



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj  
Interesna skupina lokalnih interesov*

5

Številka: 411-01-10/2019/16    EPA 953-VIII  
Ljubljana, 3. 11. 2020

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesna skupina lokalnih interesov sta, na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US, 21/13 - ZFDO-F in 81/18 - odl. US) in 16. ter 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20 in 123/20), sprejeli naslednje

**M N E N J E**

**k Predlogu zakona o finančni razbremenitvi občin (ZFRO) – druga obravnava**

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesna skupina lokalnih interesov sta na skupni seji obravnavali Predlog zakona o finančni razbremenitvi občin (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada.

Komisija in interesna skupina **podpirata** predlog zakona.

V dodatni obrazložitvi je minister za javno upravo pojasnil vsebino predloga zakona, ki posega v devet področnih zakonov in katerega namen je zmanjšanje stroškov občin za izvajanje z zakonom določenih nalog in administrativnih postopkov ter povečanje nekaterih prihodkov občin. Predlog zakona sledi načelu uskladitve nalog ustavnemu načelu, da v pristojnost občin sodijo lokalne zadeve, ki jih občina lahko samostojna ureja in ki zadevajo samo prebivalce občine, in načelu racionalnejše porabe javnih sredstev. Komisija in interesna skupina sta bili seznanjeni tudi s predlogom dodatnih možnih prihrankov, ki je plod dela delovne skupine Lokalna samouprava, ki je bila ustanovljena po nastopu aktualne Vlade in v kateri sodelujejo župani in predstavniki reprezentativnih združenj občin. Koalicijsko usklajeni predlogi, ki bodo predloženi v nadaljnjem postopku, se nanašajo na poenostavitev postopka dodeljevanja sredstev za sofinanciranje investicij iz državnega proračuna, skrajšanje prehodnega obdobja pri določanju zneska skupne primerne porabe občin za sofinanciranje občinskih investicij (polno višino nepovratnih sredstev v višini 6 % primerne porabe bi občine prejele že z letom 2021), dodatno sofinanciranje občin z romskim prebivalstvom, poenostavitev kratkoročnega zadolževanja občin z vključitvijo v enotni zakladniški račun in obveznost plačila nezgodnega zavarovanja, zavarovanja odgovornosti in pravne zaščite za gasilske službe, kar bi prevzela država.

Komisija in interesna skupina sta se seznanili s pisnim predlogom Združenja občin Slovenije za dopolnitev predloga zakona z dne 23. 10. 2020, ki ga je državnim svetnikom podrobneje predstavil njegov predsednik, prav tako sta se seznanili z mnenjem Skupnosti občin Slovenije. Kot ugotavljajo državni svetniki, reprezentativna združenja občin pozdravljajo predlog zakona in pričakujejo, da bo Vlada tudi v prihodnje v okviru nadgradnje stroškovno učinkovite in birokratsko razbremenjene lokalne samouprave prisluhnila lokalni ravni.

Komisija in interesna skupina pozdravljata napor Vlade, ki je po dolgoletnih prizadevanjih občin in njihovih reprezentativnih združenj končno prisluhnila opozorilom o nujnosti stroškovne razbremenitve občin v smislu prenosa tistih nalog z občin na državo, ki so po svoji naravi državne in ne sodijo v delokrog občin oz. na njih občine niti nimajo vpliva. Ob dvigu povprečnine za letošnje in prihodnje leto predstavlja predlog zakona, ki poleg finančne razbremenitve občin prinaša tudi nekatere dodatne prihodke in odpravlja birokratske ovire v nekaterih postopkih, pomemben (prvi) korak h konsolidaciji finančnega stanja slovenskih občin.

Predlog zakona sledi dolgoletnim opozorilom Državnega sveta o finančni podhranjenosti lokalne samouprave in njegovemu zavzemanju za zmanjšanje stroškov oz. njegovemu nasprotovanju zniževanju primerne porabe za financiranje zakonskih nalog ob istočasnem nalaganju novih obveznosti brez zagotavljanja finančnih virov.

Komisija in interesna skupina pozdravljata namero Vlade oz. koalicijskih poslanskih skupin, da se bo v okviru zakonodajnega postopka predlagalo skrajšanje prehodnega obdobja za uveljavitev polne višine nepovratnih sredstev v višini 6 % primerne porabe za sofinanciranje občinskih investicij. Ukrep, na podlagi katerega so bile občine v prehodnem obdobju upravičene do bistvenega manj razvojnih sredstev, kot jih predvideva 21. člen Zakona o financiranju občin, je škodljiv, saj se je manjšim in razvojno šibkejšim občinam zmanjšala možnost enakopravnega zagotavljanja lastnih virov za sofinanciranje evropskih razvojnih projektov. S predlogom, da so občine s 1. 1. 2021 upravičene do polnega obsega primerne porabe za sofinanciranje investicij, se odpravlja diskriminatoren položaj občin z najvišjim indeksom razvojne ogroženosti.

Komisija in interesna skupina predlagata, da predlagatelj zakona v nadaljnji obravnavi dodatno prouči tudi predloga Združenja občin Slovenije glede:

- poenostavitve postopkov, zmanjšanja administrativnega dela in večje gospodarnosti uporabe sredstev za sofinanciranje občinskih investicij v okviru 23. člena Zakona o financiranju občin. Dosedanja praksa izvajanja tega člena namreč izkazuje preveliko administrativno obremenjenost deležnikov na lokalni in državni ravni pri vodenju postopkov, kar povzroča tudi nepotrebne dodatne stroške;
- možnosti občin, da bi se lahko zadrževale pri likvidnosti premostitvi tudi za t.i. mehke – neinvesticijske EU projekte (npr. program Interreg).

Komisija in interesna skupina predlagata, da se v nadaljnjem procesu iskanja rešitev za zagotavljanje normalnega financiranja lokalne samouprave naslovi tudi vprašanje raznolikosti občin in posledično s primernimi mehanizmi v okviru reforme sistema financiranja občin zagotovi upoštevanje njihovih različnih razvojnih potreb in specifik (npr. naraščanje števila prebivalstva ali odseljevanje, obmejne občine, mestne občine, obsežnost gozdnih cest, itd.).

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Bojan Kekec.

Predsednik Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj  
Dušan Strnad, l.r.

Vodja interesne skupine lokalnih interesov  
Milan Ozimič, l.r.