



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Mandatno-imunitetna komisija

Številka: 061-04-2/2017/9
Ljubljana, 16. 01. 2018

OSNUTEK

ZAPISNIK

1. izredne seje Mandatno-imunitetne komisije Državnega sveta Republike Slovenije, ki je bila v torek, 19. decembra 2017, v sobi mali dvorani, Tomšičeva 5, Ljubljana.

Seja se je začela ob 11.00 uri in zaključila ob 11.50 uri.

Prisotni:

- predsednik: Franci Rokavec,
- člani: Lidija Jerkič, Igor Antauer, prof. dr. Branka Kalenić Ramšak, Branko Tomažič (po pooblastilu)

Opravičeno odsotni:

- Cvetko Zupančič

Dnevni red:

1. Odobritev zapisnika 1. redne seje komisije
2. Obvestilo o začetku kazenskega postopka zoper državnega svetnika Francija Kanglerja (opravilna številka I Kpr 10885/2013)
3. Obvestilo o začetku kazenskega postopka zoper državnega svetnika Francija Kanglerja (I Kpr 40272/2013)
- 3A. Obvestilo o začetku kazenskega postopka zoper državnega svetnika Francija Kanglerja (opravilna številka III K 93865/2010-385) * RAZŠIRITEV
4. Imenovanje predstavnika Državnega sveta v Statistični svet Republike Slovenije
5. Imenovanje kontaktne osebe Državnega sveta Republike Slovenije za sodelovanje z OECD
6. Imenovanje predstavnika Državnega sveta v delovni skupini za načrtovanje upravljanja z velikimi zvermi
7. Razno

Ad 1)

Zapisnik 1. redne seje komisije so člani soglasno potrdili.

Ad 2)

Komisija je obravnavala Obvestilo o začetku kazenskega postopka zoper državnega svetnika Francija Kanglerja (opravilna številka I Kpr 10885/2013), ki ga je Državnemu svetu poslalo Okrožno sodišče v Mariboru.

Iz obvestila Okrožnega sodišča v Mariboru je razvidno, da je Specializirano državno tožilstvo Republike Slovenije zoper državnega svetnika Francija Kanglerja, roj. 8. 7. 1965, zahtevalo preiskavo zaradi suma storitve kaznivega dejanja goljufije po II. v zvezi s I. odstavkom 217. člena Kazenskega zakonika (KZ) v zvezi s 25. členom KZ in zaradi kaznivega dejanja goljufije na škodo Evropske unije po III. v zvezi z II. in I. odstavkom 229. člena KZ-1 v zvezi z II. odstavkom 20. KZ-1.

Za kaznivo dejanje goljufije po II. odstavku v zvezi s I. odstavkom 217. člena Kazenskega zakonika (KZ) ter za kaznivo dejanja goljufije na škodo Evropske unije po III. v zvezi z II. in I. odstavkom 229. člena KZ-1 je predpisana kazen zapora od enega do osmih let zapora.

Obvestilo o začetku kazenskega postopka smo prejeli 14. 12. 2017. Državni svetnik Franci Kangler ima na podlagi 85. člena Poslovnika Državnega sveta imuniteto od potrditve mandata dalje.

Državni svetnik se na imuniteto ne sklicuje

Člani državnega sveta na podlagi 60. člena Zakona o državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US in 21/13 – ZFDO-F, v nadaljevanju: ZDSve) uživajo tako poklicno kot nepoklicno imuniteto. V tretjem odstavku 60. člena ZDSve je določeno, da se zoper državnega svetnika, če se sklicuje na imuniteto, ne sme začeti kazenskega postopka brez dovoljenja Državnega sveta, razen če je bil zaloten pri kaznivem dejanju, za katero je predpisana kazen zapora nad pet let. Izjemoma lahko na podlagi petega odstavka omenjenega člena ZDSve Državni svet prizna imuniteto tudi državnemu svetniku, ki se nanjo ni skliceval ali ki je bil zaloten pri kaznivem dejanju, za katero je predpisana kazen zapora nad pet let.

Državni svetnik je obtožen kaznivega dejanja goljufije po II. v zvezi s I. odstavkom 217. člena Kazenskega zakonika (KZ) in kaznivega dejanja goljufije na škodo Evropske unije, za kateri je predpisana zaporna kazen od enega do osem let, zaradi česar lahko sodišče začne kazenski postopek proti njemu brez poprejšnjega dovoljenja Državnega sveta.

