



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**DRŽAVNI ZBOR**

Odbor za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 95 00, f: 01 478 98 84, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 411-08/17-24

Datum: 5. 2. 2018

Na podlagi 42., 126., 131. in 133. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo kot matično delovno telo pripravil

## POROČILO

### k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (ZJN-3A), druga obravnava, EPA 2487-VII.

Odbor za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo (v nadaljevanju Odbor) je na 45. seji, dne 31. 1. 2018, kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (v nadaljevanju Predlog zakona), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila skupina poslank in poslancev (prvopodpisana Janja Sluga).

Članice in člani Odbora so kot **gradivo** za sejo, objavljeno na spletnih straneh Državnega zbora, prejeli še:

- Mnenje Zakonodajno-pravne službe z dne 17. 1. 2018,
- Mnenje Vlade z dne 25. 1. 2018 in
- Mnenje Komisije Državnega sveta za državno ureditev z dne 29. 1. 2018.

Na sejo so bili k tej točki **vabljeni**:

- Janja Sluga v imenu predlagatelja,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Zakonodajno-pravna služba,
- Državni svet in
- Delavska svetovalnica.

V poslovniškem roku so amandmaje vložile Poslanska skupina Levica k 2., 5. in 7. členu ter poslanski skupini SMC in SD k 1., 4. in 8. členu.

\* \* \*

**Predstavnica predlagatelja Janja Sluga** je v dopolnilni obrazložitvi členov dejala, da se mora javni sektor zavzemati za uresničevanje najvišjih standardov pri varovanju človekovih pravic in s tem varovanju pravic delavcev. Del tega mora biti tudi odgovorno javno naročanje, zato mora biti v razpise vključena tudi socialna odgovornost. Dejala je, da je veljavni Zakon o javnem naročanju (v nadaljevanju ZJN) v letu 2016 določil, da lahko javni naročnik v postopek javnega naročanja vključi tudi različna socialna merila, torej ni več edino merilo najnižja cena. Poudarila je, da je praksa v tem času pokazala, da žal mnoga javna naročila v praksi še vedno kot edino merilo upoštevajo najnižjo ceno in tudi javni naročniki ne sledijo priporočilom Ministrstva za javno upravo, ki

navaja upoštevanje socialnih in družbenih vidikov pri javnem naročanju kot njegov sestavni del. Predlog zakona uvaja varovalke, da se praksa kršitev pravic delavcev pri javnih naročilih ne bi več pojavljala. Dejala je, da je ena ključnih sprememb, ki jih uvaja Predlog zakona, nadomeščanje socialne klavzule z razveznim pogojem in za ta razvezni pogoj je jasno določeno, kdaj se uporabi. Nedvoumno je torej določeno, kdaj pogodba o javnem naročanju preneha veljati. Prvi element, ki mora biti izpolnjen, je, da se naročnik seznanji z dejstvom, da je sodišče s pravnomočno odločitvijo ugotovilo kršitev delovne, okoljske ali socialne zakonodaje s strani izvajalca ali njegovega podizvajalca. Ali pa v primeru, če je naročnik seznanjen, da je pristojni državni organ pri izvajalcu ali podizvajalcu v času izvajanja pogodbe pravnomočno ugotovil najmanj dve kršitvi, za kateri je izrekel globo. Gre za kršitve glede plačila za delo, glede delovnega časa, počitka, opravljanja dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja, ter v primeru zaposlovanja na črno. Drugi element, ki mora biti izpolnjen, pa je, da je od seznanitve naročnika s kršitvijo do izteka veljavne pogodbe še vsaj šest mesecev. Dejala je, da je eden od posrednih učinkov, ki jih bo imel Predlog zakona, povečanje plačilne discipline med izvajalci in podizvajalci. Predlog zakona vsebuje tudi nov 67.a člen, ki uvaja specialno ureditev za primere naročanja, kjer gre za delovno intenzivne storitve. Tu se uvaja obveznost javnega naročnika, da vsakih šest mesecev preveri, ali izvajalec še izpolnjuje vse pogoje.

