



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve*

Številka: 060-06-22/2018/2  
Ljubljana, 9. 1. 2019

Predlog

**ZAPISNIK**

22. seje Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve, ki je bila v četrtek, 3. januarja 2019, ob 15.00 uri, v sobi 209/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je začela ob 15.00 uri in zaključila ob 16.30 uri.

Prisotni:

- predsednik: Bojan Kekec
- podpredsednik: Igor Antauer
- člani: Samer Khalil, Bogomir Vnučec, prof. dr. Branka Kalenić Ramšak, Branko Šumenjak, Bojana Potočan, mag. Miroslav Ribič, Franc Kangler,
- Tomaž Horvat (na podlagi 24. člena Poslovnika namesto mag. Petra Požuna)

Opravičeno odsotni člani:

- mag. Peter Požun, Davorin Terčon, mag. Igor Velov

Ostali prisotni:

- Nina Kodelja, Ministrstvo za zunanje zadeve

Dnevni red:

1. Predlog stališča do Predloga sklepa Sveta o potrditvi Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v imenu Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, EPA 332-VIII, EU U 907
2. Predlog stališča do Predloga sklepa Sveta o podpisu Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v imenu Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, EPA 333-VIII, EU U 908
3. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zaščiti proračuna Unije v primeru splošnih pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države v državah članicah, EPA 345-VIII, EU U 909
4. Predlogi zapisnikov 18., 19., 20. in 21. seje in 4. izredne seje

Ad 1)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga sklepa Sveta o potrditvi Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in

Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v imenu Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljevanju: predlog stališča), ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Predstavnica Ministrstva za zunanje zadeve Nina Kodelja je, zaradi vsebinske povezanosti, v dopolnilni obrazložitvi predstavila vsebino zgoraj navedenega predlaganega sklepa in predlog stališča skupaj s Predlogom stališča Republike Slovenije do Predloga sklepa Sveta o podpisu Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v imenu Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo.

Evropska komisija in Združeno kraljestvo sta se 14. novembra 2018 dogovorila o pogojih Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljevanju: izstopni sporazum). Komisija je 22. novembra 2018 odobrila celotno besedilo izstopnega sporazuma. Evropski svet (člen 50) je 25. novembra 2018 potrdil izstopni sporazum ter pozval Komisijo, Evropski parlament in Svet, naj z ustreznimi ukrepi zagotovijo, da bo zadevni sporazum lahko začel veljati 30. marca 2019, in tako omogočijo urejen izstop. Komisija je 5. decembra 2018 sprejela predloga sklepov Sveta o podpisu in sklenitvi izstopnega sporazuma. Da bi izstopni sporazum začel veljati, mora Svet odobriti podpis besedila v imenu Unije, Evropski parlament pa mora nato, pred sklenitvijo s strani Sveta, dati svoje soglasje. Združeno kraljestvo bo moralo izstopni sporazum ratificirati v skladu s svojimi ustavnimi zahtevami.

Člani komisije so bili seznanjeni, da RS podpira navedena sklepa Sveta o podpisu in sklenitvi izstopnega sporazuma. Meni, da izstopni sporazum na ustrezen način spoštuje pravo EU in varuje pravice držav članic ter primerno ureja področje pravic državljanov in finančno poravnavo.

Člani komisije pozitivno ocenjujejo dejstvo, da je ratifikacija zadevnega sporazuma cilj in prednostna naloga Komisije, saj se zavedajo škodljivih posledic brexita na pravice in ekonomsko varnost državljanov. Strinjajo se, kot je poudarjeno v prvem sporočilu Komisije o pripravljenosti na brexit z dne 19. julija 2018, da bo odločitev Združenega kraljestva o izstopu iz Evropske unije, ne glede na predvideni scenarij, povzročila znatne motnje na različnih področjih delovanja gospodarskih subjektov kot tudi pravic državljanov. V tem okviru še posebej opozarjajo na nepredvidljive razmere pri pogojih poslovanja ekonomskih subjektov iz RS in vpliv na agendo EU za visoko šolstvo in raziskovalne programe. Poudarjajo, da je potrebno še naprej pozorno spremljati negotove razmere v zvezi z ratifikacijo izstopnega sporazuma. Pričakujejo, da se bodo nacionalni organi in organi EU ustrezno pripravili na dva možna glavna scenarija: če bo izstopni sporazum ratificiran pred 30. marcem 2019, se bo pravo EU za Združeno kraljestvo in v njem prenehalo uporabljati 1. januarja 2021, tj. po prehodnem obdobju 21 mesecev; če izstopni sporazum ne bo ratificiran pred 30. marcem 2019, ne bo prehodnega obdobja, pravo EU pa se bo s tem datumom za Združeno kraljestvo in v njem prenehalo uporabljati.

Vprašanja, ki so bila v razpravi izpostavljena glede na njihov pomen v posebnih razmerah, so se nanašala na vpliv izstopa Združenega kraljestva iz pogodbe Evropske skupnosti za jedrsko energijo ( Euratom ), področje carin in pravila finančne poravnave v okviru večletnega finančnega okvira za obdobje 2014 – 2020.

