



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 060-06-17/2021/9
Ljubljana, 28. 9. 2021

Predlog

Z A P I S N I K

70. seje Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve (v nadaljevanju: Komisija), ki je bila v torek, 14. septembra 2021, v sobi 212/II, Šubičeva ulica 4, Ljubljana.

Seja se je začela ob 14. uri in zaključila ob 15. uri.

Prisotni:

- predsednik Bojan Kekec
- podpredsednik Igor Antauer,
- člani: dr. Branka Kalenić Ramšak, mag. Peter Požun, Branko Šumenjak, Bogomir Vnučec, mag. Igor Velov, Davorin Terčon, Željko Vogrin, Bojana Potočan, mag. Miroslav Ribič in Bojan Režun (na podlagi 24. člena Poslovnika Državnega sveta namesto Samerja Khalila).

Opravičeno odsoten:

- Samer Khalil.

Ostali prisotni:

- mag. Tina Humar, Petra Istenič, mag. Nina Stražišar, Andrej Žagar, Ministrstvo za finance,
- Klemen Princes, Ministrstvo za pravosodje.

D n e v n i r e d:

1. Predlog zakona o ratifikaciji Konvencije med Republiko Slovenijo in Kraljevino Švedsko o odpravi dvojnega obdavčevanja v zvezi z davki od dohodka in premoženja ter preprečevanju davčnih utaj in izogibanja davkom, s protokolom, (BSEODO), EPA 694-VIII
2. Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o ratifikaciji Konvencije o medsebojni pravni pomoči v kazenskih zadevah med državami članicami Evropske unije, ki jo je Svet pripravil na podlagi 34. člena Pogodbe o Evropski uniji (MKPPKZ-A), EPA 2081-VIII
3. Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o ratifikaciji Drugega dodatnega protokola k Evropski konvenciji o medsebojni pravni pomoči v kazenskih zadevah (MDPEKMPP-A), EPA 2074-VIII
4. Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o ratifikaciji Evropske konvencije o medsebojni pravni pomoči v kazenskih zadevah in Dodatnega protokola k Evropski konvenciji o medsebojni pravni pomoči v kazenskih zadevah (MEKPPKZ-B), EPA 2080-VIII
5. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta Sveta o evropskih zelenih obveznicah, EPA 2113-VIII, EU U 1021

Ad 1)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o ratifikaciji Konvencije med Republiko Slovenijo in Kraljevino Švedsko o odpravi dvojnega obdavčevanja v zvezi z davki od dohodka in premoženja ter preprečevanju davčnih utaj in izogibanja davkom, s protokolom (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je na podlagi 169. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13 in 38/17) Vlada Republike Slovenija posredovala Državnemu zboru v obravnavo in sprejem.

Komisija predlog zakona podpira.

Komisija je bila seznanjena, da je bila Konvencija med Republiko Slovenijo in Kraljevino Švedsko o odpravi dvojnega obdavčevanja v zvezi z davki od dohodka in premoženja ter preprečevanju davčnih utaj in izogibanja davkom, s protokolom (v nadaljevanju: Konvencija), sklenjena v Bruslju 12. 5. 2021. Konvencija bo nasledila veljavni Sporazum med SFRJ in Kraljevino Švedsko o izogibanju dvojnemu obdavčevanju dohodka in premoženja, ki ga je Slovenija nasledila z Aktom o nasledstvu sporazumov nekdanje Jugoslavije s Kraljevino Švedsko.

Člani Komisije se strinjajo, da mednarodne pogodbe o izogibanju dvojnega obdavčevanja dohodka in premoženja, predstavljajo pomemben mehanizem preprečevanja dvojne obdavčitve dohodkov fizičnih in pravnih oseb. Ugotavljajo, da so bilateralne mednarodne pogodbe, ki se nanašajo na davčno področje, najpomembnejši del mednarodnega pravnega davčnega okvira na področju neposrednih davkov, v okviru katerih se uresničujejo interesi fizičnih oseb in gospodarskih subjektov, ki poslujejo v več državah.

Komisija se strinja, da spremenjene okoliščine utemeljeno narekujejo sklenitev nove konvencije, ki bo preko različnih mehanizmov omogočala učinkovito uresničevanje ciljev, ki jih zagovarja Konvencija.

* * *

Za poročevalca je bil določen podpredsednik komisije Igor Antauer.

