



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Številka: 620-01-1/2020/7
Ljubljana, 15. 4. 2020

EPA 1000-VIII

Državni svet Republike Slovenije je na 28. seji 15. 4. 2020, na podlagi druge alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/13 in 75/16), sprejel naslednje

M n e n j e

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o športu (ZŠpo-1A) - skrajšani postopek

Državni svet je obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o športu (ZŠpo-1A), ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije.

Državni svet predlog zakona **podpira**.

Predlog zakona določa pravno podlago za javno objavo določenih podatkov iz razvidov poklicnih športnikov, zasebnih športnih delavcev, strokovnih izobraženih in strokovno usposobljenih delavcev v športu ter evidence registriranih in kategoriziranih športnikov. Pri spremembah zakona gre za uskladitev s pravnim redom EU. 25. maja 2018 je začela veljati Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov), ki je s svojimi določbami posegla na področje vodenja javnih evidenc in načina zbiranja ter objavljanja podatkov v teh evidencah. V splošnem javnem interesu je, da se zagotovi dostop do podatkov v javnih evidencah, ki jih je določil Zakon o športu. Predlagana novela zakona določa, kateri podatki iz razvidov in evidenc poklicnih športnikov, zasebnih športnih delavcev, strokovno izobraženih in strokovno usposobljenih delavcev v športu so javni oz. dostopni uporabnikom. Predlagana novela naj bi državljanom omogočila dostop do informacij, kateri strokovni delavci v športu izpolnjujejo pogoje za opravljanje dela, ter zagotovila večjo integriteto športa.

Državni svet se je seznanil s predlogi Olimpijskega komiteja Slovenije - Združenja športnih zvez in državnega svetnika Dejana Crneka za dopolnitev predloga zakona ter jih podprl. Državni svet kvalificiranim predlagateljem amandmajev predlaga, da jih proučijo in v svojem imenu v obravnavo Odboru Državnega zbora za izobraževanje, znanost, šport in mladino predložijo naslednje predloge sprememb in dopolnitev posameznih členov predloga zakona, zapisanih v obliki amandmajev:

K 3. členu

3. člen predloga zakona se spremeni tako, da se glasi:

»3. člen

V 76. členu se v prvem odstavku dvopičje za zaklepajem nadomesti z vejico in doda besedilo »ki so povezani s centralnim registrom prebivalstva:«.

Za sedmim odstavkom se dodajo novi osmi, deveti in deseti odstavek, ki se glasijo:

»(8) Razvidi iz tega člena so za namen obveščanja javnosti in zagotavljanja transparentnosti delovanja v športu javni.

(9) V razvidu iz drugega, tretjega in četrtega odstavka tega člena, se vodijo kot javna knjiga in so na spletnih straneh ministrstva ali pri pooblaščenih uradni osebi ministrstva dostopni vsakomur brez omejitev, naslednji podatki:

1. za poklicnega športnika:

- ime in priimek;
- športna panoga;
- enotna matična številka občana;

2. za zasebnega športnega delavca:

- ime in priimek;
- področje športne dejavnosti;
- strokovna izobrazba ali strokovna usposobljenost;
- enotna matična številka občana;

3. za strokovno izobraženega in strokovno usposobljenega delavca v športu:

- ime in priimek;
- naziv in stopnja izobrazbe ali naziv in stopnja strokovne usposobljenosti;
- športna dejavnost;
- podatek o izdajatelju, ki je izdal javno listino o pridobljeni izobrazbi oziroma strokovni usposobljenosti.

Vsi ostali podatki, ki se na podlagi drugega, tretjega in četrtega odstavka tega člena vpisujejo v razvid, se vodijo v internem delu razvida in niso dostopni javnosti.

(10) Dostop do razvida pod 3. točko prejšnjega odstavka imajo občine v okviru informacijskega sistema za izvedbo razpisa za sofinanciranje letnih programov športa na lokalni ravni«.

