

**POROČILO O DELU
DRŽAVNEGA
SVETA REPUBLIKE
SLOVENIJE V LETU
2004**

KAZALO

1	<u>PRISTOJNOSTI DRŽAVNEGA SVETA</u>	3
1.1	<u>ZAKONODAJNA INICIATIVA</u>	3
1.2	<u>MNENJA</u>	3
1.3	<u>ODLOŽILNIO VETO</u>	5
1.4	<u>ZAHTEVA ZA OCENO USTAVNOSTI IN ZAKONITOSTI</u>	5
1.5	<u>SKLEPI</u>	5
1.6	<u>PREDLOGI, POBUDE IN VPRAŠANJA</u>	9
1.7	<u>IMUNITETA DRŽANIH SVETNIKOV</u>	18
2	<u>POROČILO O DELU INTERESNIH SKUPIN</u>	19
2.1	<u>INTERESNA SKUPINA DELODAJALCEV</u>	19
2.2	<u>INTERESNA SKUPINA DELOJEMALCEV</u>	20
2.3	<u>INTERESNA SKUPINA KMETOV, OBRTNIKOV IN SAMOSTOJNIH POKLICEV</u>	24
2.4	<u>INTERESNA SKUPINA NEGOSPODARSKIH DEJAVNOSTI</u>	27
2.5	<u>INTERESNA SKUPINA LOKALNIH INTERESOV</u>	30
3	<u>POROČILO O DELU KOMISIJ DRŽAVNEGA SVETA V LETU 2004</u>	34
3.1	<u>KOMISIJA ZA POLITIČNI SISTEM</u>	34
3.2	<u>KOMISIJA ZA MEDNARODNE ODNOSE IN EVROPSKE ZADEVE</u>	40
3.3	<u>KOMISIJA ZA GOSPODARSTVO</u>	45
3.4	<u>KOMISIJA ZA MALO GOSPODARSTVO IN TURIZEM</u>	52
3.5	<u>KOMISIJA ZA DRUŽBENE DEJAVNOSTI</u>	55
3.6	<u>KOMISIJA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO IN REGIONALNI RAZVOJ</u>	60
3.7	<u>KOMISIJA ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO</u>	73
3.8	<u>MANDATNO - IMUNITETNA KOMISIJA</u>	80
4	<u>POSVETI, PREDAVANJA IN JAVNE RAZPRAVE</u>	81
5	<u>OBISKI, SPREJEMI IN PROTOKOLARNI DOGODKI V LETU 2004</u>	83
5.1	<u>SPREJEMI</u>	83
5.2	<u>DELEGACIJA DRŽAVNEGA SVETA NA OBISKU V TUJINI</u>	85
5.3	<u>OSTALO</u>	87
6	<u>STATISTIKA</u>	89
6.1	<u>DRŽAVNI SVET</u>	89
6.2	<u>INTERESNE SKUPINE</u>	90
6.3	<u>KOMISIJE DRŽAVNEGA SVETA</u>	92

1 PRISTOJNOSTI DRŽAVNEGA SVETA

Pristojnosti državnega sveta določa 97. člen Ustave Republike Slovenije, po katerem lahko državni svet:

- predlaga državnemu zboru sprejem zakonov (zakonodajne iniciativa),
- daje državnemu zboru mnenja o vseh zadevah iz njegove pristojnosti,
- zahteva, da državni zbor pred razglasitvijo kakega zakona o njem še enkrat odloča (odločilni veto),
- zahteva od državnega zbora razpis referendumu o vprašanjih, ki se urejajo z zakonom (zakonodajni referendum),
- Zahteva od državnega zbora, da odredi preiskavo o zadevah javnega pomena (parlamentarna preiskava).

Nekatere pristojnosti državnega sveta pa so določene z zakonom. Tako zakon o ustavnem sodišču v 23. členu določa, da lahko državni svet vloži zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti predpisov in splošnih aktov.

1.1 ZAKONODAJNA INICIATIVA

- Na pobudo komisije za politični sistem je državni svet na 27. seji, dne 17.11.2004, v zakonodajni postopek vložil **predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o Državnem svetu**

Državni zbor predloga zakona še ni obravnaval.

- Na predlog državnih svetnikov Ivana Bukovca in Jožeta Ilca je državni svet na 25. seji, dne 22.9.2004 v zakonodajni postopek vložil **predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varnosti cestnega prometa**. Na pobudo interesne skupine lokalnih interesov je državni svet predlog zakona v zakonodajni postopek ponovno vložil na 27. seji, dne 17.11.2004,

Državni zbor predloga zakona še ni obravnaval.

1.2 MNENJA

Državni svet je v letu 2004 sprejel mnenje k naslednjim zakonom in aktom in ga posređoval Državnemu zboru oziroma Vladi:

- Predlog zakona o lokalni samoupravi (ZLS-1), EPA 1070-III - prva in druga obravnava (17., 21. seja DS RS)

Vlada je 17. 12. 2004 obvestila državni zbor, da ne bo nadaljevala postopka za sprejem zakona o lokalni samoupravi

- Predlog zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije - prva obravnava - (ZSDZVZEU), EPA 1077-III (17. seja DS RS)

Položaj državnega sveta v zakonu ni bil urejen. Državni zbor je položaj državnega sveta v razmerju do državnega zbora v zadevah Evropske unije uredil v poslovniku državnega zbora.

- Predlog zakona o stalnem prebivanju tujcev z državljanstvom drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji, ki so imeli na dan 23.12.1990 in 25.2.1992 v Republiki Sloveniji prijavljeno stalno prebivališče (ZSPTDDD), EPA 1016-III - druga obravnava (18. seja DS RS)

Državni zbor mnenja državnega sveta ni podprl.

- Obravnava problematike državljanov drugih nekdanjih republik SFRJ, ki niso zaprosili za državljanstvo Republike Slovenije v skladu s prehodno določbo Zakona o državljanstvu Republike Slovenije (18. seja DS RS)

Državni svet je bil mnenja, da se navedena problematika lahko razreši z ustavnega zakona za izvedbo Temeljne ustavne listine o samostojnosti in neodvisnosti Republike Slovenije, zato je podal konkretne predloge za dopolnitev navedenega akta. Državni zbor mnenja državnega sveta ni podprl.

- Predlog zakona o dohodnini (ZDoh-1), EPA 1088-III - prva obravnava (19., 20. seja DS RS)

Na 19. seji je DS opravil splošno razpravo o predlogu zakona. Mnenje je državi svet sprejel na 20. seji. Na drugi izredni seji je državni svet sprejel veto na v državnem zboru sprejet zakon.

