



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj  
Interesna skupina lokalnih interesov*

# 7.A

Številka: 003-03-1/2020/3  
Ljubljana, 10. 11. 2020

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesna skupina lokalnih interesov sta na podlagi 16. in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20 in 123/20) oblikovali naslednje

## POROČILO

### **k osnutkom pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin (zbornik »Pokrajine v Sloveniji«)**

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesna skupina lokalnih interesov sta na skupni seji 9. 11. 2020 obravnavali osnutke pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin, ki jih je pripravila Strokovna skupina Državnega sveta Republike Slovenije za pripravo pokrajinske zakonodaje in zbrala v zborniku »Pokrajine v Sloveniji (osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin)«, ter sprejeli naslednje

### SKLEPE:

1. Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesna skupina lokalnih interesov sta se seznanili z osnutki pokrajinske zakonodaje, in sicer z osnutkom Zakona o ustanovitvi pokrajin (ZUPok), osnutkom Zakona o pokrajinah (Zpok) s pregledom pristojnosti in nalog pokrajin ter z osnutkom Zakona o financiranju pokrajin (Zfpok), ki jih je pripravila Strokovna skupina Državnega sveta Republike Slovenije za pripravo pokrajinske zakonodaje.
2. Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesna skupina lokalnih interesov predlagata Državnemu svetu naj pozove občinske svete, da se do 1. marca 2021 opredelijo do osnutkov pokrajinske zakonodaje, ki so objavljeni v zborniku »Pokrajine v Sloveniji (osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin)«, ki je dostopen na spletni povezavi: [www.pokrajine.si/zbornik2020](http://www.pokrajine.si/zbornik2020).
3. Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesna skupina lokalnih interesov na podlagi četrtega odstavka 35. člena Poslovnika Državnega sveta predlagata, da se predlog **dnevnega reda 34. seje Državnega sveta, ki bo 11. 11. 2020, razširi z naslednjo točko dnevnega reda in pripadajočim gradivom:**

### **Predlog Sklepov k osnutkom pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin**

- Osnutke pokrajinske zakonodaje, ki jih je pripravila Strokovna skupina Državnega sveta Republike Slovenije za pripravo pokrajinske zakonodaje in so zbrani v

zborniku »Pokrajine v Sloveniji (osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin)«, ste prejeli po elektronski pošti, dostopni pa so tudi na spletni povezavi: [www.pokrajine.si/zbornik2020](http://www.pokrajine.si/zbornik2020).

- Poročilo Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupine lokalnih interesov ste prejeli po elektronski pošti.
- Predlog sklepov Državnega sveta ste prejeli po elektronski pošti.

#### *Obrazložitev:*

Državni svet kot drugi dom slovenskega parlamenta, ki zastopa široko paleto družbenih interesov in sodeluje s civilno družbo, je v lanskem letu, po dogovoru s predsedniki republike, državnega zbora in vlade, prevzel vlogo koordinatorske oživitve in vodenja procesa ustanovitve pokrajin. V ta namen je bila ustanovljena tudi Strokovna skupina Državnega sveta Republike Slovenije za pripravo pokrajinske zakonodaje pod vodstvom prof. dr. Boštjana Brezovnika, ki je pripravila osnutke pokrajinske zakonodaje – osnutek Zakona o ustanovitvi pokrajin, osnutek Zakona o pokrajinah s katalogom 'Pristojnosti in naloge pokrajin' in osnutek Zakona o financiranju pokrajin, ki so objavljeni v zborniku "Pokrajine v Sloveniji (osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin)" ter dostopni na spletni povezavi: [www.pokrajine.si/zbornik2020](http://www.pokrajine.si/zbornik2020).

Z osnutki pokrajinske zakonodaje strokovna skupina predlaga teritorialne členitve Republike Slovenije na pokrajine, ureditev pravnega statusa pokrajine, področja nalog pokrajine, organizacijo pokrajine, sodelovanje prebivalcev pri odločanju, pokrajinsko upravo, načela urejanja financiranja pokrajin, statut pokrajine in pokrajinske predpise, sodelovanje pokrajine z občinami, državnimi organi in medsebojno sodelovanje pokrajin, postopek spremembe imena, sedeža in območja pokrajine, naloge pokrajine ter druge zadeve, pomembne za začetek dela pokrajin.

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesna skupina lokalnih interesov menita, da so osnutki pokrajinske zakonodaje, ki temeljijo na strokovnih in analitičnih izhodiščih, dobra osnova za javno in odprto razpravo v lokalnih skupnostih o vzpostavitvi druge ravni lokalne samouprave, ki jih Slovenija z vidika razvojnih potreb in čedalje večje centralizacije nujno potrebuje. Pri tem menita, da nas različni pogledi glede teritorialne členitve Slovenije ali drugih pomembnih vprašanj ne smejo omejevati pri nadaljnjem procesu ustanavljanja pokrajin, katerih temeljno poslanstvo je zagotavljanje učinkovitega razvoja in izvajanje gospodarskih, kulturnih in upravnih funkcij. Največja škoda bi bila, če poskus ustanovitve pokrajin kot nosilk skladnejšega regionalnega razvoja tudi tokrat ne uspe, pri čemer se možnosti za njihovo ustanovitev z leti zmanjšujejo.

Pri oblikovanju pokrajinske zakonodaje in še posebej teritorialne členitve Slovenije je nujno prisluhniti pobudam lokalnega okolja, s čimer se poudarja volja po ustanavljanju pokrajin od spodaj navzgor in povečujejo možnosti, da politika preseže nesoglasja in ustanovi pokrajine v skladu z interesi občin in njihovih prebivalcev.

Z namenom, da bodo zakonodajni predlogi deležni čim širšega družbenega konsenza in podpore lokalnih skupnosti, se predlaga naj Državni svet pozove občinske svete, da se opredelijo do osnutkov pokrajinske zakonodaje in vprašanja same ustanovitve pokrajin, njihovega imena in sedeža ter umestitve občine v

posamezno pokrajino. Vse prispele predloge in mnenja občinskih svetov bo strokovna skupina proučila in se do njih opredelila ter na njihovi podlagi pripravila predlog pokrajinske zakonodaje, ki bo predmet nadaljnje razprave političnih odločevalcev.

\* \* \*

Za poročevalca na seji Državnega sveta je bil določen predsednik Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj Dušan Strnad.

Predsednik Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj  
Dušan Strnad, l.r.

Vodja interesne skupine lokalnih interesov  
Milan Ozimič, l.r.