



Številka: 310-08/17-4/

Datum: 2. 2. 2018

Na podlagi 42., 130., 131. in 133. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za gospodarstvo kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o spodbujanju investicij (ZSInv), druga obravnava, EPA 2374–VII.

Odbor za gospodarstvo (v nadaljevanju: Odbor) je na 32. seji 30. 1. 2018 obravnaval Predlog zakona o spodbujanju investicij (v nadaljevanju: Predlog zakona), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.

Odboru je bilo poleg Predloga zakona posredovano še naslednje gradivo:

- mnenje Zakonodajno-pravne službe (z dne 16. 1. 2018),
- pripombe Skupnosti občin Slovenije (z dne 16. 1. 2018),
- pripombe Trgovinske zbornice Slovenije s predlogom amandmaja (z dne 23. 1. 2018),
- pojasnila Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (z dne 29. 1. 2018),
- mnenje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance (z dne 29. 1. 2018) ter
- pripombe Plana B za Slovenijo – mreže nevladnih organizacij za trajnostni razvoj (z dne 30. 1. 2018).

V skladu s 129. členom Poslovnika Državnega zbora so **amandmaje** k Predlogu zakona vložile:

- **poslanske skupine SMC, DeSUS in SD**, in sicer k 2., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12., 13., 14., 16., 17., 18. členu, k 3. točki podnaslova pred 19. členom, k 20., 21., 22., 24., k naslovu VI. poglavja, k 27. členu, za novi 29.a in novi 29.b člen, k 31., 32. ter k 34. členu (z dne 23. 1. 2018) in
- **poslanska skupina NSi** k 4. členu (z dne 24. 1. 2018).

Članice in člani so prejeli tudi **predloge za amandmaje Odbora poslanskih skupin SMC, DeSUS in SD**, in sicer k 4., 7., 8., 24., za novi 29.a in novi 29.b člen, k 31. in k 32. členu.

Navedene predloge za amandmaje Odbora je Odbor sprejel in so razvidni iz nadaljevanja poročila.

Na seji Odbora so sodelovali predstavnice in predstavniki Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, Državnega sveta, Zakonodajno-pravne službe, Trgovinske zbornice Slovenije ter projekta Plan B za Slovenijo – mreža nevladnih organizacij za trajnostni razvoj.

V uvodni dopolnilni obrazložitvi je državni sekretar na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, **mag. Aleš Cantarutti**, širše predstavil pogloblitve rešitve Predloga zakona, katerega namen je privabiti investitorje k trajnemu in trajnostnemu investiranju na območju Slovenije. Predlog zakona uvaja ustrezne spodbude in druge aktivnosti za spodbujanje investicij. Pomembno je tudi, da Predlog zakona izenačuje domače in tuje investitorje, določa prioriteto obravnavo za državo strateško pomembnih investicij ter predvideva podporo vseh tistih investicij, ki bodo trajnostno naravnane. Slovenija je namreč razmeroma majhno in odprto tržno gospodarstvo, ki je že po svoji naravi primarno vpeto v evropske gospodarske in trgovinske tokove. Je pa dejstvo, da so v zadnjem času in bodo tudi v bodoče primarni investicijski tokovi prihajali iz področij izven Evrope. Zato je treba tudi v Sloveniji ustvariti ugodne pogoje za kontinuirano pridobivanje tujih in domačih investicij na način, ki bo med drugim zagotavljal skladnejši regionalni razvoj, za kar so v tej finančni perspektivi alocirana tudi sredstva iz različnih skladov Evropske unije. Kot primera dveh nedavnih uspešnih tujih neposrednih investicij v Sloveniji je izpostavil gradnjo tovarne v Kočevju japonske proizvajalke industrijskih robotov Yaskawe ter seveda naložbe kanadsko-avstrijske multinacionalke Magne Steyr v občini Hoče – Slivnica. Poudaril je tudi okoljski vidik, pri čemer je opozoril, da je v Sloveniji trenutno v skupno 170 občinah evidentiranih približno 1080 degradiranih območij v skupni površini skoraj 3500 hektarjev. Tudi na tem področju vidi priložnosti, kako bi se lahko s spodbujanjem prednostnih investicij na teh območjih omogočila njihova lažja sanacija. Predstavil je tudi aktivnosti ministrstva in drugih ministrstev, s katerimi se namerava v prihodnosti zagotoviti ustrezno strukturo poklicnih profilov, ki bo prilagojena vse bolj spreminjajoči se strukturi slovenskega gospodarstva. Slovenija je namreč vpeta v svetovne gospodarske tokove, pri nas so v zadnjem času zgodbe o uspehu predvsem podjetja, ki so si tudi v svetovnem merilu uspela zagotoviti določene ožje tržne niše. Poudaril je, da si vsi želimo investicij z visoko dodano vrednostjo. S Predlogom zakona se tako med drugim širi pristojnost javne agencije SPIRIT Slovenija, za kar bo potrebno zapolniti dvajset novih delovnih mest, ki bodo primarno namenjena zagotavljanju podpornega okolja potencialnim domačim in tujim investitorjem, zlasti v smislu pomoči pri pridobivanju vse potrebne dokumentacije. V Predlogu zakona pa je posebej določen nov razlastitveni namen, in sicer za primere strateških investicij, ki so v javnem interesu in prispevajo k javni koristi zaradi pospeševanja gospodarske rasti in zaposlovanja ter skladnega regionalnega razvoja.

Predstavnica Zakonodajno-pravne službe (v nadaljevanju: ZPS) **Janja Sosič** je pojasnila, da je bila večina pripomb ZPS upoštevanih tako z amandmaji kot s predlogi za amandmaje Odbora, ki so jih vložile poslanske skupine vladajoče koalicije, glede preostalih vprašanj pa je pristojno ministrstvo podalo po večini ustrezna pojasnila. V mnenju ZPS so bile med drugim izpostavljene nejasnosti pri opredeljevanju vloge investitorja in prejemnika spodbude. Predlog zakona namreč določa, da vlogo za pridobitev subvencije odda investitor, pogodbo o dodelitvi subvencije s pristojno javno

agencijo pa sklene prejemnik spodbude, čeprav je vlogo oddal prvi in je z odločbo o dodelitvi subvencije odločeno o njegovi vlogi in s tem tudi o njegovih zavezah glede same investicije. Določene nejasnosti so bile tudi glede normativne opredelitve strateške investicije, glede katere se je dalo razumeti, da lahko strateški investitor na podlagi sklepa Vlade o izvedbi strateške investicije pridobi tudi subvencijo, kar bi bilo mogoče razbrati iz besedila predvsem 1. člena Predloga zakona kot tudi ostalih členov, ki se nanašajo na tovrstne investicije. Iz predloženega besedila amandmajeve ter podanih pisnih pojasnil ministrstva izhaja, da se bo na podlagi sklepa Vlade lahko izvedel razlastitveni postopek ter omogočilo projektno vodenje, kadar bo seveda investitor s tem soglašal, subvencijo pa bo lahko ta pridobil na podlagi splošnih pravil, tj. neodvisno od tega, ali gre za strateško investicijo ali ne. Iz pojasnil ministrstva bi bilo mogoče razumeti, da se torej lahko strateškemu investitorju omogoči zgolj projektno vodenje, a se v ZPS v tem primeru vseeno zastavlja vprašanje, zakaj mora investitor v svoji vlogi tudi v tem primeru priložiti elaborat z utemeljitvijo javne koristi in zakaj se mora samo zaradi projektnega vodenja s pogodbo zavezati, da bo investicijo ohranil v regiji vsaj deset let z določenim številom delovnih mest, hkrati pa predložiti še bančno garancijo za ustrezno izvedbo pogodbenih obveznosti. To se z vidika investitorja zdi precej nesorazmerna zahteva. Glede 8. člena Predloga zakona pa je treba omeniti, da kljub vložnemu amandmaju še vedno ni jasno, kako se bo določila višina nadomestila za stavbno pravico in kaj se bo zgodilo v primeru prenehanja te pravice, če se investicija ne bo začela izvajati v roku petih let od sprejetja sklepa Vlade.

Predstavniki Državnega sveta Oskar Komac je predstavil nekatere izražene dileme in mnenja razpravljavcev ob obravnavi predlaganega zakona na Komisiji Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance ter poudaril, da Komisija Predlog zakona sicer podpira, vendar je imela določene pripombe predvsem glede višine sredstev, predvidenih za tovrstne subvencije, saj sta proračuna za naslednji dve leti že sprejeta. Nadalje, kar se tiče samoupravnih lokalnih skupnosti se je Komisiji pojavil pomislek glede predlagane rešitve, da bi se nepremičnine investitorjem prodale po cenah, ki so nižje od tržnih, ali pa bi se jim celo omogočila brezplačna uporaba. Komisija opozarja na vprašljivost trajnih brezplačnih prenosov zemljišč, saj bi enak učinek verjetno dosegli z dolgoročnim najemom ali zakupom. In končno, Komisija podpira predlog Trgovinske zbornice Slovenije, da bi se med dejavnosti, za katere se lahko dodelijo spodbude za investicije, vključi tudi dejavnost trgovine, kar je bilo tudi ustrezno vključeno v enega od predlaganih amandmajeve Odbora.

Predstavnica Trgovinske zbornice Slovenije Marjanca Simšič je povzela vsebino pripomb zbornice na Predlog zakona, zlasti seveda glede vprašanja, ali naj se tudi dejavnost trgovine umesti med dejavnosti, ki bodo pod določenimi pogoji upravičene do predlaganih oblik spodbud pri investiranju.

Predstavniki Umanotere kot ene od članic mreže nevladnih organizacij Plan B za Slovenijo Andrej Gnezda pa je poudaril, da je po njihovem mnenju v Predlogu zakona nesistemsko urejen nov razlog za razlastitev. Ta institut je sistemsko urejen v novem Zakonu o urejanju prostora, ki ga je Državni zbor sprejel pred kratkim in ki je bil v pripravi od leta 2012. Nerazumljivo je torej, da se sedaj v Predlogu zakona uveljavlja neka parcialna rešitev na tem področju. Enako, kot pri nedavno sprejetemu Zakonu o zagotavljanju pogojev za izvedbo strateške investicije na razvojnem območju v Občini Hoče – Slivnica oziroma tim. Lex Magna, tudi pri Predlogu zakona vztrajajo, da ni dopustno interesov investitorjev postavljati nad pravila prostorske in gradbene zakonodaje. Menijo, da Predlog zakona namerava dopustiti ukrep razlastitve že za

obljubo gospodarske rasti kot vnaprej negotovo zagotovljene javne koristi. Precej abstraktna rešitev, ki jo glede javne koristi vsebuje določba 7. člena Predloga zakona, po njihovem mnenju ne zadosti kriterijem, ki jih za razlastitev določa 69. člen Ustave. Zaključno menijo, da prostor ne more in ne sme biti edina konkurenčna prednost Slovenije.

