



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 008-16/13-24/ EPA 1686- VI EU U 535
Ljubljana, 23. 1. 2014

Na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F) je Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve na 28. seji, 22. 1. 2014, sprejela naslednje

M n e n j e

k Predlogu stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2012/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. novembra 2012 o vzpostavitvi enotnega evropskega železniškega območja glede odprtja trga notranjih storitev železniškega potniškega prometa in upravljanja železniške infrastrukture

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je na 28. seji 22. 1. 2014 obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2012/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. novembra 2012 o vzpostavitvi enotnega evropskega železniškega območja glede odprtja trga notranjih storitev železniškega potniškega prometa in upravljanja železniške infrastrukture, ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Uvodno obrazložitev k predlogu stališča je podal mag. Bojan Žlender, predstavnik Ministrstva za infrastrukturo in prostor. Pojasnil je, da se v okviru 4. železniškega paketa predlaga sprememba Direktive 2012/34/EU, kater rok za prenos v pravni red držav članic je 16. junij 2015. Evropska komisija namreč ugotavlja, da celoten razvoj železniškega trga otežujejo tudi nerešena statusna vprašanja železniškega upravljavca infrastrukture. Naloge tega upravljavca so v različnih državah članicah razdeljene med številne subjekte, kar predstavlja razlog, da je upravljanje železniške infrastrukture neučinkovito. Evropska komisija ugotavlja, da pričakovanja v zvezi s čezmejnimi sodelovanjem infrastrukturnih upravljavcev niso bila dosežena. Še vedno prihaja do navzkrižja interesov, saj so upravljavci infrastrukture organizirani v podjetjih, ki izvajajo prevozne storitve in so del iste povezane infrastrukture.

Člani komisije ugotavljajo, da se predlagane spremembe nanašajo predvsem na opredelitev pojma upravljavca infrastrukture, na opredelitev pojma storitev mednarodnega potniškega prometa, ločevanje poslovnih računov znotraj povezane

skupine, institucionalno ločitev upravljavca infrastrukture in neodvisnost upravljavcev infrastrukture znotraj vertikalno povezanih podjetij. Ker rok za prenos Direktive 2012/34/EU še ni potekel in je implementacija v teku, RS meni, da je obravnava predloga direktive preuranjena. Obravnavani predlog odpravlja navedbo storitev mednarodni potniški promet, skladno s predlagano liberalizacijo notranjega potniškega prometa. Glede institucionalne ločitve upravljavca infrastrukture od prevoznika, predlog direktive določa, da isti pravni ali fizični osebi prepoveduje pravico hkratnega nadzora ali uveljavljanja vpliva na upravljavca infrastrukture in prevoznika v železniškem prometu. Predlog dopušča možnost, da je država članica lastnik obeh pravnih subjektov, v katerih bi morali nadzor izvajati javni organi, ki so med seboj fizično in pravno ločeni. Člani komisije tako ugotavljajo, da Slovenija predlagane spremembe načeloma podpira, glede varoval pa opozarja, da pravna samostojnost upravljavca v povezavi z odgovornostjo njegovih organov za zakonito in uspešno poslovanje družbe, pomeni v veliki meri zadostno varovalo pri zagotavljanju dejanske neodvisnosti upravljavca.

Člani komisije opozarjajo, da je razvoj železniškega potniškega prometa v Sloveniji skromen. Ob tem se zastavlja vprašanje, kako zagotoviti kakovostne povezave z območji na obrobju države. V razpravi so se člani komisije osredotočili na posledice odprtja trga železniških notranjih potniških storitev v kontekstu ciljev prometne politike, ki jo spodbuja EU ter prometnih osi, ki potekajo preko Slovenije ter njihovih morebitnih konkurenčnih prednosti. Izpostavili so pomen uresničitve projekta integriranega javnega potniškega prometa. Pozitivno je, da je potniški promet slovenskih železnic prepeljal za 9% več potnikov v prvih devetih mesecih 2013 glede na prejšnje leto. Ob tem pa so izrazili zaskrbljenost glede prihodnjega razvoja, saj primanjkuje denarja za javno železniško infrastrukturo. Opozarjajo tudi na slabo stopnjo pripravljenosti projektov s področja infrastrukture in nizko stopnjo izkoriščenosti evropskih sredstev iz pretekle finančne perspektive. Zastavlja se vprašanje možnosti sofinanciranja projektov na področju železnic na podlagi načrta Povežimo Evropo tudi v novi finančni perspektivi.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2012/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. novembra 2012 o vzpostavitvi enotnega evropskega železniškega območja glede odprtja trga notranjih storitev železniškega potniškega prometa in upravljanja železniške infrastrukture.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Sekretarka
Lilijana Žurman, l.r.

Predsednik
dr. Janvit Golob, l.r.