Ad 2)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o ratifikaciji Konvencije o medsebojni pravni pomoči v kazenskih zadevah med državami članicami Evropske unije, ki jo je Svet pripravil na podlagi 34. člena Pogodbe o Evropski uniji (MKPPKZ-A) (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je na podlagi 169. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13 in 38/17) Vlada Republike Slovenija posredovala Državnemu zboru v obravnavo in sprejem.

Komisija predlog zakona podpira.

Komisija je bila seznanjena, da predlagana sprememba v predlogu zakona sledi besedilu pripravljene vzorčne izjave, ki je bila predhodno usklajena na ravni vseh držav članic EU. Republika Slovenija bo na zadevni pravni podlagi izdajala uradno obvestilo, da je pristojen organ za izvajanje veljavnih določb Konvencije o medsebojni pravni pomoči v kazenskih zadevah med državami članicami Evropske unije, ki jo je Svet pripravil na podlagi 34. člena Pogodbe o Evropski uniji, poleg policije, državnega tožilstva in pristojnega sodišča, tudi Evropsko javno tožilstvo.

* * *

Za poročevalca je bil določen podpredsednik komisije Igor Antauer.

Ad 3)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o ratifikaciji Drugega dodatnega protokola k Evropski konvenciji o medsebojni pravni pomoči v kazenskih zadevah (MDPEKMPP-A) (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je na podlagi 169. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13 in 38/17) Vlada Republike Slovenija posredovala Državnemu zboru v obravnavo in sprejem.

Komisija predlog zakona podpira.

Komisija je bila seznanjena, da predlagana sprememba v predlogu zakona sledi besedilu pripravljene vzorčne izjave, ki je bila predhodno usklajena na ravni vseh držav članic EU. Republika Slovenija bo na zadevni pravni podlagi izdajala uradno prigrasitev, da je Evropsko javno tožilstvo pristojen organ, ki lahko, s predhodnim soglasjem pravosodnih organov na nacionalni ravni ter veljavno evropsko in nacionalno zakonodajo, sestavi skupno preiskovalno skupino, ki bo delovala na območju Republike Slovenije.

* * *

Za poročevalca je bil določen podpredsednik komisije Igor Antauer.

Ad 4)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o ratifikaciji Evropske konvencije o medsebojni pravni pomoči v kazenskih zadevah in Dodatnega protokola k Evropski konvenciji o medsebojni pravni pomoči v kazenskih zadevah (MEKPPKZ-B) (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je na podlagi 169. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13 in 38/17) Vlada Republike Slovenija posredovala Državnemu zboru v obravnavo in sprejem.

Komisija predlog zakona podpira.

Komisija je bila seznanjena, da predlagana sprememba v predlogu zakona sledi besedilu pripravljene vzorčne izjave, ki je bila predhodno usklajena na ravni vseh držav članic EU. Republika Slovenija bo na zadevni pravni podlagi izdajala uradno izjavo o pristojnostih Evropskega javnega tožilstva za izdajanje zaprosil za medsebojno pomoč in prejemanje informacij v primerih njegove stvarne, krajevne in osebne pristojnosti. Ker bodo predlagane dopolnitve vplivale na operativno delovanje Evropskega javnega tožilstva, Komisija podpira prizadevanja za začetek njihovega delovanja.

* * *

Za poročevalca je bil določen podpredsednik komisije Igor Antauer.

Ad 5)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o evropskih zelenih obveznicah (v nadaljevanju: Predlog stališča), ki ga je Državnemu zboru, na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15), posredovala Vlada Republike Slovenije v obravnavo.

