



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 008-03-14/2018/4 EPA 2687-VII, EU U 800
Ljubljana, 20. 3. 2018

Na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F) je Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve na 5. redni seji 20. 3. 2018 sprejela naslednje

M n e n j e

k Predlogu stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede stopenj davka na dodano vrednost

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede stopenj davka na dodano vrednost (v nadaljevanju: predlog stališča), ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Uvodno predstavitev je podala mag. Irena Popovič, generalna direktorica v Direktoratu za sistem davčnih, carinskih idr. javnih prihodkov na Ministrstvu za finance. Pojasnila je, da po trenutno veljavni direktivi lahko države članice uporabljajo največ dve znižani stopnji v višini najmanj 5 odstotkov, pri čemer se znižana stopnja lahko uporablja za dobavo blaga in storitev iz kategorij izdelkov, določenih v Prilogi 3 direktive, ki vsebuje 24 kategorij. Najnižja splošna stopnja v državi članici ne sme biti nižja od 15 odstotkov, poleg tega pa je bilo odobrenih več kot 200 odstopanj od teh pravil, ki se lahko uporabljajo do uvedbe dokončne ureditve. Te izjeme vključujejo tudi nižje stopnje od 5 odstotkov in ničelne stopnje DDV tako za kategorije iz Priloge 3 kot za dodatne kategorije. Namen novega predloga direktive je ohranitev notranjega trga in preprečevanje izkrivljene konkurence ter zagotovitev, da bodo imele države članice enak dostop do nižjih stopenj DDV. V predlogu direktive je predvideno, da lahko države članice uporabljajo dve nižji stopnji v višini od 5 do 15 odstotkov, eno nižjo stopnjo od 0 do 5 odstotkov ter t.i. ničelno stopnjo. Uporabljene nižje stopnje morajo biti v korist končnega uporabnika in v javnem interesu. Priloga 3 bo nadomeščena z novo prilogo – tako imenovanim negativnim seznamom dobav, za katere se nižja stopnja ne sme uporabljati. Države članice morajo pri določitvi stopenj DDV zagotoviti, da tehtana povprečna DDV stopnja vedno presega 12 odstotkov. Opozorila je na sorazmerno velik prenos pristojnosti za odločanje nižjih stopenj DDV na države članice, saj bi to lahko povzročilo nadaljnje zapletenosti

sistema DDV in dodatne stroške za podjetja ter ustvarilo pravno negotovost. Predlog direktive spreminja koncept iz »pozitivnega seznama« na »negativen seznam«, ko so navedene statistične klasifikacije proizvodov po dejavnostih za katere nižje stopnje ne morejo veljati. S prenosom pristojnosti odstopamo od harmonizacije na ravni Evropske unije in tvegamo pravne spore.

Člani komisije podpirajo ohranitev delovanja notranjega trga in preprečevanje izkrivljanja konkurence, vendar sočasno opozarjajo na potrebo po celoviti-sistemski ureditvi sistema DDV v Evropski uniji. Člani komisije so izpostavili vprašanje ocen finančnih posledic sprejetja predloga direktive za Slovenijo, predvsem, ali bi se znesek 3,2 milijona EUR pobranih davkov iz leta 2016 bistveno zmanjšal zaradi neenake obravnave držav članic. Obenem so člani komisije izpostavili vprašanje določanja različnih davčnih stopenj ob vstopu držav članic v Evropsko unijo in izrazili zaskrbljenost nad morebitno ponovitvijo take neenake obravnave tudi ob sprejemanju tega predloga direktive. Člani komisije so se s predstavniki ministrstva strinjali, da nobeno dodatno obremenjevanje podjetij z DDV ni primerno, zato mora tudi Republika Slovenija vztrajati pri tem stališču tudi v nadaljnjem postopku.

* * *

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela **mnenje**, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede stopenj davka na dodano vrednost.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Bojan Kekec.

Predsednik
Bojan Kekec, l.r.