



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Številka: 008-01-9/2020/4
Ljubljana, 15. 4. 2020

Državni svet Republike Slovenije je na 28. seji 15. 4. 2020, v skladu z 98. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), obravnaval Vprašanja Interesne skupine negospodarskih dejavnosti glede poteka in financiranja projektov, ki se financirajo iz evropskih sredstev, ter zaposlitvami posameznikov, ki so vezane na te projekte v času trajanja epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19), in na podlagi prvega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - UPB1 in 95/09-odl. US in 21/13-ZFDO-F) sprejel naslednji

S K L E P:

Državni svet Republike Slovenije podpira vprašanja Interesne skupine negospodarskih dejavnosti ter Vladi Republike Slovenije predlaga, da vprašanja prouči in nanje odgovori.

Vprašanja Interesne skupine negospodarskih dejavnosti se glasijo:

- 1. Kakšna bo usoda projektov, ki se financirajo iz evropskih sredstev, pa se jih v času epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) ne da izvajati?**
- 2. Kaj se bo zgodilo s prilivom sredstev, ki so vezana na določen rezultat, ki ga zaradi neizvajanja projektov trenutno ni mogoče doseči v dogovorjenem roku?**
- 3. Kaj se bo zgodilo z zaposlitvami tistih, katerih delo je vezano na posamezne projekte, ki se financirajo iz evropskih sredstev in se jih trenutno ne more izvajati?**
- 4. Kaj se bo zgodilo s tistimi posamezniki, katerih zaposlitve na evropskih projektih so deloma vezane na tržno dejavnost in deloma na netržno dejavnost? Ali jih je mogoče zgolj v delu, ki se nanaša na tržno dejavnost napotiti na čakanje na delo doma?**
- 5. Ali je možno, da tudi ukrepi, ki so vezani na čakanje na domu za zaposlene na projektih in v tržni dejavnosti, veljajo in se uporabljajo od 13. 3. 2020 dalje? Primeroma ob izbruhu epidemije posamezni delodajalci zaposlenih na evropskih projektih, ki se delno izvajajo tudi v tržni dejavnosti, niso napotili na čakanje na delo doma, posledično so se zaposlenim nakopičile negativne ure, saj dela na delovnem mestu zaradi zaprtja posameznih organizacij in institucij niso mogli izvajati. Ali lahko zaradi prej navedenega izdajo delodajalci sklepe za nazaj, od 13. 3. 2020 dalje?**

Obrazložitev:

Namen kohezijske politike je podpora ustvarjanja delovnih mest, poslovne konkurenčnosti, gospodarske rasti, trajnostnega razvoja in izboljšanja kakovosti življenja državljanov. Sredstva Evropskega sklada za regionalni razvoj in Evropskega socialnega sklada so namenjena predvsem vlaganjem v raziskave in razvoj, krepitvi in razvoju človeških virov, vlaganjem v izobraževalni sistem in sistem usposabljanja za hitrejši prehod na trg dela, spodbujanju podjetništva, zagonu novih podjetij, internacionalizaciji, razvoju novih poslovnih modelov za mala in srednja podjetja ter posledično ustvarjanju novih delovnih mest. Vlaganja so prednostno usmerjena v podporo t. i. mehkim vsebinam in zagotavljajo ustrezno kombinacijo ukrepov, ki združujejo naložbe v človeške vire, aktivacijo, mobilnost, raziskave, razvoj in inovacije ter v večjo energetske in snovno učinkovitost.

Ker je Slovenija 12. marca 2020 zaradi naraščanja števila primerov okužb s koronavirusom razglasila epidemijo, so bili v naslednjih dneh sprejeti številni ukrepi z namenom zmanjšanja porasta števila obolelih, med drugim so delodajalci zaposlenim, kjer je bilo to mogoče, omogočili opravljanje dela od doma, zaprli so se vzgojno-izobraževalni zavodi in kulturne organizacije, omejilo se je gibanje ljudi zunaj občin stalnega prebivališča itd.