**Državni sekretar na Ministrstvu za javno upravo dr. Nejc Brezovar** je dejal, da Vlada Predlog zakona podpira, saj predlagana ureditev sledi enemu izmed temeljnih načel veljavnega ZJN, in sicer obveznost spoštovanja delovne, socialne in okoljske zakonodaje. Predlagana ureditev pomeni nadgradnjo aplikacije eDosje, zaradi česar bo dodatno delo zaradi dodatnega preverjanja delodajalcev minimalno. Dejalo je, da predlagana ureditev krepi socialno odgovorno javno naročanje, javni sektor pa bo dajal zgled zasebnemu.

**Predstavnica Zakonodajno-pravne službe (ZPS) mag. Metoda Hrovat Pirnat** je dejala, da je ZPS v pisnem mnenju podala pripombe k 1., 4. in 8. členu. Povedala je, da sta poslanski skupini SMC in SD glede na mnenje ZPS pripravili amandmaje, ki temu mnenju sledijo.

**Predstavniki Državnega sveta Rajko Fajt** je povedal, da je Komisija za državno ureditev Predlog zakona podprla in se strinjala, da so nujni še dodatni napor, da bodo državni organi v postopkih javnega naročanja in v času izvajanja pogodb izbranih izvajalcev in podizvajalcev lahko preverjali, ali izbrani izvajalci storitev izpolnjujejo vse delovnopravne, socialne in okoljske predpise. Komisija je že ob sprejemanju ZJN-3 opozarjala, da je pri izboru javnega naročila preveč poudarjeno merilo najnižje cene in da bi bilo nujno uvesti več varnostnih ukrepov za preprečevanje izigravanja zakonodaje. Komisija je prav tako preverjala, ali uveljavitev razveznih pogojev pri izvajalcu ali podizvajalcu pomeni tudi izločilni faktor za morebitno ponovno kandidiranje teh istih izvajalcev na javnih razpisih.

**Predstavniki Delavske svetovalnice Goran Lukić** je pozdravil usmeritve Predloga zakona, ob tem pa opozoril, da bo treba na tem področju urediti še marsikaj.

\* \* \*

**V razpravi** je predstavnica predlagatelja poudarila, da bo Predlog zakona zagotovil spoštovanje pravic delavcev v najvišji možni meri ter podprla opozorila Delavske svetovalnice glede nujnosti nadaljnje zaščite delavskih pravic, ob tem pa menila, da je v Predlogu zakona zajeta velika večina problematičnih javnih naročil. Strinjala se je s predlogom amandmaja PS Levica k 7. členu, saj je menila, da je treba na nek način vključiti tudi že obstoječe pogodbe.

Poslanci opozicije so izrazili podporo Predlogu zakona. Opozorili pa so na nujnost urejanja naročil tudi na področju gradenj, ne le v storitvenih dejavnostih. Poslanec PS

Levica je predstavil tudi predlog amandmaja k 7. členu, ki uvaja periodično preverjanje tudi za že sklenjene pogodbe. Poudaril je razlikovanje med izključitvenimi pogoji v začetku postopka in razveznimi pogoji, do katerih pride v času trajanja pogodbe.

\* \* \*

Odbor je sprejel amandmaje poslanskih skupin SMC in SD k 1., 4. in 8. členu ter amandma Poslanske skupine Levica k 7. členu.

\* \* \*

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o členih Predloga zakona in jih **sprejel**.

**Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo dopolnjenega predloga zakona, v katerega so sprejeti amandmaji vključeni. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.**

Za poročevalca Odbora na seji Državnega zbora je bil določen predsednik Odbora mag. Dušan Verbič.

Sekretarka Odbora  
Ana Komac, l.r.

Predsednik  
mag. Dušan Verbič, l.r.

