



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Številka: 102-01-6/2018/2
Ljubljana, 11. 4. 2018

Državni svet Republike Slovenije je na 6. seji 11. 4. 2018, v skladu z 98. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), obravnaval pobudo državnega svetnika Igorja Antauerja za zagotovitev avtomatske izdaje obrazcev A1, ter na podlagi prvega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - UPB1 in 95/09-odl. US in 21/13-ZFDO-F) sprejel naslednji

S K L E P :

Državni svet Republike Slovenije podpira pobudo državnega svetnika Igorja Antauerja in predlaga Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, da pobudo prouči in nanjo odgovori.

Pobuda državnega svetnika Igorja Antauerja se glasi:

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti naj zagotovi avtomatsko izdajo obrazcev A1.

Obrazložitev:

Državni svet je na 5. seji 14. 3. 2018 sprejel Sklep k pobudi državnega svetnika Igorja Antauerja glede odprave administrativnih ovir pri izdaji potrdil A1 v skladu z določbami Zakona o čezmejnem izvajanju storitev in ga naslovil na Ministrstvo za finance.

V pobudi je državni svetnik Igor Antauer opozoril na predolg rok za pridobitev potrdila A1, t. j. dokumenta, ki potrjuje, da se za napotnega delavca oziroma samozaposleno ali tujo samozaposleno osebo v času čezmejnega izvajanja storitve še naprej uporabljajo predpisi o socialni varnosti države članice EU, v kateri ima delodajalec ali tuji delodajalec oziroma samozaposlena ali tuja samozaposlena oseba sedež. Omenjeno potrdilo v skladu z 9. členom Zakona o čezmejnem izvajanju storitev (Uradni list RS, št. 10/17) je Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije za čas napotitve delavca oziroma za čas čezmejnega izvajanja storitve samozaposlene osebe trenutno zavezan izdati v petih delovnih dneh od prejema popolne vloge, če so izpolnjeni pogoji za njegovo izdajo.

Navedeni petdnevni rok za pridobitev potrdila A1 je predolg, saj presega roke, ki jih imajo slovenska podjetja v pogodbah za začetek izvršitve sprejetega naročila oz. storitve. Še posebej to velja za slovenska podjetja, ki v tujini nudijo storitve, kot so montaža, popravila na terenu, prevoz in podobno. Ta podjetja imajo namreč v pogodbah določeno, da bodo storitev opravila v 24 do 48 urah, kar pa je brez

pravočasne izdaje potrdila A1 nemogoče izvesti v skladu s pravnimi normami in sklenjenimi pogodbami. Napotitev delavca v tujino brez veljavnega potrdila A1 namreč pomeni kršitev zakonodaje ter obliko dela na črno z vsemi posledicami (poleg kazni onemogočanje nadaljnjega poslovanja tega podjetja v tujini). Po drugi strani pa neopravljena storitev montaže, popravila, na destinacijo neprispeli ali nepravočasno prispeli tovor in podobno pomeni kršitev pogodbenih obveznosti s potencialnimi hudimi finančnimi posledicami za slovensko podjetje, kar v primeru mikro in malih podjetij lahko ogrozi poslovanje podjetja.

Vse navedeno kaže na to, da bi bilo treba potrdilo A1, ob predpogoju izpolnjevanja vseh pravnih in finančnih obveznosti, izdati v krajšem roku, torej takoj, ko pride do takšnega primera. Posledično je državni svetnik Igor Antauer v svoji pobudi pozval Ministrstvo za finance, da omogoči takojšnjo pridobitev potrdila A1 prek spletnega portala (e-Davki ali katerega drugega), ter omogoči povezavo podatkovnih baz Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) in Finančne uprave Slovenije (FURS), kar bo omogočilo avtomatsko izdajo potrdil subjektom, ki svoje obveznosti redno izpolnjujejo. S tem bi se odpravilo del administrativnih ovir, po drugi strani pa onemogočilo hitro izdajo potrdil subjektom, ki svojih obveznosti ne izpolnjujejo.

Ministrstvo za finance se je v svojem odgovoru z dne 23. 3. 2018 izreklo za nepristojno za ukrepanje v zvezi z navedeno pobudo ter kot pristojni organ za posege v Zakon o čezmejnem izvajanju storitev (ZČmIS) navedlo Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Je pa v odgovoru pojasnilo, da je FURS na podlagi 4., 11. in 22. člena ZČmIS zagotovil avtomatsko posredovanje podatkov za potrebe izvajanja omenjenega zakona in izdajo obrazcev A1, med drugim na podlagi posebnega dogovora med ZZZS in FURS v 2017, s katerim sta organa uredila pravne podlage, tehnične pogoje in razmejitve odgovornosti pri pošiljanju, prevzemanju in obdelavi podatkov iz evidenc FURS za potrebe izvajanja 22. člena ZČmIS.

Kot izhaja iz odgovora Ministrstva za finance, posredovanje podatkov poteka v elektronski obliki v okviru sistema za izmenjavo podatkov G2G, ki deluje sinhrono (po prejemu zahtevka se takoj vrne odgovor v obliki DA/NE, ločeno za vsak pogoj, ki je zakonsko opredeljen za preverjanje pred izdajo potrdila A1). Kot navaja Ministrstvo za finance, je bilo od 1. 1. 2018 prek navedenega spletnega servisa posredovanih 15.516 odgovorov za potrebe izvajanja ZČmIS, pri čemer je sistem za odgovor porabil povprečno 15 sekund. Kar se tiče zagotavljanja podatkov s strani FURS, bi torej lahko ZZZS potrdilo A1 izdal takoj. Odprto pa ostaja vprašanje hitrosti zagotavljanja podatkov s strani drugih v zakonu predvidenih organov (Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES) in Inšpektorat Republike Slovenije za delo (IRSD)).

Vse navedeno kaže, da bi bila izdaja obrazca A1 v krajšem času od trenutno veljavnega, torej avtomatska, možna. Posledično se poziva Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti kot po vsebini pristojen organ, da naj zagotovi ustrezno hitro elektronsko izmenjavo podatkov po zgledu FURS tudi s strani AJPES in IRSD, da bi lahko vložniki prišli hitro do potrdila A1 tudi prek sistema e-Davki ali drugega ustreznega javnega e-portala.

V primeru, da je za avtomatično pridobitev potrdila A1 prek e-Davkov ali drugega ustreznega javnega portala treba spremeniti zakonodajo, pa naj Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti takoj pristopi k pripravi ustreznih sprememb predpisov za obravnavo na Vladi Republike Slovenije.

* * *

Državni svet Republike Slovenije predlaga Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, da pobudo prouči in v skladu s četrtnim odstavkom 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) nanjo v roku 30 dni odgovori.

Alojz Kovšca
predsednik

Prilogi:

- Sklep Državnega sveta Republike Slovenije k pobudi državnega svetnika Igorja Antauerja glede odprave administrativnih ovir pri izdaji potrdil A1 v skladu z določbami Zakona o čezmejnem izvajanju storitev z dne 14. 3. 2018
- Odgovor Ministrstva za finance na Sklep Državnega sveta Republike Slovenije k pobudi državnega svetnika Igorja Antauerja glede odprave administrativnih ovir pri izdaji potrdil A1 v skladu z določbami Zakona o čezmejnem izvajanju storitev z dne 23. 3. 2018