V razpravi je bila **med poslankami in poslanci vladajoče koalicije** na splošno izražena podpora predlaganim rešitvam, ki naj bi z različnimi spodbudami izboljšale trenutno poslovno okolje v Sloveniji. Poudarjeno je bilo med drugim tudi, da se je treba pri tovrstnem razvoju osredotočiti na panoge, ki temeljijo na naravnih virih in z njimi povezanimi prednostmi, ki jih ima Slovenija v primerjavi z drugimi državami. Pri tem je treba upoštevati tudi okoljski vidik, zlasti pa zagotoviti, da bo imela Slovenija kot celota v prihodnosti nižji ogljični odtis. Posebej izpostavljena in pohvaljena pa je bila zlasti osnovna intenca Predloga zakona, ki izenačuje status in nabor ugodnosti, ki so jih enako deležni tako domači kot tudi tuji investitorji.

Poslanci iz vrst opozicije pa so bili do predloženih rešitev Predloga zakona precej bolj kritični. Izraženo je bilo tudi mnenje, da je ta predlog pravzaprav slaba vest trenutne Vlade zaradi nedavnega sprejetja po mnenju mnogih precej spornega Lex Magna. Med temeljnimi določbami Predloga zakona pogrešajo močnejšo socialno noto in s tem povezane zaveze potencialnih investitorjev. Tudi njih je povečini zmotila ureditev novega, nesistemskega razlastitvenega razloga javne koristi v primeru izkazane strateške investicije. Opozarjali so tudi na slabe in medijsko odmevne primere tujih neposrednih investicij v Sloveniji. Spraševali so se tudi, zakaj so določene dejavnosti izrecno izločene iz mehanizma spodbud, ki naj bi jih nudil Predlog zakona.

Državni sekretar mag. Cantarutti je na v poslanski razpravi izražene pomisleke zaključno podal dodatna pojasnila. Ne moti ga, da se med dejavnosti, ki bodo upravičene do spodbud iz Predloga zakona, vključi tudi dejavnost trgovine, če bodo seveda za to izpolnjeni drugi pogoji. Vseeno pa ne bodo tovrstne spodbude namenjene trgovini v klasičnem smislu te besede. Kar se tiče morebitne slabe vesti Vlade zaradi sprejetja Lex Magna pa poudari, da temu ni tako, saj naj bi bil Predlog zakona, ki je bil tudi ena izmed izrecnih obvez pristojnega ministra ob nastopu njegovega mandata, v pripravi že od leta 2012, pa so ga vmes dogodki v določenem delu prehiteli. Kar se tiče novega razlastitvenega razloga, ki je vsebovan v Predlogu zakona, pa poudari, da je bil ta del usklajevalnih prizadevanj med predstavniki ministrstev za gospodarski razvoj in tehnologijo ter za okolje in prostor glede rešitev v osnutku prenovljenega Zakona o urejanju prostora, ki je bil potem nedavno tega sprejet v Državnem zboru. Stališče predstavnikov Ministrstva za okolje in prostor je takrat bilo, da lahko področni zakoni sami določijo dodatne, posebne razlastitvene razloge na svojem področju. In posledično je prišlo do rešitve, ki je sedaj zapisana v Predlogu zakona.

* * *

Odbor je v skladu s 131. členom Poslovnika Državnega zbora sprejel naslednje

a m a n d m a j e :

K 4. členu:

4. člen se spremeni tako, da se glasi:

»4. člen

(pogoji za dodelitev spodbud)

(1) Spodbude se dodelijo, če investicija izpolnjuje naslednje pogoje:

1. da je najnižja vrednost investicije:

- 1.000.000 eurov v predelovalni dejavnosti,
- 500.000 eurov v storitveni dejavnosti, pri čemer investicija v stroje ter v opremo pomeni najmanj 50 % vrednosti investicije,
- 500.000 eurov v razvojno-raziskovalni dejavnosti, pri čemer investicija v stroje ter v opremo pomeni najmanj 50 % vrednosti investicije,

2. da najpozneje v treh letih po zaključku investicije ustvari in zapolni najmanj naslednje število novih delovnih mest:

- 25 v predelovalni dejavnosti,
- 10 v storitveni dejavnosti,
- 5 v razvojno-raziskovalni dejavnosti,

3. da je dodana vrednost na zaposlenega v gospodarski družbi po zaključku investicije višja od povprečne dodane vrednosti na zaposlenega v dejavnosti v Republiki Sloveniji, v katero se gospodarska družba uvršča,

4. da je nameravana gradnja objektov za izvedbo investicije določena na lokaciji, ki je skladna s prostorskim aktom, kar je razvidno iz priloženega mnenja samoupravne lokalne skupnosti,

5. da gospodarska družba dosega minimalni prag števila točk na osnovi ocenjevanja investicije po merilih iz prvega odstavka 5. člena tega zakona in ima pozitiven vpliv na regijo, v kateri bo investicija izvedena, iz ekonomskega, okoljskega, prostorskega in socialnega vidika,

6. da je za investicijo izkazana ekonomska, finančna, tehnična, prostorska in tehnološka izvedljivost ter upravičenost investicije in

7. da se investicija ne začne izvajati pred oddajo vloge za dodelitev spodbude.

(2) Če investicija poleg pogojev iz 3., 4., 5., 6. in 7. točke prejšnjega odstavka izpolnjuje tudi naslednja pogoja:

1. da je najnižja vrednost investicije:

- 15.000.000 eurov v predelovalni dejavnosti, pri čemer investicija v stroje ter v opremo pomeni najmanj 50 % vrednosti investicije,
- 3.000.000 eurov v storitveni dejavnosti, pri čemer investicija v stroje ter v opremo pomeni najmanj 50 % vrednosti investicije,
- 3.000.000 eurov v razvojno-raziskovalni dejavnosti in pri kateri investicija v stroje ter v opremo pomeni najmanj 50 % vrednosti investicije in

2. da najpozneje v treh letih po zaključku investicije ustvari in zapolni najmanj naslednje število novih delovnih mest:

- 50 v predelovalni dejavnosti, od tega najmanj 10 visokokvalificiranih,
 - 40 v storitveni dejavnosti, od tega najmanj 10 visokokvalificiranih,
 - 20 v razvojno-raziskovalni dejavnosti, od tega najmanj 10 visokokvalificiranih
- se šteje, da bistveno prispeva k razvoju slovenskega gospodarstva.

(3) Spodbude se na območju »c« Uredbe o karti regionalne pomoči velikim gospodarskim družbam lahko dodelijo le za investicijo za potrebe nove gospodarske dejavnosti. Pri opredelitvi velikost gospodarskih družb se upoštevajo opredelitve, kot jih določa Priloga I k Uredbi 651/2014/EU.

(4) Spodbude se ne dodelijo za investicije v naslednje dejavnosti:

1. primarni sektor kmetijske proizvodnje,
2. sektor ribištva in akvakulture, kakor jih določa Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (EU) št. 1379/2013 z dne 11. decembra 2013 o skupni ureditvi trgov za ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1184/2006 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 104/2000 (UL L št. 354 z dne 28. 12. 2013, str. 1),
3. predelava in trženje kmetijskih proizvodov, kadar je znesek spodbude določen na podlagi cene ali količine takih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je dala na trg zadevna gospodarska družba, ali kadar je spodbuda pogojena s tem, da je delno ali v celoti prenesena na primarne proizvajalce,
4. premogovništvo,
5. jeklarstvo,
6. prometni sektor in povezana infrastruktura,
7. ladjedelništvo,
8. industrija sintetičnih vlaken,
9. proizvodnja in distribucija energije ter energetska infrastruktura,
10. proizvodnja orožja in streliva,
11. gradbeništvo,
12. izobraževanje in
13. zdravstveno in socialno varstvo.

(5) Spodbude niso dovoljene:

- za dejavnosti, povezane z izvozom, ko je spodbuda neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijske mreže ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno dejavnostjo,
- za gospodarsko družbo, ki je v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na osnovi sklepa Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč iste države članice razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgovskim Skupnosti,
- v primerih, ko bi se uporabi domačega blaga dajala prednost pred uporabo uvoženega blaga in
- za investitorja ali gospodarsko družbo kot prejemnika spodbude, ki je izvedla premestitev v gospodarsko družbo, v kateri naj bi se izvajala investicija, za katero se zaprosi za spodbudo, v dveh letih pred vlogo za dodelitev spodbude ali ki bo izvedla premestitev pred potekom dveh let po zaključku investicije, za katero se zaprosi za spodbudo.

(6) Spodbude se ne dodelijo, če:

1. je investicija za isti namen, ki vsebuje sestavine državnih pomoči, že sofinancirana iz drugih sredstev državnega, lokalnega ali evropskega proračuna in če skupna višina prejetih sredstev iz tega naslova presega najvišjo dovoljeno višino sofinanciranja, ki jo določajo pravila o državni pomoči,
2. je investitor ali prejemnik spodbude insolventen ali ni v stanju kapitalne ustreznosti na podlagi zakona, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje,
3. je investitor ali prejemnik spodbude naveden na seznamu podjetij, s katerimi državne institucije ne smejo poslovati v skladu z zakonom, ki ureja preprečevanje korupcije,
4. ima investitor ali prejemnik spodbude neporavnane zapadle finančne obveznosti iz naslova obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti v Republiki Sloveniji v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira davčni organ, če vrednost neplačanih zapadlih obveznosti na dan oddaje vloge pa vse do sklenitve pogodbe o dodelitvi subvencije znaša 50 eurov ali več. Šteje se tudi, da investitor ali prejemnik spodbude ne izpolnjuje obveznosti iz prejšnjega stavka, če na dan oddaje

vloge ni imel predloženih vseh obračunov davčnih odtegljajev za plače za obdobje zadnjega leta do datuma oddaje vloge oziroma do sklenitve pogodbe o dodelitvi subvencije.

5. je investitor ali prejemnik spodbude v težavah v skladu s Smernicami Skupnosti o državni pomoči za reševanje in prestrukturiranje nefinančnih podjetij v težavah (Uradni list EU, 2014/C 249/01) in na podlagi zakona, ki ureja pomoč za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah. Male in srednje velike gospodarske družbe, ki delujejo manj kot tri leta od vpisa v register, se ne štejejo kot gospodarske družbe v težavah v smislu navedenih smernic, razen če izpolnjujejo pogoje za stečajni postopek po predpisih, ki urejajo finančno poslovanje podjetij,

6. je investitor ali prejemnik spodbude prejel pomoč za reševanje in posojila še ni vrnil ali prekinil poročila ali če je investitor ali prejemnik spodbude prejel pomoč za reševanje in je še vedno predmet načrta prestrukturiranja ali

7. je v primeru investitorja ali prejemnika spodbude, ki ni mala ali srednje velika gospodarska družba, v zadnjih dveh letih:

- knjigovodsko razmerje med dolgovi in lastnim kapitalom večje od 7,5 in
- razmerje med dobičkom podjetja pred obrestmi, davki, odpisi in amortizacijo (EBITDA) in kritjem obresti nižje od 1,0.

(7) Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) z uredbo podrobneje določi način ugotavljanja izpolnjevanja pogojev za dodelitev spodbude.«.

