



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide

Številka: 061-09-2/2021/5
Ljubljana, 19. 3. 2021

Predlog

Z A P I S N I K

18. izredne seje Komisije Državnega sveta za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide, ki je potekala v četrtek, 18. 3. 2021, prek aplikacije Cisco Webex, na daljavo ali na podlagi osebne prisotnosti v sobi 212/II.

Seja se je začela ob 14. uri in zaključila ob 14.30 uri.

Člana komisije, prisotna v sobi 212/II:

- predsednik komisije: mag. Peter Požun in
- član komisije: Ladislav Rožič.

Člani komisije, prisotni na daljavo:

- podpredsednik komisije: Danijel Kastelic,
- člani komisije: Tomaž Horvat, Lidija Jerkič, Jože Smole, dr. Matjaž Gams in
- nadomestna članica: Bojana Potočan (nadomeščala Igorja Antauerja).

Opravičeno odsotni člani komisije:

- Alojz Kovšca, Mitja Gorenšček in Igor Antauer.

Vabljeni, prisotni na daljavo:

- mag. Franc Vindišar, mag. Vesna Kerstin Petrič, Anita Tomc, Ministrstvo za zdravje.

* * *

Dnevni red (IZRAŽENIH GLASOV 7, ZA 7, PROTI 0):

1. Predlog zakona o dopolnitvah Zakona o nalezljivih boleznih (ZNB-C) – nujni postopek, EPA 1737-VIII

Ad 1.)

Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide je na 18. izredni seji 18. 3. 2021 obravnavala Predlog zakona o dopolnitvah Zakona o nalezljivih boleznih (ZNB-C), ki ga je v obravnavo po nujnem postopku Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: predlagatelj).

Komisija predlog zakona **podpira** (IZRAŽENIH GLASOV 8, ZA 8, PROTI 0).

Komisija na podlagi pojasnil predstavnika predlagatelja ugotavlja, da predložene zakonske dopolnitve predstavljajo odziv na pojav novih različic virusa SARS-CoV-2, ki predstavljajo veliko nevarnost za širjenje okužbe z navedenim virusom, zahtevajo dosledno upoštevanje epidemioloških navodil, zlasti v zvezi s karanteno na domu, pri čemer je poseben poudarek dan nadzoru nad njenim izvajanjem. Predlog zakona tako predvideva odreditev karantene na domu s strani Nacionalnega inštituta za javno zdravje (NIJZ) ali Policije osebi, pri kateri obstaja tveganje, da je bila izpostavljena okužbi zaradi visoko tveganega stika z okuženo osebo ali prihaja iz območja z visokim tveganjem za okužbo. Predstavniki Ministrstva za zdravje je posebej poudaril, da se s predlaganimi dopolnitvami obstoječe zakonodaje posega v pravice posameznika zgolj do te mere, da se zagotovi cilje zaščite javnega zdravja, ki v tem primeru pretehtajo nad pravico posameznika do njegove osebne svobode.

Komisija na podlagi dodatnih pojasnil predstavnika predlagatelja ugotavlja, da je bila vsebina 1. člena predloga zakona (novi 19.a, 19.b in 19.c člen ZNB) v večji meri zajeta v petem in sedmem paketu interventne zakonodaje, zaradi česar 3. člen predloga zakona predvideva prenehanje veljavnosti posameznih členov Zakona o začasnih ukrepih za omilitve in odpravo posledic COVID-19 (Uradni list RS, št. 152/20 in 175/20 – ZIUOPDVE) in Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20 in 15/21 - ZDUOP).

Komisija ugotavlja, da predlog zakona predvideva tudi rešitev, ki bo omogočila večjo zaščito posameznika z vidika zagotovljenega dohodka, saj bo v skladu s šestim odstavkom 29. člena predloga zakona potrdilo o odrejeni karanteni na domu predstavljalo dokazilo za uveljavitev pravice do nadomestila plače ali drugih pravic iz naslova zdravstvenega in socialnega varstva. Slednje naj bi po pojasnilu Ministrstva za zdravje pripomoglo k temu, da se posamezniki obvezi karantene na domu ne bodo več izogibali, ker bi se bali, da zaradi odsotnosti z dela ne bodo dobili ustreznega nadomestila za izgubljeni dohodek.

