



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

*Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj
Interesna skupina lokalnih interesov*

Številka: 411-02-3/2021/9
Ljubljana, 8. 10. 2021

EPA 2156-VIII

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesna skupina lokalnih interesov sta, na podlagi 16. in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20 in 123/20) oblikovali naslednje

POROČILO

k Predlogu zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023 (ZIPRS2223) – nujni postopek

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj (18. izredna seja) in Interesna skupina lokalnih interesov (28. izredna seja) sta, *kot zainteresirani*, na skupni seji 7. 10. 2021 obravnavali Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023 (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.

Komisija in interesna skupina **podpirata** predlog zakona.

S predlogom zakona se predlaga uzakonitev rešitev, ki bodo omogočile tekoče in nemoteno izvrševanje proračunov države za leti 2022 in 2023, izvajanje nalog proračunskih uporabnikov in učinkovito porabo evropskih sredstev za projekte iz Načrta za okrevanje in odpornost.

Predlog zakona določa obseg zadolževanja in dovoljenih poroštev države ter obseg zadolžitve javnega sektorja na ravni države v posameznem letu. S predlogom zakona se urejajo tudi različna pooblastila, pomembna za zadolževanje vladi v okviru fiskalnega stabilizatorja. Prav tako se urejajo poraba in vračila namenskih sredstev EU, predplačila, financiranje ustanov, posebnosti v zvezi z upravljanjem in prodajo finančnega premoženja, povprečnina, priprava finančnih načrtov za neposredne uporabnike proračuna, politika zaposlovanja. S predlogom zakona se ohranjajo tudi določbe ZIPRS2122, ki se nanašajo na financiranje ukrepov za preprečevanje in omilitve nalezljive bolezni SARS-CoV-2. Predlog zakona določa tudi zneske za izplačilo letnega dodatka prejemnikom pokojnin v letu 2022. Upravičenci, ki prejemaajo pokojnino v znesku do 570 evrov, bodo prejeli letni dodatek v višini 450 evrov. S predlaganim podaljšanjem ukrepa iz 10.a člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč gospodarstvu in turizmu pri omilitvi posledic epidemije COVID-19 se želi še naslednji dve leti zagotavljati dodatno financiranje izvajanja javnih služb urejanja vodotokov iz sredstev Sklada za vode, s čimer bo moč hitreje odpraviti

zaostanek na področju vzdrževanja vodotokov iz preteklih let. Na podlagi sklenjena dogovora med reprezentativnimi združenji občin in Vlado se določa povprečnina za leto 2022 v višini 645 evrov in za leto 2023 v višini 647 evrov.

Komisija in interesna skupina sta bili seznanjeni s stališčem vseh treh reprezentativnih združenj občin, ki so z Vlado sklenile Dogovor o višini povprečnine za leti 2022 in 2023. Skupnost občin Slovenije, Združenje občin Slovenije in Združenje mestnih občin Slovenije pozdravljajo predvideno povprečnino v višini 645 za leto 2022 in 647 evrov za leto 2023, dodatno pa, v povezavi z nesorazmernostjo zadolžitve iz naslova povratnih investicijskih sredstev po 21. členu Zakonu o financiranju občin (ZFO-1), predlagajo, da se 6. poglavje predloga zakona, ki je povezano s financiranjem občin, dopolni z novim 58. a členom, na podlagi katerega bi bile občine v naslednjih dveh letih upravičene do dodatnih sredstev za uravnoteženje razvitosti občin v višini 8 % skupne primerne porabe občin in ne 6 %, kot predvideva ZFO-1. Njihov predlog je tudi, da bi občine tako pridobljena proračunska sredstva lahko porabile tudi za vračilo dodeljenih povratnih sredstev, ki so jih prejela med leti 2016 in 2020.

Komisija in interesna skupina podpirata predlog zakona, ki upošteva višino povprečnine za naslednji dve leti v višini, kot jo je Vlada dogovorila z reprezentativnimi združenji občin. Tovrsten dogovor z reprezentativnimi združenji občin kaže na spremenjen odnos aktualne Vlade do lokalne samouprave, ki se v duhu Evropske listine lokalne samouprave bistveno bolj zaveda pomena spoštovanja načela finančne avtonomije lokalne samouprave kot pretekle Vlade.

Komisija in interesna skupina izražata podporo skupnemu predlogu Skupnosti občin Slovenije, Združenja občin Slovenije in Združenja mestnih občin Slovenije za dopolnitev predloga zakona z novim 58. a členom na način, da bi bile občine v prihodnjih dveh letih upravičene do višjega obsega sredstev za uravnoteženje razvitosti občin oz. v višini 8 % skupne primerne porabe občin. Ob zavedanju posebnosti postopka sprejemanja proračunskih dokumentov, ki zahtevajo upoštevanje pravil o uravnoteženosti proračunskih prejemkov in izdatkov, komisija in interesna skupina predlagata, da Vlada oz. upravičeni predlagatelji amandmajev proučijo navedeni predlog reprezentativnih združenj občin in zagotovijo dodatna proračunska sredstva za uravnoteženje razvitosti občin v letih 2022 in 2023 ter na ta način pripomorejo k skladnejšemu regionalnemu razvoju.

Vezano na pričakovanja občin o njihovi pravičnejši obravnavi, komisija in interesna skupina opozarjata, da se je v preteklih letih delež sredstev iz državnega proračuna za sofinanciranje investicij ni zagotavljal v skladu z Zakonom o financiranju občin (ZFO-1) v višini 6 % skupne primerne porabe, ampak je bil vseskozi nižji, določeno obdobje se je del sredstev zagotavljal celo v obliki povratnih sredstev kot dodatno zadolževanje občin v proračunu države, kar je povzročilo le še dodatno slabšanje finančne sposobnosti občin. Zato bi z zagotovitvijo večjega obsega proračunskih sredstev za uravnoteženje razvitosti občin v naslednjih dveh letih delno popravili krivico in občinam omogočili, da bi lažje pokrile pretekle obveznosti iz naslova dodeljenih sredstev za sofinanciranje investicijskih projektov v obliki zadolževanja v proračunu države. Ob tem komisija in interesna skupina poudarjata, da je bil šele lani, po nastopu aktualne Vlade, storjen napredek in so občine prejele sredstva za uravnoteženje razvitosti (ki so se z ZFRO preoblikovala iz sredstev za sofinanciranje

investicij) v zakonsko določenem obsegu ter do njih zaradi poenostavitve administrativnih postopkov zdaj lažje dostopajo.

Komisija in interesna skupina pozdravljata dosedanje napore vladne ekipe - še posebej ministra za javno upravo - pri finančnem razbremenjevanju občin in odpravi birokratskih ovir ter izražata pričakovanje, da bo imela tudi v prihodnje posluh za uvajanje učinkovitih in pravičnejših sistemskih rešitev financiranja lokalne samouprave.

* * *

Za poročevalca na seji Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je bil določen predsednik Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj Dušan Strnad.

Predsednik Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj
Dušan Strnad, l.r.

Vodja interesne skupine lokalnih interesov
Milan Ozimič, l.r.