Obrazložitev:

Ta predlog se razlikuje glede na predlog koalicije v tem, da se v četrtem odstavku za 12. točko črta vejica in doda beseda »in«, v 13. točki se za besedo »varstvo« črta beseda »in« in se doda pika, 14. točka pa se črta. S predlaganim amandmajem se dejavnost trgovine postavlja v enakovreden položaj z drugimi dejavnostmi glede možnosti pridobitve spodbud za investicije po Predlogu zakona, saj trgovina sodi med najpomembnejše gospodarske dejavnosti in predstavlja enega največjih delodajalcev v Republiki Sloveniji. Podobno kot druge dejavnosti se tudi trgovina sooča z izzivi na področju digitalizacije, poslovnih procesov, prehoda v zeleno gospodarstvo ter digitalnih kompetenc in tako lahko prispeva k večanju produktivnosti, k večjemu tehničnemu napredku ter prehodu v zeleno in nizkoogljično krožno gospodarstvo.

K 7. členu:

V prvem odstavku se črta besedilo »prvega odstavka«.

V četrtem odstavku se črta pika in doda besedilo », ki ima v lasti nepremičnino, ki je predmet razlastitve.«.

Obrazložitev:

Glede na amandma koalicije gre za dodatni nomotehnični popravek v prvem odstavku.

K 8. členu:

8. člen se spremeni tako, da se glasi:

»8. člen
(prodaja nepremičnin in stavbna pravica)

(1) Ne glede na določbe zakona, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti, lahko samoupravna lokalna skupnost nepremičnine, določene v sklepu vlade iz 23. člena tega zakona nosilcu strateške investicije, ki bo izvedel strateško investicijo iz 6. člena tega zakona:

- prodaja z neposredno pogodbo po ocenjeni vrednosti pooblaščenega cenilca, ki je imenovan na podlagi zakona, ki ureja revidiranje (v nadaljnjem besedilu: pooblaščen cenilec),
- sklene neposredno pogodbo o ustanovitvi stavbne pravice.

(2) Neposredna pogodba o prodaji ali neposredna pogodba o ustanovitvi stavbne pravice mora vsebovati:

- določbo o obligacijsko pravni prepovedi odsvojitve nepremičnine za pet let z ustrežno pogodbeno kaznijo za primer kršitve,
- zemljiškoknjižno dovolilo, s katerim si samoupravna lokalna skupnost ob kršitvi pogodbe izgovori odkupno pravico, na podlagi katere lahko zahteva povratno prodajo nepremičnine ali prenehanje stavbne pravice na nepremičnini.

(3) V kolikor neposredna pogodba o prodaji ali neposredna pogodba o ustanovitvi stavbne pravice ne vsebuje določil iz prejšnjega odstavka je nična.

(4) Nosilec strateške investicije mora poleg plačila nepremičnine po ocenjeni vrednosti pooblaščenega cenilca povrniti samoupravni lokalni skupnosti vrednost stroškov razlastitvenega postopka.

(5) Če se strateška investicija, ugotovljena v sklepu vlade iz 23. člena tega zakona ne začne izvajati v petih letih od izdaje sklepa vlade iz 23. člena tega zakona, mora nosilec strateške investicije pod istimi pogoji in brez bremen ponuditi nepremičnino ali predlagati prenehanje stavbne pravice samoupravni lokalni skupnosti.«.

Obrazložitev:

Ta predlog se razlikuje glede na predlog koalicije v tem, da se v prvem odstavku enkrat in v petem odstavku dvakrat črta besedilo »prvega odstavka«. Gre za nomotehnične popravke.

K 24. členu:

24. člen se spremeni tako, da se glasi:

»24. člen
(sklenitev pogodbe o izvedbi strateške investicije)

(1) Ministrstvo, investitor in nosilec strateške investicije po sprejemu sklepa vlade iz 23. člena tega zakona sklenejo pogodbo o izvedbi strateške investicije, ki vsebuje:

- predmet pogodbe,
- medsebojne pravice in obveznosti pogodbenih strank,
- rok za izvedbo strateške investicije, predvideni rok začetka gradnje objektov ali rok za prevzem razlaščene nepremičnine,
- zavezo investitorja in nosilca strateške investicije, da bo investicija izvedena vsaj v predvideni vrednosti, z ustvarjenimi predvidenimi novimi delovnimi mesti in v roku, opredeljenem v roku iz sklepa vlade iz 23. člena tega zakona,

- zavezo investitorja in nosilca strateške investicije, da bo realizirana investicija v skladu s prejšnjo alinejo ohranjena v regiji nosilca strateške investicije vsaj 10 let od sklenitve pogodbe,
- zavezo investitorja in nosilca strateške investicije, da bodo nova delovna mesta ustvarjena in zapolnjena v desetih letih od sklenitve pogodbe o izvedbi strateške investicije in ohranjena pet od dneva zaposlitve,
- zavezo investitorja in nosilca strateške investicije, da bo dodana vrednost na zaposlenega v nosilcu strateške investicije po zaključku investicije in v času ohranjanja višja od povprečne dodane vrednosti na zaposlenega v Republiki Sloveniji,
- način nadzora nad izvajanjem pogodbenih obveznosti,
- pravne posledice kršitve pogodbenih obveznosti,
- način poročanja o poteku investicije in
- določitev skrbnika s strani ministrstva in nosilca strateške investicije za spremljanje izvrševanja pogodbe.

(2) Investitor ali nosilec strateške investicije pogodbi o izvedbi strateške investicije predloži bančno garancijo za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti na prvi poziv ali drugo primerno zavarovanje.«.

Obrazložitev:

Ta predlog se razlikuje glede na predlog koalicije v tem, da se v prvem odstavku v uvodnem stavku in v četrti alineji tega odstavka črta besedilo »prvega odstavka«. Gre za nomotehnične popravke.

Za novi 29.a člen:

Za 29. členom se doda nov 29.a člen, ki se glasi:

»29.a člen
(register podjetij z visoko dodano vrednostjo)

- (1) Podjetje z visoko dodano vrednostjo je gospodarska družba:
- katere dodana vrednost na zaposlenega je vsaj 50% nad slovenskim povprečjem ali katere dodana vrednost na zaposlenega je vsaj 25% nad slovenskim povprečjem, v kolikor je hkrati letna rast števila zaposlenih vsaj 10%,
 - ki zaposluje več kot 20 oseb in
 - katere letni prihodki znašajo najmanj 1 mio EUR.
- (2) Register podjetij z visoko dodano vrednostjo vodi Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo (v nadaljnjem besedilu: sklad). Zoper odločitev sklada ni pritožbe, možen je upravni spor.
- (3) V register podjetij z visoko dodano vrednostjo se vpiše gospodarska družba iz prvega odstavka tega člena, ki izpolnjuje naslednje pogoje:
- je ustanovljena vsaj tri leta,
 - ni v postopku likvidacije ali stečaja,
 - je za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjih šest mesecev predlagala obračune davčnega odtegljaja in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti.
- (4) Pogoje iz prvega odstavka tega člena preverja sklad ob vpisu v register podjetij z visoko dodano vrednostjo ter najmanj enkrat letno. Pogoje iz tretjega odstavka tega

člena preverja sklad ob vpisu v register podjetij z visoko dodano vrednostjo ter na začetku vsakega trimesečnega obdobja v koledarskem letu.

(5) Gospodarska družba, vpisana v register podjetij z visoko dodano vrednostjo, je dolžna sklad pisno obvestiti o tem, da ne izpolnjuje več pogojev iz tretjega odstavka tega člena v 30 dneh od nastanka dogodka.

(6) Sklad izbriše gospodarsko družbo iz registra podjetij z visoko dodano vrednostjo, če ugotovi, da ne izpolnjuje več pogojev iz prvega ali tretjega odstavka tega člena.

(7) Sklad podatke iz tretje alineje tretjega odstavka tega člena, ki jih potrebuje za izvajanje svojih pristojnosti v skladu s tem zakonom, brezplačno pridobiva iz evidenc Finančne uprave Republike Slovenije.

(8) Minister s pravilnikom podrobneje predpiše vzpostavitev, vodenje in način javne objave registra podjetij z visoko dodano vrednostjo, podatke, ki se vodijo v registru, način, vsebino in obliko prijave vpisa ter izbrisa iz registra.«.

Obrazložitev:

Ta predlog se razlikuje glede na predlog koalicije v tem, da se v novem 29.a členu za šestim odstavkom doda nov sedmi odstavek, dosedanji sedmi odstavek pa postane osmi odstavek. Z dopolnitvijo z novim sedmim odstavkom 29.a člena bo omogočeno lažje pridobivanje oziroma izmenjava podatkov med skladom in Finančno upravo Republike Slovenije.

Za novi 29.b člen:

Za 29.a členom se doda nov 29.b člen, ki se glasi:

»29.b člen (register inovativnih zagonskih podjetij)

(1) Inovativno zagonsko podjetje je neodvisna gospodarska družba, ki razvija ali trži inovativni izdelek, storitev ali poslovni model z visokim potencialom.

(2) Register inovativnih zagonskih podjetij vodi sklad. Zoper odločitev sklada ni pritožbe, možen je upravni spor.

(3) V register inovativnih zagonskih podjetij se vpiše gospodarska družba iz prvega odstavka tega člena, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- je organizirana kot kapitalska družba in od njenega vpisa v Poslovni register Slovenije ni preteklo manj kot en mesec in ne več kot 5 let,
- je neodvisna gospodarska družba skladno s Prilogo I k Uredbi 651/2014/EU in Smernicami Evropske komisije za opredelitev malih in srednje velikih podjetij,
- ni v postopku likvidacije ali stečaja,
- ima za poln delovni čas zaposleno in vključeno v obvezna socialna zavarovanja na tej podlagi najmanj eno osebo,
- je za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih šest mesecev ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, predlagala obračune davčnega odtegljaja in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti in
- izkazuje inovativnost in potencial z razvojem proizvoda, storitve ali poslovnega modela, ki so novi ali znatno boljši v primerjavi z najsodobnejšimi postopki v svoji gospodarski panogi.

(4) Pogoja iz druge in šeste alineje prejšnjega odstavka preverja sklad ob vpisu v register inovativnih zagonskih podjetij ter najmanj enkrat letno. Pogoje iz prve, tretje, četrte in pete alineje tretjega odstavka tega člena preverja sklad ob vpisu v register inovativnih zagonskih podjetij ter na začetku vsakega trimesečnega obdobja v koledarskem letu. Pri preverjanju pogoja iz šeste alineje tretjega odstavka tega člena, sklad lahko vključi zunanje strokovnjake.

(5) Gospodarska družba, vpisana v register inovativnih zagonskih podjetij, je dolžna sklad pisno obvestiti o tem, da ne izpolnjuje več pogojev iz tretjega odstavka tega člena v 30 dneh od nastanka dogodka.

(6) Sklad izbriše gospodarsko družbo iz registra inovativnih zagonskih podjetij, če ugotovi, da ne izpolnjuje več pogojev iz tretjega odstavka tega člena.

(7) Sklad podatke iz pete alineje tretjega odstavka tega člena, ki jih potrebuje za izvajanje svojih pristojnosti v skladu s tem zakonom, brezplačno pridobiva iz evidenc Finančne uprave Republike Slovenije.

