



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Mandatno-imunitetna komisija

Predlog

Številka: 061-04-1/2021/4
Ljubljana, 3. 11. 2021

Z A P I S N I K

13. izredne seje Mandatno-imunitetne komisije Državnega sveta Republike Slovenije, ki je potekala v ponedeljek, 25. 10. 2021, v sobi 212/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je začela ob 10.00 uri in končala ob 10.40 uri.

PRISOTNI:

- predsednik komisije: Franci Rokavec,
- podpredsednica komisije: Lidija Jerkič,
- člana komisije: Igor Antauer in dr. Branka Kalenić Ramšak.

ODSOTEN:

- član komisije: Cvetko Zupančič.

Sejo je sklical in vodil predsednik komisije Franci Rokavec.

S sklicem seje so člani komisije in vabljeni na sejo prejeli naslednji predlog dnevnega reda:

- 1. Potrditev zapisnika 19. redne seje Mandatno-imunitetne komisije**
- 2. Osnutek predloga Zakona o referendumu in o ljudski iniciativi – strokovno usklajevanje**
- 3. Razno**

Predlagani dnevni red je bil **sprejet** (PRISOTNIH 4, ZA 4, PROTI 0).

Ad 1)

Mandatno-imunitetna komisija je brez pripomb **potrdila** (PRISOTNIH 4, ZA 4, PROTI 0) zapisnik 19. redne seje.

Ad 2)

Mandatno-imunitetna komisija (v nadaljnjem besedilu: komisija) je na 13. izredni seji 25. 10. 2021 obravnavala Predlog Zakona o referendumu in o ljudski iniciativi – strokovno usklajevanje (v nadaljnjem besedilu: Predlog ZRLI-1), ki ga je Državnemu svetu v strokovno usklajevanje posredovalo Ministrstvo za javno upravo in ki naj bi nadomestil trenutno veljavnega Zakon o referendumu in o ljudski iniciativi (v nadaljnjem besedilu: ZRLI).

Sekretar Mandatno-imunitetne komisije je članom komisije predstavil dosednji potek usklajevanja predloga novele ZRLI (v nadaljnjem besedilu: ZRLI-F), na podlagi katerega je bil v okviru Ministrstva za javno upravo oblikovan Predlog ZRLI-1. Državni svet je v prvem krogu usklajevanja, ki je potekalo decembra 2020, predlagal, da bi v primerih iz 21.a člena ZRLI (24. člen Predloga ZRLI-1), Vlada Republike Slovenije Državni svet takoj po sprejemu zakona obvestila o razlogih, zaradi katerih referendum ni dopustno razpisati, in mu v odločanje predlagala sklep, da glede zakona ne bo zahteval, da Državni zbor pred razglasitvijo zakona o njem še enkrat odloča, pri čemer bi za sprejem sklepa morala glasovati večina vseh članov Državnega sveta, Državni svet pa bi o sprejemu sklepa nemudoma obvestil Državni zbor.

Ministrstvo za javno upravo je na navedeni dopis odgovorilo, da postopka na način, da bi Vlada Republike Slovenije Državnemu svetu neposredno predlagala, naj ne sprejme odločilnega veta, ne more urediti, saj meni, da bi s tem poseglo v ustavne pristojnosti Državnega sveta. Ministrstvo pa je poudarilo, da bo pri pripravi ZRLI-F v 21.a členu predvidelo ureditev, po kateri bo Vlada Republike Slovenije predlog zakona, za katerega pride v poštev postopek po 21.a členu ZRLI, ob začetku zakonodajnega postopka posredovala tudi neposredno Državnemu svetu, skupaj s predlogom sklepa o nedopustnosti referendumu, ki ga sicer sprejme Državni zbor. Navedeno je Ministrstvo za javno upravo udejanjilo v šestem odstavku 24. člena Predloga ZRLI-1, ki ureja obveščanje Državnega sveta.

Člani komisije so uvodoma ugotovili, da lahko glede na prejeti dopis št. 007-907/2021/3 z dne 7. 10. 2021 Predlog ZRLI-1 pregledajo in se do njega opredelijo le v delu, ki zadeva pristojnosti in delo Državnega sveta, kar pomeni, da je za razpravo komisije relevanten le 24. člen Predloga ZRLI-1. Pri tem so člani komisije izrazili tudi zanimanje, kdaj bo Predlog ZRLI-1 pripravljen za zakonodajni postopek. Člani komisije so se strinjali, da predvideni šesti odstavek 24. člena Predloga ZRLI-1 ne rešuje težav, s katerimi se zaradi predvidenega postopka pri hitrejši uveljavitvi zakona sooča Državni svet. Zgolj obveščanje s strani Vlade Republike Slovenije namreč ne bo preprečilo vlaganja pobud za sprejem odločilnega veta z namenom zagotoviti hitrejšo uveljavitev zakona, ki so v nasprotju s samim namenom instituta odločilnega veta.

Člani komisije so pri tem izrazili interes, da bi se tovrstna problematika morebiti uredila v predlogu novele Zakona o državnem svetu, vendar so bili seznanjeni, da je bil postopek, ki ureja hitrejšo uveljavitev zakona, urejen v ZRLI zato, ker je za hitrejšo uveljavitev zakona po 21.a členu treba zadostiti dvema pogojevima, in sicer mora Državni svet odločati o vetu, nato pa mora Državni zbor sprejeti sklep o nedopustnosti referendumu. Člani komisije so izrazili prepričanje, da je opazno

pomanjkanje politične volje za ustrezno ureditev postopka na strani Državnega sveta. Izpostavljeno je bilo, da napreduje tudi postopek priprave sprememb in dopolnitev Poslovnika Državnega sveta, ki pa brez ustrezne ureditve v zakonu ne morejo celovito urediti nastale problematike. Državni svetniki bodo tako še naprej prisiljeni vlagati predloge za odločilni veto, kljub zavedanju, da je to, sicer kratkoročno koristno ravnanje, dolgoročno izredno škodljivo za položaj in vlogo Državnega sveta.

Po končani razpravi so prisotni člani Mandatno-imunitetne komisije na 13. izredni seji 25. 10. 2021 soglasno (PRISOTNIH 4, ZA 4, PROTI 0) sprejeli naslednji

s k l e p:

Mandatno-imunitetna komisija ugotavlja, da predlagani 24. člen Predloga Zakona o referendumu in o ljudski iniciativi ne rešuje nastale problematike, ki je nastala ob zadnji spremembi Zakona o referendumu in o ljudski iniciativi (v nadaljnjem besedilu: ZRLI-E). Mandatno-imunitetna komisija vseeno apelira, da se najde ustrezna politična volja in se v predlogu novega Zakona o referendumu in o ljudski iniciativi (v morebitni povezavi z Zakonom o državnem svetu) oblikuje ustrezna celovita rešitev težav pri odločanju o predlogih odločilnih vetov, s katerimi se od sprejetja novele ZRLI-E naprej sooča Državni svet.

Ad 3)

Pod točko Razno je potekala kratka razprava o postopku priprave sprememb in dopolnitev Poslovnika Državnega sveta.

Miha Plahutnik
sekretar

Franci Rokavec
predsednik