- Predlog zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO-1), EPA 1089-III - prva obravnava (19. seja DS RS)
- Predlog zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (ZZRZI), EPA 1152-III - prva obravnava (19. seja DS RS)
- Predlog zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-1), EPA 1152-III - prva obravnava (20. seja DS RS)
- Predlog zakona o društvih (ZDru-1), EPA 1087-III - prva obravnava (20. seja DS RS)
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o visokem šolstvu (ZViS-D), EPA 1222-III - nujni postopek (22. seja DS RS)
- Deveto redno poročilo Varuha človekovih pravic za leto 2003, EPA 1261-III (23. seja DS RS)
- Predlog zakona o občinskem redarstvu (ZObRed), EPA 1192-III - prva obravnava (23. seja DS RS)
- 125. člen zakona o prisilni poravnavi, stečaju in likvidaciji (24. seja DS RS)

Državni svet je sprejel predlog za avtentično razlago

- Letno poročilo o poslovanju Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2003, EPA 1325-III (24. seja DS RS)
- Predlog zakona o javni rabi slovenščine (ZJRS), EPA 1142-III - druga obravnava (24. seja DS RS)
- Poročilo nadzornega odbora Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije za leto 2003, EPA 1393-III (25., 26. seja DS RS)

DS je razpravo opravil na 25. seji, vendar je zaradi nesklepčnosti o mnenju glasoval na 26. seji

- Predlog Resolucije o prometni politiki RS – predvidljivo v skupno prihodnost, EPA 1452-III (26. seja DS RS)
- Poročilo o izvajanju Nacionalnega programa varnosti v cestnega prometa RS, EPA 1409-III (26. seja DS RS)
- Predlog resolucije o nacionalnem programu prehranske politike 2005-2010 (ReNPPP), EPA 1501-III (27. seja DS RS)
- Predlog stališč Republike Slovenije o predsedovanju Slovenije Svetu EU in Evropskemu svetu (27. seja DS RS)

Državni svet podpira predlog stališča Republike Slovenije o predsedovanju Slovenije Svetu EU in Evropskemu svetu, ki se glasi: V primeru, da Pogodba o ustavi za Evropo stopi v veljavo do konca leta

2006, Republika Slovenija sprejme predsedovanje Svetu EU v prvi skupini držav, v obdobju od 1.1.2007 do 30.6.2008 in ga v primeru, da se predsedovanje ne bo izvajalo skupno, izvaja v prvi polovici leta 2008. V primeru, da Pogodba o ustavi za Evropo ne stopi v veljavo do konca leta 2006, Republika Slovenija sprejme predsedovanje Evropskemu svetu in Svetu EU v prvi polovici leta 2008.

Predlog Resolucije o nacionalnem programu prehranske politike 2005-2010 (ReNPPP), EPA 1501-III (27. seja DS RS)

- Poročilo o izvajanju regionalne politike 2004, EPA 1506-III (28. seja DS RS)

1.3 ODLOŽILNI VETO

- na predlog interesne skupine negospodarskih dejavnosti o **zakonu o dohodnini** (2. izredna seja DS RS, 23.4.2004)

Državni zbor je ob ponovnem odločanju na 44. izredni seji, dne 6.5.2004 veto državnega sveta preglasoval.

- na predlog osmih državnih svetnikov (prvopodpisani Ivan Bukovec) o **zakonu o varnosti cestnega prometa** (3. izredna seja DS RS, 24.6.2004)

Državni zbor je ob ponovnem odločanju na 38. seji, dne 9.7.2004 veto državnega sveta preglasoval.

1.4 ZAHTEVA ZA OCENO USTAVNOSTI IN ZAKONITOSTI

- Državni svet je na 21. seji, dne 14.4.2004 spreje zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti 7., 8., 9., 24/2, 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35., 50., 53., 65., 75., 76. člena **zakona o divjadi in lovstvu** (ZDLov-1) (Ur. l. RS, št. 16/04 z dne 20.2.2004)

1.5 SKLEPI

Državni svet Republike Slovenije je v letu 2004 na podlagi 86. člena poslovnika državnega sveta sprejel sklepe oziroma se je seznanil z naslednjimi zadevami:

– Poročilo o regionalnih posvetih (17. seja DS RS)

Državni svet je sprejel naslednji sklep

1. Državni svet se je seznanil s Poročilom o regionalnih posvetih, ki predstavlja enega izmed osnovnih dokumentov za njegovo nadaljnje delo.

2. Državni svet poudarja, da je regionalizacija Slovenije z vidika sedanjega neenakomernega regionalnega razvoja nujna. Za ustanovitev pokrajin je potrebna sprememba ustave, ker ne omogoča ustanavljanja pokrajin z nalogami, kot naj bi jih pokrajina imela. Poleg tega je potreben resen pristop k oblikovanju pogojev za ustanovitev pokrajin, med katerimi je najbolj pomemben gospodarsko razvojni potencial, saj drugače pokrajine ne bodo učinkovite.

3. Državni svet opozarja, da se mora reorganizacija državne uprave voditi vzporedno z regionalizacijo in mora zajeti vse organe državne uprave, saj uprava lahko učinkovito deluje le ob enotni organizaciji.

4. S sprejemanjem zakonov se na lokalne skupnosti prenašajo nove zahteve in obveznosti, ki občinam povzročajo nove finančne obremenitve. Državni svet ugotavlja, da je temeljni problem veljavnega sistema financiranja občin višina primerne porabe na prebivalca, ki ne zagotavlja obsega sredstev za izvajanje zakonsko določenih nalog. Redko poseljena in izrazito gorska območja imajo zaradi velikih stroškov za infrastrukturo dodatne finančne obveznosti, zato jim ob manjših možnosti dodatnih virov financiranja ostaja manj sredstev za razvojne naloge. Lokalne skupnosti bi morale participirati na sredstvih, ki jih v državni proračun odvaja gospodarstvo s sedežem v njihovih občinah, saj bi s tem imele finančno osnovo za postavljanje lokalne podjetniške infrastrukture. Ministrstvo za finance mora čim prej pripraviti in v obravnavo predložiti nov zakon o financiranju občin, ki bo občinam zagotovil lastne finančne vire in s tem finančno avtonomijo.

Državni svet tudi pričakuje, da bodo čim prej sprejete predlagane spremembe in dopolnitve zakona o upravnih taksah, na podlagi katerih naj bi se zvišale upravne takse za izdajanje lokacijske informacije, saj sedanja višina upravne takse ne ustreza zahtevnosti postopka, ki v občinah zahteva dodatno zaposlovanje.

