



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj*

Številka: 060-10-6/2020/5

Ljubljana, 12. 5. 2020

Predlog

## ZAPISNIK

45. seje Komisije Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, ki je bila v ponedeljek, 11. 5. 2020, na daljavo v obliki videokonference prek sistema Cisco Webex.

Seja se je pričela ob 14. uri in se končala ob 15 uri.

Prisotni:

- predsednik: Dušan Strnad
- podpredsednik: Samer Khalil
- člani: Dejan Crnek, Franc Golob, Janoš Kern, Oskar Komac, Milan Ozimič, Bojan Režun, Branko Šumenjak, Matjaž Švagan, Davorin Terčon, mag. Igor Velov, Bogomir Vnučec, Cvetko Zupančič.

Opravičena:

- Bojan Kontič, Boris Popovič, Franci Rokavec.

Ostali prisotni.

- Matjaž Nemeč, poslanec Državnega zbora
- mag. Katja Buda, v.d. generalnega direktorja Direktorata za okolje, Ministrstvo za okolje in prostor
- mag. Tanja Bolte, vodja Sektorja za okolje in podnebne spremembe, Ministrstvo za okolje in prostor

Dnevni red:

- 1. Predlog resolucije o razglasitvi izrednih podnebnih in okoljskih razmer v Republiki Sloveniji, EPA 1044-VIII**
- 2. Potrditev zapisnikov 44. seje, 10. izredne (1. korespondenčne) in 12. izredne seje komisije**
- 3. Razno**

Komisija je bila sklepčna in nihče od prisotnih ni nasprotoval dnevnemu redu.

### Ad 1)

Komisija je obravnavala Predlog resolucije o razglasitvi izrednih podnebnih in okoljskih razmer v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: Predlog resolucije), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisanim poslancem Matjažem Nemečem.

Komisija **podpira** Predlog resolucije.

Komisija se je seznanila z vsebino Predloga resolucije, ki jo je predstavil predstavnik predlagatelja poslanec Matjaž Nemec. V luči podnebnih sprememb, ki jih povzroča segrevanje ozračja, poslabšanja življenjskih razmer in preseženih zmogljivosti Zemlje za samoobnavljanje in samoočiščenje, se predlaga sprejem resolucije, ki sledi usmeritvam Evropskega parlamenta. S podobnimi akti so se evropskim usmeritvam pridružile že številne evropske države (npr. Malta, Irska, Avstrija, Španija, Francija, itd). Namen resolucije ni neposredno izvajanje politik, ampak oblikovanje okvira za delovanje države v smislu ozaveščanja in delovanja v prid sožitja med potrebami človeka in trajnostnega ohranjanja okolja ter naravnih virov, kar je še toliko bolj pomembno, če vemo, da bo Slovenija zaradi podnebnih sprememb, ki vplivajo na vsakdanje življenje in delovanje gospodarstva ter socialo, ena najbolj prizadetih držav na evropskem kontinentu. Med drugim se predlaga, da država pristopi k izvajanju ukrepov in ustvarjanju pogojev za prehod države, gospodarstva, transporta, kmetijstva in pridelave hrane, energetike ter industrijskih ter distribucijskih vzorcev na brezogljicho krožno gospodarjenje, kar je tudi usmeritev evropskih politik. Kot je pojasnil predstavnik predlagatelja, se bo s predlogi amandmajev sledilo mnenju Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora, pri čemer se predlaga tudi sprememba naslova akta: Resolucija o podnebni in okoljski krizi v Republiki Sloveniji. Predlog resolucije je simbolni akt, katerega sprejem bi Slovenijo umestil med jedrne države EU, ki so odnos do okolja in podnebja uvrstile visoko na agendo.

Komisija se je seznanila tudi z mnenjem Vlade, ki ga je ustno predstavila predstavnica Ministrstva za okolje in prostor. Kot je bilo pojasnjeno, Vlada ne podpira Predloga resolucije, saj meni, da noben akt, ki se nanaša na podnebje in okolje, tudi ta Predlog resolucije, ne sme mimo predhodnega strateškega premisleka in širokega konsenza glede ustrezno pripravljenih in učinkovitih ukrepov. Vlada v skladu s Pariškim sporazumom in veljavno zakonodajo pripravlja dolgoročno podnebno strategijo, s katero se bo zavezala za pospešeno zmanjševanje emisij toplogrednih plinov v vseh relevantnih sektorjih, tako da bi do leta 2050 dosegli ničelno stopnjo emisij toplogrednih plinov. Navedeni dokument bo naslovil tudi aktivno prilagajanje na podnebne spremembe. Vlada bo sodelovala tudi pri pripravi zakonodaje in dokumentov na področju podnebnih sprememb in varstva okolja na ravni EU.