Mandatno-imunitetna komisija lahko na podlagi tretjega odstavka 87. člena Poslovnika Državnega sveta samo izjemoma in iz posebej utemeljenih razlogov Državnemu svetu predlaga, da naknadno prizna imuniteto tudi državnemu svetniku, ki je bil zaloten pri kaznivem dejanju, za katero je predpisana kazen zapora nad pet let, oziroma državnemu svetniku, proti kateremu je bil tudi začel kazenski postopek, ker se ni skliceval na imuniteto. Pri tem upošteva tudi razloge, zaradi katerih se državni svetnik ni skliceval na imuniteto.

Institut imunitete velja za privilegij posameznika, katere namen je predvsem zagotoviti kontinuirano in stabilno izvrševanje državnih funkcij. Ravno zato se praviloma šteje, da je priznanje imunitete lahko nujno potrebno za opravljanje funkcije državnega svetnika v primeru, ko namerava pristojni državni organ državnega svetnika pripraviti ali ko ga je že priprl, ne pa tudi v primeru, ko namerava proti njemu začeti kazenski postopek ali ga je že začel.

Komisija je sprejela sledeča sklepa (**5 ZA, 0 PROTI**):

Na podlagi drugega odstavka 87. člena in drugega odstavka 88. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) komisija predlaga Državnemu svetu, da državnemu svetniku Franciu Kanglerju ne prizna svetniške imunitete.

Komisija na podlagi 35. člena Poslovnika Državnega sveta predlaga, da se dnevni red 2. redne seje Državnega sveta, ki bo v četrtek 21. 12. 2017, razširi z naslednjo točko:

- **Obravnavo Obvestila o začetku kazenskega postopka zoper državnega svetnika Francija Kanglerja (opravilna številka I Kpr 10885/2013)**

* * *

Za poročevalca na seji Državnega sveta je bil določen predsednik komisije Franci Rokavec.

Ad 3)

Komisija je obravnavala Obvestilo o začetku kazenskega postopka zoper državnega svetnika Francija Kanglerja (opravilna številka I Kpr 40272/2013), ki ga je Državnemu svetu poslalo Okrožno sodišče v Mariboru.

Iz obvestila Preiskovalnega oddelka Okrožnega sodišča v Mariboru je razvidno, da je Okrožno državno tožilstvo Republike Slovenije zoper državnega svetnika Francija Kanglerja, roj. 8. 7. 1965, zahtevalo preiskavo in opravo preiskovalnih dejanj zaradi suma storitve kaznivega dejanja napeljevanja h kaznivemu dejanju zlorabe položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti po II. v zvezi s I. odstavkom 240. člena Kazenskega zakonika (KZ-1) v zvezi s 37. členom KZ-1 in napeljevanja h kaznivemu dejanju zlorabe položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti po I. odstavku 240. člena KZ-1 v zvezi s 37. členom KZ-1 in napeljevanja h kaznivem dejanju zlorabe položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti po III. v zvezi s I. odstavkom 240. člena KZ-1. Iz obvestila izhaja tudi, da je bil na podlagi zahteve za preiskavo izdan sklep o preiskavi, nakar je Okrožno državno tožilstvo podalo predlog za dopolnitev preiskave, tako da je preiskava v teku.

Za kaznivo dejanje napeljevanja h kaznivem dejanju zlorabe položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti je predpisana kazen zavora do pet let po I. odstavku 240. člena KZ-1, od enega do osmih let zavora po II. odstavku 240. člena KZ-1 ter do dveh let po III. odstavku 240. člena KZ-1.

Obvestilo o začetku kazenskega postopka smo prejeli 14. 12.2017. Iz obvestila ni bil razviden točen datum izdaje sklepa o uvedbi preiskave, zato smo na Okrožno sodišče v Mariboru poslali poizvedbo. Sklep o uvedbi preiskavi, ki je bil izdan 29. 10. 2014, je bil za tem razveljavljen in nato po odločitvi Višjega sodišča v Mariboru glede pritožbe o izločitvi dokazov, ponovno izdan dne 24. 12. 2015.

Državni svetnik Franci Kangler ima na podlagi 85. člena Poslovnika Državnega sveta imuniteto od potrditve mandata dalje, to je od dne 12. 12. 2017.