(8) Minister s pravilnikom podrobneje predpiše vzpostavitev, vodenje in način javne objave registra inovativnih zagonskih podjetij, podatke, ki se vodijo v registru, način, vsebino in obliko prijave vpisa ter izbriša iz registra.«.

Obrazložitev:

Ta predlog se razlikuje glede na predlog koalicije v tem, da se v novem 29.b členu za šestim odstavkom doda nov sedmi odstavek, dosedanji sedmi odstavek pa postane osmi odstavek. Z dopolnitvijo z novim sedmim odstavkom 29.b člena bo omogočeno lažje pridobivanje oziroma izmenjava podatkov med skladom in Finančno upravo Republike Slovenije.

K 31. členu:

V prvem odstavku se črta pika in doda besedilo », uporablja pa se do začetka uporabe tega zakona.«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Postopki, začeti pred začetkom uporabe tega zakona na podlagi 7.b člena Zakona o spodbujanju tujih investicij in internacionalizacije podjetij (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 11/11, 57/12 in 17/15), se dokončajo po dosedanjih predpisih.«.

Obrazložitev:

Ta predlog se razlikuje glede na predlog koalicije v tem, da se v prvem odstavku besedilo »ki se uporablja do uporabe tega zakona« nadomesti z besedilom »uporablja pa se do začetka uporabe tega zakona« ter da se v tretjem odstavku besedilo »začeti v skladu s 7.b členom« nadomesti z besedilom »začeti pred začetkom uporabe tega zakona na podlagi 7.b člena« ter da se v istem odstavku črta besedilo »pred uveljavitvijo tega zakona«. Gre za nomotehnične popravke glede na mnenje ZPS DZ.

K 32. členu:

Pred besedo Vlada se doda številka »(1)«.

Dodata se nov drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

»(2) Minister obrazce iz drugega odstavka 15. člena tega zakona in petega odstavka 21. člena tega zakona izda v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona.

(3) Minister izda pravilnik iz osmega odstavka 29.a člena tega zakona in iz osmega odstavka 29.b člena tega zakona v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona.«.

Obrazložitev:

Ta predlog se razlikuje glede na predlog koalicije v tem, da se v tretjem odstavku beseda »sedmega« dvakrat nadomesti z besedo »osmega«, ker je dosedanji sedmi odstavek 29.a in 29.b člena postal osmi odstavek. Gre za nomotehnične popravke.

* * *

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora obravnaval amandmaje poslanskih skupin SMC, DeSUS in SD, in sicer k 2., 5., 6., 9., 10., 11., 12., 13., 14., 16., 17., 18. členu, k 3. točki podnaslova pred 19. členom, k 20., 21., 22., k naslovu VI. poglavja, k 27. členu in k 34. členu ter jih **sprejel**.

Amandma poslanske skupine NSi k 4. členu Odbor **ni sprejel**.

Amandmaji poslanskih skupin SMC, DeSUS in SD k 4., 7., 8., 24., za nova 29.a in 29.b člen, k 31. in k 32. členu pa so postali **brezpredmetni**.

* * *

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o vseh členih Predloga zakona in jih **sprejel**.

Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

* * *

Za poročevalko Odbora na seji Državnega zbora je bila določena predsednica Odbora Andreja Potočnik.

Sekretar
Zoran Skubic, l.r.

Predsednica
Andreja Potočnik, l.r.

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA
o spodbujanju investicij (ZSInv)

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina zakona)

Ta zakon določa oblike investicijskih spodbud, pogoje, merila in postopek dodeljevanja investicijskih spodbud ter aktivnosti za spodbujanje investicij in internacionalizacije gospodarskih družb.

2. člen
(pomen izrazov)

Posamezni izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

- investicija je naložba v opredmetena in neopredmetena sredstva, ki se nanaša na vzpostavitev nove gospodarske družbe, širitev zmogljivosti gospodarske družbe, diverzifikacijo proizvodnje gospodarske družbe v nove proizvode, ki niso bili predhodno proizvedeni v gospodarski družbi, ali bistvene spremembe v celotnem proizvodnem procesu gospodarske družbe na območju Republike Slovenije,
- storitvene dejavnosti so storitve, ki se tržijo na območju Republike Slovenije in še najmanj v dveh drugih državah,
- investicija za potrebe nove gospodarske dejavnosti je naložba v opredmetena in neopredmetena sredstva, ki zadevajo vzpostavitev nove gospodarske družbe ali diverzifikacijo dejavnosti gospodarske družbe, pod pogojem, da nova dejavnost ni enaka ali podobna dejavnosti, ki jo je gospodarska družba že opravljala,
- enaka ali podobna dejavnost je dejavnost, zajeta v istem razredu (štirimestni številčni šifri) statistične klasifikacije gospodarskih dejavnosti NACE Rev. 2, kakor je določena v Uredbi (ES) št. 1893/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o uvedbi statistične klasifikacije gospodarskih dejavnosti NACE Revizija 2 in o spremembi Uredbe Sveta (EGS) št. 3037/90, pa tudi v nekaterih uredbah ES o posebnih statističnih področjih,
- investitor ali investitorica (v nadaljnjem besedilu: investitor) je domača ali tuja pravna oseba, ki investira v gospodarsko družbo na območju Republike Slovenije,
- prejemnik ali prejemnica investicijske spodbude (v nadaljnjem besedilu: prejemnik spodbude) je gospodarska družba, registrirana v Republiki Sloveniji, kjer se bo izvedla,
- nosilec ali nosilka strateške investicije (v nadaljnjem besedilu: nosilec strateške investicije) je gospodarska družba, registrirana v Republiki Sloveniji, kjer se bo izvedla strateška investicija,
- zaključek investicije pomeni, da so dela končana in je investicija izvedena v višini, obsegu in času, kot je določeno v pogodbi o dodelitvi spodbude,
- premestitev je prenos enake ali podobne dejavnosti ali njenega dela iz gospodarske družbe v eni pogodbenici Sporazuma EGP (začetna gospodarska družba) v gospodarsko družbo v drugi pogodbenici Sporazuma EGP, v kateri se izvede investicija, ki prejme spodbudo. Do prenosa pride, če izdelek ali storitev v začetni gospodarski družbi in gospodarski družbi, ki prejme spodbudo, vsaj delno služi istemu namenu ali izpolnjuje zahteve ali potrebe iste vrste strank, pri tem pa pride tudi do

izgube delovnih mest pri enaki ali podobni dejavnosti v eni od začetnih gospodarskih družb investitorja v EGP.

II. OBLIKE, POGOJI IN MERILA DODELJEVANJA INVESTICIJSKIH SPODBUD

**3. člen
(oblike investicijskih spodbud)**

- (1) Investicijske spodbude (v nadaljnjem besedilu: spodbude) so lahko v obliki:
- subvencije,
 - kredita, garancije in subvencionirane obrestne mere ter
 - nakupa nepremičnine v lasti samoupravne lokalne skupnosti po ceni, ki je nižja od tržne.
- (2) Spodbude iz prejšnjega odstavka tega člena imajo značaj regionalnih državnih pomoči in se dodeljujejo v skladu s tem zakonom na podlagi Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L 187, z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjena z Uredbo Komisije (EU) št. 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 (UL L 156/1, z dne 20. 6. 2017, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 651/2014/EU), in Uredbo o karti regionalne pomoči za obdobje 2014-2020 (Uradni list RS, št. 103/13; v nadaljnjem besedilu: Uredba o karti regionalne pomoči).
- (3) Sredstva za subvencije se zagotovijo v proračunu Republike Slovenije ter iz drugih domačih in mednarodnih virov.

**4. člen
(pogoji za dodelitev spodbud)**

(1) Spodbude se dodelijo, če investicija izpolnjuje naslednje pogoje:

1. da je najnižja vrednost investicije:

- **1.000.000 eurov v predelovalni dejavnosti,**
- **500.000 eurov v storitveni dejavnosti, pri čemer investicija v stroje ter v opremo pomeni najmanj 50 % vrednosti investicije,**
- **500.000 eurov v razvojno-raziskovalni dejavnosti, pri čemer investicija v stroje ter v opremo pomeni najmanj 50 % vrednosti investicije,**

2. da najpozneje v treh letih po zaključku investicije ustvari in zapolni najmanj naslednje število novih delovnih mest:

- **25 v predelovalni dejavnosti,**
- **10 v storitveni dejavnosti,**
- **5 v razvojno-raziskovalni dejavnosti,**

3. da je dodana vrednost na zaposlenega v gospodarski družbi po zaključku investicije višja od povprečne dodane vrednosti na zaposlenega v dejavnosti v Republiki Sloveniji, v katero se gospodarska družba uvršča,

4. da je nameravana gradnja objektov za izvedbo investicije določena na lokaciji, ki je skladna s prostorskim aktom, kar je razvidno iz priloženega mnenja samoupravne lokalne skupnosti,

5. da gospodarska družba dosega minimalni prag števila točk na osnovi ocenjevanja investicije po merilih iz prvega odstavka 5. člena tega zakona in ima

pozitiven vpliv na regijo, v kateri bo investicija izvedena, iz ekonomskega, okoljskega, prostorskega in socialnega vidika,

6. da je za investicijo izkazana ekonomska, finančna, tehnična, prostorska in tehnološka izvedljivost ter upravičenost investicije in

7. da se investicija ne začne izvajati pred oddajo vloge za dodelitev spodbude.

(2) Če investicija poleg pogojev iz 3., 4., 5., 6. in 7. točke prejšnjega odstavka izpolnjuje tudi naslednja pogoja:

1. da je najnižja vrednost investicije:

- 15.000.000 eurov v predelovalni dejavnosti, pri čemer investicija v stroje ter v opremo pomeni najmanj 50 % vrednosti investicije,
- 3.000.000 eurov v storitveni dejavnosti, pri čemer investicija v stroje ter v opremo pomeni najmanj 50 % vrednosti investicije,
- 3.000.000 eurov v razvojno-raziskovalni dejavnosti in pri kateri investicija v stroje ter v opremo pomeni najmanj 50 % vrednosti investicije in

2. da najpozneje v treh letih po zaključku investicije ustvari in zapolni najmanj naslednje število novih delovnih mest:

- 50 v predelovalni dejavnosti, od tega najmanj 10 visokokvalificiranih,
- 40 v storitveni dejavnosti, od tega najmanj 10 visokokvalificiranih,
- 20 v razvojno-raziskovalni dejavnosti, od tega najmanj 10 visokokvalificiranih

se šteje, da bistveno prispeva k razvoju slovenskega gospodarstva.

(3) Spodbude se na območju »c« Uredbe o karti regionalne pomoči velikim gospodarskim družbam lahko dodelijo le za investicijo za potrebe nove gospodarske dejavnosti. Pri opredelitvi velikost gospodarskih družb se upoštevajo opredelitve, kot jih določa Priloga I k Uredbi 651/2014/EU.

