



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 060-06-5/2019/5
Ljubljana, 15. 3. 2019

Predlog

Z A P I S N I K

27. seje Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve, ki je bila v torek, 5. marca 2019, ob 14.00 uri, v sobi 209/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je začela ob 14.00 uri in zaključila ob 16. uri.

Prisotni:

- predsednik: Bojan Kekec
- podpredsednik: Igor Antauer
- člani: Samer Khalil, Bogomir Vnučec, Branko Šumenjak, mag. Peter Požun, Davorin Terčon, in prof. dr. Branka Kalenić Ramšak

- Opravičeno odsotni člani: Bojana Potočan, mag. Miroslav Ribič, Franc Kangler in mag. Igor Velov

Ostali prisotni:

- Marko Vrevc, mag. Renata Japelj Marmulaku in Maja Menard, Ministrstvo za zunanje zadeve
- Tilen Božič in Senka Žepič, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Alojz Kovšca, predsednik Državnega sveta Republike Slovenije

D n e v n i r e d:

1. Tožba Republike Slovenije proti Republiki Hrvaški po 259. členu Pogodbe o delovanju Evropske unije pred Sodiščem Evropske unije - informacija o poteku postopka
2. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o uvedbi ukrepov za nepredvidljive razmere na področju koordinacije sistemov socialne varnosti po izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije, EPA 438-VIII, EU U 917.
3. Izjava o dvodomnosti
4. Poročilo o srečanju predsednikov odborov za zadeve Evropske unije v okviru COSAC, Bukarešta, 20. in 21. 1. 2019
5. Potrditev zapisnikov 25. in 26. seje komisije

Ad 1)

Komisija se je na pobudo podpredsednika Igorja Antauerja seznanila s potekom postopka v zvezi s tožbo Republike Slovenije proti Republiki Hrvaški po 259. členu Pogodbe o delovanju Evropske unije pred Sodiščem Evropske unije.

Ustno informacijo in odgovore na vprašanja članov komisije so podali predstavnika Ministrstva za zunanje zadeve iz projektne enote za meje Marko Vrevc (vodja) in mag. Renata Japelj Marmulaku ter zastopnica RS v postopku Maja Menard.

Marko Vrevc je podal historiat dogodkov sprejetja končne arbitražne razzodbe in njene implementacije v RS. Na drugi strani pa prihaja, zaradi hrvaškega zavračanja arbitražne sodbe in njene implementacije, do konkretnih kršitev evropskega prava. Z nespoštovanjem arbitražne razzodbe, in s tem vladavine prava, Hrvaška krši tudi temeljna načela Evropske unije. Slovenija je zato proti Hrvaški sprožila postopek po 259. členu Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

Mag. Renata Japelj Marmulaku je podala informacijo o poteku konkretnega postopka pred Sodiščem EU. 6. marca 2018 je Slovenija, v skladu z 259. členom PDEU, Evropski komisiji predala pismo, s katerim jo je obvestila o kršitvah prava EU s strani Republike Hrvaške in jo pozvala k ukrepanju. Do 17. aprila 2018 je Hrvaška na poziv Evropske komisije predložila pisno stališče glede konkretnih kršitev prava EU, ki jih je v svojem pismu Evropski komisiji navedla Slovenija. 2. maja 2018 je Evropska komisija sklicala ustno obravnavo, na kateri sta Slovenija in Hrvaška še ustno predstavili in dodatno pojasnili svoja stališča. 18. junija 2018 se je iztekel trimesečni rok, do katerega naj bi Evropska komisija v skladu z 259. členom PDEU podala obrazloženo mnenje. Evropska komisija do tega datuma ni podala obrazloženega mnenja, kar pa ne predstavlja ovire, da zadeva ne bi bila predložena Sodišču EU.

13. julija 2018 je tako Republika Slovenija vložila tožbo v slovenskem jeziku proti Republiki Hrvaški zaradi neizpolnjevanja obveznosti na podlagi 259. člena Pogodbe o delovanju EU. Postopek pred Sodiščem bo potekal v jeziku tožene stranke. Hrvaška ni odgovorila na tožbo, je pa vložila ugovor, da Sodišče ni pristojno za odločanje o zadevi. Rok za odgovor je do 13. 2. 2019. Sodišče bo v nadaljevanju odločalo o ugovoru, ki ga lahko zavrne ali pa sprejme odločitev, da bo o njem meritorno odločalo. V slednjem primeru bi bila Hrvaška nato pozvana, da v roku 2 mesecev odgovori na tožbo Slovenije.

Maja Menard je predstavila strukturo argumentov na katerih temelji tožba Slovenije. Strinja se, da je Sodišče EU pristojno za odločanje, saj gre pri zadevnem sporu za kršitev norm prava EU.