5. Državni svet nadalje opozarja, da občine, kjer ekološki problemi nastajajo in ostajajo, od ekoloških taks nimajo nič, saj denar ne ostaja v okolju, kjer se sredstva pobirajo. Zato bi morala država usmeriti ta sredstva nazaj v okolje za ureditev okoljskih vprašanj.

6. Državni svet tudi opozarja, da so javni razpisi za sofinanciranje razvojnih projektov za občine preveč zapleteni, največkrat pa so stroški prijave na razpis večji od razpisanih sredstev. Občine vložijo veliko truda v projekte, s katerimi kandidirajo na javnih razpisih za pridobitev dodatnih sredstev, vendar so skoraj neuspešne pri tem, ker finančno niso sposobne zagotoviti lastne udeležbe, ki je nujna.

Državni svet tudi ugotavlja, da občine v nekaterih statističnih regijah (npr. Osrednjeslovenska, Gorenjska) nimajo možnosti pridobiti razvojnih sredstev oziroma so upravičene do bistveno manj sredstev evropskih strukturnih skladov, ker imajo previsok BDP oziroma so bolj razvite. Te občine ne bi smele biti že vnaprej izključene, ampak bi moral biti osnovni pogoj za pridobitev razvojnih sredstev razvojno naravnan projekt.

7. Državni svet opozarja, da pristojna ministrstva v fazi priprave zakonov in drugih predpisov občinam prepozno posredujejo gradiva v zvezi z zadevami, ki se nanašajo na lokalne skupnosti, zato slednje nimajo možnosti podajati pripomb, v kolikor pa občine oblikujejo pripombe, se jih ne upošteva.

8. Državni svet opozarja na problem pomanjkanja delovnih mest v manj razvitih območjih, zaradi česar se ta okolja soočajo z odlivom intelektualnega potenciala oziroma begom možganov. Zato so ta območja kadrovsko šibkejša in s tem manj uspešna pri pripravi kvalitetnih razvojnih projektov, ki so pogoj za izkoriščanje sredstev evropskih strukturnih skladov.

9. Državni svet poudarja, da se ob gradnji avtocest pozablja na druge državne ceste (glavne in regionalne), ki so z vidika hitrejšega gospodarskega razvoja pomembne za območja, odmaknjena od osrednjega avtocestnega križa. Zato pričakuje, da bo Ministrstvo za promet čim prej pripravilo in v obravnavo predložilo nacionalni program izgradnje državnih cest.

10. Državni svet ugotavlja, da je sodelovanje in povezovanje lokalnih skupnosti z regionalnimi razvojnimi agencijami, gospodarsko in obrtno zbornico ter drugimi nosilci razvoja v okolju eden izmed osnovnih pogojev za reševanje problemov in doseganje boljših gospodarskih rezultatov v regijah.

11. Državni svet poudarja, da je treba za dvig konkurenčne sposobnosti slovenskega (malega) gospodarstva ustvariti produktivno okolje in voditi tako ekonomsko in davčno politiko, da bodo imela podjetja interes za vlaganje in zaposlovanje. Ker se potrebe gospodarstva zaradi globalizacijskih procesov spreminjajo iz dneva v dan, bi morali glede na vlogo gospodarstva pri razvoju lokalnega okolja poenostaviti in skrajšati upravne postopke za zgraditev gospodarskih objektov in tudi na ta način spodbujati potencialne investitorje.

12. Državni svet opozarja na problem finančne nediscipline v gospodarstvu, ki povzroča mnogim podjetjem nelikvidnost, marsikdaj pa tudi stečaje podjetij in s tem odpuščanje delavcev.

13. Državni svet se zaveda pomena izobraževanja, zato podpira prizadevanja za ustanavljanje visokošolskih središč v posameznih okoljih, ki bodo pripomogla, da bodo mladi ostajali v domačem okolju, kar je pomembno za ohranjanje poseljenosti in nadaljnji razvoj posameznih okolij.

14. Zaradi premajhne povezanosti izobraževalnih institucij in gospodarstva imamo na eni strani preveč kadrov, ki jih gospodarstvo ne potrebuje, na drugi strani primanjkujejo strokovnjaki s tehničnimi znanji (npr. elektroinženir, strojni in gradbeni inženir). Državni svet opozarja, da je treba dati izobraževanju še večji poudarek in s finančnimi in drugimi oblikami spodbud povečati interes med mladimi za tehnično izobrazbo ter jih tudi na ta način spodbuditi za delo v gospodarstvu. Prav tako je treba namenjati večje spodbude poklicnemu izobraževanju, še posebej dualnemu sistemu poklicnega izobraževanja, saj pridobijo učenci - vajenci v tem sistemu bistveno več praktičnega znanja, ki je nujen pogoj za razvoj malega podjetništva.

15. Državni svet podpira predloge za podaljšanje veljavnosti zakona o postopnem zapiranju Rudnika Trbovlje – Hrastnik in razvojnem prestrukturiranju regije, saj se bo s tem brez dodatnih investicijskih vlaganj pridobil čas za izvedbo programov za restrukturiranje regije.

16. Glede na nacionalni in regionalni pomen Kobilarne Lipice se bo državni svet vključil v razpravo o njenem statusu v razvojem in turističnem smislu.

17. Državni svet ugotavlja, da so občine ob meji s Hrvaško seznanjene z uvajanjem schengenskega režima s strani Ministrstva za notranje zadeve, medtem ko imajo občani pomanjkljive informacije. Državni svet opozarja, da ima vsaka obmejna občina specifične težave, ki jih je treba posebej reševati.

* * *

Komisije državnega sveta se bodo do vseh izpostavljenih problemov opredelile in na njih opozarjale ob obravnavi zakonskih predlogov in drugih aktov.

– Lizbonski cilji Evropske unije na področju trga dela in zaposlovanja in nacionalni akcijski program zaposlovanja za leto 2004 (17. seja DS RS)

Državni svet se je seznanil z Lizbonskimi cilji Evropske unije na področju trga dela in zaposlovanja in nacionalni akcijski program zaposlovanja za leto 2004

– sklep o organizaciji in delu službe državnega sveta Republike Slovenije (17. seja DS RS)

Državni svet je sklep sprejel na podlagi četrtega odstavka 22. člena zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS št. 56/2002) in 101. člena poslovnika državnega sveta.

– Poročilo o delu Državnega sveta Republike Slovenije v letu 2003 - predlog (št. 001-10/93-4) (19. seja DS RS)

Državni svet je poročilo sprejel.

