastelic, predlaga amandma.

Na 26. seji, 16. 9. 2020, je interesna skupina sprejela stališče glede Predloga rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2020 (Rb2020), EPA 1328-VIII, in Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (ZIPRS2021-A) - nujni postopek, EPA 1327-VIII.

Na 27. seji, 16. 9. 2020, je sprejela stališča k predlogom Mnenja k Predlogu sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2021 (DP2021-A), EPA 1385-VIII, predlogu Mnenja k Predlogu proračuna Republike Slovenije za leto 2022 (DP2022), EPA 1386-VIII, Mnenja k Predlogu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (ZIPRS2122) - nujni postopek, EPA 1383-VIII.

Na 28. seji, 11. 11. 2020, je interesna skupina obravnavala vprašanje cepljenja proti gripi ter sprejela odločitev, da na predsednika Državnega sveta naslovi pobudo, da se preuči možnosti, da se državnim svetnikom zagotovi cepljenje proti gripi, saj so pri kontaktih z bazo izpostavljeni nevarnosti okužbe.

Na 14. izredni seji, 17. 11. 2020, je interesna skupina sprejela odločitev, da predlaga, da Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance (kot pristojna komisija) in Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide (kot zainteresirana komisija) v okviru skupne obravnave Predloga zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUOPDVE) – nujni postopek, EPA 1472-VIII, sprejmeta sklep, s

¹ Št. 020-03-1/2020/25.

² Pobuda št. 020-03-12/2019/8 z dne 5. 2. 2020 ter pobuda št. 020-03-2/2020/1 z dne 10. 4. 2020.

³ Pobuda št. 020-03-2/2020/1.

⁴ Pobuda št. 020-03-12/2019/8.

katerim pozivata predlagatelja zakona in ostale kvalificirane predlagatelje amandmajev, da v nadaljevanju zakonodajnega postopka proučijo in kot lastne povzamejo ter predložijo v obravnavo matičnemu Odboru Državnega zbora za finance, predloge amandmajev za izboljšanje tega zakona.

Na 15. izredni seji, 15. 12. 2020, je interesna skupina sprejela stališče in pripombe k Predlogu Pravilnika o posvetih in drugih dogodkih v Državnem svetu.

Na 16. izredni seji, 23. 12. 2020, je interesna skupina podprla Predlog odločilnega veta na Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na tonažo (ZDTon-B), EPA 1368, ki ga je v obravnavo Državnemu svetu predložila skupina državnih svetnikov s prvopodpisanim Brankom Tomažičem. Državni svet je na 19. izredni seji, 23. 12. 2020, sprejel zahtevo, da Državni zbor Republike Slovenije ponovno odloča o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na tonažo (ZDTon-B), EPA 1368-VIII.

POMEMBNEJŠE OBRAVNAVANE ZADEVE:

- **Postopek presoje ustavnosti prvega odstavka 3., prvega odstavka 4., drugega odstavka 6. v povezavi s 25., 7., 21., desetega odstavka 25., prvega odstavka 29., 30., 39. in 41. člena Zakona o postopku sodnega in izvensodnega varstva nekdanjih imetnikov kvalificiranih obveznosti bank (Uradni list RS, št. 72/19, v nadaljevanju: ZPSVIKOB)**

Interesna skupina delodajalcev je na 22. seji 26. 2. 2020 obravnavala predlog pobude⁵, za sprejem Izjave o odgovoru Državnega zbora Republike Slovenije in mnenju Vlade Republike Slovenije glede predloga Državnega sveta za zadržanje izvrševanja Zakona o postopku sodnega in izvensodnega varstva nekdanjih imetnikov kvalificiranih obveznosti bank (Uradni list RS, št. 72/19) v povezavi z Zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti prvega odstavka 3., prvega odstavka 4., drugega odstavka 6. v povezavi s 25., 7., 21., desetega odstavka 25., prvega odstavka 29., 30., 39. in 41. člena Zakona o postopku sodnega in izvensodnega varstva nekdanjih imetnikov kvalificiranih obveznosti bank (Uradni list RS, št. 72/19). Interesna skupina je sprejela stališče, da se pobudo predloži v sprejem Državnemu svetu in predlagala razširitev dnevnega reda 26. seje Državnega sveta. Državni svet je na 26. seji, pobudo za sprejem Izjave o odgovoru Državnega zbora in mnenju Vlade Republike Slovenije obravnaval in sprejel.⁶ V tej zadevi je interesna skupina na 10. izredni seji, 14. 4. 2020, sprejela stališče, da podpira Predlog izjave o mnenju Vlade Republike Slovenije o Zahtevi Državnega sveta za oceno ustavnosti prvega odstavka 3., prvega odstavka 4., drugega odstavka 6. v povezavi s 25., 7., 21., desetega odstavka 25., prvega odstavka 29., 30., 39. in 41. člena Zakona o postopku sodnega in izvensodnega varstva nekdanjih imetnikov kvalificiranih obveznosti bank. Pobudo za sprejem te izjave je dala Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance⁷. Državni svet je pobudo obravnaval in sprejel na 28. seji, 14. 4. 2020.⁸ V zadevi je bil v nadaljevanju na pobudo Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance⁹ podan odgovor na vlogo Državnega zbora, ki je bil obravnavan na 33. seji Državnega sveta, 14. 10. 2020.¹⁰ Ustavno sodišče o zahtevi za oceno ustavnosti še ni odločilo.