Ob sprejemu ukrepov so se izvajalci projektov, ki se financirajo iz evropskih sredstev, znašli v nejasnem položaju. Projekti so še vedno v teku, vendar se zaradi varovanja zdravja ne morejo v celoti izvajati. Poleg tega se nepovratna sredstva, ki se podeljujejo izvajalcem projektov, navadno dodelijo v več obrokih med izvajanjem projektov. Izplačilo vmesnih obrokov in končnega plačila pa je vezano na dogovorjene rezultate projektov, ki jih bo zaradi trenutne situacije težko doseči v zastavljenem roku. Primeroma lahko navedemo projekte v okviru izobraževalnih, kulturnih in raziskovalnih organizacij, ki trenutno ostajajo zaprte. Tako se zastavljajo vprašanja, kakšna bo usoda projektov, ki se financirajo iz evropskih sredstev, pa se jih v tem obdobju ne da izvajati na daljavo oziroma se jih sploh ne da izvajati; kaj se bo zgodilo s prilivom sredstev, ki so vezana na določen rezultat, ki ga zaradi neizvajanja projektov trenutno ni mogoče pravočasno doseči; kako bo z zaposlitvami tistih, katerih delo je vezano na posamezne projekte. Nejasen je položaj tistih posameznikov, katerih zaposlitve na evropskih projektih so deloma vezane na tržno dejavnost, deloma pa na netržno dejavnost. Ali je mogoče te posameznike zgolj v delu, ki se nanaša na tržno dejavnost napotiti na čakanje na delo doma? Ob izbruhu epidemije se posamezni delodajalci namreč niso mogli dovolj hitro odzvati in zaposlenih niso napotili na čakanje na delo doma, posledično so se zaposlenim nakopičile negativne ure, saj dela na delovnem mestu zaradi zaprtja posameznih organizacij niso mogli izvajati. Za rešitev težav teh zaposlenih bi bilo dobro za začetek napotitve na čakanje na delo doma upoštevati datum, ko so te organizacije začasno prenehale izvajati svojo dejavnost oziroma 13. 3. 2020. Ne nazadnje je treba slediti navodilom Evropske unije, ki poudarja, da se je treba na področjih, kot so na primer znanost, kultura in izobraževanje, prilagoditi trenutni situaciji ter sprostiti formalne pogoje, ki so v trenutni situaciji pretogi, ter slediti in poskrbeti zlasti za vsebino posameznih projektov. Obveznosti, kot so poročanje in

izvedba na vseh domačih in mednarodnih projektih, se mora zamakniti vsaj za dva meseca, v kolikor se izvajalci s tem strinjajo. S tem bi se problem višje sile zaradi pojava epidemije koronavirusa učinkovito razrešil. Podobne rešitve podpira tudi Evropska unija. Treba se je zavedati, da so posamezni projekti predvideni točno za določena obdobja (na področju kulture na primer poletni festivali), ki se jih zaradi obstoječih razmer v okviru prvotno postavljenih pogojev ne bo dalo izvesti, stroški pa so kljub temu že nastali. Pri tem je na udaru predvsem nevladni sektor, ki je zaradi nezmožnosti realizacije zgubil tudi sponzorska sredstva.

Treba bi bilo upoštevati izredne razmere ter sprostiti prvotno postavljene zahteve in podaljšati postavljene roke, saj je nerealno pričakovati, da bi se poročila v tem obdobju oddajala pravočasno in da bi se projekti uspeli uspešno zaključiti. Treba je tudi prepričati, da bi bili z neizplačilom sredstev in prenehanjem zaposlitev kaznovani tisti, ki skrbijo za razvoj družbe in izboljšanje kakovosti življenja za vse.

* * *

Državni svet Republike Slovenije predlaga Vladi Republike Slovenije, da vprašanja prouči in v skladu s četrtem odstavkom 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) nanje v roku 30 dni odgovori.

Alojz Kovšca
predsednik