– Dopolnitev sklepa o izvolitve predsednikov, podpredsednikov in članov komisij Državnega sveta Republike Slovenije (19. seja DS RS)

Za člana Komisije državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je bil izvoljen Rado Krpač.

– Predstavitve o pripravljenosti Agencije Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja za črpanje sredstev iz evropskih strukturnih skladov (20. seja DS RS)

Državni svet se je seznanil s pripravljenostjo Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja za črpanje sredstev iz evropskih strukturnih skladov

- Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v službi Državnega sveta Republike Slovenije (20. seja DS RS)

Državni svet je akt sprejel na 20. redni seji, 17.3.2004

- Obravnavna problematike o odnosih Republike Slovenije s Slovenci, ki živijo zunaj njenih meja (22. seja DS RS)

Sprejet je bil sklep da Državni svet Republike Slovenije oz. Komisija državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve pripravi predlog zakona o odnosih Republike Slovenije s Slovenci, ki živijo zunaj njenih meja. Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je ustanovila delovno skupino za pripravo zakona, ki je v letu 2004 pripravila delovno gradivo za pripravo zakona, vendar ga zaradi državnozbornskih volitev ter posledične spremembe sestave vlade ter zakona o vladi in zakona o upravi še ni obravnavala.

- Predstavitve prioritete nizozemskega predsedovanja Evropski uniji (24. seja DS RS)

Prioritete nizozemskega predsedovanja Evropski uniji je predstavil nizozemski veleposlanik v Republiki Sloveniji Nj. Eksc. gospod Jan C. Henneman

- Prioritete Republike Slovenije v prvem letu članstva v Evropski uniji (24. seja DS RS)

Državni svet Republike Slovenije je pozval Vlado Republike Slovenije, naj pospeši pripravo in vztraja na razdelitvi slovenskega ozemlja na kohezijske regije na nivoju NUTS 2 zaradi možnosti pridobivanja sredstev Evropske unije.

- Strategija razvoja Slovenije - osnutek za javno razpravo (24. seja DS RS)

- Obravnavna incidenta na območju mejnega prehoda Sečovlje dne 22.9.2004 (26. seja DS RS)

1. Državni svet obsoja ravnanje hrvaške policije proti poslancema Državnega zbora Republike Slovenije in desetim drugim slovenskim državljanom na slovenskem ozemlju na levem bregu reke Dragonje.

2. Državni svet v celoti podpira sklepe Vlade Republike Slovenije in sklepe Odbora državnega zbora za zunanjo politiko z dne 23. 9. 2004.

3. Državni svet predlaga, da Vlada Republike Slovenije, v cilju uveljavljanja nacionalnih interesov Republike Slovenije:

- poziva novo Vlado Republike Slovenije, da tudi zaradi tega incidenta reševanje problema odnosov z Republiko Hrvaško uvrsti med svoje prioritete naloge;

- nemudoma preveri ustreznost pripravljanih gradiv za morebitno arbitražo ali mediacijo s Hrvaško in ustreznost lobiranja v institucijah Evropske unije kot tudi v vseh vplivnih državah Evropske unije kot tudi izven nje;

- zahteva od hrvaške vlade, da takoj pristopi k premestitvi objekta mejne kontrole Plovanija na nesporno področje v skladu z zahtevami slovenske vlade ob gradnji objekta;

- ugotovi, kako se izvaja celotna jurisdikcija (oz. zakonodaja) na obravnavanem slovenskem območju (postopki gradbenih dovoljenj, geodetska uprava, davki, volitve in druge);

- preuči možnosti za ugotavljanje volje prizadetih prebivalcev s tega območja;
 - intenzivno prizadeva za sporazumno rešitev mejnih vprašanj še v procesu pristopanja Republike Hrvaške v članstvo Evropske unije.
4. Državni svet bo to problematiko celovito obravnaval na eni izmed naslednjih sej.
- Problematika ekonomsko-socialne integracije Romov v Sloveniji - stališča s posveta (št. 0650-00/02-P) (27. seja DS RS)
 - Poročilo o poteku popotresne obnove po potresu v Posočju v letu 1998 (stanje popotresne obnove 31. avgust 2004) (27. seja DS RS)
 - Predlog za dopolnitev Pravilnika o priznanjih in plaketah državnega sveta (27. seja DS RS)

Državni svet je pravilnik dopolnil tako, da se v točki 2. Plaketa državnega sveta v poglavju V. za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

(2) Predsednik državnega sveta ob mednarodnem dnevu prostovoljcev 5. decembru vsako leto podeli do 10 plaket posameznikom in organizacijam kot izraz sodelovanja državnega sveta in civilne družbe pri širjenju prostovoljstva.

Prejšnji drugi odstavek (2) postane tretji odstavek (3).

1.6 PREDLOGI, POBUDE IN VPRAŠANJA

Zakon o Državnem svetu določa, da ima vsak državni svetnik državnemu svetu pravico predlagati obravnavo vsakega vprašanja iz njegove pristojnosti in dajati pobude za predloge ali mnenja oziroma zahteve iz pristojnosti državnega zbora.

BAHUN Drago

1. vprašanje:

- izobraževalni proces v povezavi z gospodarstvom
- obravnavano na 20. seji (17. 3. 2004)
- poslano Ministrstvu za šolstvo, znanost in šport (18. 3. 2004)

2. vprašanje:

- Lizbonska strategija - reforma trga dela v Evropi
- obravnavano na 20. seji (17. 3. 2004)
- poslano Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve

BREGANT Boris Janez

1. vprašanje: (skupaj z Jožetom Ilcem)

- pogoji delovanja neprofitnih stanovanjskih organizacij
- obravnavano na 20. seji (17. 3. 2004)
- poslano Ministrstvu za okolje, prostor in energijo (18. 3. 2004)
- **odgovor** Ministrstva za okolje, prostor in energijo (22. 4. 2004)

Ponovna vprašanja: (10.5.2004)

- obravnavano na 22. seji (12.5.2004)
- poslano Ministrstvu za okolje, prostor in energijo (13.5.2004)
- **odgovor** Ministrstva za okolje, prostor in energijo (14. 6. 2004)

Ponovna vprašanja: (2.7.2004)

- obravnavano na 24. seji (7. 7. 2004)
- dodeljeno Komisiji za lokalno samoupravo in regionalni razvoj (8.7.2004)
- Komisija obravnavala na 28. seji (15. 9. 2004) in poslala Ministrstvu za okolje, prostor in energijo in Ministrstvu za finance (20. 9. 2004).

