



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti

Ljubljana, 24. 11. 2017

Predlog

**Poročilo o delu Interesne skupine negospodarskih dejavnosti v V. mandatu
Državnega sveta Republike Slovenije (2012–2017)***

SESTAVA INTERESNE SKUPINE

Člani interesne skupine:

mag. Darija Kuzmanič Korva (vodja), Mitja Bervar, mag. manag., dr. Zoran Božič, dr. Janvit Golob, dr. Radovan Stanislav Pejovnik in mag. Peter Požun.

Sekretarka interesne skupine: mag. Nuša Zupanec.

OBRAVNAVANE ZADEVE

V skladu s 16. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) interesne skupine obravnavajo zadeve in oblikujejo stališča do zadev, ki so na dnevnem redu Državnega sveta in njegovih komisij ter druge zadeve iz pristojnosti Državnega sveta.

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti je v V. mandatu Državnega sveta (2012–2017) v zvezi z obravnavanimi zadevami oblikovala **sedemintrideset stališč (37), sedem (7) predlogov, štiri (4) pobude in eno (1) vprašanje.**

Interesna skupina je v V. mandatnem obdobju zasedala na **dvainsedemdesetih (72) sejah (na petinšestdesetih (65) rednih in sedmih (7) izrednih sejah).**

POVZETEK POMEMBNEJŠIH RAZPRAV IN ODLOČITEV

Interesna skupina je tako na začetku kot na polovici V. mandata Državnega sveta sprejela nekaj odločitev, povezanih s postopki imenovanj in organizacije dela novega mandata Državnega sveta. Tako je na svoji 1. seji 12. 12. 2012 med drugim za predsednika Državnega sveta predlagala državnega svetnika Mitjo Bervarja, mag. manag. (na podlagi tajnega glasovanja je bil izvoljen na plenarni seji Državnega sveta isti dan), in oblikovala posebno stališče glede potrditve mandata Franca Kanglerja, v katerem je izrazila zavezanost delovati v skladu z moralnimi in etičnimi načeli ter dvigati kredibilnost Državnega sveta. V nadaljevanju postopkov je bil njen predlog, da se o potrditvi njegovega mandata glasuje tajno, upoštevan.

* Do vključno 66. seje 8. 11. 2017

Predlog, da se za predsednika Državnega sveta ponovno izvoli Mitjo Bervarja, mag. manag., je interesna skupina ponovila tudi na polovici mandata v okviru priprave na volitve na polovici V. mandata Državnega sveta (37. seja 1. 6. 2015) in Državni svet je njen predlog na tajnem glasovanju 10. 6. 2015 potrdil. Na isti seji je interesna skupina prav tako predlagala, da se ohrani dotedanjo sestavo vodstev komisij, v zvezi s sestavo članov posameznih komisij pa je zagovarjala stališče, da naj se zasleduje načelo uravnoveženega zastopstva interesnih skupin v posamezni komisiji. V primeru dogovora, da je vsaka posamezna državna svetnica oziroma vsak posamezen državni svetnik lahko član v največ dveh komisijah, pa naj se pri tej omejitvi ne upošteva članstva v Mandatno-imunitetni komisiji. Državni svet je predloge interesne skupine na 30. seji 10. 6. 2015 upošteval.

Interesna skupina je na posameznih sejah predlagala več amandmajev k predlogom sklepov Državnega sveta, ki jih je Državni svet na plenarni seji tudi sprejel. Tako je na primer na 6. seji 17. 4. 2013 predlagala amandma k prvemu stavku tretjega odstavka predloga mnenja Državnega sveta k Poročilu o izvrševanju Zakona o izvajanju temeljnih razvojnih programov Slovenske vojske v letih 2008 do 2015 v letu 2012, EPA 1042-VI, v zvezi s pomanjkanjem finančnih sredstev v Slovenski vojski, na 13. seji 16. 10. 2013 pa amandma za nov prvi odstavek mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o verski svobodi (ZVS-A), ter amandma k predlogu mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (ZPŠOIRSP), EPA 1345-VI.