(4) Spodbude se ne dodelijo za investicije v naslednje dejavnosti:

1. primarni sektor kmetijske proizvodnje,
2. sektor ribištva in akvakulture, kakor jih določa Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (EU) št. 1379/2013 z dne 11. decembra 2013 o skupni ureditvi trgov za ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1184/2006 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 104/2000 (UL L št. 354 z dne 28. 12. 2013, str. 1),
3. predelava in trženje kmetijskih proizvodov, kadar je znesek spodbude določen na podlagi cene ali količine takih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je dala na trg zadevna gospodarska družba, ali kadar je spodbuda pogojena s tem, da je delno ali v celoti prenesena na primarne proizvajalce,
4. premogovništvo,
5. jeklarstvo,
6. prometni sektor in povezana infrastruktura,
7. ladjedelništvo,
8. industrija sintetičnih vlaken,
9. proizvodnja in distribucija energije ter energetska infrastruktura,
10. proizvodnja orožja in streliva,
11. gradbeništvo,
12. izobraževanje in
13. zdravstveno in socialno varstvo.

(5) Spodbude niso dovoljene:

- za dejavnosti, povezane z izvozom, ko je spodbuda neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijske mreže ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno dejavnostjo,
- za gospodarsko družbo, ki je v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na osnovi sklepa Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč iste države članice razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgov Skupnosti,
- v primerih, ko bi se uporabi domačega blaga dajala prednost pred uporabo uvoženega blaga in
- za investitorja ali gospodarsko družbo kot prejemnika spodbude, ki je izvedla premestitev v gospodarsko družbo, v kateri naj bi se izvajala investicija, za katero se zaprosi za spodbudo, v dveh letih pred vlogo za dodelitev spodbude ali ki bo izvedla premestitev pred potekom dveh let po zaključku investicije, za katero se zaprosi za spodbudo.

(6) Spodbude se ne dodelijo, če:

1. je investicija za isti namen, ki vsebuje sestavine državnih pomoči, že sofinancirana iz drugih sredstev državnega, lokalnega ali evropskega proračuna in če skupna višina prejetih sredstev iz tega naslova presega najvišjo dovoljeno višino sofinanciranja, ki jo določajo pravila o državni pomoči,
2. je investitor ali prejemnik spodbude insolventen ali ni v stanju kapitalne ustreznosti na podlagi zakona, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje,
3. je investitor ali prejemnik spodbude naveden na seznamu podjetij, s katerimi državne institucije ne smejo poslovati v skladu z zakonom, ki ureja preprečevanje korupcije,
4. ima investitor ali prejemnik spodbude neporavnane zapadle finančne obveznosti iz naslova obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti v Republiki Sloveniji v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira davčni organ, če vrednost neplačanih zapadlih obveznosti na dan oddaje vloge pa vse do sklenitve pogodbe o dodelitvi subvencije znaša 50 eurov ali več. Šteje se tudi, da investitor ali prejemnik spodbude ne izpolnjuje obveznosti iz prejšnjega stavka, če na dan oddaje vloge ni imel predloženih vseh obračunov davčnih odtegljajev za plače za obdobje zadnjega leta do datuma oddaje vloge oziroma do sklenitve pogodbe o dodelitvi subvencije.
5. je investitor ali prejemnik spodbude v težavah v skladu s Smernicami Skupnosti o državni pomoči za reševanje in prestrukturiranje nefinančnih podjetij v težavah (Uradni list EU, 2014/C 249/01) in na podlagi zakona, ki ureja pomoč za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah. Male in srednje velike gospodarske družbe, ki delujejo manj kot tri leta od vpisa v register, se ne štejejo kot gospodarske družbe v težavah v smislu navedenih smernic, razen če izpolnjujejo pogoje za stečajni postopek po predpisih, ki urejajo finančno poslovanje podjetij,
6. je investitor ali prejemnik spodbude prejel pomoč za reševanje in posojila še ni vrnil ali prekinil poročila ali če je investitor ali prejemnik spodbude prejel pomoč za reševanje in je še vedno predmet načrta prestrukturiranja ali
7. je v primeru investitorja ali prejemnika spodbude, ki ni mala ali srednje velika gospodarska družba, v zadnjih dveh letih:
 - knjigovodsko razmerje med dolgovi in lastnim kapitalom večje od 7,5 in
 - razmerje med dobičkom podjetja pred obrestmi, davki, odpisi in amortizacijo (EBITDA) in kritjem obresti nižje od 1,0.

(7) Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) z uredbo podrobneje določi način ugotavljanja izpolnjevanja pogojev za dodelitev spodbude.

5. člen (merila za dodelitev spodbud)

(1) Merila za dodelitev spodbud so:

- število novo ustvarjenih delovnih mest,
- število visokokvalificiranih novo ustvarjenih delovnih mest,
- vrednost investicije,
- položaj in uveljavljenost investitorja na trgu,
- prenos tehnologije, znanja in izkušenj,
- dolgoročna vpetost investicije v regijo,
- stopnja tehnološke zahtevnosti investicije,
- dodana vrednost na zaposlenega,
- družbena odgovornost,
- vpliv investicije na okolje,
- prispevek investicije k prehodu v krožno gospodarstvo na osnovi naravnih virov, ki povzročajo nižje emisije toplogrednih plinov in omogočajo proizvodnjo z nižjim ogljičnim odtisom,
- umeščenost na razvrednoteno območje z ustrezno namensko rabo ali obstoječo obrtno poslovno cono,
- učinki investicije na skladni regionalni razvoj,
- vpetost investicije v prostor in
- pozitiven vpliv na prostorski razvoj samoupravne lokalne skupnosti.

(2) Na podlagi vrednotenja meril iz prejšnjega odstavka se določi višina spodbude ob upoštevanju najvišje možne spodbude, določene z Uredbo 651/2014/EU.

(3) Vlada z uredbo podrobneje določi merila za dodelitev spodbud.

III. STRATEŠKA INVESTICIJA

6. člen (strateška investicija)

(1) Strateška investicija je investicija, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

1. da je najnižja vrednost investicije:

- 40.000.000 evrov v predelovalni ali storitveni dejavnosti, ali
- 20.000.000 evrov v razvojno-raziskovalni dejavnosti,

2. da ustvarja in zapolni najmanj naslednje število novih delovnih mest v obdobju 10 let od dneva sklenitve pogodbe o izvedbi strateške investicije, in sicer:

- 400 v predelovalni ali storitveni dejavnosti, ali
- 200 v razvojno-raziskovalni dejavnosti,

3. da zagotavlja ohranjanje investicije iz 1. točke tega odstavka v Republiki Sloveniji v trajanju najmanj 10 let od dneva sklenitve pogodbe o izvedbi strateške investicije in zagotavlja ohranjanje ustvarjenih delovnih mest najmanj pet let od dneva zaposlitve,

4. da je dodana vrednost na zaposlenega v dejavnosti, v katero se strateška investicija uvršča, višja od povprečne dodane vrednosti na zaposlenega v Republiki Sloveniji,

5. da je nameravana gradnja objektov za izvedbo strateške investicije določena na lokaciji, ki je skladna s prostorskim aktom, kar je razvidno iz priloženega mnenja samoupravne lokalne skupnosti,

6. da ima pozitiven vpliv na regijo, v kateri bo investicija izvedena, iz ekonomskega, okoljskega, prostorskega in socialnega vidika,

7. da je za investicijo izkazana ekonomska, finančna, tehnična, prostorska in tehnološka izvedljivost ter upravičenost investicije in

8. da je investicija umeščena v mesta, druga urbana naselja in širša mestna območja.

(2) Ministrstvo, pristojno za gospodarstvo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za okolje in prostor, vodi aktivnosti projektnega vodenja strateških investicij in usklajuje procese pridobivanja dovoljenj ob spremljanju v naprej določene časovnice za vsako strateško investicijo, če investitor s projektnim vodenjem soglaša.

7. člen (namen razlastitve)

(1) Če strateška investicija izpolnjuje pogoje iz prejšnjega člena, se nepremičnine, določene v sklepu vlade iz 23. člena tega zakona lahko razlastijo za namen gradnje objektov za izvedbo strateške investicije, ki pospešuje gospodarsko rast in zaposlovanje, skladen regionalni razvoj, v skladu z določbami zakona, ki ureja urejanje prostora, če ta zakon ne določa drugače.

(2) Šteje se, da je javna korist za nepremičnine iz prejšnjega odstavka izkazana, če:

- so nepremičnine predvidene v prostorskem izvedbenem aktu tako natančno, da jih je mogoče prikazati v zemljiškem katastru, in
- investicija doseže 70% točk pri vrednotenju meril iz prvega odstavka 5. člena tega zakona.

(3) Če prostorski izvedbeni akt ni pripravljen z natančnostjo, kot jo določa prva alineja prejšnjega odstavka, se ta pogoj šteje za izpolnjen, če svet samoupravne lokalne skupnosti za konkretno nepremičnino sprejeme sklep, s katerim ugotovi, da je gradnja objekta nujno potrebna in v javno korist.

(4) Razlastitveni upravičenec je samoupravna lokalna skupnost. Razlastitveni zavezanec je fizična in pravna oseba, razen Republike Slovenije, ki ima v lasti nepremičnino, ki je predmet razlastitve.

8. člen (prodaja nepremičnin in stavbna pravica)

(1) Ne glede na določbe zakona, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti, lahko samoupravna lokalna skupnost nepremičnine, določene v sklepu vlade iz 23. člena tega zakona nosilcu strateške investicije, ki bo izvedel strateško investicijo iz 6. člena tega zakona:

- prodaja z neposredno pogodbo po ocenjeni vrednosti pooblaščenega cenilca, ki je imenovan na podlagi zakona, ki ureja revidiranje (v nadaljnjem besedilu: pooblaščen cenilec),
- sklene neposredno pogodbo o ustanovitvi stavbne pravice.

(2) Neposredna pogodba o prodaji ali neposredna pogodba o ustanovitvi stavbne pravice mora vsebovati:

- določbo o obligacijsko pravni prepovedi odsvojitve nepremičnine za pet let z ustrezno pogodbeno kaznijo za primer kršitve,
- zemljiškoknjižno dovolilo, s katerim si samoupravna lokalna skupnost ob kršitvi pogodbe izgovori odkupno pravico, na podlagi katere lahko zahteva povratno prodajo nepremičnine ali prenehanje stavbne pravice na nepremičnini.

(3) V kolikor neposredna pogodba o prodaji ali neposredna pogodba o ustanovitvi stavbne pravice ne vsebuje določil iz prejšnjega odstavka je nična.

(4) Nosilec strateške investicije mora poleg plačila nepremičnine po ocenjeni vrednosti pooblaščenega cenilca povrniti samoupravni lokalni skupnosti vrednost stroškov razlastitvenega postopka.

(5) Če se strateška investicija, ugotovljena v sklepu vlade iz 23. člena tega zakona ne začne izvajati v petih letih od izdaje sklepa vlade iz 23. člena tega zakona, mora nosilec strateške investicije pod istimi pogoji in brez bremen ponuditi nepremičnino ali predlagati prenehanje stavbne pravice samoupravni lokalni skupnosti.

IV. POSTOPKI DODELITVE SPODBUD

1. Postopek dodelitve subvencije na podlagi javnega razpisa

9. člen (javni razpis)

(1) Subvencije se dodeljujejo na podlagi javnega razpisa, ki ga izvede agencija, pristojna za spodbujanje investicij in internacionalizacije (v nadaljevanju: javna agencija), če investicija izpolnjuje pogoje iz prvega odstavka 4. člena ter merila prvega odstavka 5. člena tega zakona.