Dopolnilno obrazložitev je podala predstavnica Ministrstva za finance mag. Nina Stražičar, ki je predstavila vsebino predlagane uredbe in Predlog stališča. Povedala je, da predlagana uredba določa podlago za skupni okvir pravil v zvezi z uporabo oznake »evropska zelena obveznica« ali »EuGB« za obveznice, s katerimi se uresničujejo okoljsko-trajnostni cilji Evropske unije (v nadaljevanju: EU). Pojasnila je, da bi z uvedbo tovrstnih zelenih obveznic povečali vlogo kapitalskih trgov v trajnostnem gospodarstvu ter tako izkoristiti potencial notranjega trga in unije kapitalskih trgov za prispevanje k doseganju podnebnih in okoljskih ciljev EU. Povedala je, da so za prehod na trajnostno gospodarstvo potrebne znatne naložbe v vseh sektorjih gospodarstva, kar bi omogočile zelene obveznice, ki bi olajšale prepoznavanje okoljsko-trajnostnih naložb in zagotovile njihovo verodostojnost. Med drugimi cilji predlagane uredbe so še izboljšanje sposobnosti vlagateljev, da prepoznajo visokokakovostne zelene obveznice in njihovo zaupanje v njih, olajšanje izdajanja visokokakovostnih zelenih obveznic s pojasnitvijo opredelitev zelenih gospodarskih dejavnosti in zmanjšanje morebitnih tveganj izgube ugleda izdajateljev v sektorjih, ki so v prehodu ter standardiziranje prakse zunanjega pregleda in izboljšanje zaupanja v zunanje pregledovalce z uvedbo prostovoljne ureditve registracije in nadzora. Kot regulatorja trga zelenih obveznic in izdajatelj dovoljenj zunanjim pregledovalcem se pooblasti Evropski organ za vrednostne papirje ESMA. V vseh primerih se morajo prihodki iz obveznic nanašati na gospodarske dejavnosti, ki izpolnjujejo zahteve za okoljsko-trajnostne gospodarske dejavnosti iz Uredbe o taksonomiji. Pomemben je Zeleni list, ki bo vseboval podrobne informacije o trajnostnosti podjetij, ki bo vlagateljem in javnosti omogočil jasnejši in verodostojnejši pregled nad poslovanjem podjetij.

Slovenija podpira sprejem predlagane uredbe, saj ocenjuje, da je potrebno urediti trg zelenih obveznic in s tem olajšati nadaljnji razvoj trga za visokokakovostne zelene obveznice in posledično s tem pripomoči k uresničitvi okoljsko-trajnostnih ciljev.

Komisija načelno podpira zelene investicije in trajnostni razvoj ter izraža podporo uvajanju mehanizmov za zagotovitev financiranja trajnostnih naložbenih priložnosti.

V razpravi so člani Komisije zastavili vprašanja, ki se nanašajo na uporabo evropske zelene obveznice za zbiranje sredstev na kapitalskih trgih za financiranje trajnostnih naložb:

- kdo so lahko njihovi izdajatelji;
- obseg pooblastil Evropskega organa za vrednostne papirje ESMA;
- usposobljenost in obseg pooblastil zunanjega pregledovalca;
- dospetje;
- namen uporabe prihodkov evropske zelene obveznice;
- spodbujanje interesa malih in srednjih podjetij za nakup ali izdajo evropske zelene obveznice;
- razlikovanje od drugih okoljsko-trajnostnih obveznic.

V odgovoru je predstavnica Ministrstva za finance navedla, da lahko zelene obveznice, poleg držav in finančnih institucij, izdajajo tudi drugi nefinančni subjekti, s tem, da so pravila in pogoji za državne izdajatelje bolj fleksibilni. Pojasnila je, da bo ESMA delovala kot regulator trga zelenih obveznic, hkrati pa bo tudi nadzorovala in spremljala zunanje pregledovalce. Pri tem je poudarila, da gre za relativno nov trg, ki bo zahteval dodatno usposabljanje pregledovalcev. Povedala je, da časovna veljavnost obveznic še ni dokončno določena, predvidevajo pa, da bodo to kratkoročne ali srednjeročne obveznice. Glede interesa zasebnih, majhnih in srednjih vlagateljev je izrazila pričakovanje, da jih bodo v nakup ali prodajo spodbudili trendi na trgu, ki bodo vedno bolj zeleno oziroma trajnostno usmerjeni. Glede različnosti EuGB od drugih obveznic, pa je razložila, da želi EU imeti svojo posebno zeleno obveznico za katero bi veljali določeni standardi in pravila, ter nad katero bi se vršil poseben nadzor, da bi se preprečilo »zeleno pranje«. EU želi z EuGB krepiti ambicije, da postane zgled za zeleno gospodarstvo v svetu. V zvezi z odločanjem o tem, kam se stekajo prihodki od zelenih obveznic, je bilo povedano, da nad vlaganji bdi Evropska komisija in njene pristojne službe. V Zelenem listu bodo navedene podrobne informacije o poslovanju

podjetij, ali zadostujejo določenim trajnostnim standardom in posledično če lahko izdajajo zelene obveznice.

* * *

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela mnenje, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o evropskih zelenih obveznicah.

* * *

Za poročevalca je bil določen član Komisije Bogomir Vnučec.

Sekretarka
Lilijana Žurman

Predsednik
Bojan Kekec