Na 3. seji 23. 1. 2013 je interesna skupina vložila amandma za novi šesti odstavek mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških (ZP-1H), EPA 849-V, na 14. seji 4. 11. 2013 pa amandmaja k poglavju II k Pobudi za sprejem zahteve za začetek postopka za presojo ocene ustavnosti Zakona o davku na nepremičnine (ZDavNepr, Uradni list RS, št. 101/13). Na 19. seji 22. 1. 2014 pa je k Dopolnjenemu predlogu zakona o enotni ceni knjige (ZECK), EPA 1587-VI, sprejela stališče, v katerem je nasprotovala predlogu amandmaja Interesne skupine delodajalcev, da se predloga zakona ne podpre. Interesna skupina delodajalcev je nato na 14. seji Državnega sveta 22. 1. 2014 predlagani amandma umaknila.

Na 42. seji 11. 11. 2015 je interesna skupina podala predloge amandmajev k petemu odstavku predloga mnenja Državnega sveta k Dopolnjenemu predlogu proračuna Republike Slovenije za leto 2016, petemu odstavku predloga mnenja Državnega sveta k Dopolnjenemu predlogu proračuna Republike Slovenije za leto 2017 ter zadnjemu odstavku predloga mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (ZIPRS1617) – nujni postopek, EPA 782-VII. Z amandmaji je interesna skupina želela opozoriti na večletno zmanjševanje deleža proračunskih sredstev za izobraževanje, znanost, kulturo in šport ter pozvati državo, naj ponovno ovrednoti pomen in vlogo omenjenih področij (predlagan postopen dvigu višine proračunskega financiranja kulture na raven, primerljivo s tisto s časom po osamosvojitvi (2,5 odstotka letnega proračuna Republike Slovenije). Državni svet je amandmaje na 34. seji 11. 11. 2015 sprejel in jih vključil v predloge mnenj Državnega sveta k obravnavanim aktom.

V svojem stališču k Pobudi Komisije za kulturo, znanost, šolstvo in šport v zvezi s problematiko statusa Znanstveno-raziskovalnega središča Univerze na Primorskem je interesna skupina na 55. seji 9. 11. 2016 oblikovala amandma za nov četrti odstavek na koncu besedila Obrazložitve (predlog k takojšnjemu podpisu sporazuma ZRS z Univerzo na Primorskem), ki ga je Državni svet sprejel. Interesna skupina je na 46. seji 24. 2. 2016 v stališču k Dopolnjenemu predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (ZVO-1I), EPA 973-VII, Državnemu svetu predlagala nadomestno besedilo mnenje Državnega sveta, v katerem Državni svet predloga zakona ne bi podprl. Državni svet je amandma na 37. seji 24. 2. 2016 sprejel. V nadaljevanju zakonodajnega postopka je Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj v obravnavo Državnemu svetu predložila zahtevo za sprejem odločilnega veta na omenjeni zakon, ki ga je interesna skupina na 3. izredni seji 10. 3. 2016 podprla, prav tako tudi Državni svet na 20. izredni seji 10. 3. 2016. Državni zbor je kljub pripombam Državnega sveta na 17. redni seji 29. 3. 2016 zakon ponovno potrdil.

Interesna skupina je v V. mandatu Državnega sveta obravnavala še štiri druge predloge odločilnih vetov, od katerih je enega podprla (na 11. seji 17. 7. 2013 v zvezi z Zakonom o davku od srečk (ZDavS), EPA 1280-VI), treh pa ne (na 16. seji 27. 11. 2013 v zvezi z Zakonom o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (ZPŠOIRSP), EPA 1345-VI; na 2. izredni seji 10. 3. 2015 v zvezi z novelo Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih (ZZZDR-D), EPA 257-VII; na 3. izredni seji 10. 3. 2016 v zvezi z Zakonom o mednarodni zaščiti (ZMZ-1)). Njena stališča so bila pri vseh obravnavanih zadevah skladna s končnimi odločitvami Državnega sveta.

Interesna skupina se je na 14. seji 4. 11. 2013 seznanila z vladnim Predlogom zakona o davku na nepremičnine, EPA 1543-VI, in predlagala, da se v nadaljevanju zakonodajnega postopka predlog zakona spremeni ali dopolni tako, da bo zagotovljen univerzalni sistem obdavčitve brez izjem, z enotno in ustrezno nizko stopnjo obdavčitve. Svoje stališče je posredovala Komisiji za gospodarstvo, obrt, turizem in finance kot matičnemu delovnemu telesu Državnega sveta, ki je pripombe interesne skupine povzela v svojem mnenju k predlogu zakona.

