



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 060-06-14/2018/
Ljubljana, 8. 10. 2018

Osnutek

Z A P I S N I K

14. seje Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve, ki je bila v torek, 2. oktobra 2018, ob 14.00 uri, v sobi 209/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je začela ob 14.00 uri in zaključila ob 15.30 uri.

Prisotni:

- predsednik: Bojan Kekec
- podpredsednik: Igor Antauer
- člani: Samer Khalil, Bogomir Vnučec, mag. Peter Požun, Davorin Terčon, prof. dr. Branka Kalenič Ramšak, Branko Šumenjak, Bojana Potočan, Miroslav Ribič

Opravičeno odsotna:

- Franc Kangler in mag. Igor Velov

Ostali prisotni:

- mag. Tanja Bolte, Julijana Lebez Lozej, Ministrstvo za okolje in prostor
- mag. Nataša Štor Zagoričnik, Marjan Nahtigal, Darko Trajanov, Ministrstvo za infrastrukturo

D n e v n i r e d:

1. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa za okolje in podnebne ukrepe (LIFE) ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1293/2013, EPA 142-VIII, EU U 882
2. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta za povezovanje Evrope ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1316/2013 in (EU) št. 283/2014, EPA 136-VIII, EU U 878
3. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o racionalizaciji ukrepov za pospešitev realizacije vseevropskega prometnega omrežja, EPA 141-VIII, EU U 881
4. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe evropskega parlamenta in Sveta o elektronskih informacijah o prevozu blaga, EPA 141-VIII, EU U 880
5. Potrditev zapisnika 12. seje komisije

Ad 1)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa za okolje in podnebne ukrepe (LIFE) ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1293/2013, (v nadaljevanju: Predlog stališča), ki ga je na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med

Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) posredovala Vlada Republike Slovenije Državnemu zboru v obravnavo.

Predstavnica Ministrstva za okolje in prostor mag. Tanja Bolte je v dopolnilni obrazložitvi predstavila vsebino predlagane uredbe in Predlog stališča. Slovenija načeloma podpira predlog uredbe, saj ocenjuje, da so cilji novega finančnega instrumenta LIFE ustrezno opredeljeni, pozdravlja pa tudi načrtovan povečan obseg sredstev. Tekom nadaljnjih pogajanj si bo prizadevala za krepitev vloge nacionalnih kontaktnih točk in vključenost držav članic v pripravo Večletnega delovnega programa.

Člani komisije so bili seznanjeni, da se v prihodnjem večletnem finančnem okviru za obdobje 2021 – 2027, predlaga za LIFE skoraj 60 % povečanje sredstev. Zaradi okrepljene pozornosti okoljskim in podnebnim spremembam, Komisija predlaga, naj se zadevnemu programu nameni 5,45 milijarde evrov. Podnebni ukrepi so vključeni v vse glavne programe EU za porabo sredstev, zlasti na področju kohezijske politike, regionalnega razvoja, energetike, prometa, raziskav in inovacij, skupne kmetijske politike in razvojne politike EU. S podporo blaženju podnebnih sprememb in prilagajanju nanje, bo LIFE pripomogel tudi k izpolnjevanju podnebnih ciljev in zavez EU iz Pariškega sporazuma in ciljev ZN za trajnostni razvoj.

Glavne značilnosti novega programa LIFE so: večji poudarek na čisti energiji, večji poudarek na naravi in biotski raznovrstnosti, stalna podpora krožnemu gospodarstvu in blažitvi podnebnih sprememb ter enostaven in prožen pristop.

Člani komisije izpostavljajo, da je program LIFE, ki se je začel izvajati 1992, eden glavnih virov financiranja okoljskih in podnebnih ukrepov v EU. V Sloveniji je bilo do sedaj uspešno financiranih 32 projektov. Predlog novega programa za obdobje 2021 – 2027 temelji na rezultatih iz vmesne ocene sedanjega programa in ocene učinka in bi moral spodbujati varovanje okolja in potencial držav članic ter prispevati k obravnavi podnebnih izzivov. Zato člani komisije pozdravljajo vsako povečanje finančnih sredstev, namenjeno programom, s katerimi se spodbuja učinkovito varstvo okolja in izvajanje nadaljnje podpore učinkovitemu delovanju za ublažitev podnebnih sprememb.

* * *

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela mnenje, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa za okolje in podnebne ukrepe (LIFE) ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1293/2013.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Bojan Kekec.

Ad 2)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta za povezovanje Evrope

ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1316/2013 in (EU) št. 283/2014, (v nadaljevanju: Predlog stališča), ki ga je na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) posredovala Vlada Republike Slovenije Državnemu zboru v obravnavo.

Predstavnica Ministrstva za infrastrukturo, mag. Nataša Štor Zagoričnik, je v dopolnilni obrazložitvi predstavila vsebino predlagane uredbe in Predlog stališča. Slovenija načeloma podpira predlog uredbe, bo pa v pogajanjih zagovarjala povečanje deleža sredstev za prometna omrežja, okrepitev digitalizacije v lokalnih skupnostih ter jasnejše in določnejše definicije v predlogu uredbe..

Predlog uredbe, ob področju prometa, na novo vključuje prilagoditev TEN-T omrežja za potrebe vojaške mobilnosti. Ob tem so vključeni še cilji na področju energetike in digitalnega sektorja. Višina sredstev za našeta področja je 42.265.493.000 evrov, pri čemer je več kot 70 odstotkov namenjenih prometu.

