



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

Številka: 210-01-1/2019/6 EPA 468-VIII
Ljubljana, 29. 4. 2019

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je, na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 – ZFDO-F in 81/18 – odl. US) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), sprejela naslednje

M n e n j e

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o nalogah in pooblastilih policije (ZNPPol-B) – skrajšani postopek

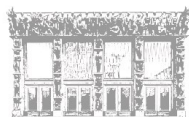
Komisija za državno ureditev (v nadaljevanju: komisija) je na 22. redni seji 24. 4. 2019 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o nalogah in pooblastilih policije (ZNPPol-B), EPA 0468-VIII (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: predlagatelj).

Komisija **podpira** predlog zakona.

* * *

Predlagatelj je predstavil namen spremembe predloga zakona. S predlogom zakona bo implementirana Direktiva (EU) 2016/681 Evropskega parlamenta in Sveta iz 2016 o uporabi podatkov iz evidenc podatkov o potnikih (PNR) za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj. Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za infrastrukturo in Ministrstvo za pravosodje so s strani Evropske komisije julija 2018 prejeli uradni opomin, ker Slovenija še ni sprejela predpisov za prenos Direktive 2016/681/EU. Na zahtevo Varuha človekovih pravic je zakonski predlog v presoji pred Ustavnim sodiščem. Ne glede na to je Vlada po prejemu uradnega opomina sprejela odločitev, da bo nemudoma izvedla notifikacijo predpisa z ZNPPol z vnosom relevantnih podatkov in objavo besedila v notifikacijski bazi Evropske komisije, kar je bilo realizirano oktobra 2018. Po obravnavi in sprejemu predloga novele ZNPPol-B in Zakona o letalstvu, ki se navezuje na prenos omenjene direktive na Vladi, je bil aprila 2019 Evropski komisiji posredovan dopolnjen odgovor oziroma predlog obeh zakonov, skupaj s korelacijskimi tabelami. Slovenija s prenosom Direktive (EU) 2016/681 zamuja več kot eno leto in pol in ji v primeru sprožene sodbe pred sodiščem EU grozi precejšnja kazen.

Sama vsebina predloga zakona se, kot že rečeno, nanaša na prenos Direktiva (EU) 2016/681 Evropskega parlamenta in Sveta iz 2016 o uporabi podatkov iz evidenc podatkov o potnikih (PNR) za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj. Gre za podatke o letalskih potnikih, v predlogu zakona je to natančneje opredeljeno večinoma v 112. členu, ki je predmet ustavne presoje. Sam prenos direktive opredeljuje namen obdelave tovrstnih podatkov, gre za PNR podatke, ki jih potniki ob nakupu letalske karte najavijo sami, in API podatke, ki so vezani na bolj osebne podatke posameznika. Podrobneje je opredeljen način obdelave podatkov in seznam hujših kaznivih



60
LET
STAVBE

dejanj, ki so podlaga za zbiranje podatkov o posamezniku. Natančneje je opredeljen tudi način in pogoji za pošiljanje podatkov, njihova hramba in depersonalizacija podatkov po določenem roku in ponovno razkrivanje depersonalizacije, če so podani predpisani pogoji. Poleg spremembe ZNPPol-B je za ustrezen prenos Direktive (EU) 2016/681 potrebna še sprememba Zakona o letalstvu, ki nalaga letalskim prevoznikom posredovanje teh podatkov. Potrebna bo tudi dopolnitev Zakona o varstvu osebnih podatkov, ki je v medresorskem usklajevanju. Zaradi odpiranja zakona je predlagano še nekaj dodatnih sprememb, ki bodo izboljšale delo policije. Ministrstvo za notranje zadeve je nedavno na Ustavno sodišče posredovalo prošnjo, v kateri prosijo za informacije o tem, kako daleč so glede obravnave ustavne presoje predloga zakona.

* * *

V razpravi so državni svetniki izpostavili vprašanje, ali bodo predvidene spremembe zakona prinesle tudi večjo učinkovitost pri iskanju potencialno nevarnih potnikov. Predlagatelj je poudaril, da so opredeljena merila in kriteriji v predlogu zakona tisti, s katerimi se želi doseči večjo učinkovitost in odkriti posameznike, ki so zagrešili hujša kazniva dejanja oziroma teroristična dejanja. Predlagatelj je na seji komisije posebej izpostavil, da zadetki pri iskanju po kriterijih in merilih lahko odkrijejo tudi potnike, ki niso storilci, ampak žrtve kaznivih dejanj, predvsem gre za primere žrtev trgovanja z ljudmi. Pri preverjanju določenih kriterijev policist lahko ugotovi, da gre za storilca ali žrtev in opredeljevanje točno določenih kriterijev lahko zagotovi večjo učinkovitost iskanja. Predlagatelj je državne svetnike opozoril, da ti podatki niso dostopni vsakomur, dostop do takšnih podatkov ima le ozka skupina ljudi, ki deluje v okviru nacionalne enote. Ve se, kdo je kontaktna oseba in njeno ime je posredovano tudi Evropski komisiji.

Glede na to, da gre za poseg v varstvo osebnih podatkov, je komisijo zanimalo, kakšno je stališče Varuha človekovih pravic in Informacijskega pooblaščenca do predlaganih sprememb zakonodaje in kako sta bili instituciji vključeni v pripravo predloga zakona. Predlagatelj je poudaril, da je 112. člen, ki je bil za Varuha človekovih pravic najbolj sporen, v ustavni presoji. Gradivo se je z Informacijskim pooblaščencom usklajevalo, vendar njegovo stališče ostaja enako kot pred leti in nasprotujejo širjenju pooblastil in obdelavi podatkov, pridobljenih s strani letalskih potnikov, kljub temu da so pred leti, ko se je začelo s projektom, pohvalili pripravo dokumenta Presoja vplivov na zasebnost. Gre za dokument, ki ga je pripravil MNZ, in v katerem se opredeljuje vse okoliščine in vsa tveganja zbiranja osebnih podatkov in na kakšen način se jih odpravlja - tehnološko in z določenimi drugimi varovalkami. Predlagatelj je poudaril, da so pri usklajevanju z Informacijskim pooblaščencom izpostavili, da predlog novele zgolj sledi Direktivi (EU) 2016/681 in v ZNPPol-B ni nič novega, saj pravna podlaga obstaja že od 2017 in se implementira le manjkajoči del Direktive.

* * *

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Marjan Maučec.

Rajko Fajt, l.r.
predsednik