Dosedanji osmi odstavek postane enajsti odstavek.«

Obrazložitev:

Nov Zakon o športu iz leta 2017 je sistemsko prenovil področje športa, leto kasneje pa se je začela uporabljati Splošna uredba EU o varstvu osebnih podatkov, ki je določila, da je za vsako objavo osebnih podatkov nujen zakonski temelj. Pristojno ministrstvo je s predlagano novelo zakona pristopilo k reševanju pravne praznine, vendar pa naj tudi ministrstvo, kot predlaga že OKS-ZŠZ za svojo evidenco, vzpostavi povezavo med svojimi razvidi in Centralnim registrom prebivalstva. Pri razvidih ministrstva naj omogoči povezljivost razvidov poklicnih športnikov, zasebnih športnih delavcev in strokovno izobraženih in strokovno usposobljenih delavcev v športu s Centralnim registrom prebivalstva. Če bo ministrstvo lahko preverjalo

točnost podatkov, ki jih vlagatelji za vpis v razvide navedejo v svoji vlogi, neposredno v Centralnem registru prebivalstva, bo to omogočilo hitrejše odločanje v korist državljanov, zagotovila se bo racionalizacija dela državnega organa in administrativno razbremenilo vlagatelje – športnike in športne delavce. Na podlagi tega pa si bodo lahko športniki in športni delavci hitreje uredili samozaposlitev - status poslovnega subjekta in jim bo omogočeno, da lažje zavarujejo in uveljavijo svoje pravice.

K 4. členu:

Besedilo 4. člena predloga zakona se spremeni tako, da se glasi:

»4. člen

Besedilo 77. člena Zakona o športu (Uradni list RS, št. 29/17 in 21/18 – ZNOrg) se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Za evidentiranje športnikov in njihovo razvrščanje v sistem kategorizacije se pri OKS-ZŠZ, kot upravljavcu zbirke podatkov, vodi evidenca registriranih in kategoriziranih športnikov, za vpis v katero podatke zbirajo in jih OKS-ZŠZ posredujejo NPŠZ, ZŠIS – POK, društva in športniki. OKS-ZŠZ naloge iz prejšnjega stavka izvaja na podlagi javnega pooblastila.

(2) Evidenca registriranih in kategoriziranih športnikov vsebuje:

1. ime in priimek;
2. enotno matično številko občana;
3. spol;
4. datum rojstva in datum smrti;
5. stalno in začasno prebivališče ter naslov v tujini;
6. državljanstvo;
7. tekmovalno licenco (naziv društva, obdobje);
8. športno panogo in športne rezultate (nastop oziroma uvrstitev, disciplina, starostna kategorija, kraj in datum tekmovanja), dosežene na uradnih mednarodnih in domačih tekmovanjih;
9. razred kategorizacije (mladinski, državni, perspektivni, mednarodni, svetovni, olimpijski) in podatek, ali gre za vrhunškega športnika;
10. trajanje registracije in kategorizacije.

(3) Evidenca iz prejšnjega odstavka, razen podatka iz druge, četrte, pete in šeste točke, je, za namen obveščanja javnosti, izvedbe tekmovanj in zagotavljanja integritete v športu, javna.

(4) V evidenci iz drugega odstavka tega člena se vodijo kot javna knjiga in so na spletnih straneh OKS-ZŠZ ali pri pooblaščenih uradni osebi OKS-ZŠZ dostopni vsakomur brez omejitev naslednji podatki:

1. za registriranega športnika:

- ime in priimek,
- letnica rojstva,
- tekmovalna licenca (naziv društva, obdobje),
- športna panoga,
- disciplina,
- starostna kategorija,

- uvrstitev (nastop),
 - kraj in datum tekmovanja in
 - trajanje registracije.
2. za kategoriziranega športnika:
- ime in priimek,
 - letnica rojstva,
 - tekmovalna licenca (naziv društva, obdobje),
 - športna panoga,
 - disciplina,
 - starostna kategorija,
 - uvrstitev (nastop),
 - kraj in datum tekmovanja,
 - razred kategorizacije (mladinski, državni, perspektivni, mednarodni, svetovni, olimpijski),
 - trajanje kategorizacije in
 - podatek, ali gre za vrhunskega športnika.

Vsi ostali podatki, ki se na podlagi drugega odstavka tega člena vpisujejo v evidenco, se vodijo v internem delu evidence in niso dostopni javnosti.