Glavni vzvod za evropsko sofinanciranje gradnje jedrnih koridorjev je Instrument za povezovanje Evrope (Connecting Europe Facility, CEF). Vse države članice EU morajo prilagoditi nacionalne investicijske politike v skladu s prioriteta EU. Gradnjo infrastrukture je mogoče financirati tudi čez razpise Evropskega strukturnega in naložbenega sklada ter s pomočjo Evropskega sklada za strateške naložbe. Zaželeno je tudi privabljanje zasebnega kapitala.

Člani komisije se zavedajo, da morajo projekti, ki se financirajo iz Instrumenta za povezovanje Evrope, upoštevati pet meril: uspešnost, učinkovitost, ustreznost, skladnost in dodano vrednost. Ob tem se zastavlja vprašanje financiranja projektov z udeležbo Slovenije, ki imajo potreben potencial, ki bi upravičil obravnavo in podporo EU.

Člani komisije so izpostavili predlog o vojaški mobilnosti za katero bi bilo potrebno zagotoviti neovirano gibanje vojaške opreme in osebja med državami, kar bi zahtevalo tudi prilagoditev TEN-T omrežja. Predvsem bi to prišlo v poštev pri projektih na področju prometa na vseevropskem omrežju. Dokončanje TEN-T, kot je opredeljeno v prednostnih politikah EU, še vedno zahteva ogromno vlaganj, del teh pa bo odvisen od nadaljnje podpore EU. Zato so člani komisije želeli izpostaviti razloge, ki utemeljujejo, da bi iz načrtovanih proračunskih sredstev zadevnega instrumenta namenili za vojaško mobilnost več kot 6,5 milijarde evrov.

* * *

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela mnenje, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta za povezovanje Evrope ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1316/2013 in (EU) št. 283/2014.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Bojan Kekec.

Ad 3)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o racionalizaciji ukrepov za pospešitev realizacije vseevropskega prometnega omrežja, (v nadaljevanju: Predlog stališča), ki ga je na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) posredovala Vlada Republike Slovenije Državnemu zboru v obravnavo.

Predstavnica Ministrstva za infrastrukturo, Nataša Štor Zagoričnik, je v dopolnilni obrazložitvi predstavila vsebino predlagane uredbe in Predlog stališča. Slovenija načeloma podpira predlog uredbe, bo pa v pogajanjih uveljavljala preučitveni in jezikovni pridržek. Kot sporen je navedla rok za izdajo vseh dovoljenj, ki naj ne bi bil daljši od 3 let in ki je po oceni slovenske strani prekratek. Tudi ni jasno, kateri postopki so vključeni v postopek izdaje dovoljenj v okviru enotnega organa.

Člani komisije ugotavljajo, da predlog uredbe velja le za jedrno omrežje TEN-T, ki mora biti dokončno vzpostavljeno do leta 2030, in sicer za vse projekte na tem področju in ne glede na finančne vire. Ureja dve področji: izdajo dovoljenj in javna naročila. Zavedajo se, da se izvaja več pomembnejših čezmejnih projektov TEN-T, ki naj bi bili končani do leta 2030 in da je njihova pravočasna izvedba v veliki meri odvisna od razpoložljivosti finančnih sredstev na evropski in nacionalni ravni, pa tudi od ovir v upravnih postopkih, ki vplivajo na učinkovito in uspešno načrtovanje in izvajanje. Poudarjeno je bilo, kako pomembno je pritegniti med razpoložljiva finančna sredstva za izvedbo projektov zasebne vire financiranja. Zato je potrebno pozdraviti napore Evropske komisije pri spodbujanju javnih in zasebnih vlagateljev za sodelovanje v infrastrukturnih projektih, da bi uresničili cilje prometne politike EU in zlasti dokončno vzpostavitev jedrnega omrežja TEN-T do leta 2030.

Izpostavljena je bila tudi možnost izbire politik za spodbujanje izvajanja projektov TEN-T in pojasnilo, da je bila, zaradi uravnoveženosti, učinkovitosti in podpore večine zainteresiranih strani, kot najustreznejša izbrana možnost politike 2.

* * *

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela mnenje, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o racionalizaciji ukrepov za pospešitev realizacije vseevropskega prometnega omrežja.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Bojan Kekec.

Ad 4)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o elektronskih informacijah o prevozu blaga, (v

nadaljevanju: Predlog stališča), ki ga je na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) posredovala Vlada Republike Slovenije Državnemu zboru v obravnavo.

Predstavnik Ministrstva za infrastrukturo Marjan Nahtigal je v dopolnilni obrazložitvi predstavil vsebino predlagane uredbe in Predlog stališča. Slovenija načeloma podpira predlog uredbe, bo pa v pogajanjih posebno pozorna na določbe, ki bi lahko obremenile državni proračun. Pozorna pa bo tudi na postopke certificiranja ustreznih ponudnikov informacijskih rešitev.

Člani komisije se strinjajo, da se je potrebno odzivati na tehnološke spremembe in zato podpirajo prehod na uporabo digitalnih tehnologij za elektronsko izmenjavo informacij o prevozu blaga. Prevozniška podjetja, ki so pretežno mala in srednja podjetja, je potrebno spodbujati k uporabi elektronskih informacij o prevozu blaga, kar bo prispevalo k številnim priložnostim in prednostim in bo vplivalo na njihovo konkurenčnost.

O predlogu stališča RS je bilo opravljeno posvetovanje s pristojnimi zbornicami in strokovnimi združenji, ki zadevni predlog podpirajo. Pričakuje se pozitiven vpliv na gospodarstvo, saj naj bi predlagani ukrepi prinesli prevoznikom večjo učinkovitost poslovanja ter znižali stroške njihovega poslovanja.

* * *

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela mnenje, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o elektronskih informacijah o prevozu blaga.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Bojan Kekec.

Ad5)

Zapisnik 12. seje je bil potrjen brez pripomb.

Predsednik
Bojan Kekec