(2) Javni razpis iz prejšnjega odstavka objavi javna agencija v Uradnem listu Republike Slovenije in na svoji spletni strani, kjer objavi tudi razpisno dokumentacijo.

(3) Glede vprašanj postopka, ki niso urejena s tem zakonom, se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek, če ta zakon ne določa drugače.

10. člen (vsebina javnega razpisa)

Objava javnega razpisa mora vsebovati zlasti:

- ime oziroma naziv in sedež javne agencije, ki dodeljuje spodbudo,
- pravno podlago za izvedbo javnega razpisa,
- predmet javnega razpisa,

- navedbo pogojev za dodelitev subvencije in merila za določitev višine sredstev,
- višino zagotovljenih sredstev,
- določitev obdobja porabe subvencije,
- datum odpiranja vlog oziroma datumi odpiranja vlog, če je v javnem razpisu predvideno zaporedno dodeljevanje spodbud,
- način financiranja,
- način in rok za predložitev vlog,
- postopek in način izbora,
- minimalni multiplikator oziroma pričakovani učinek javnih sredstev,
- rok, v katerem bodo morebitni prejemniki obveščeni o izidu javnega razpisa,
- predvideni datum začetka in konca črpanja sredstev in
- kraj, čas in osebo, pri kateri zainteresirani dvignejo razpisno dokumentacijo.

11. člen (vloga za dodelitev subvencije)

(1) Investitor posreduje vlogo za dodelitev subvencije (v nadaljnjem besedilu: vloga) na javno agencijo.

(2) Vloga mora vsebovati najmanj naslednje podatke:

- firma, sedež in velikost investitorja in prejemnika spodbude,
- opis investicije, vključno s predvidenim datumom začetka in zaključka investicije,
- lokacija investicije z opisom, kateremu se priloži izsek iz veljavnega prostorskega akta samoupravne lokalne skupnosti, priloženo mnenje samoupravne lokalne skupnosti, iz katerega izhaja, da je investicija skladna z veljavnim prostorskim aktom, z opisom nameravane investicije in prikaz parcelnega stanja z oznako in navedbo k.o. parcel in morebiti stavb, kjer bo investicija izvedena ter v kolikor gre za razvrednoteno območje, se navede vir, oziroma podatek, na podlagi katerega je območje opredeljeno kot razvrednoteno,
- vrednost investicije z navedbo prispevka finančnih sredstev upravičenih stroškov z lastnimi sredstvi ali z zunanjim financiranjem v obliki, ki ni povezana z javnimi sredstvi,
- število in terminski načrt ustvarjanja ter ohranjanja novo ustvarjenih delovnih mest,
- pričakovano dodano vrednost na zaposlenega, ustvarjeno z investicijo,
- seznam ter opredelitev vrste in višine upravičenih ter neupravičenih stroškov investicije,
- višino subvencije, potrebne za izvedbo investicije, navedbo javnega financiranja iz drugih virov na podlagi vloge in navedbo lastnih virov za investicijo,
- predvideni datum začetka in konca morebitnega črpanja sredstev,
- analizo tveganja ter analizo stroškov in koristi,
- investicijski program gospodarske družbe in
- pričakovani multiplikativni učinek investicije.

12. člen (komisija)

(1) Vlogo iz prejšnjega člena obravnava komisija, ki jo imenuje direktor javne agencije, ki opravi strokovni pregled popolnih vlog ter jih oceni glede

izpolnjevanja pogojev iz prvega odstavka 4. člena tega zakona in meril iz prvega odstavka 5. člena tega zakona.

(2) Komisija ima predsednika in najmanj dva člana iz javne agencije.

(3) Predsednik in člana komisije morajo pred ocenjevanjem vloge podati pisno izjavo o interesni nepovezanosti z investitorjem in prejemnikom spodbude ter izjavo, da bodo kot zaupne varovali vse podatke, dejstva in okoliščine, s katerimi se bodo seznanili pri opravljanju nalog člana komisije.

(4) Komisija zaključi delo s pripravo mnenja o dodelitvi subvencije.

13. člen (odobritev subvencije)

(1) Javna agencija na podlagi mnenja komisije iz četrtega odstavka prejšnjega člena najpozneje v 60 dneh od dneva odpiranja vlog izda odločbo o dodelitvi ali zavrnitvi subvencije.

(2) V upravnem sporu ni mogoče izpodbijati odločbe, s katero je bilo odločeno o pravici do dodelitve subvencije javne agencije drugim osebam, ampak le tisto odločbo ali njen del, s katerim je bilo odločeno o pravici tožnika.

14. člen (pogodba o dodelitvi subvencije)

(1) Javna agencija, investitor in prejemnik spodbude na podlagi odločbe o dodelitvi subvencije iz prejšnjega člena tega zakona sklenejo pogodbo o dodelitvi subvencije, ki vsebuje:

- predmet pogodbe,
- medsebojne pravice in obveznosti pogodbenih strank,
- zavezo investitorja in prejemnika spodbude, da bo investicija izvedena vsaj v predvideni vrednosti, z ustvarjenimi predvidenimi novimi delovnimi mesti in v roku, opredeljenem v vlogi,
- zavezo investitorja in prejemnika spodbude, da bo realizirana investicija v skladu s prejšnjo alinejo ohranjena v regiji prejemnika spodbude vsaj pet let po zaključku investicije ali vsaj tri leta po zaključku investicije v primeru, ko je prejemnik spodbude mala ali srednje velika gospodarska družba,
- zavezo investitorja in prejemnika spodbude, da bodo nova delovna mesta, ustvarjena z investicijo, zapolnjena najpozneje v treh letih po zaključku investicije in ohranjena v regiji najmanj pet let po dnevu, ko je bilo delovno mesto prvič zasedeno, ali najmanj tri leta po dnevu, ko je bilo delovno mesto prvič zasedeno, v primeru, ko je prejemnik spodbude mala ali srednje velika gospodarska družba,
- zavezo investitorja in prejemnika spodbude, da bo dodana vrednost na zaposlenega v prejemniku spodbude po zaključku investicije in v času ohranjanja investicije višja od povprečne dodane vrednosti na zaposlenega v dejavnosti, v katero se prejemnik spodbude uvršča,
- način nadzora nad namensko porabo sredstev,
- pravne posledice kršitve pogodbenih obveznosti,
- način poročanja o poteku investicije in
- določitev skrbnika s strani javne agencije in prejemnika spodbude za spremljanje izvrševanja pogodbe.

(2) Investitor ali prejemnik spodbude pogodbi o dodelitvi subvencije predloži bančno garancijo za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti na prvi poziv ali drugo primerno zavarovanje.

(3) Če investitor in prejemnik spodbude v 60 dneh po prejemu odločbe iz prejšnjega člena tega zakona ne podpišeta pogodbe, se šteje, da spodbuda ni bila dodeljena.

2. Postopek dodelitve subvencije brez javnega razpisa

15. člen

(vloga za dodelitev subvencije)

(1) Za investicije iz drugega odstavka 4. člena, ki bistveno prispevajo k razvoju slovenskega gospodarstva, se lahko dodelijo subvencije brez javnega razpisa. Investitor posreduje vlogo za dodelitev subvencije na ministrstvo.

(2) Vloga iz prejšnjega odstavka mora vsebovati podatke iz drugega odstavka 11. člena tega zakona in se vloži na obrazcu, ki ga predpiše minister, pristojen za gospodarstvo (v nadaljnjem besedilu: minister).

(3) Glede vprašanj postopka, ki niso urejena s tem zakonom, se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek, če ta zakon ne določa drugače.

16. člen

(komisija)

(1) Vlogo iz prejšnjega člena tega zakona obravnava komisija, ki jo imenuje minister, ki opravi strokovni pregled popolnih vlog ter jih oceni glede izpolnjevanja pogojev iz drugega odstavka 4. člena in meril iz prvega odstavka 5. člena tega zakona.

(2) Komisija ima predsednika in najmanj štiri člane. Predsednik komisije in trije člani so iz ministrstva, en član pa je predstavnik ministrstva, pristojnega za finance.

(3) Predsednik in člani komisije morajo pred ocenjevanjem vloge podati pisno izjavo o interesni nepovezanosti z investitorjem in prejemnikom spodbude ter izjavo, da bodo kot zaupne varovali vse podatke, dejstva in okoliščine, s katerimi se bodo seznanili pri opravljanju nalog člana komisije.

(4) Komisija zaključi delo s pripravo mnenja o dodelitvi subvencije in ga predloži ministru.

17. člen

(odločitev o dodelitvi subvencije)

(1) Na podlagi mnenja komisije, da investicija izpolnjuje pogoje iz drugega odstavka 4. člena in merila iz prvega odstavka 5. člena tega zakona za dodelitev subvencije, ministrstvo po prostem preudarku izda odločbo o dodelitvi subvencije. Preudarek je omejen na presojo zagotovljenih proračunskih sredstev.

(2) Na podlagi mnenja komisije, da investicija ne izpolnjuje pogojev in meril za dodelitev subvencije ali da ni zagotovljenih proračunskih sredstev, izda ministrstvo odločbo o zavrnitvi subvencije.

(3) V upravnem sporu ni mogoče izpodbijati odločbe, s katero je bilo odločeno o pravici do dodelitve subvencije ministrstva drugim osebam, ampak le tisto odločbo ali njen del, s katerim je bilo odločeno o pravici tožnika.

18. člen
(sklenitev pogodbe o dodelitvi subvencije)

(1) Na podlagi odločbe ministrstva iz prvega odstavka prejšnjega člena tega zakona ministrstvo pozove investitorja in prejemnika spodbude k podpisu pogodbe o dodelitvi subvencije. Ministrstvo, investitor in prejemnik spodbude sklenejo pogodbo o dodelitvi subvencije z vsebino, določeno v prvem odstavku 14. člena tega zakona.

(2) Investitor ali prejemnik subvencije pogodbi o dodelitvi subvencije predloži bančno garancijo za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti na prvi poziv ali drugo primerno zavarovanje.

(3) Če investitor in prejemnik subvencije v roku, določenem v pozivu iz prvega odstavka tega člena, ne podpišeta pogodbe, se šteje, da je investitor vlogo umaknil.

3. Dodelitev kredita, garancije ter subvencionirane obrestne mere

19. člen
(kredit, garancija ter subvencionirana obrestna mera)

(1) Kredit, garancijo ter subvencionirano obrestno mero prejemniku spodbude po tem zakonu dodeljuje SID - Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d. Ljubljana, za investicije, ki izpolnjujejo pogoje iz prvega odstavka 4. člena ter merila iz prvega odstavka 5. člena tega zakona.

(2) Prejemnik spodbude iz prvega odstavka tega člena kredit, garancijo ali subvencionirano obrestno mero zavaruje z zavarovanjem zastavne pravice na nepremičnem ali premičnem premoženju ali z drugim primernim zavarovanjem.