Člani komisije so v razpravi izpostavili pripravljenost slovenske strani na alternativne pristope v primeru, da se Sodišče EU izreče za nepristojno v zadevni tožbi.

Ob tem je bilo opozorjeno na izjavo predsednika Sodišča Evropske unije Koen-a Lenaerts-a, ki vzbuja dvom o nepristranskosti. Članom komisije je bilo pojasnjeno, da sestava senata, ki bo odločal, še ni znana. Kot možnost obstaja institut izločitve sodnika.

Ad 2)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o uvedbi ukrepov za nepredvidljive razmere na področju koordinacije sistemov socialne varnosti po izstopu Združenega kraljestva Velika Britanije in Severna Irska iz Evropske Unije (v nadaljevanju: predlog stališča), ki ga je Državnemu zboru, na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15), posredovala Vlada Republike Slovenije.

Tilen Božic, državni sekretar na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, je uvodoma pojasnil, da Vlada RS podpira Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o uvedbi ukrepov za nepredvidljive razmere na področju koordinacije sistemov socialne varnosti po izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz EU, saj naj bi predlog preprečil morebitne zaplete, ki bi se lahko zgodili pri uveljavljanju pravic iz socialne varnosti s strani državljanov EU in Združenega kraljestva v primeru, da Združeno kraljestvo izstopi iz EU brez sporazuma o izstopu. Pri tem je poudaril, da Predlog uredbe ureja le obdobje nastajanja in trajanja pravic iz socialne varnosti do izstopa Združenega kraljestva iz EU.

Na vprašanje članov komisije o socialnih pravicah državljanov Slovenije in drugih državljanov EU ter pravicah državljanov Združenega kraljestva po izstopu Združenega kraljestva iz EU, je državni sekretar pojasnil, da Slovenija pripravlja zakonodajo, ki bo na podlagi načela recipročnosti uredila enak obseg pravic iz socialne varnosti, kot to ureja Predlog Uredbe, tudi po izstopu Združenega kraljestva iz EU. Pojasnil je tudi, da naj bi na podlagi načela recipročnosti podobno zakonodajo pripravljalo tudi Združeno kraljestvo, da se, tudi v primeru izstopa Združenega kraljestva iz EU brez sporazuma, vsebina in obseg pravic iz socialne varnosti za državljane obeh držav ne bo bistveno spremenila. Člani komisije so bili tudi seznanjeni, da bilateralni sporazum v zvezi s socialnimi pravicami med Republiko Slovenijo in Združenim kraljestvom, po mnenju državnega sekretarja, še ni potreben, vendar ga Slovenija za v bodoče ne izključuje.

* * *

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela **mnenje**, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o uvedbi ukrepov za nepredvidljive razmere na področju koordinacije sistemov socialne varnosti po izstopu Združenega kraljestva Velika Britanije in Severna Irska iz Evropske Unije.

* * *

Za poročevalca je bil določen član komisije Bogomir Vnučec.

Ad 3)

Komisija se je, na pobudo predsednika Državnega sveta Alojza Kovšce, seznanila z izjavo o dvodomnosti, ki jo je predsednikom zgornjih domov parlamentov, ki so člani Združenja evropskih senatov, posredoval v potrditev trenutno predsedujoči predsednik francoskega senata Gerard Larcher. Izjava je koncipirana v okviru priprav na letošnje srečanje Združenja evropskih senatov, ki bo potekalo v Parizu od 13. do 15. junija. Izjemoma se bodo srečanja udeležili tudi predstavniki afriških parlamentov, ki imajo dvodomno ureditev. Z namenom, da se o vlogi zgornjih domov parlamentov seznanijo širšo javnost, bi zadevno izjavo, na podlagi soglasja članic Združenja evropskih senatov, javno objavili ob dnevu Evrope.

Člani komisije so vsebino predlagane izjave ocenili kot primerno.

Član komisije Samer Khalil je kot sporen izpostavil 4. stavek 1. odstavka, ki se glasi: »V nekaterih državah se uporablja večinski volilni sistem, ki okrepi težo večine in zagotovi vladno stabilnost.«

Ad 4)

Komisija se je seznanila s Poročilom o srečanju predsednikov odborov za zadeve Evropske unije v okviru COSAC, ki je potekalo v Bukarešti, 20. in 21. 1. 2019.

Dogodka se je udeležil predsednik komisije Bojan Kekec.

Ad 5)

Zapisnika 25. in 26. seje sta bila potrjena brez pripomb.

Sekretarka
Lilijana Žurman

Predsednik
Bojan Kekec