⁵ Št. 450-03-1/2019/63.

⁶ Sklep Državnega sveta št. 450-03-1/2019/67 z dne 26. 2. 2020.

⁷ Št. 450-03-1/2019/80.

⁸ Sklep Državnega sveta št. 450-03-1/2019/83 z dne 15. 4. 2020.

⁹ Št. 450-03-1/2019/87.

¹⁰ Št. 450-03-1/2019/89.

- **Spremembe poslovnika**

V 2020 je bilo v postopku več sprememb Poslovnika Državnega sveta Republike Slovenije (v nadaljevanju: PoDS-1). Interesna skupina je predlagane spremembe obravnavala na svojih sejah, pri čemer je na 10. izredni seji, 14. 4. 2020 sprejela več stališč v zvezi s predlaganimi spremembami.

Na Predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Državnega sveta z dne 5. 2. 2020¹¹ interesna skupina ni imela pripomb¹². Predlog sprememb in dopolnitev poslovnika vključno z amandmajem Mandatno-imunitetne komisije z dne 24. 6. 2020¹³ je bil obravnavan na 32. seji Državnega sveta, 16. 9. 2020 ter sprejet.¹⁴

Interesna skupina je podprla Pobudo za dopolnitev Poslovnika Državnega sveta z novim 33.a členom,¹⁵ ki bi urejal poslovanje Državnega sveta v razmerah, ko sej ni možno izvesti z osebno prisotnostjo na sedežu državnega sveta¹⁶. Obenem je skupaj z Interesno skupino negospodarskih dejavnosti predlagala amandma¹⁷, s katerim naj se pobuda razširi z ureditvijo možnosti izvedbe glasovanja tudi z uporabo tehnologije glasovanja, ki jo omogoča uporabljena informacijsko-komunikacijska tehnologija preko katere se izvaja seja na daljavo. Pobuda in amandma sta bila obravnavana in sprejeta na 28. seji Državnega sveta, 15. 4. 2020.

- **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP-A), Zakon o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije COVID-19 (ZDLGPE) in Zakon o spremembi in dopolnitvah Zakona o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) (ZZUSUDJZ-A) – pobuda za sprejem odločilnega veta**

Na 11. izredni seji, 29. 4. 2020, je interesna skupina obravnavala Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP-A), EPA 1122-VIII, Zakon o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije COVID-19 (ZDLGPE), EPA 1120-VIII, in Zakon o spremembi in dopolnitvah Zakona o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) (ZZUSUDJZ-A), EPA 1121-VIII. Interesna skupina je sprejela odločitev, da ne bo vložila pobude za sprejem odločilnega veta na te zakone¹⁸. Predlog za odločilni veto na te zakone je podala skupina državnih svetnikov s prvopodpisanim Milanom Ozimičem¹⁹. Predlog Državni svet obravnaval na 14. izredni seji, 30. 4. 2020. Zahteva za odločilni veto ni bila sprejeta.

¹¹ Št. 020-03-12/2019/8.

¹² Št. 020-03-12/2019/13.

¹³ Št. 020-03-12/2019/21.

¹⁴ Št. 020-03-12/2019/25.

¹⁵ št. 020-03-2/2020/1.

¹⁶ Št. 020-03-1/2020/3.

¹⁷ Št. 020-03-2/2020/3.

¹⁸ Št. 411-01-8/2020/28 (EPA 1122-VIII); 300-01-1/2020/15 (EPA 1120-VIII) in 700-01-4/2020/14 (EPA 1121-VIII).

¹⁹ Št. 411-01-18/2020/30 (EPA 1122-VIII); 300-01-1/2020/17 (EPA 1120-VIII) in 700-01-4/2020/16 (EPA 1121-VIII).

- **Volitve predsednika in podpredsednika Državnega sveta ter predsednikov, podpredsednikov in članov komisij Državnega sveta ob izteku prve polovice VI. mandata Državnega sveta**

Na 24. seji, 13. 5. 2020, se je interesna skupina seznanila s pripravami na volitve predsednika in podpredsednika Državnega sveta ter predsednikov, podpredsednikov in članov komisije Državnega sveta ob izteku prve polovice VI. mandata Državnega sveta. Ob tem se je seznanila s Stališčem Interesne skupine lokalnih interesov glede izvedbe volitev²⁰, katerega ni podprla. Na 12. izredni seji, 19. 5. 2020, je interesna skupina sprejela stališče glede kandidatov in v volilni odbor za izvedbo tajnih volitev predlagala svojega člana. Državni svet je na 30. seji, 10. 6. 2020, sprejel Sklep o izvolitvi Alojza Kovšce za predsednika Državnega sveta, Sklep o izvolitvi Matjaža Švagana za podpredsednika Državnega sveta in Sklep o izvolitvi predsednikov, podpredsednikov in članov komisij Državnega sveta.

