



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

7

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

Številka: 326-01-14/2018/5
Ljubljana, 4. 9. 2018

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), oblikovala naslednje

P O R O Č I L O

k Pobudi za sprejem Predloga zakona o dopolnitvi Zakona o voznikih

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 13. seji 3. 9. 2018 obravnavala Pobudo za sprejem Predloga zakona o dopolnitvi Zakona o voznikih, ki jo je predložil državni svetnik mag. Igor Velov.

Komisija **podpira** zakonodajno pobudo.

Medtem ko veljavni Zakon o voznikih opredeljuje tri rehabilitacijske programe (edukacijske delavnice, psihosocialne delavnice in programi zdravljenja odvisnosti) katerih se morajo obvezno udeležiti vozniki, katerim je izrečeno prenehanje veljavnosti vozniškega dovoljenja in so jim bile izrečene kazenske točke zaradi vožnje pod vplivom alkohola, prepovedanih drog, psihoaktivnih zdravil ali drugih substanc ali odklonitve preverjanja psihofizičnega stanja in jih v program napoti sodišče po opravljenem zdravstvenem pregledu v primeru odložitve izvršitve prenehanja veljavnosti vozniškega dovoljenja, ali vozniki pred ponovnim opravljanjem vozniškega izpita, ki jim je prenehala veljavnost vozniškega dovoljenja, državni svetnik mag. Velov v zakonodajni pobudi predlaga razširitev obsega edukacijskih in psihosocialnih delavnic. Za navedene voznike - kršitelje se predlaga še obvezna udeležba v delovanju organizacije na področju prometne varnosti, vzgoje in izobraževanja oz. dela z žrtvami prometnih nesreč v obsegu 8 ur oz. 16 ur. Kot pojasnjuje predlagatelj, zakonodajna pobuda sledi predlogom izvajalcev delavnic, da se s ciljem povečanja prometne varnosti dosedanji rehabilitacijski programi nadgradijo z vpetostjo voznikov, ki so vozili pod vplivom alkohola ali drog, v delo organizacij, ki izvajajo dejavnost za izboljšanje prometne varnosti ali se ukvarjajo z žrtvami prometnih nesreč. Javna agencija za varnost prometa bi na podlagi javnega poziva izbrala izvajalce, pri čemer bi imeli vozniki na voljo do dve leti, da bi opravili dodatne obveznosti. Kot je pojasnil predlagatelj, bi bila udeležba za voznike - kršitelje brezplačna.

Komisija je bila seznanjena s stališčem Ministrstva za infrastruktura, kjer podpirajo vsa prizadevanja za večjo prometno varnost, kar je tudi cilj novele zakona, vendar pa

so na resornem ministrstvu mnenja, da bi moral predlagatelj z vidika legalitete dopolniti obrazložitev oz. zakonske rešitve. Med drugim pogrešajo analizo evalvacije učinkov dosedanjega (od 1. 10. 2011) izvajanja edukacijskih in psihosocialnih delavnic (npr. ugotovitev stopnje povratništva). Prav tako bi morali vedeti, katere organizacije so pripravljene sodelovati (npr. izražena namera o sodelovanju). Poleg tega na ministrstvu opozarjajo, da predlog pomeni velik obseg dodatnih obveznosti. Predlog zakona bi moral tudi dopolniti s pogoji za organizacije, ki se bodo odzvale javnemu pozivu. Na Ministrstvu za infrastrukturo tudi menijo, da bi morali dodatno obrazložiti, zakaj rešitve ne prinašajo dodatnih finančnih posledic za proračun in udeležence (npr. ali bi bila dodana vrednost udeležbe na delavnici zadostna, da bi pokrila stroške izvedbe delavnic). Prav tako je treba s prehodno določbo natančneje določiti datum začetka uporabe določb, da bo dovolj časa za izvedbo javnega poziva, in za katere udeležence veljajo dodatne obveznosti (npr. ali tudi za osebe, ki so že v postopku). Na Ministrstvu za infrastrukturo pojasnjujejo, da v letošnjem letu ne načrtujejo sprememb Zakona o voznikih.

Glede na stališče Ministrstva za infrastrukturo je predlagatelj zakona podal dodatna pojasnila: analiza (25-30 psihologov) obstaja in jo lahko predloži; ne skrbi ga, da ne bi bilo dovolj organizacij, ki bi lahko sodelovale v delavnicah; pisma o nameri ni mogoče predložiti, lahko pa se predložijo zapisniki srečanj s številnimi nevladnimi organizacijami; zakonodajno pobudo bo dopolnil s potrebnimi dodatnimi določbami (npr. datum začetka uporabe zakona). Predlaga reden zakonodajni postopek, v okviru katerega bo možno še dodatno razjasniti odprta vprašanja in odpraviti morebitne nejasnosti. V zvezi z dvomom o finančnih posledicah predlagatelj poudarja, da bo v javnem pozivu organizacijam določen pogoj, da se bodo delavnice izvajale zastonj.

Komisija je podprla zakonodajno pobudo, katere cilj je večja prometna varnost, obenem pa dvomi, da predlog zakona ne bo imel finančnih posledic za državni proračun, saj bodo stroški nastali organizacijam za izvajanje delavnic, pri čemer se organizacije lahko (so)financirajo iz državnega ali občinskega proračuna. Četudi bi delavnice izvajali na prostovoljni bazi, ne smemo mimo Zakona o prostovoljcih, ki daje pravno podlago za povračilo stroškov v zvezi z delom prostovoljcev, če je tako dogovorjeno s pisnim dogovorom o prostovoljskem delu.

Komisija opozarja, da potrebujemo analizo vzrokov in posledic prometnih nesreč, pri čemer je vprašanje, ali dodatne obveznosti za voznike kršitelje lahko pripomorejo k zmanjšanju števila voznikov, ki vozijo pod vplivom alkohola ali drog.

Ob obravnavi zakonodajne pobude je bil dan tudi predlog, da bi se morali vsi vozniki na vsakih deset let udeležiti »osvežitvenega« programa z namenom praktičnega in teoretičnega usposabljanja za varno vožnjo.

* * *

Za poročevalca na seji Državnega sveta je bil določen državni svetnik mag. Igor Velov.

Sekretarka
Meta Štembal, l.r.

Predsednik
Dušan Strnad, l.r.