Interesna skupina se je večkrat opredelila tudi do predlogov in pobud v zvezi z vsebino Ustave Republike Slovenije. Tako je na 3. seji 23. 1. 2013 v okviru priprave na 3. sejo Državnega sveta podprla pobudo državnega svetnika dr. Zorana Božiča za spremembo 6. člena Ustave Republike Slovenije v zvezi s himno Republike Slovenije, k Delovnemu osnutku Predloga ustavnega zakona o spremembah 90., 97. in 99. člena Ustave Republike Slovenije (UZ90, 97, 99), EPA 620-VI, pa je na 5. seji 20. 3. 2013 predlagala jasen zapis v mnenju Državnega sveta, da slednji osnutka sprememb Ustave ne podpira zaradi predlaganega črtanja ene izmed ključnih pristojnosti Državnega sveta, navedenih v 97. členu Ustave RS – možnost za sprejem zahteve za razpis referendumu. Državni svet je predlog amandmaja interesne skupine sicer podprl, a je Državni zbor v nadaljevanju postopka vseeno izglasoval odvzem navedene pristojnosti Državnemu svetu.

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti je večkrat razpravljala tudi o spremembah poslovnika Državnega sveta. Tako je na podlagi razprave na 7. seji 24. 4. 2013 na predsednika ter sekretarja Državnega sveta naslovila pobudo, da se

prouči možnost spremembe postopka vlaganja amandmajev k predlogom aktov Državnega sveta, ki ga ureja 72. člen Poslovnika Državnega sveta. Predlagala je, da naj se predloge amandmajev k predlogom aktov vlaga najkasneje eno uro pred pričetkom seje. S tem bi se zagotovilo dovolj časa za seznanitev z vsebino vloženih amandmajev in proučitev njihovih posledic. O pobudi je razpravljala Kolegij Državnega sveta v razširjeni sestavi na 10. seji 8. 5. 2013 in na podlagi različnih stališč sprejel sklep, da se pobuda predloži v obravnavo vsem interesnim skupinam, nato pa se na podlagi odzivov slednjih sprejme končno odločitev. Podpore ostalih interesnih skupin v nadaljevanju ni bilo, je pa bilo dogovorjeno, da se bodo interesne skupine sklicevale dovolj zgodaj pred plenarnim zasedanjem, da svetnice in svetniki z morebitnimi stališči in amandmaji ne bodo seznanjeni šele tik pred ali že po pričetku seje.

Interesna skupina je na 25. seji 30. 6. 2014, 26. seji 8. 9. 2014 in 27. seji 17. 9. 2014 razpravljala o spremembah in dopolnitvah Poslovnika državnega sveta, s katerimi naj bi se jasneje uredil postopek umika točk z dnevnega reda že sklicane seje Državnega sveta (35. člen poslovnika) ter dopolnil 97. člen poslovnika s pravico Državnega sveta in njegovih komisij, da državnim organom posredujejo akte državnega sveta o zadevah iz njihovih pristojnosti (npr. zaključke posvetov, mnenja o predlogih zakonov, ki so še v medresorskem usklajevanju na vladi, itd.). Na podlagi omenjenih razprav je interesna skupina 2. 3. 2015 vložila Pobudo za sprejem sprememb in dopolnitev Poslovnika Državnega sveta, ki jo je obravnavala Mandatno-imunitetna komisija Državnega sveta na 11. seji 11. 3. 2015. Pri tem pobuda, zaradi različnih mnenj članov komisije glede izjeme, ki jo je predlog novele poslovnika določal za sprejem akta Državnega sveta iz 68. člena poslovnika, ni bila soglasno sprejeta. Na 27. seji Državnega sveta 18. 3. 2015 je bil vložen amandma Interesne skupine lokalnih interesov k 1. členu predloga novele poslovnika, zato je bila točka prekinjena, saj se je v skladu s 74. členom Poslovnika Državnega sveta do amandmaja morala opredeliti Mandatno-imunitetna komisija.