BUKOVEC IVAN

1. vprašanje

- obnova cestne infrastrukture
- obravnavano na 17. seji (21. 1. 2004)
- poslano Ministrstvu za promet (23. 1. 2004)
- **odgovor** Vlade Republike Slovenije (30. 3. 2004)
- ugovor na odgovor (23.4.2004) - dodeljeno Komisiji za lokalno samoupravo in regionalni razvoj (4.5.2004)
- ugovor na odgovor poslan Vladi Republike Slovenije (17.5.2004)

2. vprašanje

- knjižnična dejavnost
- obravnavano na 17. seji (21. 1. 2004)
- poslano Ministrstvu za kulturo (23. 1. 2004)
- **odgovor** Ministrstva za kulturo (19. 2. 2004)

3. vprašanje

- problematika vinogradništva
- obravnavano na 19. seji (18. 2. 2004)
- poslano Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano(26. 2.2004)

4. pobuda:

- za spremembo volilne zakonodaje (10.11.2004)
- dodeljeno Komisiji za politični sistem (11.11.2004)

FRAS DARKO

1. vprašanje:

- v zvezi z vračanjem nadomestila za uporabo stavnega zemljišča (na klop)
- obravnava na 28. seji DS (22.12.2004)
- poslano Vladi Republike Slovenije in Ministrstvu za finance (22.12.2004)

HVALICA Doro

1. vprašanje

- sistem plač v javnem sektorju
- obravnavano na 17. seji (21. 1. 2004)
- poslano Ministrstvu za kulturo (23. 1. 2004)
- **odgovor** Vlade Republike Slovenije (18. 2. 2004)

2. pobuda:

- Skupščini zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za ponovno razpravo in odločanje o 30. členu Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja (15.11.2004)
- dodeljeno Komisiji za družbene dejavnosti (16.11.2004)

3. vprašanje:

- glede financiranja projekta sistematičnega popisa vseh žrtev druge svetovne vojne in v času po njej ter spremljajoče raziskave, ki jo je Inštitut za novejšo zgodovino začel leta 1997 in naj bi jo po programu zaključil leta 2006 (15.11.2004)
- obravnavano na 27. seji (17.11.2004)
- poslano Vladi Republike Slovenije (17.11.2004)

4. vprašanje:

- glede obiska predsednika državnega sveta s skupino državnih svetnikov na svetem sedežu v Vatikanu pri poglavarju rimokatoliške cerkve papežu Janezu Pavlu II (15.11.2004)
- obravnavano na 27. seji (17.11.2004)
- **odgovor** je podal predsednik državnega sveta na sami seji

5. vprašanje:

- v zvezi z ukrepi za dosledno zaščito ustavne pravice do uporabe slovenščine v uradnem dopisovanju med javnimi ustanovami v državi (15.11.2004)
- obravnavano na 27. seji (17.11.2004)
- poslano Vladi Republike Slovenije in Ministrstvu za kulturo (23.11.2004)

6. poziv:

- državne svetnice in državni svetniki naj prispevajo 50 % enodnevne sejnine za nabavo nove obsevalne naprave za Onkološki inštitut (22.12.2004)
- obravnavano na 28. seji DS (22.12.2004)

ILC Jože

1. vprašanje

- sprejetje slovenske zakonodaje s področja kmetijstva
- obravnavano na 17. seji (21. 1. 2004)
- poslano Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (23. 1. 2004)
- **odgovor** Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (10. 2. 2004)

2. vprašanje

- zaupna dokumentacija o odnosih med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško
- obravnavano na 19. seji (18. 2. 2004)
- poslano Ministrstvu za zunanje zadeve (27. 2. 2004)
- **odgovor** Ministrstva za zunanje zadeve (12. 3. 2004)

3. vprašanje

- plač v javnem sektorju
- obravnavano na 20. seji (17. 3. 2004)

- poslano Ministrstvu za notranje zadeve (18. 3. 2004)
- **odgovor** Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za šolstvo, znanost in šport, odgovor Ministrstva za zdravje in odgovor RTV Slovenija (23.4.2004).

Ponovna vprašanja:

- obravnavano na 23. seji (9. 6. 2004)
- poslano Ministrstvu za notranje zadeve

4. vprašanje

- pogoji delovanja neprofitnih stanovanjskih organizacij
- obravnavano na 20. seji (17. 3. 2004)
- poslano Ministrstvu za okolje, prostor in energijo

5. vprašanje

- glede obiska predsednika Belorusije v Republiki Sloveniji
- obravnavano na 21. seji (14. 4. 2004)
- poslano Ministrstvu za zunanje zadeve
- **odgovor** Ministrstva za zunanje zadeve (28.4.2004)

6. vprašanje:

- glede denacionalizacijskih postopkov (10.5.2004)
- obravnavano na 22. seji (12.5.2004)
- poslano Ministrstvu za kulturo
- **odgovor** Ministrstva za kulturo (16. 6. 2004)

7. vprašanje:

- v zvezi s finančno konstrukcijo sanacij zemljišč, stavb in infrastrukture v primeru poplav, plazov in drugih naravnih nesreč
- Državni svet ponovno (prvič 11.6.2003) obravnaval vprašanje na 23. seji (9.6.2004):
- poslano Ministrstvu za okolje, prostor in energijo (9.6.2004)
- Ministrstvo za okolje, prostor in energijo vprašanje odstopilo Agenciji Republike Slovenije za okolje (17. 6. 2004)

8. vprašanje:

- glede neprofitnih stanovanj (17. 9. 2004)
- obravnavano na 25. seji (22. 9. 2004)
- Ministrstvu za okolje, prostor in energijo
- **odgovor** Ministrstva za okolje, prostor in energijo (28.10.2004)

9. vprašanje:

- glede gradbenega dovoljenja za rekonstrukcijo šolskega objekta v Ljubljani (17.9.2004)
- obravnavano na 25. seji (22. 9. 2004)
- poslano Ministrstvu za šolstvo, znanost in šport
- **odgovor** Ministrstva za šolstvo, znanost in šport (28.10.2004)

10. vprašanje:

- glede vstopa vozil na zunanjih mejah EU (17. 9.2004)

- obravnavano na 25. seji (22. 9. 2004)
- poslano Ministrstvu za notranje zadeve
- **odgovor** Ministrstva za notranje zadeve (27.10.2004)

11. vprašanje:

- glede izdaje podrobnejših predpisov o izvajanju zakona o dohodnini (17.12.2004)
- obravnava na 28. seji DS (22.12.2004)
- poslano Ministrstvu za finance (22.12.2004)

12. vprašanje:

- glede klavniškega obrata v Bohinju (17.12.2004)
- obravnava na 28. seji DS (22.12.2004)
- poslano Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter Veterinarski upravi Republike Slovenije (22.12.2004)

