



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Mandatno-imunitetna komisija

Številka: 060-04-3/2021/7
Ljubljana, 29. 3. 2021

Predlog

ZAPISNIK

16. redne seje Mandatno-imunitetne komisije Državnega sveta Republike Slovenije, ki je potekala v petek, 12. 3. 2021, prek aplikacije Cisco Webex (na daljavo ali na podlagi osebne prisotnosti v sobi 209/II, Šubičeva 4, Ljubljana).

Seja se je začela ob 14.30 uri in končala ob 15.35 uri.

PRISOTNI:

- predsednik komisije: Franci Rokavec,
- podpredsednica komisije: Lidija Jerkič,
- člani komisije: Igor Antauer, dr. Branka Kalenić Ramšak in Cvetko Zupančič.

Sejo je sklical in vodil predsednik komisije Franci Rokavec.

S sklicem seje so člani komisije in vabljeni na sejo prejeli naslednji predlog dnevnega reda:

- 1. Potrditev zapisnika 15. redne seje Mandatno-imunitetne komisije**
- 2. Nadaljevanje obravnave Predloga pobude Mandatno-imunitetne komisije za sprejem sprememb in dopolnitev Poslovnika Državnega sveta**
- 3. Razno**

Predlagani dnevni red je bil **sprejet** (PRISOTNIH 5, ZA 5, PROTI 0).

Ad 1)

Mandatno-imunitetna komisija je brez pripomb **potrdila** (PRISOTNIH 5, ZA 5, PROTI 0) zapisnik 15. redne seje.

Ad 2)

Mandatno-imunitetna komisija je glede na sklep, ki ga je sprejela na 15. redni seji in s katerim je predlog Pobude Mandatno-imunitetne komisije za sprejem sprememb in dopolnitev Poslovnika Državnega sveta (v nadaljnjem besedilu: Predlog Pobude) poslala interesnim skupinam, nadaljevala z obravnavo Predloga Pobude. Sekretar Mandatno-imunitetne komisije je uvodoma članom komisije predstavil stališča interesnih skupin, ki

so jih interesne skupine podale na podlagi sklepa, ki ga je Mandatno-imunitetna komisija sprejela na 15. redni seji. Najprej je predstavil stališče Interesne skupine delojemalcev, ki Predlog Pobude podpira, predlagala pa je tudi vključitev dveh novih členov. Predlagala je, da se v predvidenih spremembah 35. člena Poslovnika Državnega sveta (v nadaljnjem besedilu: PoDS-1) določneje zapiše, da morajo biti v predlogu za razširitev dnevnega reda ali v pobudi, s katero se dnevni red samodejno razširi, izrecno zapisani razlogi za razširitev, ki so nastali po sklicu seje. Prav tako je predlagala nov člen v Predlogu Pobude, ki bi vseboval spremembo 49. člena PoDS-1, s katero bi se izrecno določilo, da aktov, opredeljenih v 67. členu PoDS-1, ni mogoče sprejeti, če v naslovu točke tak akt ni poimenovan. Predlagala je tudi nov člen Predloga Pobude, s katerim bi bil v PoDS-1 dodan nov 93.a člen, s katerim bi bil urejen postopek naknadnega ugotavljanja kršitev poslovnika s strani predsedujočega na seji. Skladno s tem je sekretar Mandatno-imunitetne komisije članom komisije predstavil predviden postopek pritožbe, kot je vsebovan v stališču Interesne skupine delojemalcev. Nato je sekretar Mandatno-imunitetne komisije predstavil stališče Interesne skupine delodajalcev. Slednja je predlagala črtanje dodatnega pogoja manjka pisnega nasprotovanja interesne skupine pri določeni večini za sprejem poziva Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada) v predvidenem 75.b členu PoDS-1, predlagala pa je tudi podrobnejšo obrazložitev določitve večine za odločitev. Nadalje je predstavil stališče Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, v katerem je interesna skupina predlagala, da se v 33.a členu PoDS-1 zapiše omejitev, da mora državni svetnik način udeležbe na seji na daljavo sporočiti najmanj 48 ur pred začetkom seje, prav tako pa je tudi predlagala, da se predlagane časovne roke, ki jih v 35. členu PoDS-1 predvideva 2. člen Predloga Pobude, poviša iz 24 ur na 48 ur. Navedena interesna skupina je po njegovih besedah predlagala tudi črtanje drugega odstavka 1. člena Predloga Pobude, s katerim bi predsednik Državnega sveta lahko izredne seje na daljavo skliceval brez posvetovanja s kolegijem, na sejo katerega so vabljeni tudi predsedniki komisij. Nazadnje je sekretar Mandatno-imunitetne komisije predstavil še stališči Interesne skupine lokalnih interesov in Interesne skupine kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev. Povedal je, da prva Predloga Pobude ne podpira, druga pa Predlog Pobude podpira, vendar ne podpira predlogov ostalih interesnih skupin. Napovedal je, da bo Služba Državnega sveta, če se člani Mandatno-imunitetne komisije Predlog Pobude odločijo podpreti in vložiti v postopek, na podlagi razprave in ustreznega sklepa pripravila končno besedilo pobude, v katerega bi bili vključeni tudi nekateri redakcijski popravki predlaganih sprememb.