Interesna skupina je predlog sprememb poslovnika ponovno obravnavala na 34. seji 25. 3. 2015 in pri tem na podlagi amandmaja Interesne skupine lokalnih interesov k 1. členu predloga novele poslovnika kot pobudnica za sprejem novele poslovnika predlagala kompromisno verzijo amandmaja k omenjenemu členu (kot možni predlagatelji umika so bili predlagani državni svetnik, interesna skupina ali komisija; možnost pet-minutne ustne obrazložitve predloga za umik, odločanje o umiku brez razprave in izjema v zvezi s pobudo za sprejem akta državnega sveta iz 68. člena poslovnika). Mandatno-imunitetna komisija, ki se je ponovno sestala na 12. seji 7. 4. 2015, je podprla amandma Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, ki ga je nato potrdil tudi Državni svet na 28. seji 15. 4. 2015. Sprejel je tudi spremembe in dopolnitev Poslovnika Državnega sveta v celoti. S tem je bil uspešno zaključna skoraj celoletna aktivnost interesne skupine na tem področju.

Na 47. seji 1. 3. 2016 je interesna skupina sprejela tudi stališče k Pobudi državnega svetnika Branka Šumenjaka za dopolnitev četrtega odstavka 32. člena Poslovnika Državnega sveta (na podlagi zahteve najmanj osmih državnih svetnikov, bi predsednik Državnega sveta moral sklicati izredno sejo v roku 24 ur). Ocenila je, da bi predlagana dopolnitev 32. člena PoDS-1 neustrezno posegla v obstoječe, zakonsko določene naloge in pristojnosti predsednika Državnega sveta ter da so obstoječe določbe poslovnika v zvezi s sklicem izrednih sej Državnega sveta ustrezne, saj nobenega od kvalificiranih vlagateljev zahteve za sklic izredne seje ne

postavljajo v privilegiran položaj. Pobuda je bila uvrščena na predlog dnevnega reda 38. seje Državnega sveta 16. 3. 2016, a je bila na predlog predlagatelja v skladu s 70. členom PoDS-1 umaknjena z dnevnega reda.

Interesna skupina je nekajkrat obravnavala zadeve tudi na željo Kolegija Državnega sveta, nekaj takšnih obravnav pa je spodbudila tudi sama. Tako je bila na 30. seji Kolegija Državnega sveta 8. 12. 2014 na njen predlog sprejeta odločitev, da se osnovno verzijo Predloga kodeksa ravnanja članov Državnega sveta Republike Slovenije, ki je bil umaknjen z dnevnega reda 19. seje Državnega sveta 11. 6. 2014, ponovno predloži v mnenje in odločanje ostalim interesnim skupinam. Interesna skupina negospodarskih dejavnosti je namreč že v letu 2014 predlagala preimenovanje dokumenta v Etični kodeks državnih svetnikov Državnega sveta Republike Slovenije in k predlogu kodeksa podala splošne in konkretne pripombe v obliki amandmajev k posameznim členom (k 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7., 9., 12. in 14. členu ter za nov 11.a člen). Potem, ko so tudi vse ostale interesne skupine podale svoja stališča, je bil predlog kodeksa ponovno uvrščen na dnevni red 27. seje Državnega sveta 18. 3. 2015. Pred tem ga je obravnavala Mandatno-imunitetna komisija na 11. seji 11. 3. 2015 in na podlagi stališč interesnih skupin pripravila prečiščen predlog z novim naslovom, ki ga je predlagala Interesna skupina negospodarskih dejavnosti in nekaterimi dopolnitvami besedila (črtanje poglavja III. Odločanje o kršitvi kodeksa, ter nekaterimi popravki in dopolnitvami pri posameznih členih). V prečiščenem predlogu so bili v največji možni meri upoštevani predlogi sprememb, ki jih je podala Interesna skupina negospodarskih dejavnosti. S Poročilom Mandatno-imunitetne komisije ter Predlogom sklepa Državnega sveta k etičnemu kodeksu se je interesna skupina seznanila na 33. seji 18. 3. 2015 in k njima ni imela pripomb. Državni svet je etični kodeks na 27. seji 18. 3. 2015 sprejel.

Na predlog kolegija je interesna skupina na 35. seji 15. 4. 2015 obravnavala Pobudo državnega svetnika Branka Šumenjaka glede izvajanja slovenske himne pred plenarnimi zasedanji v parlamentu. Pobude ni podprla z utemeljitvijo, da delovna srečanja parlamentarnih delovnih teles ne predstavljajo državnih dogodkov posebnega oziroma slavnostnega pomena in da posledično izvajanje himne ni primerno. Kolegij Državnega sveta je stališče interesne skupine upošteval in del njegove vsebine vključil v odgovor pobudniku.

