



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

Številka: 020-01-2/2020/5 EPA 1507-VIII
Ljubljana, 30. 1. 2021

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je, na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 – ZFDO-F in 81/18 – odl. US) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20 in 123/20), sprejela naslednje

Mnenje

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o državni upravi, skrajšani postopek, EPA 1507 - VIII

Komisija za državno ureditev (v nadaljevanju: komisija) je na 48. redni seji 27. 1. 2021 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o državni upravi (ZDU-1K), skrajšani postopek, EPA 1507 - VIII (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je v obravnavo predlagala Vlada Republike Slovenije.

Komisija predlog zakona **podpira**.

* * *

Predstavnica Ministrstva za javno upravo je predstavila vsebino sprememb novele. V okviru urejanja organizacije državne uprave so v Zakonu o javni upravi določena ministrstva, ki delujejo v Republiki Sloveniji, prav tako so v zakonu določena in urejena področja dela ministrstev. Z novelo so predlagane spremembe delovnih področij na 3 ministrstvih – Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ), Ministrstvu za obrambo (v nadaljevanju: MORS) in na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju: MGRT). Zaradi predlaganih sprememb in dopolnitev se ocenjuje, da bo izvajanje nalog ministrstev in Vlade učinkovitejše in bolj transparentno.

Predlaga se, da se področje vojnih grobišč, ki je trenutno umeščeno na MDDSZ, prenese na MORS. Sodobni trendi razvoja vojaško-zgodovinske stroke doma in v tujini težijo k povezavi muzejske, raziskovalne in izobraževalne dejavnosti ter k ohranjanju vojaške kulturne dediščine prek prenašanja njenih vrednot v vojsko. Na podlagi teh razmislekov se predlaga prenos delovnih področij med MDDSZ in MORS.

Naslednja sprememba bo uveljavljena v primeru, če bo sprejet amandma koalicijskih poslanskih skupin, gre pa prav tako za prenos področja dela z MDDSZ na MORS. Predlaga se prenos področja vojnih invalidov, vojnih veteranov in žrtev vojnega nasilja, saj gre za vsebine, ki bolj sodijo na MORS. Že zdaj se v okviru MORS urejajo statusi vojnih invalidov in njihove pravice, ki izhajajo iz posledic opravljanja vojaških in drugih dolžnosti, s ciljem obrambe in varnosti države.

Pri tretji spremembi gre za manjšo dopolnitev delovnega področja MGRT. S sprejetjem akcijskega načrta za povečanje konkurenčnosti gozdno-lesne verige v Sloveniji je Vlada slovensko lesno predelovalno industrijo uvrstila med strateško pomembne in perspektivne gospodarske panoge. Na podlagi tega načrta so se začele izvajati določene aktivnosti za sistematično podporo lesno predelovalni industriji, med drugim je bil 2015 na MGRT ustanovljen samostojen Direktorat za lesarstvo. MGRT tako že opravlja naloge na področju lesarstva, le da lesarstvo v zakonu do zdaj ni bilo posebej izpostavljeno, zato se predlaga, da se v noveli lesarstvo zapiše med delovna področja MGRT.

Predstavniki MGRT je predlagane spremembe še dodatno podprli s predstavitvijo delovanja Direktorata za lesarstvo. Slovenija ima na področju lesno predelovalne industrije velik potencial, žal še vedno večino lesa izvozimo v obliki hlodovine. MGRT je z ustanovitvijo Direktorata za lesarstvo pristopilo k sistemskemu reševanju problematike. Po ocenah strokovnjakov je bila v zadnjih 20 letih, po propadu številnih lesno predelovalnih podjetij, narejena velika gospodarska škoda, ki se ocenjuje na okoli 10 milijard evrov. Preveč se je tudi izpostavljala le energetska vrednost lesa in premalo les kot material za izdelavo izdelkov z višjo dodano vrednostjo. Od 2015 se beležijo pozitivni rezultati na tem področju in v zadnjih 10 letih se je povečalo število lesnih podjetij za 14 %, prihodki panoge za 35 % in dodana vrednost na okoli 36.000 evrov na zaposlenega. Cilji so še večji, želja je, da se v Sloveniji predela okoli 3 milijone kubičnih metrov lesa in ustvari prodajna realizacije okoli 2,5 milijarde evrov. Predstavniki MGRT je poudarili še pozitiven okoljski vpliv panoge na znižanje emisij toplogrednih plinov. Direktorat za razvoj panoge izvaja različne podporne ukrepe, razpisuje javne razpise. V zadnjih letih so podelili okoli 15 milijonov evrov za spodbujanje investicij in programov. Direktorat ustvarja primerno okolje za razvoj panoge, podporno zakonodajo (uredba o zelenih javnih naročilih, lesena gradnja ...), prav tako si Direktorat za lesarstvo prizadeva, da bi investicijam v lesno predelovalno industrijo namenili več sredstev iz podnebnega sklada. Sprememba v predlogu zakona bo formalizirala delovanje direktorata in mu dala okvir za uspešno delo tudi v prihodnje.