13. vprašanje:

- glede mejnega režima na reki Muri med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško (17.12.2004)
- obravnava na 28. seji DS (22.12.2004)
- poslano Ministrstvu za zunanje zadeve in Ministrstvu za notranje zadeve (22.12.2004)

14. vprašanje:

- glede opravljanja zdravniškega poklica na črno (na klop)
- obravnava na 28. seji DS (22.12.2004)
- poslano Ministrstvu za zdravje (22.12.2004)

JERAJ Jožef

1. vprašanje:

- izločitev Trsta in Gorice iz področja, kjer se uveljavljajo ukrepi zaščitnega zakona za Slovence v Italiji
- obravnavano na 17. seji (21. 1. 2004)
- poslano Ministrstvu za zunanje zadeve (23. 1. 2004)
- **odgovor** Ministrstva za zunanje zadeve (12. 2. 2004)

2. pobuda:

- pogoji za predelavo sveže zelenjave preko veletržnice
- obravnavano na 20. seji (17. 3. 2004)
- Poslano Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (18. 3. 2004)

3. pobuda

- imenovanje konzularnih predstavništev
- obravnavano na 20. seji (17. 3. 2004)
- poslano Ministrstvu za zunanje zadeve

4. vprašanje:

- v zvezi z notificiranjem nasledstva Avstrijske državne pogodbe

- obravnavano na 26. seji (20. 10. 2004)
- poslano Ministrstvu za zunanje zadeve

5. pobuda:

- oz. predlog v zvezi z imuniteto državnih svetnikov (25.10.2004)
- dodeljeno Mandatno-imunitetni komisiji (26.10.2004)

6. vprašanje:

- glede uradnih ur v upravnih enotah (na klop)
- obravnavano na 28. seji DS (22.12.2004)
- predlagani sklep ni bil sprejet

Ponovno vprašanje: (22.12.2004)

- zakaj Republika Slovenija še ni Ruski federaciji kot depozitarju notificirala nasledstva Avstrijske državne pogodbe (22.12.2004)
- urgencia na Ministrstvo za zunanje zadeve

KAMPUŠ Anton

1. vprašanje:

- glede prenosa neodplačanega državnega stvarnega premoženja na osebe
- javnega prava
- obravnavano na 23. seji (9. 6. 2004)
- poslano Ministrstvu za finance
- **odgovor** Ministrstva za finance (16.7.2004)

KAVČIČ Jurij

1. vprašanje:

- v zvezi z ukinitvijo subvencij za rodovniške živali in ukinitvijo pokrivanja stroškov zdravstvenih analiz za plemenjake v konjereji
- obravnavano na 19. seji (18. 2. 2004)
- poslano Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

2. vprašanje

- subvencije za rodovniške živali in ukinitvev pokrivanja stroškov zdravstvenih analiz v konjereji
- obravnavo na 19. seji (18. 2. 2004)
- poslano Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (27. 2. 2004)

3. vprašanje:

- glede kriterijev za definiranje širšega območja Julijskih Alp (12.5.2004)
- obravnavano na 22. seji (12.5.2004)
- poslano Ministrstvu za gospodarstvo (12.5.2004)
- **odgovor** Ministrstva za gospodarstvo (4.6.2004)

KERSNIČ Petra

1. vprašanje:

- priprava zakona o zdravju (zdravstvena reforma)
- obravnavano na 19. seji (18. 2. 2004)

- poslano Ministrstvu za zdravje
- **odgovor** Ministrstva za zdravje (29. 3. 2004)

KRPAČ Rado

1. vprašanje:

- v zvezi z graditvijo strelišč na glinaste golobe
- obravnavano na 23. seji (9. 6. 2004)
- poslano Ministrstvu za okolje, prostor in energijo ter Ministrstvu za notranje zadeve
- **odgovor** Ministrstva za okolje, prostor in energijo, usklajen z Ministrstvom za notranje zadeve (7. 7. 2004)

2. vprašanje:

- v zvezi z zemljišči pod elektrovodi
- obravnavano na 23. seji (9. 6. 2004)
- poslano Ministrstvu za okolje, prostor in energijo
- **odgovor** Ministrstva za okolje, prostor in energijo (7. 7. 2004)

3. pobuda:

- za poenostavitev postopkov v posege v gozdni prostor - krčitve
- dodeljeno Komisiji za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (9. 6. 2004)
- obravnavano na 24. seji (7. 7. 2004) in poslano Ministrstvu za okolje, prostor in energijo in Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.
- **odgovor** Ministrstva za okolje, prostor in energijo (25.11.2004)

4. pobuda:

- za dopolnitev Resolucije o prometni politiki Republike Slovenije
- obravnavano na 26. seji (20. 10. 2004) in poslano Vladi Republike Slovenije

MAUČEC MARJAN

- glede financiranja lokalnih radijskih in televizijskih programov (na klop)
- obravnava na 28. seji DS (22.12.2004)
- poslano Ministrstvu za kulturo (22.12.2004)

OTONIČAR VINCENC

1. vprašanje:

- glede izobraževanja in plačila predavateljem (12.5.2004)
- obravnavano na 22. seji (12. 5. 2004)
- poslano Vladi Republike Slovenije (12.5.2004) obravnavano na 22. seji (12.5.2004)
- poslano Vladi Republike Slovenije (12.5.2004)
- **odgovor** Vlade Republike Slovenije (2.6.2004)

2. vprašanje:

- glede incidentov v Piranskem zalivu (22. 9. 2004)
- obravnavano na 25. seji (22. 9. 2004)
- poslano Ministrstvu za notranje zadeve in Ministrstvu za zunanje zadeve.
- **odgovor** Ministrstva za zunanje zadeve (28.10.2004).

