



Številka: 310-01-2/2020/7  
Ljubljana, 15. 1. 2021

EPA 1459-VIII

Predlog

Državni svet Republike Slovenije je na 36. seji 20. 1. 2021, na podlagi druge alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/13 in 75/16), sprejel naslednje

### M n e n j e

#### **k Dopolnjenemu predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah (ZGD-1K) - druga obravnava**

Državni svet je obravnaval Dopolnjen predlog zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah (ZGD-1K), ki ga je v osnovni različici v obravnavo Državnemu zboru po rednem postopku predložila Vlada Republike Slovenije.

Državni svet dopolnjen predlog zakona **podpira**.

Državni svet je bil seznanjen, da je Komisija Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance na 41. seji 26. 11. 2020 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah in ga podprla ter mnenje posredovala Odboru Državnega zbora za gospodarstvo, ki je na 12. seji 12. 1. 2021, ob upoštevanju pripomb Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora, sprejel amandmaje koalicijskih poslanskih skupin ter amandmaja poslanskih skupin SAB, LMŠ in SD k 6. in 62. členu ter pripravil dopolnjen predlog zakona.

Državni svet se je seznanil z rešitvami predlaganega zakona, ki določa nekatere obveznosti, ki so posledica prenosa Direktive (EU) 2017/82, poleg predlaganih dopolnitev zaradi prenosa te Direktive pa predlog zakona vsebuje tudi nekaj drugih dopolnitev veljavne ureditve Zakona o gospodarskih družbah. Sprejetje predloga zakona bo med drugim imelo vpliv na omejitve ustanavljanja družb in podjetnikov ter pridobitev statusa družbenika s strani poslovno nepoštenih tujih in domačih fizičnih

ter pravnih oseb, nalaga pa se tudi dodatno administrativno breme za družbe, zavezane k reviziji letnih poročil.

Državni svet povzema pripombe, podane ob obravnavi predloga zakona na 41. seji Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance.

V razpravi je bilo predlagano, da se v nadaljnjem postopku sprejemanja predloga zakona razmisli o črtanju 11. člena predloga zakona, ki določa subjekte javnega interesa. Rešitve, ki izhajajo iz tega določila, so bile problematizirane tudi v okviru razprave na Odboru za gospodarstvo. Subjekti javnega interesa so namreč postale tudi nekatere družbe z neposrednim ali posrednim večinskim lastniškim deležem države ali občine, ki morajo revidirati letna poročila v skladu s 57. členom ZGD-1. Med njimi so tudi družbe z omejeno odgovornostjo, ki izpolnjujejo merila za srednje in velike družbe.

Podlaga za določitev subjekta javnega interesa je Direktiva 2013/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013, ki med drugim določa, da so subjekti javnega interesa tudi podjetja, ki jih države članice imenujejo za subjekte javnega interesa, na primer podjetja, ki imajo zaradi svoje narave poslovanja, velikosti ali števila zaposlenih velik javni pomen.

Slovenija je določilo omenjene direktive v zakonu, ki ureja revidiranje, razširila kar na vse družbe v državni ali občinski lasti, kar je v Evropi posebnost. S tem je v slovenski pravni red vneseno določilo, ki ga evropska direktiva ne zahteva, nedvomno pa povečuje birokratska in finančna bremena podjetjem v večinski državni in občinski lasti. Določa se namreč, da bodo vsa občinska in državna podjetja, ki so podvržena obveznim revizijam, dolžna obvezno imenovati revizijsko komisijo. Ker se pričakuje, da vsi člani revizijskih komisij svoje delo opravljajo karseda odgovorno in profesionalno, se bodo povečale zahteve po poročanju tem organom s strani strokovnih služb podjetij. Posledično se bo povečal obseg administrativnega dela, potrebe po dodatnih zaposlitvah in s tem stroški poslovanja teh podjetij. Zastavlja se vprašanje, ali je resnično nujen še dodaten nadzor v že tako visoki piramidi različnih nadzornih organov.

\*\*\*

Za poročevalca je bil določen podpredsednik komisije Tomaž Horvat.

\* \* \*

Predlog mnenja Državnega sveta je pripravljen na podlagi Mnenja Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance ter Poročila Odbora Državnega zbora za gospodarstvo z dopolnjenim predlogom zakona.