



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve*

Številka: 060-06-6/2018/  
Ljubljana, 28. 3. 2018

Osnutek

**Z A P I S N I K**

6. seje Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve, ki je bila v ponedeljek, 26. marca 2018, ob 12.00 uri, v sobi 209/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je začela ob 12.00 uri in zaključila ob 13.05 uri.

Prisotni:

- predsednik: Bojan Kekec
- člani: Samer Khalil, Bogomir Vnučec, mag. Peter Požun, Bojana Potočan, mag. Miroslav Ribič, Branko Šumenjak, mag. Igor Velov, prof. dr. Branka Kalenić Ramšak

Opravičeno odsotni:

- podpredsednik: Igor Antauer
- Davorin Terčon, Franc Kangler

Ostali prisotni:

- Gregor Pelicon, Ministrstvo za zunanje zadeve
- Melita Gabrič, Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Polonca Mrvar, Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Andrej Šter, Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Mateja Blaj, Ministrstvo za zunanje zadeve

D n e v n i r e d:

1. Predlog Zakona o konzularni zaščiti (ZKZaš) – druga obravnava, EPA 2624-VII
2. Predlog Zakona o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije (ZMRSHP) – druga obravnava, EPA 2623-VII
3. Osnutek zapisnika 5. seje komisije

## Ad 1)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o konzularni zaščiti, ki ga je na podlagi 114. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13 in 38/17) Vlada RS posredovala Državnemu zboru v obravnavo in sprejem.

Komisija predlog zakona **podpira**.

Uvodno predstavitev je podal gospod Andrej Šter, vodja konzularne službe na Ministrstvu za zunanje zadeve, ki je uvodoma izpostavil da predstavlja zakon novost v slovenskem pravnem redu. Področje konzularne zaščite je bilo do sedaj urejeno v 19., 24., 24.a, 24.b, 24.c, 29. in 29.a členu Zakona o zunanjih zadevah, vendar je zaradi specifičnosti materije in hitrega razvoja na področju konzularne zaščite prevladalo mnenje, da je to materijo smiselno urediti v posebnem zakonu. Z namenom natančnejše pravne ureditve področja konzularne zaščite nezastopanih državljanov Evropske unije je bila leta 2015 sprejeta Direktiva Sveta 2015/637 o ukrepih za usklajevanje in sodelovanje, potrebnih za lažje zagotavljanje konzularne zaščite državljanom Evropske unije brez predstavništva v tretjih državah in o razveljavitvi Sklepa 95/533/ES. Rok za prenos direktive v nacionalno zakonodajo je 1. 5. 2018, pri čemer bo v primeru nepravočasnega sprejema predloga zakona obveljala ureditev, ki ne bo vključevala zaščitnih mehanizmov za varovanje slovenskih državljanov in slovenskega proračuna. Predlog zakona na novo ureja možnost založitve finančnih sredstev s strani konzularnega predstavništva iz državnega proračuna za državljane v nujnih primerih ob sočasnem zagotovitvi, da bodo posamezniki založena proračunska sredstva tudi vrnila. Konzularna predstavništva Republike Slovenije bodo na podlagi novega zakona lahko v državah v katerih druge države članice Evropske unije nimajo svojega predstavništva nudile enako konzularno zaščito tudi drugim državljanom držav članic Evropske unije in posledično zanje zalagale tudi finančna sredstva. V primeru držav v katerih Republika Slovenija nima konzularnih predstavništva bo ta mehanizem deloval v prid slovenskim državljanom. Predlog zakona ureja tudi način izterjave finančnih sredstev, ki so jih tuja konzularna predstavništva založila za slovenske državljane.

Člani komisije so pozdravili aktivnosti Evropske unije na področju konzularne zaščite, pri čemer so posebno pozornost namenili predvsem spoštovanju načela enake obravnave državljanov Evropske unije. Glede na veljavni določbi 24.b in 24.c člena Zakona o zunanjih zadevah, ki že urejata možnost založitve finančnih sredstev je člane komisije zanimalo predvsem kakšna ureditev bo obveljala v primeru nepravočasnega sprejema predloga zakona. Predstavniki ministrstva je pojasnil, da je po mnenju Ministrstva za finance, uporaba proračunskih sredstev za ta namen, brez sprejema zakona, neutemeljena. Glede na primerjalno ureditev v drugih državah članicah je člane komisije zanimalo kakšni so bili razlogi, da se predlagatelj zakona ni odločil za uvedbo dveh sistemov pomoči in sicer za nepovratna sredstva za kritje osnovnih potrebščin in sistem posojil za ostale storitve. Glede na nizek del povrnjenih sredstev v nekaterih državah članicah so člani komisije izpostavili tudi vprašanje učinkovite izterjave založenih sredstev s strani Finančne uprave Republike Slovenije. Člani komisije so izpostavili tudi vprašanje zastopanja slovenskih državljanov v državah v katerih ima Slovenija svoje konzularno predstavništvo in tistimi v katerih Slovenija konzularnih predstavništva nima (posredno zastopanje) pri čemer izražajo zaskrbljenost predvsem nad nastankom višjih stroškov za končne uporabnike konzularnih storitev v primeru t.i. posrednega konzularnega zastopanja.