Komisija podpira Predlog resolucije kot neobvezujoč pravni akt, ki daje institucijam na državni, regionalni in lokalni ravni usmeritve pri zasledovanju zavezujočih podnebnih ciljev, ki so tudi skladni s cilji na EU ravni. Večina članov komisije meni, da je Predlog resolucije deklarativen akt brez večjih pravnih posledic, ki pa izkazuje skrb za zdravo okolje in zavezo sedanjih generacij, da z odgovornim ravnanjem zagotovimo boljše življenjske pogoje prihodnjim generacijam.

Podpora ali nasprotovanje predlaganemu deklarativnemu aktu o podnebni in okoljski krizi z vidika cilja EU, da do 2050 postane prva podnebno nevtralna celina, ne spremeni dejstva, da je Slovenija kot država članica EU in kot okoljsko bolj ranljiva evropska država zavezana k sprejetju ukrepov za izpolnitev obveznosti iz Pariškega sporazuma in doseganju nacionalnega cilja za prehod v brezogljicho družbo. Predlagana resolucija, ki naslavlja obveznosti ključnih deležnikov za izvajanje ukrepov za zmanjšanje izpustov toplogrednih plinov, predstavlja ustrezen instrument za oceno trenutnega stanja v Sloveniji in potrebne aktivnosti ter je živ dokument, ki se ga lahko v prihodnje še spreminja in prilagaja aktualnim podnebnim razmeram.

Ob podpori Predlogu resolucije je bilo izraženo tudi nasprotovanje, saj je treba pred izzivi na področju podnebnih sprememb urediti še vrsto odprtih vprašanj na področju varstva okolja. Eno takšnih je zagotovo uresničitev ustavne pravice do pitne vode, saj kljub ustavno zagotovljeni pravici številni še zmeraj nimajo dostopa do pitne vode. Prav tako je nujno urediti področje

ravnanja z odpadki. Glede na številne že sprejete zaveze na področju varstva okolja, ki pa niso bile uresničene, so nekateri člani komisije opozorili, da bi morali podnebne cilje uresničevati postopno in v okviru zmožnosti gospodarstva. Tak akt, kot je predlagana resolucija, bi morala pripraviti Vlada, ki v nadaljevanju udejanja sprejete zaveze tudi v okviru finančnih zmožnosti države.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen podpredsednik komisije Samer Khalil.

\* \* \*

Komisija je podprla predlog resolucije (8 ZA, 5 PROTI)

ZA: Samer Khalil, Dejan Crnek, Janoš Kern, Oskar Komac, Bojan Režun, Matjaž Švagan, Davorin Terčon, mag. Igor Velov.

PROTI: Dušan Strnad, Franc Golob, Branko Šumenjak, Bogomir Vnučec, Cvetko Zupančič.

### **Ad 2)**

Komisija je potrdila zapisnike 44. seje, 10 izredne (1. korespondenčne) seje in 12. izredne seje brez pripomb (ZA 14, 0 PROTI).

ZA: Dušan Strnad, Samer Khalil, Dejan Crnek, Franc Golob, Janoš Kern, Oskar Komac, Milan Ozimič, Bojan Režun, Branko Šumenjak, Matjaž Švagan, Davorin Terčon, mag. Igor Velov, Bogomir Vnučec, Cvetko Zupančič.

PROTI: Nihče.

### **Ad 3)**

V okviru te točke je državni svetnik Samer Khalil sprožil vprašanje glede poplave e-sporočil, ki so jih državni svetniki prejeli v zvezi s pobudo za ustavno presojo 42. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo, ki se nanaša na dopolnitev Gradbenega zakona glede omejevanje NVO v postopkih pridobivanja gradbenega dovoljenja.

Razpravljali so Dejan Crnek, Branko Šumenjak, Bojan Režun, Janoš Kern, Dušan Strnad. Na eni strani se je zastavilo vprašanje morebitnega odziva Državnega sveta na ta poziv, prav tako pa je bila izražena podpora nedavno sprejetim zakonskim spremembam, saj se je v preteklosti prevečkrat dogajalo, da so NVO blokirale strateške infrastrukturne projekte. Zato je bila po vzoru Avstrije sprejeta rešitev glede izpolnjevanja pogojev NVO, ki so lahko stranke v postopkih. Postavilo se je tudi vprašanje ustavne skladnosti uzakonitve take rešitve v okviru korona zakonodajnega paketa. Poudarjeno je bilo, da je treba poiskati način za sobivanje vladnega in nevladnega sektorja, pri tem pa je treba preprečiti morebitne zlorabe posameznikov v NVO, ki z vidika realnih potreb zasledujejo javni interes. Državni svetnik Bojan Režun je pojasnil, da je že dal pobudo, da služba DS pripravi ustavno presojo tega dela Gradbenega zakona.

Sekretarka  
Meta Štembal

Predsednik  
Dušan Strnad