Interesna skupina je na 26. seji 8. 9. 2014 ustno predlagala predsedniku Državnega sveta Mitji Bervarju, mag. manag., da se na eno od sej Državnega sveta povabi predsednika Vlade RS dr. Mira Cerarja, da predstavi načrte nove vlade, ter da se v Državni svet povabi tudi ministrice in ministre, da predstavijo načrte v okviru posameznih resorjev. Na povabilo predsednika Državnega sveta se je predsednik Vlade udeležil 23. seje Državnega sveta 12. 11. 2014 in med drugim odgovarjal tudi na vprašanja Interesne skupine negospodarskih dejavnosti v zvezi z dolgotrajno oskrbo, zagotavljanjem finančnih sredstev za ohranitev stabilnosti sistema socialnega varstva ter načrti za reorganizacijo sistemov socialnega in zdravstvenega varstva. Ministrice in ministre pa so na predstavitev načrtov dela vabile posamezne pristojne komisije.

Na 21. seji 24. 3. 2014 je interesna skupina oblikovala Predlog za odziv Državnega sveta z vložitvijo zakonodajne iniciative v primeru neuspele zahteve za ponovno odločanje Državnega zbora o posameznem zakonu in ga naslovila na predsednika in

sekretarja Državnega sveta. Kolegij Državnega sveta je o predlogu interesne skupine razpravljala na 22. seji 14. 4. 2014, ga sicer ocenil kot dobrega, a hkrati opozoril, da se je treba zavedati kadrovske in časovne možnosti njegove izvedbe. Dogovorjeno je bilo, da se v primerih, ko je smiselno in možno pripraviti predlog zakona v zahtevani vsebini in sestavinah, to tudi izvede.

Interesna skupina je podala tudi en predlog za preložitve odločanja o predlogu zakona na eno izmed naslednjih sej na podlagi prvega odstavka 42. člena Poslovnika Državnega sveta, in sicer na 57. seji 18. 1. 2017 v zvezi s Predlogom zakona o spremembi in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2D), EPA 1703-VII. Državni svet je na 47. seji 18. 1. 2017 predlog interesne skupine sprejel.

Interesna skupina je v okviru posameznih sej pod točko Razno razpravljala o aktualnih vprašanjih notranje organizacije in dela Državnega sveta, njegovih pristojnostih ter različnih aktualnih problematikah. Tako se je na primer dotaknila ustreznosti časa sklicev sej interesnih skupin pred sejo Državnega sveta; časovnice uvrščanja predlogov zakonov na dnevni red plenarnih sej Državnega sveta; sestave komisij Državnega sveta; nujnosti ažurnega in sprotnega obveščanja državnih svetnic in svetnikov o predvidenih posvetih v Državnem svetu; obdavčitve potnih stroškov in plačilu za delo državnih svetnikov; drugačnih možnosti izvajanja 13.a člena Zakona o funkcionarjih v državnih organih; obiskov Državnega sveta v lokalnih skupnostih; pristojnosti Državnega sveta v postopku imenovanja ministrov; neprimerno dodeljenih sedežev državnim svetnicam in svetnikom na slavnostnih sejah v dvorani Državnega zbora; nujnosti dopolnitve Sklepa o določitvi protokolarnih pravil; primernosti časa sklica izrednih sej Državnega sveta; problematike obdavčenja potnih stroškov državnih svetnic in svetnikov ter seznanjanja javnosti z vsebino predlogov zakonov, ki jih v zakonodajno proceduro vložijo Državni svet.

Večkrat je razpravljala tudi o primernosti obuditev pobude državnega svetnika dr. Zorana Božiča za spremembo 168. in 170. člena Ustave RS (obravnavana in sprejeta na 8. seji Državnega sveta 12. 6. 2013), na podlagi katere bi se Državnemu svetu dodelilo pristojnost vlaganja ustavno-revizijske iniciative, kar nekajkrat pa tudi o primernem številu točk dnevnega reda plenarnih zasedanj Državnega sveta in poteku aktivnosti v zvezi s spremembo postopka ponovnega odločanja.

Sekretarka interesne skupine
mag. Nuša Zupanec, l.r.

Vodja interesne skupine
mag. Darija Kuzmanič Korva, l.r.