* * *

Komisija je o predlaganih spremembah opravila krajšo razpravo. Med drugim je bilo postavljeno vprašanje o razlogih za premik področja vojnih invalidov z MDDSZ na MORS, glede na to, da so razlogi za invalidnost res različni, vendar pa so posledice invalidnosti za vse invalide enake. Člane komisije je zanimalo, ali se morda za vojne invalide predvideva drugačna obravnava in je to razlog za premik področja na MORS. Komisija je prosila tudi za pojasnila, na kakšen način se bodo prenašala delovna mesta skupaj z delovnimi nalogami med MDDSZ in MORS, kaj bo to pomenilo za javne uslužbence, ki delo zdaj opravljajo na MDDSZ, in za sistematizacijo njihovih delovnih mest.

Predlagatelji so poudarili, da bo v civilnem delu MORS ustanovljen nov organ v sestavi, ki se bo imenoval Uprava RS za vojaško dediščino. V okviru te uprave se bodo izvajale naloge, povezane z muzejsko, raziskovalno in izobraževalno dejavnostjo. Prav tako naj bi se na ta organ preneslo celotno delovno področje vojnih grobišč, vojnih invalidov, vojnih veteranov in žrtev vojnega nasilja. Delo bodo še naprej opravljali javni uslužbenci in status njihovih delovnih mest bo v novem organu v sestavi MORS popolnoma enak kot doslej. Prišlo bo le do prenosa delovnih mest in javnih uslužbencev, ki že zdaj delajo na omenjenih vsebinskih področjih na MORS. Prenos bo urejen tudi z aktoma o notranji organizaciji in sistemizaciji

delovnih mest obeh ministrstev, kar se bo urejalo takoj, ko bo sprejet nov zakon oziroma najkasneje v 3 mesecih od uveljavitve zakona. V tem časovnem obdobju bo MORS od MDDSZ prevzel naloge, javne uslužbenke, opremo in dokumentacijo, tako da bo lahko po tem roku samostojno opravljal nove naloge, ki jih bo dobil s sprejetjem predloga zakona.

Komisijo je tudi zanimalo, kako so področja vojnih invalidov in vojnih grobišč urejena v tujini, ali tudi tam sodijo pod ministrstva za obrambo, kot bo to po spremembi zakona urejeno pri nas. Predlagatelji so poudarili, da so primerjave težke, ker vsaka država področje vojnih grobišč in področja vojnih invalidov ureja drugače in je odvisno od vojaške tradicije in drugih okoliščin. Pri nas je bil interes, da se zadeve združijo pod eno streho, znotraj novega organa v sestavi MORS, ki ne bo direktno vezan na druge naloge, ki jih opravlja MORS. Tako se podobne vsebine ne bodo več obravnavale razdrobljeno med posameznimi resorji.

Komisija je podprla dopolnitev, ki jo prinaša posebna opredelitev lesarstva kot enega od delovnih področij Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo. Slovenija je imela dolgo in odlično tradicijo na področju lesno predelovalne industrije. Žal je veliko tovarn propadlo in s tem tudi mnoga delovna mesta, zato je nujno, da ta potencial ponovno razvijemo. Komisija zato vsako spremembo, ki bi lahko doprinesla k izboljšanju stanja na področju lesarstva pozdravlja, še posebej, ker ima ta proizvodnja tudi mnoge druge prednosti – npr. na okoljskem področju pri zniževanju emisij toplogrednih plinov.

* * *

Za poročevalca na seji matičnega odbora Državnega zbora je bil določen državni svetnik Rajko Fajt.

Predsednik

Rajko Fajt, l.r.