4. Nakup nepremičnin v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti po cenah, ki so nižje od tržnih

20. člen
(nakup nepremičnin v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti po cenah, ki so nižje od tržnih)

(1) Ne glede na določbe zakona, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti, lahko samoupravna lokalna skupnost na podlagi neposredne pogodbe o nakupu nepremičnin po cenah, ki so nižje od tržnih (v nadaljevanju: pogodba o nakupu nepremičnin), ob izpolnjevanju pogojev iz prvega odstavka 4. člena in meril iz prvega odstavka 5. člena tega zakona, proda nepremičnine gospodarski družbi po cenah, ki so nižje od tržnih.

(2) Nepremičnine, ki so predmet prodaje, morajo biti pred izvedbo postopka ocenjene. Ocenjena vrednost je s cenitvijo ugotovljena vrednost nepremičnine, ki jo oceni pooblaščen cenilec. Ocenjena vrednost se ugotovi po vsakokratno veljavnih mednarodnih standardih ocenjevanja vrednosti, ki jih sprejema Odbor

za mednarodne standarde ocenjevanja vrednosti. Ocenjena vrednost se smatra kot tržna cena.

(3) Razlika med ocenjeno in prodajno vrednostjo predstavlja višino regionalne državne pomoči. Prodajno vrednost nepremičnin v lasti samoupravne lokalne skupnosti določi samoupravna lokalna skupnost. Prodajna vrednost nepremičnine je cena, po kateri samoupravna lokalna skupnost nepremičnino proda in je nižja od tržne cene.

(4) Samoupravna lokalna skupnost pred prodajo nepremičnine določi cilje, ki jih želi s prodajo doseči, opredeli koristi ter določi merljive učinke, ki jih bo pridobila s prodajo nepremičnin, in ekonomsko utemeljenost prodaje nepremičnin po cenah, ki so nižje od tržnih.

(5) Sklep o prodaji nepremičnine pod ceno, ki je nižja od tržne, sprejme svet samoupravne lokalne skupnosti.

(6) Namer o sklenitvi neposredne pogodbe o nakupu nepremičnin objavi samoupravna lokalna skupnost na spletni strani najmanj 20 dni pred nameravano sklenitvijo. V primeru, da je za isto nepremičnino prejetih več vlog za nakup nepremičnin, se med zainteresiranimi investitorji izbere tistega, ki je v postopku ocenjevanja prejel najvišje število točk na podlagi meril iz prvega odstavka 5. člena tega zakona. V primeru enakega števila točk prevlada merilo višje vrednosti investicije.

(7) Na dan sklenitve pogodbe cenitev nepremičnine, ki je predmet takšnega posla, ne sme biti starejša od šest mesecev.

(8) Pogodba o nakupu nepremičnin med gospodarsko družbo in samoupravno lokalno skupnostjo mora vsebovati:

- natančen opis nepremičnin, ki so predmet prodaje,
- navedbo gospodarske družbe,
- navedbo, da gre za prodajo po cenah, ki so nižje od tržnih,
- navedbo ocenjene vrednosti,
- prodajno vrednost nepremičnin, ki so predmet prodaje,
- navedbo namena prodaje,
- natančen opis razvojnih namenov, zaradi katerih se nepremičnina prodaja po cenah, ki so nižje od tržnih, z dinamiko izvajanja,
- opis, kako bodo nepremičnine uporabljene,
- obveznost gospodarske družbe, da na zahtevo samoupravne lokalne skupnosti poroča o uporabi nepremičnin,
- klavzulo, da celotne stroške sklenitve pogodbe nosi gospodarska družba,
- obveznost gospodarske družbe, da se investicija začne izvajati v dveh letih in se zaključi najpozneje v petih letih od datuma sklenitve pogodbe o nakupu nepremičnin,
- določbo o obligacijsko pravni prepovedi odsvojitve nepremičnine vsaj za deset let z ustrezno pogodbeno kaznijo za primer kršitve,
- intabulacijsko klavzulo,
- prepoved kakršnekoli obremenitve nepremičnine za 10 let,
- zemljiškoknjižno dovolilo, s katerim si samoupravna lokalna skupnost ob kršitvi pogodbe izgovori odkupno pravico, na podlagi katere lahko zahteva povratno prodajo nepremičnine za ceno, ki ne presega vlaganja v to nepremičnino, zmanjšano za amortizacijo,
- določitev skrbnika za spremljanje izvrševanja pogodbe.

V. POSTOPEK UGOTAVLJANJA IZPOLNJEVANJA POGOJEV ZA STRATEŠKO INVESTICIJO

21. člen (vloga za strateško investicijo)

(1) Investitor posreduje vlogo za ugotovitev izpolnjevanja pogojev za strateško investicijo (v nadaljnjem besedilu: vloga za strateško investicijo) na ministrstvo.

(2) Vloga za strateško investicijo mora poleg podatkov iz drugega odstavka 11. člena tega zakona vsebovati še:

- navedbo nepremičnin z zemljiškimi parcelami, ki so potrebne za izvedbo investicije
- elaborat z utemeljitvijo javne koristi.

(3) Elaborat z utemeljitvijo javne koristi mora vsebovati:

- izvleček iz prostorskega izvedbenega akta,
- parcelacijski načrt z mejo,
- navedbo nepremičnin z zemljiškimi parcelami s površinami in podatki o njihovih lastnikih in imetnikih drugih stvarnih pravic,
- rok za izvedbo strateške investicije, predvideni rok začetka gradnje objektov ali rok za prevzem razlaščne nepremičnine ter
- obrazložitev javne koristi.

(4) Glede vprašanj postopka, ki niso urejena s tem zakonom, se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek, če ta zakon ne določa drugače.

(5) Vloga se vloži na obrazcu, ki ga predpiše minister.

22. člen (komisija za ugotovitev izpolnjevanja pogojev za strateško investicijo)

(1) Vlogo za strateško investicijo obravnava komisija, ki jo imenuje minister, ki opravi strokovni pregled popolnih vlog ter jih oceni glede izpolnjevanje pogojev za strateško investicijo iz 6. člena tega zakona in meril iz prvega odstavka 5. člena tega zakona.

(2) Komisija ima predsednika in najmanj štiri člane iz ministrstva.

(3) Predsednik in člani komisije morajo pred ocenjevanjem vloge podati pisno izjavo o interesni nepovezanosti z investitorjem in prejemnikom spodbude ter izjavo, da bodo kot zaupne varovali vse podatke, dejstva in okoliščine, s katerimi se bodo seznanili pri opravljanju nalog člana komisije.

(4) Komisija zaključi delo s pripravo mnenja o izpolnjevanju pogojev za strateško investicijo, ki ga predloži ministru.

23. člen (ugotovitev izpolnjevanja pogojev za strateško investicijo)

Na podlagi mnenja komisije iz prejšnjega člena tega zakona o izpolnjevanju pogojev za strateško investicijo, ministrstvo predlaga vladi sprejem sklepa o ugotovitvi izpolnjevanja pogojev za strateško investicijo, ki vsebuje:

- splošne podatke o investitorju,

- ugotovitev o izpolnjevanju pogojev za strateško investicijo iz prvega odstavka 6. člena tega zakona,
- ugotovitev, da je strateška investicija v javnem interesu in pospešuje gospodarsko rast in zaposlovanje, skladen regionalni razvoj,
- seznam nepremičnin z zemljiškimi parcelami, na katerih je predvidena gradnja v javno korist,
- rok za izvedbo strateške investicije, predvideni rok začetka gradnje objektov ali rok za prevzem razlaščne nepremičnine,
- vodjo in člane projektne skupine vodenja strateške investicije iz drugega odstavka 6. člena in
- časovnico pridobivanja različnih dovoljenj.

24. člen

(sklenitev pogodbe o izvedbi strateške investicije)

(1) Ministrstvo, investitor in nosilec strateške investicije po sprejemu sklepa vlade iz 23. člena tega zakona sklenejo pogodbo o izvedbi strateške investicije, ki vsebuje:

- **predmet pogodbe,**
- **medsebojne pravice in obveznosti pogodbenih strank,**
- **rok za izvedbo strateške investicije, predvideni rok začetka gradnje objektov ali rok za prevzem razlaščne nepremičnine,**
- **zavezo investitorja in nosilca strateške investicije, da bo investicija izvedena vsaj v predvideni vrednosti, z ustvarjenimi predvidenimi novimi delovnimi mesti in v roku, opredeljenem v roku iz sklepa vlade iz 23. člena tega zakona,**
- **zavezo investitorja in nosilca strateške investicije, da bo realizirana investicija v skladu s prejšnjo alinejo ohranjena v regiji nosilca strateške investicije vsaj 10 let od sklenitve pogodbe,**
- **zavezo investitorja in nosilca strateške investicije, da bodo nova delovna mesta ustvarjena in zapolnjena v desetih letih od sklenitve pogodbe o izvedbi strateške investicije in ohranjena pet od dneva zaposlitve,**
- **zavezo investitorja in nosilca strateške investicije, da bo dodana vrednost na zaposlenega v nosilcu strateške investicije po zaključku investicije in v času ohranjanja višja od povprečne dodane vrednosti na zaposlenega v Republiki Sloveniji,**
- **način nadzora nad izvajanjem pogodbenih obveznosti,**
- **pravne posledice kršitve pogodbenih obveznosti,**
- **način poročanja o poteku investicije in**
- **določitev skrbnika s strani ministrstva in nosilca strateške investicije za spremljanje izvrševanja pogodbe.**

(2) Investitor ali nosilec strateške investicije pogodbi o izvedbi strateške investicije predloži bančno garancijo za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti na prvi poziv ali drugo primerno zavarovanje.

VI. AKTIVNOSTI ZA SPODBUJANJE INVESTICIJ IN INTERNACIONALIZACIJE, REGISTER PODJETIJ Z VISOKO DODANO VREDNOSTJO IN REGISTER INOVATIVNIH ZAGONSKIH PODJETIJ

25. člen
(javna agencija)

Javna agencija izvaja aktivnosti za spodbujanje investicij in internacionalizacije, v skladu z usmeritvami in politiko Republike Slovenije na tem področju.

26. člen
(aktivnosti in program spodbujanja investicij)

- (1) Aktivnosti za spodbujanje investicij so:
- zagotavljanje kakovostnih informacijskih, svetovalnih in drugih storitev za investitorje,
 - izvajanje tržnokomunikacijskih aktivnosti,
 - organiziranje dogodkov, ki prispevajo h krepitvi prepoznavnosti Republike Slovenije kot lokacije za investicije,
 - projektni pristop k vodenju investicijskih projektov,
 - sodelovanje z že obstoječimi investitorji v Republiki Sloveniji z namenom njihove širitve,
 - analiziranje konkurenčnega položaja Republike Slovenije z vidika investiranja in predlaganje ukrepov za izboljšanje,
 - opredelitev območji, namenjenih strateškim investicijam v prostorskih strateških aktih,
 - spodbujanje izvajanja ukrepov zemljiške politike za namen spodbujanja investicij in
 - opravljanje drugih aktivnosti, ki prispevajo k prepoznavnosti Republike Slovenije kot lokacije za investicije.
- (2) Vlada na predlog ministrstva sprejme petletni program spodbujanja investicij, v katerem opredeli prioritete in način izvajanja aktivnosti za spodbujanje investicij iz prejšnjega odstavka ter določi cilje, ki naj bi bili doseženi z izvajanjem teh aktivnosti.
- (3) V programu spodbujanja investicij se določijo tudi obseg in način financiranja ter kazalniki za spremljanje učinkovitosti spodbujanja investicij iz prvega odstavka tega člena.