Skladno z odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije št. U-I-335/04-10 Državni svet ne more priznati imunitete državnemu svetniku, ki je bil priprt ali se je kazenski postopek zoper njega začel pred potrditvijo mandata. Ker se je kazenski postopek začel že pred potrditvijo mandata Francija Kanglerja, mu imunitete glede na vse navedeno Državni svet ne more priznati, ker za takšno odločitev nima niti zakonske niti poslovniške podlage.

Državni svetnik Franci Kangler se ne sklicuje na imuniteto.

Komisija je sprejela sledeča sklepa (**5 ZA, 0 PROTI**):

Na podlagi drugega odstavka 87. člena in drugega odstavka 88. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) komisija ugotavlja, da Državni svet o priznanju imunitete Franciu Kanglerju ne more odločiti, ker se je kazenski postopek začel že pred potrditvijo mandata Francia Kanglerja in ker za takšno odločitev nima niti zakonske niti poslovniške podlage.

* * *

Komisija na podlagi 35. člena Poslovnika Državnega sveta predlaga, da se dnevni red 2. redne seje Državnega sveta, ki bo v četrtek 21. 12. 2017, razširi z naslednjo točko:

- **Obravnavo Obvestila o začetku kazenskega postopka zoper državnega svetnika Francia Kanglerja (opravilna številka I Kpr 40272/2013)**

* * *

Za poročevalca na seji Državnega sveta je bil določen predsednik komisije Franci Rokavec.

Ad 3A)

Komisija je obravnavala Obvestilo o začetku kazenskega postopka zoper državnega svetnika Francia Kanglerja (opravilna številka III K 93865/2010-385), ki ga je Državnemu svetu poslalo Okrajno sodišče v Mariboru.

Iz obvestila Okrajnega sodišča v Mariboru je razvidno, da je pri naslovnem sodišču teče kazenski postopek zoper državnega svetnika Francia Kanglerja zaradi kaznivega dejanja zlorabe uradniškega položaja ali uradnih pravic po II. v zvezi s I. odstavkom 257. člena Kazenskega zakonika (KZ-1), za katerega je predpisana kazen zapora do treh let.

Iz obvestila je razvidno, da se kazenski postopek začel z odredbo razpravljajočega sodnika dne 13. 8. 2013.

Državni svetnik Franci Kangler ima na podlagi 85. člena Poslovnika Državnega sveta imuniteto od potrditve mandata dalje, to je od dne 12. 12. 2017.

Skladno z odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije št. U-I-335/04-10 Državni svet ne more priznati imunitete državnemu svetniku, ki je bil priprt ali se je kazenski postopek zoper njega začel pred potrditvijo mandata. Ker se je kazenski postopek začel že pred potrditvijo mandata Francia Kanglerja, mu imunitete glede na vse navedeno Državni svet ne more priznati, ker za takšno odločitev nima niti zakonske niti poslovniške podlage.

Državni svetnik Franci Kangler se ne sklicuje na imuniteto.

Komisija je sprejela sledeča sklepa (**5 ZA, 0 PROTI**):

Na podlagi drugega odstavka 87. člena in drugega odstavka 88. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) komisija ugotavlja, da Državni svet o priznanju imunitete Franciu Kanglerju ne more odločiti, ker se je kazenski postopek začel že pred potrditvijo mandata Francia Kanglerja in ker za takšno odločitev nima niti zakonske niti poslovniške podlage.

Komisija na podlagi 35. člena Poslovnika Državnega sveta predlaga, da se dnevni red 2. redne seje Državnega sveta, ki bo v četrtek 21. 12. 2017, razširi z naslednjo točko:

- **Obravnavna Obvestila o začetku kazenskega postopka zoper državnega svetnika Francija Kanglerja (opravilna številka III K 93865/2010-385)**

* * *

Za poročevalca na seji Državnega sveta je določen predsednik komisije Franci Rokavec.

Ad 4)

Komisija je obravnavala Predlog za imenovanje predstavnika Državnega sveta v Statistični svet Republike Slovenije, ki ga je sprejel predsednik Državnega sveta po posvetu s Kolegijem Državnega sveta.

Skladno s tretjim odstavkom 3. člena Zakona o državnem svetu Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US in 21/13 – ZFDO-F) mandat prejšnjega Državnega sveta preneha s prvo sejo novega Državnega sveta. Ker je dosedanjemu predstavniku Državnega sveta v Statističnem svetu Republike Slovenije potekel mandat državnega svetnika in je bil dne 12. 12. 2017 konstituiran nov Državni svet ter potrjeni mandati državnih svetnic in svetnikov, mora Državni svet ponovno imenovati predstavnika Državnega sveta v Statistični svet Republike Slovenije.