PERŠAK Anton

1. vprašanje:

- preureditev nogometnega stadiona - kulturna dediščina
- obravnavano na 17. seji (21. 1. 2004)
- poslano Ministrstvu za kulturo (23. 1. 2004)
- **odgovor** Ministrstva za kulturo (27. 2. 2004)

2. vprašanje:

- gradnja nogometnega igrišča ob Vodovodni ulici
- obravnavano na 17. seji (21. 1. 2004)
- poslano Ministrstvu za šolstvo, znanost in šport (23. 1. 2003)
- **odgovor** Ministrstva za šolstvo, znanost in šport (2. 3. 2004)

3. vprašanje:

- ohranitev in razmah Festivala Brežice
- obravnavano na 20. seji (17. 3. 2004)
- poslano Ministrstvu za kulturo (18. 3. 2004)
- **odgovor** Ministrstva za kulturo (30. 3. 2004)

4. pobuda

- osrednja državna proslava ob 100-letnici Kocbeka v Sv. Juriju
- obravnavano na 20. seji (17. 3. 2004)
- poslano Ministrstvu za kulturo (18. 3. 2004)
- **odgovor** Ministrstva za kulturo (14.5.2004)

5. vprašanje:

- v zvezi z načrtom Ljubljanske urbane regije za reševanje mestnega in primestnega javnega prometa v Ljubljani (12.5.2004)
- obravnavano na 22. seji (12.5.2004)
- poslano Ministrstvu za promet (12.5.2004)
- **odgovor** Ministrstva za promet (2.6.2004)

6. Pobuda:

- za razrešitev finančnih zadev športnih organizacij (22. 9.2004)
- dodeljeno Komisiji za družbene dejavnosti (27. 9. 2004)
- obravnavano na 26. seji (20. 10.2004) in poslano Ministrstvu za šolstvo, znanost in šport in Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve

SUŠNIK Janez

1. vprašanje:

- vzdrževanje državnih cest
- obravnavano na 19. seji, 18.2.2004
- poslano Ministrstvu za promet, 19.2.2004 (27.2.)
- **odgovor** ministrstva (25.3.2004)

2. vprašanje:

- glede prometa s kmetijskimi zemljišči, kmetijami in gozdovi
- obravnavano na 23. seji (9. 6. 2004)
- poslano Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- **odgovor** Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (30.6.2004)

3. vprašanje:

- glede izgradnje avtoceste na odseku Črnivec - Podtabor (22. 9. 2004)
- obravnavano na 25. seji (22. 9. 2004)
- poslano Ministrstvu za promet in DARS
- **odgovor** DARS (8.10.2004)
- **odgovor** Ministrstva za promet (5.11.2004)

ZUPAN mag. Adolf

1. vprašanje:

- zakonska ureditev romske skupnosti na Dolenjskem
- obravnavano na 19. seji DS, 18.2.2004
- poslano Ministrstvu za notranje zadeve 19.2.2004 /27.2.)
- **odgovor** Urada za narodnosti Vlade Republike Slovenije (3.5.2004)
- **odgovor** Vlade Republike Slovenije (12.5.2004)

2. vprašanje:

- glede obravnave pritožb zoper gradbena dovoljenja, ki jih na prvi stopnji izdajajo upravne enote (3.11.2004)
- obravnavno na 27. seji (17.11.2004)
- poslano Ministrstvu za okolje in prostor (23.11.2004)

3. vprašanje:

- glede zagotavljanja finančnih sredstev Romom na Dolenjskem, Beli Krajini in Posavju (29.11.2004)
- obravnava na 28. seji DS (22.12.2004)
- poslano Vladi RS (22.12.2004)

4. vprašanje:

- glede izgradnje avtoceste Ljubljana-Obrežje (29.11.2004)
- obravnava na 28. seji DS (22.12.2004)
- poslano Ministrstvu za promet (22.12.2004)

5. vprašanje:

- glede dela državnih tožilcev (17.12.2004)
- obravnava na 28. seji DS (22.12.2004)
- poslano Ministrstvu za pravosodje (22.12.2004)

ZUPANČIČ Cvetko

1. vprašanje:

- vstopni davek na dodano vrednost podaljšanja dovoljenja
- obravnavano na 19. seji DS, 18.2.2004
- poslano Davčni upravi RS, 19.2.2004 (27.2.)

2. pobuda:

- trošarina za mineralno olje
- obravnavano na 20. seji, 17.3.2004
- poslano Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano 18.3.2004
- **odgovor** Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano 22.4.2004
- poslano tudi Ministrstvu za finance (18.5.2004)

1.7 IMUNITETA DRŽANIH SVETNIKOV

Imuniteta državnih svetnikov je tako kot imuniteta poslancev državnega zbora urejena v 100. členu ustave. O imuniteti državnih svetnikov odloča državni svet v skladu z zakonom o državnem svetu in poslovníkom državnega sveta.

Državni svet je v letu 2004 priznal imuniteto dvema državnima svetnikoma, in sicer na 23. redni seji, dne 9.6.2004, ter 26. redni seji, dne 13.10.2004,

2 POROČILO O DELU INTERESNIH SKUPIN

2.1 INTERESNA SKUPINA DELODAJALCEV

Interesna skupina delodajalcev je angažirano spremljala in obravnavala teme, ki so bile predmet obravnave Državnega sveta. Še posebno je bila pozorna na vsebine s področja gospodarskega sistema in politike ter socialnoekonomskega sporazumevanja.

Koordinacija dela je temeljila na intenzivnem pismenem, elektronskem in telefonskem komuniciranju, da bi racionalizirali čas, potreben za prisotnost na formalnih sestankih.

Pozornost interesne skupine je veljala predvsem delu Komisije za gospodarstvo, Komisiji za malo gospodarstvo in turizem ter Komisiji za mednarodne odnose in evropske zadeve.

Za svoje delo je interesna skupina uporabljala tudi informacijske baze in stališča Gospodarske zbornice Slovenije, Združenja delodajalcev Slovenije, Združenja podjetnikov Slovenije ter drugih organizacij iz poslovne skupnosti.

Člani interesne skupine delodajalcev so se redno udeleževali sej Upravnega odbora GZS.

Predsednik Interesne skupine delodajalcev se je udeleževal tudi sej kolegija predsednika Državnega sveta. Člani so se udeležili vseh sej državnega sveta in poskrbeli za prisotnost interesne skupine pri diskusijah in glasovanju.

Interesna skupina delodajalcev je podala tudi predlog za odločilni veto na Zakon o dohodnini.

Interesna skupina delodajalcev je bila informirana in zagotavljala vpliv na delo organov Državnega sveta predvsem preko svoje članice Marte Turk, predsednice komisije za gospodarstvo.

2.2 INTERESNA SKUPINA DELOJEMALCEV

Interesna skupina delojemalcev se je v drugem letu tretjega mandata sestala na enajstih sejah in enkrat organizirala srečanje volilne baze interesne skupine delojemalcev. Zaporedna **trinajsta seja**, prva v drugem letu mandata je bila 18. februarja 2004. Ob razpravi o predlogu zakona o dohodnini je interesna skupina sprejela stališče, da predlaga državnemu svetu sprejem sklepa, s katerim državni svet ugotavlja, da je bil predlog zakona o dohodnini obravnavan na socialnem ekonomskem svetu in zato nima večjih vsebinskih pomislov o zakonu.