V razpravi komisije je bila v zvezi z nadzorom nad izvajanjem karantene na domu izpostavljena premalo jasna opredelitev, kdo bo navedeni nadzor izvajal in na kakšen način, prav tako pa je bilo v zvezi z novo predlaganim ukrepom (kaznovanje za prekršek v primeru kršenja karantene na domu) izpostavljeno vprašanje ustreznosti predvidene višine globe, ki se jo lahko v skladu s predloženimi zakonskimi dopolnitvami veljavnega 57. člena ZNB izreče v razponu od 400 do 4.000 evrov. V razpravi je bila dana ocena, da gre v primeru izrečene kazni na zgornji možni meji za previsoko finančno obremenitev za posameznika s povprečnimi mesečnimi dohodki.

V zvezi z izpostavljenima dilemama je predstavnik Ministrstva za zdravje pojasnil, da bo nadzor nad izvajanjem karantene na domu izvajal Zdravstveni inšpektorat, na podlagi evidence, ki jo bo vodil NIJZ. Odločitev za dani razpon globe, ki je sicer enaka globam v primeru drugih kršitev posameznih določb ZNB v povezavi s karanteno, v primeru ostalih nalezljivih boleznimi, pa Ministrstvo za zdravje pojasnjuje s tem, da gre za izredno pomembno obvezo posameznika, katere nespoštovanje lahko družbi povzroči veliko škodo z vidika javnega zdravja in tudi visoke finančne obremenitve zdravstvenega

sistema. Posledično je tudi v tem primeru po mnenju Ministrstva za zdravje treba dati prednost skrbi za javno zdravje, ki pretehta nad pravicami posameznika.

Komisija je bila seznanjena tudi z aktivnostmi Odseka za umetno inteligenco na Institutu Jožef Stefan, v okviru katerega že več kot eno leto analizirajo razmere v Sloveniji in po svetu ter iščejo optimalne ukrepe proti SARS-CoV-2. Kot ene od spremenljivk, ki lahko v pomembni meri vplivajo na razvoj virusa in njegovo širjenje v populaciji, izpostavljajo vreme, stopnjo precepljenosti populacije, delež starejših, upoštevanje ukrepov itd. V zvezi s slednjim je bilo ugotovljeno, da v okviru drugega vala epidemije določeni ukrepi niso dosegli pričakovanega učinka zaradi različnih vzrokov (politični, odnos posameznikov do cepiv, stopnja zaupanja v znanost, striktnost spoštovanja ukrepov itd.). Posledično je bila v razpravi komisije izrečena podpora ukrepu karantene na domu, katerega dosledno spoštovanje lahko bistveno pripomore k omejitvi širjenja virusa med populacijo. Hkrati je bilo pozvano k razmisleku o nekaterih drugih ukrepih, ki v večji meri posegajo v osebno svobodo posameznika, a ne dajejo dokazanih pozitivnih rezultatov na zmanjšanje obsega prisotnosti virusa med ljudmi (npr. ukrepi, povezani s šolanjem na daljavo; omejevanje shodov na prostem na ustrezni razdalji in ob spoštovanju ostalih ukrepov za zamejitev širjenja virusa itd.).

Komisija ugotavlja, da bi zmanjšanje števila primerov okužb v prihodnje lahko omogočilo tudi lažje slednje stikom posameznega okuženega z ostalimi potencialno obolelimi, kar bo v povezavi z ukrepi karantene na domu lahko še dodatno omejilo širjenje virusa, obenem pa se bodo odločevalci na tej podlagi lahko usmerili v manj drastične ukrepe proti širjenju SARS-CoV-2, ki bodo bolj specifični in bolje prilagojeni dani situaciji.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije mag. Peter Požun.

Mag. Nuša Zupanec
sekretarka komisije

Mag. Peter Požun
predsednik komisije