Predsednik Državnega sveta je na seji Kolegija Državnega sveta 18. 12. 2017 sprejel predlog, da se za člana Statističnega sveta Republike Slovenije imenuje državni svetnik mag. Petra Požuna.

Komisija je sprejela sledeč sklep (**5 ZA, 0 PROTI**):

Komisija **podpira** Predlog za imenovanje predstavnika Državnega sveta v Statistični svet Republike Slovenije in predlaga Državnemu svetu, da sprejme naslednji

s k l e p :

Za predstavnika Državnega sveta v Statistični svet Republike Slovenije se imenuje državni svetnik mag. Petra Požuna.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Franci Rokavec.

Ad 5)

Komisija je obravnavala Predlog za imenovanje kontaktne osebe Državnega sveta Republike Slovenije za sodelovanje z OECD, ki ga je sprejel predsednik Državnega sveta po posvetu s Kolegijem Državnega sveta.

Državni svet sodeluje v parlamentarni mreži držav članic OECD (OECD Parliamentary Network). Za namen sodelovanja se določi kontaktno osebo (focal point) za vzdrževanje stikov med navedenima institucijama. Skladno s tretjim odstavkom 3. člena Zakona o državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US in 21/13 – ZFDO-F) mandat prejšnjega Državnega sveta preneha s prvo sejo novega Državnega sveta. Ker je dosedanji kontaktni osebi Državnega sveta za sodelovanje z OECD potekel mandat državnega svetnika in je bil dne 12. 12. 2017 konstituiran nov Državni svet ter potrjeni mandati državnih svetnic in svetnikov, mora Državni svet ponovno imenovati kontaktno osebo Državnega sveta za sodelovanje z OECD.

Predsednik Državnega sveta je na seji Kolegija Državnega sveta 18. 12. 2017 sprejel predlog, da se za kontaktno osebo Državnega sveta Republike Slovenije za sodelovanje z OECD imenuje državni svetnik mag. Miroslava Ribiča.

Komisija je sprejela sledeč sklep (**5 ZA, 0 PROTI**):

Komisija **podpira** Predlog za imenovanje kontaktne osebe Državnega sveta za sodelovanje z OECD in predlaga Državnemu svetu, da sprejme naslednji

s k l e p :

Za kontaktno osebo Državnega sveta Republike Slovenije za sodelovanje z OECD se imenuje državni svetnik mag. Miroslava Ribiča.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Franci Rokavec.

Ad 6)

Komisija je obravnavala Predlog za imenovanje predstavnika Državnega sveta v delovni skupini za načrtovanje upravljanja z velikimi zvermi, ki ga je predlagala Interesna skupina kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev na 1. izredni seji 18. 12. 2017.

Na ministrstvu, pristojnem za kmetijstvo, deluje na področju upravljanja z velikimi zvermi Delovna skupina za načrtovanje upravljanja z velikimi zvermi, ki je svetovadni organ pristojnega ministra. Član delovne skupine je tudi predstavnik Državnega sveta. Skladno s tretjim odstavkom 3. člena Zakona o državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US in 21/13 – ZFDO-F) mandat prejšnjega Državnega sveta preneha s prvo sejo novega Državnega sveta. Ker je dosedanjemu predstavniku Državnega sveta v delovni skupini za načrtovanje upravljanja z velikimi zvermi potekel mandat državnega svetnika in je bil dne 12. 12. 2017 konstituiran nov Državni svet ter potrjeni mandati državnih svetnic in svetnikov, mora Državni svet ponovno imenovati predstavnika.

Interesna skupina kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev za predstavnika Državnega sveta v delovni skupini za načrtovanje upravljanja z velikimi zvermi predlaga državnega svetnika Branka Tomažiča.

Komisija je sprejela sledeč sklep (**5 ZA, 0 PROTI**):

Komisija **podpira** Predlog za imenovanje predstavnika Državnega sveta v delovni skupini za načrtovanje upravljanja z velikimi zvermi in predlaga Državnemu svetu, da sprejme naslednji

s k l e p :

Za predstavnika Državnega sveta v delovni skupini za načrtovanje upravljanja z velikimi zvermi se imenuje državni svetnik Branka Tomažiča.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Franci Rokavec.

Ad 7)

Pod točko razno ni bilo razprave.

Anka Zajc
sekretarka

Franci Rokavec
predsednik