- (5) Podatki iz evidence iz drugega odstavka tega člena se lahko za izbiro programov in področij letnega programa športa posredujejo izvajalcu razpisa. Podatki iz evidence iz drugega odstavka tega člena se lahko posredujejo tudi pristojni NPŠZ, ZŠIS-POK in društvu, katerega član je športnik, ki je OKS-ZŠZ posredoval podatke za namene vodenja evidence registriranih in kategoriziranih športnikov, NPŠZ, ZŠIS-POK in društvo pa te podatke lahko obdelujejo za namene zakona, ki ureja področje športa ali kateregakoli drugega zakona.
- (6) Obliko evidence ter natančnejši postopek vpisa in izbrisa podrobneje določi OKS-ZŠZ v splošnem aktu, h kateremu daje soglasje ministrstvo in ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
- (7) Evidenca se za namen preverjanja in usklajevana sprememb podatkov iz prve do šeste točke drugega odstavka tega člena na podlagi EMŠO poveže s Centralnim registrom prebivalstva, ki ga vodi in upravlja ministrstvo, pristojno za notranje zadeve.
- (8) Vse podatke za vpis v evidenco iz drugega odstavka tega člena, ki jih OKS-ZŠZ pridobi od NPŠZ, ZŠIS – POK, društva, katerega član je športnik, od posameznega registriranega ali kategoriziranega športnika, iz Centralnega registra prebivalstva ali iz drugih povezanih zbirk podatkov za namene vodenja evidence registriranih in kategoriziranih športnikov, lahko OKS-ZŠZ obdeluje za namene zakona, ki ureja področje športa ali kateregakoli drugega zakona in jih uporablja za vse aktivnosti, povezane z namenom vodenja evidence registriranih in kategoriziranih športnikov.«

Obrazložitev:

Predlaga se jasna ureditev načina zbiranja podatkov, saj gre za specifično evidenco, v kateri podatke zbirajo društva, nacionalne panožne športne zveze in Zveza za šport invalidov Slovenije, ali pa jih športniki OKS-ZŠZ posredujejo sami. Osnovni princip zbiranja mora biti zakonsko opredeljen v smislu, kdo lahko zbira podatke za vodenje evidence registriranih in kategoriziranih športnikov.

Predlagatelj prvotnega predloga Zakona o športu je v predlogu zakona (Predlog Vlade RS št. 00727-15/2016/8 z dne 22. 12. 2016 pri obrazložitvi 82. člen (zdaj 79. člen) zapisal, da zakon določa pravice športnikom, ki so dosegli vrhunski športni rezultat, med drugim možnost povračila stroškov izobraževanja, možnost izjemne pokojnine, možnost opravljanja strokovnega dela v športu pod posebnimi pogoji. Posameznik se lahko odloči za koriščenje teh pravic v kateremkoli življenjskem obdobju, zato je trajno hranjenje podatkov iz evidence registriranih in kategoriziranih športnikov nujno. Pri tem pa je iz prvotnega zakona izpadla določba, ki bi ob uveljavljanju teh pravic posamezniku omogočala enolično identifikacijo, in sicer določba, da evidenca vsebuje tudi podatek o enotni matični številki občana. Zato naj se v drugi odstavek 77. člena doda določba, ki bo omogočila vodenje enotne matične številke občana v evidenci in s tem tudi dejansko omogočanje uveljavljanja pravic športnikov, ki jih imajo na podlagi zakona. Primerljiva določba o zbiranju podatka o enotni matični številki občana je npr. v 22. členu Zakona o gasilstvu ali 32. členu Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Zaradi manjka enoličnega identifikatorja posameznika v zbirki podatkov lahko prihaja do podvajanja istih oseb v evidenci, kar je posledica svobodnega vključevanja v različna športna društva in s tem tudi različne nacionalne panožne športne zveze. Ker se podatki o posameznikih zbirajo več-nivojsko in OKS ne pridobi podatka od posameznika, je posledično potencialno vprašljiva tudi kakovost podatkov v evidenci.

Ni nepomembno dejstvo, da npr. Zakon o prevozih v cestnem prometu (ZPCP-2) v dvanajstem odstavku 17. člena določa, da se evidenca o subvencioniranih prevozih povezuje z evidenco registriranih in kategoriziranih športnikov, ki se vodi na podlagi zakona, ki ureja področje športa. Kot povezovalni znak je ZPCP-2 sicer določil samo ime in priimek, datum rojstva in naslov športnika, kar izhaja iz dejstva, da do zdaj v evidenci registriranih in kategoriziranih športnikov EMŠO ni bil na voljo. Je pa EMŠO kot povezovalni znak med različnimi evidencami najprimernejši, saj nedvoumno omogoči ugotavljanje dejstva o tem, ali je posameznik vpisan v evidenco ali ne. Kombinacija imena in priimka, naslova (ki v evidenci registriranih in kategoriziranih športnikov ni nujno ažuriran) in datuma rojstva namreč ne daje nujno pozitivnega rezultata poizvedbe, kar pomeni, da je športnikom oteženo uveljavljanje pravic po ZPCP-2.