DOPOLNJEN PREDLOG  
ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNEM NAROČANJU  
(ZJN-3A)

**1. člen**

V 67. členu Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15) se v napovednem stavku četrtega odstavka za besedo »naročila« doda besedilo »in okvirni sporazum«, beseda »mora« se nadomesti z besedo »morata«. V drugi alineji se za besedo »pogodbe« doda besedilo »ali okvirnega sporazuma«. Tretja alineja se spremeni tako, da se glasi:

»- v primerih javnih naročil, ki niso zajeti v prvem odstavku 67.a člena, razvezni pogoj, ki se uresniči, če je naročnik seznanjen, da je sodišče s pravnomočno odločitvijo ugotovilo kršitev obveznosti iz drugega odstavka 3. člena tega zakona s strani izvajalca pogodbe o izvedbi javnega naročila ali njegovega podizvajalca ali če je naročnik seznanjen, da je pristojni državni organ pri izvajalcu pogodbe ali njegovem podizvajalcu v času izvajanja pogodbe ugotovil najmanj dve kršitvi v zvezi s plačilom za delo, delovnim časom, počitki, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z zaposlovanjem na črno in za kateri mu je bila s pravnomočno odločitvijo ali več pravnomočnimi odločitvami izrečena globa za prekršek. Razvezni pogoj se uresniči pod pogojem, da je od seznanitve s kršitvijo in do izteka veljavnosti pogodbe še najmanj 6 mesecev, v primeru nastopanja s podizvajalci pa tudi, če zaradi ugotovljene kršitve pri podizvajalcu izvajalec ustrezno ne nadomesti ali zamenja tega podizvajalca v roku 30 dni od seznanitve s kršitvijo. V primeru izpolnitve razveznega pogoja se šteje, da je pogodba razvezana z dnem sklenitve nove pogodbe o izvedbi javnega naročila, naročnik pa mora nov postopek oddaje javnega naročila začeti nemudoma, vendar najkasneje v 30 dneh od seznanitve s kršitvijo. Če naročnik v tem roku ne začne novega postopka javnega naročila, se šteje, da je pogodba razvezana 30. dan od seznanitve s kršitvijo.«.

**2. člen**

Za 67. členom se doda nov 67. a člen, ki se glasi:

»67.a člen

(posebna določba za javna naročila za izvajanje podpornih aktivnosti naročnika)

(1) Naročnik določbe tega člena upošteva kadar gre za javno naročilo storitve, ki jih zajemajo kode CPV: 50700000-2 do 50760000-0, 55300000-3 do 55400000-4, 55410000-7 do 55512000-2, 55520000-1 do 55524000-9, 60100000-9 do 60183000-4, 70330000-3, 79713000-5, 90600000-3 do 90690000-0 in 90900000-6 do 90919300-5, in je pogodba o izvedbi javnega naročila ali okvirni sporazum sklenjen z veljavnostjo najmanj enega leta.

(2) Pri izvajanju pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma v primerih iz prvega odstavka tega člena naročnik periodično, po izteku vsakih šest

mesecev od sklenitve pogodbe ali okvirnega sporazuma preveri, ali je na dan tega preverjanja izpolnjena ena ali več naslednjih okoliščin:

a) izvajalec ali njegov podizvajalec ne izpolnjuje obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira davčni organ v skladu s predpisi države, v kateri ima sedež, ali predpisi države naročnika, če vrednost teh neplačanih zapadlih obveznosti na dan preverjanja znaša 50 eurov ali več. Šteje se, da izvajalec ali njegov podizvajalec ne izpolnjuje obveznosti iz prejšnjega stavka tudi, če na dan preverjanja ni imel predloženih vseh obračunov davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjih pet let do dne preverjanja,

b) je izvajalec ali njegov podizvajalec izločen iz postopkov oddaje javnih naročil zaradi uvrstitve v evidenco gospodarskih subjektov z negativnimi referencami,

c) je v zadnjih treh letih pred dnevom tega preverjanja pristojni organ Republike Slovenije ali druge države članice ali tretje države pri izvajalcu ali njegovemu podizvajalcu ugotovil najmanj dve kršitvi v zvezi s plačilom za delo, delovnim časom, počitki, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z zaposlovanjem na črno, za kateri mu je bila s pravnoomočno odločitvijo ali več pravnoomočnimi odločitvami izrečena globa za prekršek.