\* \* \*

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela mnenje, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga sklepa Sveta o potrditvi Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v imenu Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Bojan Kekec.

## Ad 2)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga sklepa Sveta o podpisu Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v imenu Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljevanju: predlog stališča), ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Predstavnica Ministrstva za zunanje zadeve Nina Kodelja je, zaradi vsebinske povezanosti, v dopolnilni obrazložitvi predstavila vsebino zgoraj navedenega predlaganega sklepa in predlog stališča skupaj s Predlogom stališča Republike Slovenije do Predloga sklepa Sveta o potrditvi Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v imenu Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo.

Evropska komisija in Združeno kraljestvo sta se 14. novembra 2018 dogovorila o pogojih Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljevanju: izstopni sporazum). Komisija je 22. novembra 2018 odobrila celotno besedilo izstopnega sporazuma. Evropski svet (člen 50) je 25. novembra 2018 potrdil izstopni sporazum ter pozval Komisijo, Evropski parlament in Svet, naj z ustreznimi ukrepi zagotovijo, da bo zadevni sporazum lahko začel veljati 30. marca 2019, in tako omogočijo urejen izstop. Komisija je 5. decembra 2018 sprejela predloga sklepov Sveta o podpisu in sklenitvi izstopnega sporazuma. Da bi izstopni sporazum začel veljati, mora Svet odobriti podpis besedila v imenu Unije, Evropski parlament pa mora nato, pred sklenitvijo s strani Sveta, dati svoje soglasje. Združeno kraljestvo bo moralo izstopni sporazum ratificirati v skladu s svojimi ustavnimi zahtevami.

Člani komisije so bili seznanjeni, da RS podpira navedena sklepa Sveta o podpisu in sklenitvi izstopnega sporazuma. Meni, da izstopni sporazum na ustrezen način spoštuje pravo EU in varuje pravice držav članic ter primerno ureja področje pravic državljanov in finančno poravnavo.

\* \* \*

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela mnenje, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga sklepa Sveta o podpisu Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v imenu Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Bojan Kekec.

### Ad 3)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zaščiti proračuna Unije v primeru splošnih pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države v državah članicah (v nadaljevanju: predlog stališča), ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Predstavnica Ministrstva za zunanje zadeve Nina Kodelja je v dopolnilni obrazložitvi predstavila vsebino predlagane uredbe in predlog stališča. Izpostavila je cilj in namen predlagane uredbe, ki sodi v paket dokumentov za dolgoročni proračun za delovanje EU za obdobje 2021 – 2027. Pomembna novost predlaganega proračuna je okrepljena povezava med financiranjem EU in spoštovanjem pravne države. Predlagan je nov mehanizem za zaščito proračuna EU pred finančnimi tveganji, povezanimi z nespoštovanjem vladavine prava. Slovenija, kot država, ki je zavezana spoštovanju načela pravne države, podpira predlog uredbe v pričakovanju določenih dopolnitev oziroma izboljšav določenih rešitev tekom obravnave v zakonodajnem postopku.

V okviru učinkov, ki jih zadevni zakonodajni predlog prinaša, je po mnenju članov komisije pomembno, da je postopek za sprejem ukrepov mehanizma samostojen in ločen v smislu nepodvajanja oz. neprekrivanja z drugimi mehanizmi ( v razpravi so bili izpostavljeni primeri ukrepanja proti določenim državam članicam na podlagi člena 7 Pogodbe o EU ). Pomembno je, da bo predlagani mehanizem jasno utemeljen na dejanski povezavi med ukrepi in okrepljeno zaščito proračuna pred finančnimi tveganji, povezanimi s splošnimi pomanjkljivostmi v zvezi s pravno državo.

Obravnavani mehanizem bi omogočil, da bi na podlagi predloga Komisije, Svet sprejel ukrepe, ki bi zamrznili, zmanjšali ali omejili dostop do finančnih sredstev EU sorazmerno z naravo, resnostjo in obsegom pravnih pomanjkljivosti. Za sprejetje glede vrste ukrepov bi Svet odločal z obrnjeno kvalificirano večino, ki pomeni, da

mora večina držav glasovati priti ukrepu, ne pa v njegovo podporo. V zvezi s tem je bil v razpravi izražen dvom o primernosti sprejemanja odločitev o ukrepih na predlagani način. Izraženo je bilo mnenje, da bi s tem načinom olajšali večjim državam članicam možnost nadzora nad sprejemom ukrepov. Pomembno je, da predlagani način glasovanja ne bi vplival na enakopravnost pri obravnavanju držav članic.

\* \* \*

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je z večino glasov ( 5 ZA, 3 PROTI ) sprejela **mnenje**, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zaščiti proračuna Unije v primeru splošnih pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države v državah članicah

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Bojan Kekec.

Ad 4)

Zapisniki 18., 19., 20. in 21. seje in 4. izredne seje so bili potrjeni brez pripomb.

Predsednik  
Bojan Kekec