Ker bo ustrezni identifikator posameznega športnika enotna matična številka občana, podatek o kraju in državi rojstva v evidenci registriranih in kategoriziranih športnikov ni več potreben. Dodaja se podatek o datumu smrti, saj je ta relevanten za to, da posameznik ni več vpisan v evidenco registriranih in kategoriziranih športnikov.

Zakon o prijavi prebivališča določa, da ima posameznik na območju Republike Slovenije stalno ali začasno prebivališče, če prebiva v tujini, pa ima v tujini stalni ali začasni naslov. Predlagana dopolnitev omogoča, da se vodi tudi podatke o tistih športnikih, ki bodo prebivali v tujini.

Zakon o športu v 33. členu določa, da je kategoriziran lahko samo športnik, ki je državljan Republike Slovenije, zato naj se v evidenco doda tudi podatek o državljanstvu.

Podatki o enotni matični številki občana, datumu rojstva in smrti, stalnem in začasnem prebivališču ter naslovu v tujini in državljanstvu so osebni podatki in zato niso prosto dostopni javnosti.

Zaradi že omenjenega več-nivojskega načina zbiranja podatkov je v zakonu treba jasno opredeliti, da imajo do zbranih podatkov v evidenci dostop vsi deležniki v verigi, ne glede na to, od kod je podatek prišel. Če je športnik posredoval podatek prek društva, ki ga je potem posredovalo zvezi, zveza pa OKS-ZŠZ, potem se lahko domneva, da za vsako posredovanje obstaja pravna podlaga. Ker pa v praksi lahko pride do situacije, ko bo športnik zahteval spremembo podatka neposredno v evidenci (npr. spremembo priimka zaradi sklenitve zakonske veze), je športnik lahko v evidenci vnesen samo z enim priimkom (podatkom), ki ga vidijo vsi upravičenci do dostopa do podatka. Zato je treba v zakonu predvideti povratno zanko, da imajo tudi društva ali NPŠZ pravico do vpogleda v podatke, saj le tako lahko uskladijo svoje podatke in ob naslednjem posredovanju podatkov z njihove strani (npr. o rezultatih) ne bo prišlo do težav pri uparjanju podatkov.

Pravilnost podatkov v evidenci registriranih in kategoriziranih športnikov je pomembna zaradi uveljavljanja številnih pravic posameznega športnika (pravica do subvencionirane oz. brezplačne vozovnice iz Zakona o prevozih v cestnem prometu, pravica do prilagoditve šolskih in študijskih obveznosti iz zakonov s področja vzgoje in izobraževanja ter področja visokega šolstva, pravica do preventivnega zdravstvenega varstva iz Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju, pravica do prilagoditve uveljavljanja pravice do vpisa v terciarno izobraževanje iz Zakona o športu, pravica do izjemne pokojnine iz Zakona o dodatku k pokojnini za delo in izjemne dosežke na področju športa in pravica do zaposlitve v javnem sektorju iz Zakona o športu), zato se predlaga preverjanje podatkov iz evidence s podatki iz Centralnega registra prebivalstva. Predlog sledi načelu enkratnega vnosa podatka v sistem javnega sektorja, s čimer se zasleduje cilj prijazne javne uprave oz. odprave administrativnih ovir za prebivalstvo.

Predlaga se jasna zakonska opredelitev, za katere namene lahko OKS-ZŠZ uporablja podatke iz evidence registriranih in kategoriziranih športnikov. Del evidence so tudi rezultati, ki so npr. pogoj za kategorizacijo. Pogoj za rezultat je udeležba na tekmovanju, za katero npr. prijavo lahko opravi samo OKS-ZŠZ (npr. Olimpijske igre). Ker so podatki že na voljo v evidenci, je smiselno in učinkovito, da se ti podatki lahko uporabijo tudi za prijavo na tekmovanje in jih ni treba ponovno zbirati in voditi v ločeni evidenci.

* * *

Državni svet predlaga Odboru Državnega zbora za izobraževanje, znanost, šport in mladino, da predlagane spremembe in dopolnitve preuči ter jih sprejme.

* * *

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Branimir Štrukelj.

Alojz Kovšca
predsednik