(3) Preverjanje iz prejšnjega odstavka naročnik izvede s pridobitvijo podatkov iz uradnih evidenc. Če je izvajalec ali njegov podizvajalec pravna oseba, s sedežem v drugi državi članici ali tretji državi je, ne glede na prejšnji stavek, izvajalec dolžan zase in za svojega podizvajalca v roku 5 dni po poteku vsakih šest mesecev od sklenitve pogodbe ali okvirnega sporazuma kot dokazilo, da nista izpolnjena razloga iz a) in c) točke prejšnjega odstavka, naročniku posredovati potrdilo, ki ga izda pristojni organ v drugi državi članici ali tretji državi. Če država članica ali tretja država teh potrdil ne izdaja ali če ti ne zajemajo vseh primerov iz a) in c) točke prejšnjega odstavka, jih je mogoče nadomestiti z zapriseženo izjavo, če ta v državi članici ali tretji državi ni predvidena, pa z izjavo določene osebe, dano pred pristojnim sodnim ali upravnim organom, notarjem ali pred pristojno poklicno ali trgovinsko organizacijo v matični državi te osebe ali v državi, v kateri ima sedež gospodarski subjekt. Če izvajalec s sedežem v drugi državi članici ali tretji državi dokazila iz tega odstavka ne dostavi v roku 5 dni po poteku vsakih šest mesecev od sklenitve pogodbe ali okvirnega sporazuma, se šteje, da je izvajalec ali podizvajalec v enakem položaju, kot če bi bile izpolnjene okoliščine iz drugega odstavka tega člena.

(4) Naročnik v primeru izpolnitve okoliščine iz drugega odstavka tega člena o tem v roku 5 dni obvesti izvajalca ali stranko okvirnega sporazuma. Če je izpolnjena okoliščina iz drugega odstavka tega člena pri izvajalcu, naročnik takoj, vendar najkasneje 30 dni od poteka roka za preverjanje iz drugega odstavka tega člena začne nov postopek javnega naročanja, razen v primeru okvirnega sporazuma sklenjenega z več gospodarskimi subjekti. Če je izpolnjena okoliščina iz drugega odstavka tega člena pri podizvajalcu, lahko izvajalec v 10 dneh po prejemu obvestila iz prvega stavka tega odstavka zamenja podizvajalca v skladu s 94. členom tega zakona, če ta zamenjava ne predstavlja bistvene spremembe pogodbe. Če izvajalec v 10 dneh po prejemu obvestila naročniku ne predlaga novega podizvajalca ali če naročnik v skladu s 94. členom tega zakona pravočasno predlaganega novega podizvajalca zavrne, naročnik takoj, vendar najkasneje 45 dni od poteka roka za preverjanje iz drugega odstavka tega člena začne nov postopek javnega naročila.

(5) Pogodba o izvedbi javnega naročila in okvirni sporazum za izvedbo javnega naročila iz prvega odstavka tega člena mora vsebovati določilo, da je pogodba ali okvirni sporazum sklenjen pod razveznim pogojem, ki se v primeru izpolnitve okoliščin iz drugega odstavka tega člena ter ob upoštevanju četrtega odstavka tega člena uresniči z dnem sklenitve nove pogodbe ali okvirnega sporazuma o izvedbi javnega naročila za predmetno naročilo. Če je okvirni sporazum sklenjen z več gospodarskimi subjekti, razvezni pogoj učinkuje le za gospodarski subjekt, za katerega je izpolnjena okoliščina iz drugega odstavka tega člena. V tem primeru se razvezni pogoj uresniči 30. dan po izvedenem preverjanju o izpolnitvi okoliščin iz drugega odstavka tega člena.

(6) Naročnik lahko ravna v skladu s tem členom tudi v primeru javnih naročil, ki niso zajeta v prvem odstavku tega člena. V tem primeru razvezni pogoj vključi v vzorec pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma.«.

### 3. člen

V 75. členu se v četrtem odstavku b) točka spremeni tako, da se glasi:

»b) če je v zadnjih treh letih pred potekom roka za oddajo ponudb ali prijav pristojni organ Republike Slovenije ali druge države članice ali tretje države pri njem ugotovil najmanj dve kršitvi v zvezi s plačilom za delo, delovnim časom, počitki, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z zaposlovanjem na črno, za kateri mu je bila s pravnomočno odločitvijo ali več pravnomočnimi odločitvami izrečena globa za prekršek.«.