27. člen
(aktivnosti in program spodbujanja internacionalizacije)

- (1) Aktivnosti za spodbujanje internacionalizacije so:
- zagotavljanje kakovostnih informacijskih, svetovalnih in drugih storitev za **gospodarske družbe s sedežem v Republiki Sloveniji, ki izvažajo v tujino,**
 - **izobraževanje in usposabljanje gospodarskih družb in partnerskih organizacij agencije,**
 - **izvajanje tržnokomunikacijskih aktivnosti,**
 - **organiziranje dogodkov, ki prispevajo k večji internacionalizaciji slovenskih gospodarskih družb na tujih trgih,**
 - **aktivnosti, namenjene spodbujanju vpetosti gospodarskih družb v dobaviteljske verige,**
 - **ukrepi za izhodno internacionalizacijo gospodarskih družb, opravljanje drugih aktivnosti, ki prispevajo k uspešnejši internacionalizaciji slovenskih gospodarskih družb.**
- (2) Vlada na predlog ministrstva sprejme petletni program spodbujanja internacionalizacije gospodarskih družb, v katerem opredeli prioritete in način izvajanja aktivnosti za spodbujanje internacionalizacije iz prejšnjega odstavka, ter določi cilje, ki naj bi bili doseženi z izvajanjem teh aktivnosti.
- (3) V programu spodbujanja internacionalizacije gospodarskih družb se določijo tudi obseg in način financiranja ter kazalniki za spremljanje učinkovitosti

spodbujanja internacionalizacije gospodarskih družb iz prvega odstavka tega člena.

28. člen
(predstavništva javne agencije v tujini)

(1) Na podlagi analize ekonomske upravičenosti lahko javna agencija ob predhodnem soglasju vlade odpre ali zapre svoje predstavništvo v tujini.

(2) Predstavništvo javne agencije v tujini zagotavlja informacije in svetovanje gospodarskim družbam, ki imajo sedež izven Republike Slovenije ali v Republiki Sloveniji pri njihovem delovanju v čezmejnih investicijah ter opravlja druge dejavnosti iz prvega odstavka 26. člena in prvega odstavka 27. člena tega zakona na trgih izven območja Republike Slovenije.

(3) Organizacijo, upravljanje in način delovanja predstavništev javne agencije v tujini in vrste storitev, ki jih predstavništva javne agencije v tujini zaračunavajo, določi vlada z uredbo.

29. člen
(financiranje aktivnosti in pogodba o financiranju)

(1) Aktivnosti za spodbujanje investicij prvega odstavka 26. člena in aktivnosti za spodbujanje internacionalizacije gospodarskih družb iz prvega odstavka 27. člena tega se financirajo iz proračuna Republike Slovenije.

(2) Financiranje agencije iz proračuna Republike Slovenije se zagotovi z letno pogodbo, ki jo skleneta ministrstvo in javna agencija.

29.a člen
(register podjetij z visoko dodano vrednostjo)

(1) Podjetje z visoko dodano vrednostjo je gospodarska družba:

- katere dodana vrednost na zaposlenega je vsaj 50% nad slovenskim povprečjem ali katere dodana vrednost na zaposlenega je vsaj 25% nad slovenskim povprečjem, v kolikor je hkrati letna rast števila zaposlenih vsaj 10%,
- ki zaposluje več kot 20 oseb in
- katere letni prihodki znašajo najmanj 1 mio EUR.

(2) Register podjetij z visoko dodano vrednostjo vodi Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo (v nadaljnjem besedilu: sklad). Zoper odločitev sklada ni pritožbe, možen je upravni spor.

(3) V register podjetij z visoko dodano vrednostjo se vpiše gospodarska družba iz prvega odstavka tega člena, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- je ustanovljena vsaj tri leta,
- ni v postopku likvidacije ali stečaja,
- je za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjih šest mesecev predlagala obračune davčnega odtegljaja in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti.

(4) Pogoje iz prvega odstavka tega člena preverja sklad ob vpisu v register podjetij z visoko dodano vrednostjo ter najmanj enkrat letno. Pogoje iz tretjega

odstavka tega člena preverja sklad ob vpisu v register podjetij z visoko dodano vrednostjo ter na začetku vsakega trimesečnega obdobja v koledarskem letu.

(5) Gospodarska družba, vpisana v register podjetij z visoko dodano vrednostjo, je dolžna sklad pisno obvestiti o tem, da ne izpolnjuje več pogojev iz tretjega odstavka tega člena v 30 dneh od nastanka dogodka.

(6) Sklad izbriše gospodarsko družbo iz registra podjetij z visoko dodano vrednostjo, če ugotovi, da ne izpolnjuje več pogojev iz prvega ali tretjega odstavka tega člena.

(7) Sklad podatke iz tretje alineje tretjega odstavka tega člena, ki jih potrebuje za izvajanje svojih pristojnosti v skladu s tem zakonom, brezplačno pridobiva iz evidenc Finančne uprave Republike Slovenije.

(8) Minister s pravilnikom podrobneje predpiše vzpostavitev, vodenje in način javne objave registra podjetij z visoko dodano vrednostjo, podatke, ki se vodijo v registru, način, vsebino in obliko prijave vpisa ter izbrisa iz registra.

29.b člen

(register inovativnih zagonskih podjetij)

(1) Inovativno zagonsko podjetje je neodvisna gospodarska družba, ki razvija ali trži inovativni izdelek, storitev ali poslovni model z visokim potencialom.

(2) Register inovativnih zagonskih podjetij vodi sklad. Zoper odločitev sklada ni pritožbe, možen je upravni spor.

(3) V register inovativnih zagonskih podjetij se vpiše gospodarska družba iz prvega odstavka tega člena, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- je organizirana kot kapitalska družba in od njenega vpisa v Poslovni register Slovenije ni preteklo manj kot en mesec in ne več kot 5 let,
- je neodvisna gospodarska družba skladno s Prilogo I k Uredbi 651/2014/EU in Smernicami Evropske komisije za opredelitev malih in srednje velikih podjetij,
- ni v postopku likvidacije ali stečaja,
- ima za poln delovni čas zaposleno in vključeno v obvezna socialna zavarovanja na tej podlagi najmanj eno osebo,
- je za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih šest mesecev ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, predlagala obračune davčnega odtegljaja in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti in
- izkazuje inovativnost in potencial z razvojem proizvoda, storitve ali poslovnega modela, ki so novi ali znatno boljši v primerjavi z najsodobnejšimi postopki v svoji gospodarski panogi.

(4) Pogoja iz druge in šeste alineje prejšnjega odstavka preverja sklad ob vpisu v register inovativnih zagonskih podjetij ter najmanj enkrat letno. Pogoje iz prve, tretje, četrte in pete alineje tretjega odstavka tega člena preverja sklad ob vpisu v register inovativnih zagonskih podjetij ter na začetku vsakega trimesečnega obdobja v koledarskem letu. Pri preverjanju pogoja iz šeste alineje tretjega odstavka tega člena, sklad lahko vključi zunanje strokovnjake.

(5) Gospodarska družba, vpisana v register inovativnih zagonskih podjetij, je dolžna sklad pisno obvestiti o tem, da ne izpolnjuje več pogojev iz tretjega odstavka tega člena v 30 dneh od nastanka dogodka.

(6) Sklad izbriše gospodarsko družbo iz registra inovativnih zagonskih podjetij, če ugotovi, da ne izpolnjuje več pogojev iz tretjega odstavka tega člena.

(7) Sklad podatke iz pete alineje tretjega odstavka tega člena, ki jih potrebuje za izvajanje svojih pristojnosti v skladu s tem zakonom, brezplačno pridobiva iz evidenc Finančne uprave Republike Slovenije.

(8) Minister s pravilnikom podrobneje predpiše vzpostavitev, vodenje in način javne objave registra inovativnih zagonskih podjetij, podatke, ki se vodijo v registru, način, vsebino in obliko prijave vpisa ter izbriša iz registra.

VII. NADZOR

30. člen (nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem pogodb o dodelitvi subvencij iz 18. člena tega zakona, preverjanjem namenske porabe subvencij in pogodbe o izvedbi strateške investicije iz 24. člena izvaja ministrstvo, pristojno za gospodarstvo.

(2) Nadzor nad izvajanjem pogodb o dodelitvi subvencij iz 14. člena tega zakona in preverjanjem namenske porabe subvencij izvaja javna agencija.

(3) Ministrstvo predloži vladi letno poročilo o dodeljenih spodbudah in najkasneje do 31. marca tekočega leta za preteklo leto.

(4) Javna agencija in ministrstvo učinke zastavljenih ciljev pri posamezni gospodarski družbi objavita na svoji spletni strani.

VIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

31. člen (prenehanje veljavnosti predpisov)

(1) Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Zakon o spodbujanju tujih investicij in internacionalizacije podjetij (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 11/11, 57/12 in 17/15), uporablja pa se do začetka uporabe tega zakona.

(2) Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Uredba o finančnih spodbudah za tuje neposredne investicije (Uradni list RS, št. 62/14) in Uredba o organizaciji, upravljanju in načinu delovanja predstavništva Javne agencije Republike Slovenije za podjetništvo in tuje investicije v tujini (Uradni list RS, št. 94/06 in 41/08), ki se uporabljata do uveljavitve predpisov, izdanih na podlagi tega zakona.

(3) Postopki, začeti pred začetkom uporabe tega zakona na podlagi 7.b člena Zakona o spodbujanju tujih investicij in internacionalizacije podjetij (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 11/11, 57/12 in 17/15), se dokončajo po dosedanjih predpisih.

32. člen (rok za izdajo podzakonskih predpisov)

(1) Vlada najpozneje v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona sprejme uredbo iz sedmega odstavka 4. člena, tretjega odstavka 5. člena in tretjega odstavka 28. člena tega zakona.

(2) Minister obrazce iz drugega odstavka 15. člena tega zakona in petega odstavka 21. člena tega zakona izda v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona.

(3) Minister izda pravilnik iz osmega odstavka 29.a člena tega zakona in iz osmega odstavka 29.b člena tega zakona v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona.

33. člen

(uskladitev sklepa o ustanovitvi agencije)

(1) V Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13, 17/15 in 27/17) se v prvem odstavku 7. člena črta beseda »tujih«

(2) Javna agencija Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, internacionalizacije, tujih investicij in tehnologije z dnem uveljavitve tega zakona nadaljuje z delom na področju spodbujanja podjetništva, internacionalizacije, investicij in tehnologije v skladu s tem zakonom.

(3) Vlada v roku šestih mesecev od uveljavitve tega zakona uskladi Sklep o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, internacionalizacije, tujih investicij in tehnologije (Uradni list RS, št. 93/15) s tem zakonom.

34. člen

(uveljavitev zakona)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. julija 2018.