Glede na to, da je kot rok za prenos Direktive Sveta 2015/637 o ukrepih za usklajevanje in sodelovanje, potrebnih za lažje zagotavljanje konzularne zaščite državljanom Evropske unije brez predstavništva v tretjih državah in o razveljavitvi Sklepa 95/533/ES v nacionalni pravni red določen 1. 5. 2018 se člani komisije pridružujejo stališču predlagateljev glede nujnost pravočasnega sprejema zakona.

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Bojan Kekec.

## Ad 2)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije, ki ga je na podlagi 114. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13 in 38/17) Vlada RS posredovala Državnemu zboru v obravnavo in sprejem.

Komisija predlog zakona **podpira**.

Uvodno predstavitev je podala dr. Melita Gabrič, vodja sektorja za razvojno sodelovanje na Ministrstvu za zunanje zadeve, ki je poudarila, da zakon predstavlja temeljno orodje za izvajanje mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči. Predlog zakona usklajuje dejansko prakso z normativnim okvirom, upošteva mednarodne standarde na tem področju kot jih določajo OECD, OZN in Evropska unija ter ustvarja normativno podlago za razvoj tega področja. Področji mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči bosta v prihodnjih letih pridobivali na pomembnosti, saj je Slovenija v okviru Evropske unije sprejela zavezo povečati delež bruto nacionalnega dohodka (v nadaljevanju: BND) namenjenega mednarodni razvojni pomoči iz 0,19% na 0,33% BND. Za doseg omenjenega cilja predlog zakona predvideva boljšo vključitev drugih deležnikov kot so zasebni sektor – gospodarski subjekti. Predlog zakona uvaja institucijo okvirnega programa, ki omogoča dolgoročnejsše načrtovanje sredstev, večjo usklajenost med različnimi financerji in večjo koncentracijo razvojnega sodelovanja. Večletna strateška partnerstva sklenjena z različnimi deležniki (gospodarski subjekti, nevladne organizacije) bodo omogočala večjo koncentracijo pomoči, večjo predvidljivost in večjo transparentnost porabe sredstev. Pomembno novost predstavlja tudi sodelovanje z drugimi državami donatoricami. Predstavnica predlagateljev je opozorila na nujnost sprejema predloga zakona, saj predlagane rešitve omogočajo večjo smotrnost porabe proračunskih sredstev, transparentnost in učinkovitosti mednarodnega razvojnega sodelovanja.

Člani komisije pozdravljajo aktivnosti Slovenije na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja, s čimer prevzema svoj del odgovornosti za zmanjševanje razlik med razvitimi in nerazvitimi državami ter skladnejši razvoj v svetu. Člani komisije ugotavljajo, da sedanja pravna ureditev ne dopušča hitrega sproščanja finančne pomoči prek domačih organizacij za hitro ukrepanje na prizadetih območjih, zato pozdravljajo ukrep strateškega partnerstva, ki ga predvideva predlog zakona. Člani komisije pozdravljajo pridobitno vključevanje zasebnega sektorja v izvajanje mednarodnega razvojnega sodelovanja, saj bo to pomembno vplivalo na njegovo motiviranost za vključevanje v omenjene projekte. V luči spoštovanja sprejetih Sklepov Sveta EU o globalnem partnerstvu za izkoreninjenje revščine in trajnostni razvoj po letu 2015 in individualne zaveze Slovenija o povečanju razvojne pomoči na 0,33% so člani komisije, ob upoštevanju finančne stabilnosti države, predlagali večje financiranje mednarodne razvojne pomoči s strani zasebnega sektorja. Glede na to, da je Slovenija v letu 2016 namenila 73,57 milijona EUR sredstev za mednarodno razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč je člane komisije zanimalo razmerje med deležem sredstev namenjenih mednarodnemu razvojnemu sodelovanju in deležem sredstev namenjenih humanitarni pomoči. V tem oziru je člane komisije posebej zanimalo za kakšne programe in v katere države Slovenija namenja humanitarno pomoč. Glede na to, da so ministrstva najštevilnejši akterji na področju mednarodne razvojne pomoči so člani komisije opozorili na nujnost sprejema nacionalne strategije mednarodne razvojne pomoči, ki bi vključevala tudi mnenje gospodarstva in izvozno orientiranih ministrstev. Člani komisije so v luči številnih zlorab sredstev v nevladnih organizacijah opozorili tudi na nujnost vzpostavitve učinkovitega sistema nadzora nad namensko porabo sredstev.

Glede na to, da je predlog zakona medresorsko usklajen in predstavlja uvedbo novega, dejanskim praksam prilagojenega sistema se člani komisije pridružujejo mnenju predlagatelja glede nujnost pravočasnega sprejema zakona.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Bojan Kekec.

Ad 3)

Zapisnik 5. redne seje komisije je bil potrjen brez pripomb.

Predsednik  
Bojan Kekec