### 4. člen

V 77. členu se v prvem stavku desetega odstavka besedilo »ob soglasju ponudnika pa tudi podatki iz kazenske evidence za fizične osebe, kazenske evidence za pravne osebe,« črta, za besedilom »insolvenčnih postopkov,« se doda besedilo »evidence inšpektorata, pristojnega za delo,«, za besedo »referencami« se doda besedilo »ob soglasju ponudnika pa tudi podatki iz kazenske evidence za fizične osebe in kazenske evidence za pravne osebe,«, za besedo »varnosti« se doda besedilo »oziroma ali obstajajo razlogi za razvezo pogodbe ali okvirnega sporazuma po tem zakonu«, besedilo »in evidence inšpektorata, pristojnega za delo« se črta.

V enajstem odstavku se v prvem stavku za besedo »naročanja« doda besedilo »in izvajanja pogodb o izvedbi javnega naročila oziroma okvirnih sporazumov«. V drugem stavku se za besedami »v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje na področju obrambe in varnosti« doda besedilo »ali za preveritev v skladu s 67. a členom tega zakona«, za besedo »evidenca« se doda besedilo »ali za razlog za razvezo pogodbe v skladu s 67. a členom«, za besedo »ponudnik« pa se doda besedilo »oziroma izvajalec ali njegov podizvajalec«. V šestem stavku se za besedo »osebe« črtata vejica in besedilo »ki vodijo ali odločajo v postopku javnega naročanja«. Osmi stavek se spremeni tako, da se glasi »Zbrani podatki o izpolnjevanju pogojev za sodelovanje oziroma ne obstoju razlogov za izključitev po tem zakonu ali zakonu, ki ureja javno naročanje na področju obrambe in varnosti se hranijo do pravnomočnosti odločitve o oddaji naročila, zbrani podatki o obstoju razlogov za razvezo pogodbe ali okvirnega sporazuma po tem

**zakonu pa še dve leti po prenehanju veljavnosti pogodbe ali okvirnega sporazuma, nato se izbrišejo.«.**

#### 5. člen

V četrtem odstavku 84. člena se na koncu besedila doda nov stavek, ki se glasi:  
»Pri javnem naročanju storitev iz prvega odstavka 67.a člena tega zakona naročnik naroča te storitve upošteva socialno odgovorno javno naročanje z vključitvijo meril, ki se nanašajo na socialne vidike.«.

### PREHODNE IN KOČNE DOLOČBE

#### 6. člen

(predpisi na podlagi tega zakona)

Minister, pristojen za javna naročila, uskladi pravilnik iz dvanajstega odstavka 77. člena zakona v roku 6 mesecev po uveljavitvi tega zakona.

#### 7. člen

**(1) Postopki oddaje javnih naročil, za katere so bila obvestila o javnem naročilu poslana v objavo pred začetkom uporabe tega zakona se izvedejo po dosedanjih predpisih.**

**(2) Postopki oddaje javnih naročil, v katerih objava obvestila o javnem naročilu ni potrebna, se izvedejo po dosedanjih predpisih, če so bila povabila k oddaji ponudbe poslana gospodarskim subjektom pred začetkom uporabe tega zakona.**

**(3) Ne glede na prvi in drugi odstavek tega člena lahko naročnik ob upoštevanju tega zakona spremeni dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila oziroma navedbe v objavljenem obvestilu o javnem naročilu in javno naročilo odda v skladu z določbami tega zakona, če še ni potekel rok za predložitev ponudb.**

**(4) Ne glede na določbe prejšnjih odstavkov, se določbe 2. člena tega zakona uporabljajo tudi za pogodbe, ki so bile sklenjene pred uveljavitvijo tega zakona.**

#### 8. člen

**Ta zakon začne veljati trideseti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne sedem mesecev po uveljavitvi zakona.**