



Številka: 411-01-10/2019/18 EPA 953-VIII  
Ljubljana, 6. 11. 2020

Predlog

Državni svet Republike Slovenije je na 34. seji 11. 11. 2020, na podlagi druge alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/13 in 75/16), sprejel naslednje

### Mnenje

#### **k Dopolnjenemu predlogu zakona o finančni razbremenitvi občin (ZFRO) – druga obravnava**

Državni svet je obravnaval Dopolnjen predlog zakona o finančni razbremenitvi občin (ZFRO), ki ga je v prvotni različici v obravnavo Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije.

Državni svet **podpira** dopolnjen predlog zakona.

Osnovni namen predlaganih zakonodajnih rešitev je zmanjšanje stroškov občin za izvajanje z zakonom določenih nalog in administrativnih postopkov ter povečanje nekaterih prihodkov občin. Predlog zakona oz. dopolnjen predlog zakona sledi načelu uskladitve nalog ustavnemu načelu, da v pristojnost občin sodijo lokalne zadeve, ki jih občina lahko samostojna ureja in ki zadevajo samo prebivalce občine, in načelu racionalnejše porabe javnih sredstev.

Državni svet je bil seznanjen, da sta Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesna skupina lokalnih interesov na skupni seji 2. 11. 2020 podprli Predlog zakona o finančni razbremenitvi občin brez pripomb ter mnenje posredovali Odboru Državnega zbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo, ki je na 31. nujni seji 4. 11. 2020 sprejel amandmaje koalicijskih poslanskih skupin in pripravil dopolnjen predlog zakona. Državni svet ugotavlja, da je predlog zakona s ciljem finančne razbremenitve občin posegel v devet področnih zakonov, dopolnjen predlog zakona s sprejetimi amandmaji pa posega v dvanajst področnih zakonov.

Državni svet ugotavlja, da sta se Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesna skupina lokalnih interesov seznanili s stališči Združenja občin Slovenije in Skupnosti občin Slovenije. Kot ugotavljajo državni svetniki, reprezentativna združenja občin pozdravljajo predlagane zakonodajne rešitve in pričakujejo, da bo Vlada Republike Slovenije tudi v prihodnje v okviru

nadgradnje stroškovno učinkovite in birokratsko razbremenjene lokalne samouprave prisluhnila lokalni ravni.

Državni svet pozdravlja napor Vlade Republike Slovenije, ki je po dolgoletnih prizadevanjih občin in njihovih reprezentativnih združenj končno prisluhnila opozorilom o nujnosti stroškovne razbremenitve občin v smislu prenosa tistih nalog z občin na državo, ki so po svoji naravi državne in ne sodijo v delokrog občin oz. nanje občine niti nimajo vpliva. Ob dvigu povprečnine za letošnje in prihodnje leto predstavlja dopolnjen predlog zakona, ki poleg finančne razbremenitve občin prinaša tudi nekatere dodatne prihodke in odpravlja birokratske ovire v nekaterih postopkih, pomemben korak h konsolidaciji finančnega stanja slovenskih občin.

Predlagane rešitve, ki so bile z amandmaji koalicijskih poslanskih skupin še nadgrajene na matičnem odboru Državnega zbora, sledijo dolgoletnim opozorilom Državnega sveta o finančni podhranjenosti lokalne samouprave in njegovemu zavzemanju za zmanjšanje stroškov oz. njegovemu nasprotovanju zniževanju primerne porabe za financiranje zakonskih nalog ob istočasnem nalaganju novih obveznosti brez zagotavljanja finančnih virov.

Državni svet še posebej pozdravlja spremembo glede sredstev za sofinanciranje občinskih investicij, saj je bil ukrep, na podlagi katerega so bile občine v prehodnem obdobju upravičene do bistveno manj razvojnih sredstev, kot jih je predvideval 21. člen Zakona o financiranju občin, škodljiv, saj se je manjšim in razvojno šibkejšim občinam zmanjšala možnost enakopravnega zagotavljanja lastnih virov za sofinanciranje evropskih razvojnih projektov. Državni svet je bil dodatno seznanjen, da so se s sprejetjem amandmaja na matičnem odboru Državnega zbora za novi 18.a člen dosedanja sredstva za sofinanciranje investicij v višini 6 % primerne porabe občin iz namenskih sredstev investicijskih projektov občin preoblikovala v sredstva za uravnoteženje razvitosti. Na ta način se bodo namesto namenskih sredstev za občinske investicije sredstva namenjala kot tekoči transfer za tekoče naloge primerne porabe.

Državni svet predlaga, da se v nadaljnjem procesu iskanja rešitev za zagotavljanje normalnega financiranja lokalne samouprave naslovi tudi vprašanje raznolikosti občin in posledično s primernimi mehanizmi v okviru reforme sistema financiranja občin zagotovi upoštevanje njihovih različnih razvojnih potreb in specifik (npr. naraščanje števila prebivalstva ali odseljevanje, obmejne občine, mestne občine, obsežnost gozdnih cest, itd.).

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Bojan Kekec.

\* \* \*

Predlog mnenja Državnega sveta je pripravljen na podlagi Mnenja Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupine lokalnih interesov in Poročila Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo z dopolnjenim predlogom zakona.