- **Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ) – zakonodajna iniciativa**

Interesna skupina na 13. izredni seji, 28. 5. 2020, ki je bila izvedena skupno z Interesno skupino delojemalcev, obravnavala Predlog zakona o dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju – zakonodajna iniciativa, in sprejela sklep, da se k predlogu vloži amandma. Državni svet je na 30. seji, 10. 6. 2020, obravnaval zakonodajno iniciativo in amandma. Amandma Interesne skupine delodajalcev in Interesne skupine delojemalcev je bil sprejet, prav tako je bil sprejet Predlog zakona o spremembi in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju – zakonodajna iniciativa. Državni zbor o Zakonu o spremembi in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju, EPA 1208 – VIII, še ni odločal.

- **Predlog rebalansa proračuna za leto 2020, predlog sprememb proračuna za leto 2021 in predlog proračun za leto 2022**

Interesna skupina je na 26. seji, 16. 9. 2020, podprla Predlog rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2020 (Rb2020), EPA 1328-VIII, in Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (ZIPRS2021-A) - nujni postopek, EPA 1327-VIII. Državni svet je na 32. seji²¹, 16. 9. 2020, obravnavala Predlog Mnenja k Predlogu rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2020 (Rb2020), EPA 1328-VIII, in Predlog Mnenja k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (ZIPRS2021-A) - nujni postopek, EPA 1327-VIII. Obe mnenji sta bili sprejeti.

Na 27. seji, 14. 10. 2020, je interesna skupina sprejela stališče, da podpira predlog Mnenja k Predlogu sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2021 (DP2021-A), EPA 1385-VIII, predlog Mnenja k Predlogu proračuna Republike Slovenije za leto 2022 (DP2022), EPA 1386-VIII, predlog Mnenja k Predlogu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (ZIPRS2122) - nujni postopek, EPA 1383-VIII, ob tem pa je opozorila, da je za učinkovito izvajanje proračuna ključno tudi učinkovito in pravočasno črpanje evropskih sredstev. Državni svet je predloge mnenj obravnaval na 33. seji²², 14. 10. 2020. Vsa tri mnenja so bila sprejeta.

²⁰ Št. 020-03-7/2020/2.

²¹ Št. 060-01-8/2020.

²² Št. 060-01-9/2020.

- **Predlog Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUOPDVE) – nujni postopek, EPA 1472-VIII**

Interesna skupina je na 14. izredni seji, 17. 11. 2020, obravnavala Predlog Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUOPDVE) – nujni postopek, EPA 1472-VIII, in se seznanila s predlogi in pripombami k temu zakonu ter jih obravnavala. Ugotovila je, da zakon v nekaterih delih prinaša pozitivne rešitve in pristopa k reševanju gospodarstva, vendar ne v celoti, zato je sklenila, da na podlagi 16. člena Poslovnika Državnega sveta predlaga, da Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance (kot pristojna komisija) in Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide (kot zainteresirana komisija) v okviru skupne obravnave Predloga zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUOPDVE) – nujni postopek, EPA 1472-VIII, sprejmeta sklep, s katerim pozivata predlagatelja zakona in ostale kvalificirane predlagatelje amandmajev, da v nadaljevanju zakonodajnega postopka proučijo in kot lastne povzamejo ter predložijo v obravnavo matičnemu Odboru Državnega zbora za finance, predloge amandmajev glede uveljavitve Zakona o spremembah Zakona o minimalni plači (ZMinP-B); glede dopolnitev predlaganega 58. člena ZIUOPDVE, tako da nov 306.a člen Zakona o splošnem upravnem postopku velja tudi za vloge povezane z delom in zaposlovanjem tujcev; glede veljavnosti enotnih dovoljenj za tujce; glede obveščanja Inšpektorata RS za delo o delu na domu; ter glede mejnih zneskov in odstotkov v zvezi s povračilom fiksnih stroškov za zaprta podjetja. Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance in Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide, sta se na skupni seji, ki je bila 17. 11. 2020, seznanili s stališčem in predlogi Interesne skupine delodajalcev. Razprava o preložitvi uveljavitve določil Zakona o minimalni plači, ki ga je s predlogom amandmaja (za 60. a člen) predlagala Interesna skupina delodajalcev je pokazala, da so med člani obeh komisij nasprotujoča mnenja o možnem izrazu podpore predloženemu amandmaju. Ob glasovanju Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide ni podprla odloga uveljavitve Zakona o minimalni plači, medtem ko so se člani Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance strinjali s predlaganim amandmajem. Drugi predlogi Interesne skupine delodajalcev so bili s strani obeh komisij sprejeti brez posebnosti. Komisiji sta skupno stališče k predlogu zakona predstavili na 49. nujni seji Odbora Državnega zbora za finance, 23. 11. 2020. V sprejetem Zakonu o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (EPA 1472-VIII) so bili predlogi upoštevani v manjšem obsegu.