V razpravi so člani Mandatno-imunitetne komisije ugotovili, da po nekaterih informacijah naslednjega interventnega paketa zakonodaje ne bo oziroma sprejem takšnega paketa ni predviden v naslednjih dneh. V luči tega so se strinjali, da se pri sprejemanju Predloga Pobude ne mudi in glede na nasprotujoča si stališča obravnava pobude v takšni obliki na 38. seji Državnega sveta ni smiselna. Posebej je bilo izpostavljeno, da Interesna skupina lokalnih interesov, ki je tudi najštevilčnejša interesna skupina v Državnem svetu, Predloga Pobude ne podpira. V luči tega bi bilo po mnenju članov komisije treba opraviti dodatne razprave in preveriti, ali obstaja pripravljenost za kompromis, ki bi omogočal uveljavitev vsaj nekaterih predlaganih sprememb PoDS-1. Poudarjeno je bilo, da je časa za razmislek trenutno dovolj, zato je treba s postopkom sprejemanja predvidenih sprememb in dopolnitev PoDS-1 vztrajati, čeprav pri nekaterih interesnih skupinah interes za spremembe PoDS-1 zaradi neusklajenih stališč interesnih skupin pojenja. Po mnenju članov Mandatno-imunitetne komisije je treba postopek sprejemanja veta urediti vsaj do te mere, da ne bi prišlo več do težav, povezanih s hitro obravnavo predlogov odložitelnih vetov, saj tovrstno postopanje lahko okrni ugled in pristojnosti Državnega sveta. Ponovno je bilo izpostavljeno tudi dejstvo, da Vlada ni pokazala volje za sprejem zakonskih rešitev, ki bi uredile položaj Državnega sveta pri sprejemanju interventnih

zakonov. Glede na stališča interesnih skupin so se člani Mandatno-imunitetne komisije strinjali, da bi bil smiseln sestanek predsednika komisije Francija Rokavca s predsednikom Državnega sveta, na katerem bi se ob prisotnosti sekretarja Državnega sveta in predstavnikom iz Službe Državnega sveta pogovorila o nadaljnjem postopku sprejemanja in usklajevanja predvidenih sprememb in dopolnitev PoDS-1.

V skladu z navedenim je bila v razpravi članov Mandatno-imunitetne komisije predlagana tudi ustanovitev ad hoc delovne skupine, v katero bi bili imenovani predstavniki interesnih skupin in ki bi oblikovala usklajeno besedilo Predloga Pobude oziroma poiskala tiste dele besedila Predloga Pobude, ki so sprejemljivi vsem interesnim skupinam. Izpostavljeno je bilo, da bi lahko delo takšne skupine potekalo tudi v okviru Mandatno-imunitetne komisije. Člani Mandatno-imunitetne komisije so razpravljali o sestavi takšne delovne skupine, pri čemer so izpostavljali predvsem vprašanje števila predstavnikov Interesne skupine lokalnih interesov v delovni skupini, glede na dejstvo, da je več kot polovica državnih svetnikov tudi članov te interesne skupine. Strinjali so se, da bi v delovni skupini morala imeti vsaka interesna skupina enega predstavnika, saj je le tako mogoče zagotoviti, da bo Interesna skupina lokalnih interesov prej dokončno oblikovala svoja stališča. Prav tako so se člani Mandatno-imunitetne komisije strinjali, da bi vsak predstavnik interesne skupine moral imeti polno pooblastilo svoje interesne skupine za usklajevanje besedila Predloga Pobude.

Glede na potek razprave so prisotni člani Mandatno-imunitetne komisije na 16. redni seji 12. 3. 2021 **soglasno** (PRISOTNIH 5, ZA 5, PROTI 0) sprejela naslednje

s k l e p e:

- 1. Mandatno-imunitetna komisija glede na prejeta stališča interesnih skupin ugotavlja, da vsebina Predloga Pobude Mandatno-imunitetne komisije za sprejem sprememb in dopolnitev Poslovnika Državnega sveta še ni pripravljena za obravnavo na 38. seji Državnega sveta.**
- 2. Mandatno-imunitetna komisija predlaga predsedniku Mandatno-imunitetne komisije, da se glede usklajevanja in postopka sprejemanja Predloga Pobude Mandatno-imunitetne komisije za sprejem sprememb in dopolnitev Poslovnika Državnega sveta sestane s predsednikom Državnega sveta.**
- 3. Mandatno-imunitetna komisija predsedniku Državnega sveta predlaga, naj se za namen uskladitve stališč interesnih skupin ustanovi ad hoc delovna skupina, ki bo pripravila usklajeno besedilo Predloga Pobude Mandatno-imunitetne komisije za sprejem sprememb in dopolnitev Poslovnika Državnega sveta. V skupino naj vsaka interesna skupina imenuje enega predstavnika, ki bo imel polno pooblastilo interesne skupine za usklajevanje besedila Predloga Pobude.**

Ad 3)

Pod točko Razno ni bilo razprave.

Miha Plahutnik
sekretar

Franci Rokavec
predsednik