Pri obravnavi predloga zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov je bilo izpostavljeno mnenje ali bo invalidska rehabilitacija zares tudi delovala. Interesna skupina delodajalcev predlaga razjasnitev v primeru, da določeno področje pokrivata dva posebna zakona, veljavnost oziroma nadrejenost in podrejenost zakonskih predpisov.

Štirinajsta seja interesne skupine delojemalcev je bila 17. marca 2004. O predlogu zakona o društvih je interesna skupina menila, da ga je obširno obravnavala že pristojna komisija. O pripombi na del zakona, ki govori o pridobitni dejavnosti, ki jih opravlja društvo z namenom neplačila dajatev, se je interesna skupina odločila, da jo bo predstavila na sami seji.

O predlogu zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, je interesna skupina delojemalcev soglašala z mnenjem pristojne komisije da v zakonu ni spornih določb.

Petnajsta seja interesne skupine delojemalcev je bila 14. aprila 2004. Seja je bila nesklepčna.

Šestnajsta seja interesne skupine delojemalcev je bila 12. maja 2004. O predlogu zakona spremembah in dopolnitvah zakona o visokem šolstvu se je razvila obširna razprava o problematiki šolnin. Interesna skupina se je strinjala, da na prvi stopnji ne bi smelo priti do uvedbe šolnin, za drugo stopnjo pa bi veljalo ohraniti dosednji sistem.

Pri obravnavi problematike o odnosih Republike Slovenije s Slovenci, ki živijo zunaj njenih meja, je bilo ugotovljeno, da je državni zbor sklenil, da predlog zakona o odnosih Republike Slovenije s Slovenci, ki živijo zunaj njenih meja ni primeren za nadaljnjo obravnavo. Interesna skupina je bila mnenja, da je predlog zakona potreben, vendar bi moral biti s finančne plati bolj jasen in pregleden ter ne bi smel bil diskriminatoren do državljanov, ki že živijo in delajo v Republiki Sloveniji, še posebej v pogledu zaposlovanja in pokojninskega sistema.

Sedemnajsta seja interesne skupine delojemalcev je bila 08. junija 2004. Interesna skupina je obravnavala deveto redno poročilo Varuha človekovih pravic za leto 2003 in menila, da velja nameniti posebno pozornost delu poročila, kjer opozarja na problematiko tripartitnosti v razmerjih med delodajalci, delojemalci in državo. Omenjeno

problematiko bi moral po mnenji interesne skupine obravnavati tudi ekonomsko-socialni svet, še posebej opozorila iz poročila, da ni zakona o kolektivnih pogodbah.

O predlogu zakona o občinskem redarstvu je interesna skupina opravila splošno razpravo. Ob upoštevanju poročila komisije državnega sveta za politični sistem je ugotovila, da predloga za uvedbo strelnega orožja v redarsko službo ne podpira.

Ob obravnavi predloga za podelitev imunitete državnemu svetniku Branko Kodriča je interesna skupine izrazila željo, da bi slišala tudi mnenje samega državnega svetnika. Člani interesne skupine so se odločili, da se bo o omenjeni problematiki odločali na podlagi dejstev na sami seji.

Osemnajsta seja interesne skupine delojemalcev je bila 07. julija 2004. Ob obravnavi letnega poročila o poslovanju Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2003 je interesna skupina opozorila na problem upokojevanja in porast števila upokojencev. Menila je da velja nameniti posebno pozornost poskusom dviga starostne meje za upokojitev na 65 let, čemur sama nasprotuje. V razpravi je interesna skupina upoštevala tudi stališče Evropske komisije glede reforme pokojninskega sistema. Interesna skupina je sklenila, da bo na predlagano možnost dviga starostne meje na 65 let opozorila na sami seji državnega sveta ter podprla poročilo o poslovanju Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2003.

Pri obravnavi predloga zakona o javni rabi slovenščine je interesna skupina izpostavila pomembnost zakona in poudarila dejstvo, da je slovenščina postala eden izmed uradnih jezikov Evropske unije. Izrazila je zadovoljstvo, da je Urad za slovenski jezik postal samostojni urad pri Vladi Republike Slovenije, ter menila da bi bilo treba sprejeti zakon še v tem mandatu državnega zbora.

Devetnajsta seja interesne skupine delojemalcev je bila 22. septembra 2004. Ob obravnavi prioritete Republike Slovenije v prvem letu članstva v Evropski uniji, ki jih je predstavil gospod mag. Milan Cvikl, minister brez resorja odgovoren za evropske zadeve, so člani interesne skupine ugotovili, da so problematiko obravnavali že drugod, ter omenili težavo razpravljanja pri točkah, ki so uvrščene na dnevni red v kratkem časovnem roku.

Interesna skupina je podprla predlog zakonodajne iniciative o predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varnosti cestnega prometa.

Glede Strategije razvoja Slovenije je interesna skupina menila, da strategija sledi načelom Lizbonske deklaracije, vendar pa bi morala pri pripravi takšnega dokumenta sodelovati tudi širša javnost. Postavili so tudi vprašanje o pomenu dokumenta v času pred volitvami in njegovim vplivom po njih in ali bo zavezoval celoten politični prostor.

O Poročilu Nadzornega odbora Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije za leto 2003 (EPA 1393-III), je interesna skupina izrazila mnenje, da je poročilo splošni dokument in med obravnavo točke izpostavila vprašanje pomena obravnave dokumenta na sami seji Državnega sveta.

Interesna skupina se je na seji seznanila z vsebino kolegija pri Predsedniku Državnega sveta, še posebej o vprašalniku o prihodnosti Državnega sveta in spremembah Poslovnika Državnega sveta v zadevah EU.

Dvajseta seja interesne skupine delojemalcev je bila 20. oktobra 2004. Interesna skupina se je seznanila s stališčem sindikata do predloga Resolucije o prometni politiki Republike Slovenije. Sindikat ni imel večjih pripomb, so pa menili, da pa bi lahko imeli določene pomisleke drugi državni svetniki, na primer o vprašanju obvoznic, za kar so menili, da bi bilo morda primerno o tem narediti posvet. Interesna skupina je sklenila, da omenjeno resolucijo podpre.

Ob obravnavi Poročila o izvajanju Nacionalnega programa varnosti cestnega prometa so se seznanili z mnenjem Komisije za politični sistem. Interesna skupina je sklenila, da mnenje komisije podpre.

Veliko pozornost je interesna skupina posvetila obravnavi incidenta na območju mejnega prehoda Sečovlje dne 22.09.2004. Izpostavili so problematiko arbitraže in pripravljenost Vlade Republike Slovenije nanjo in omenili dogovor Račan - Drnovšek in slovensko vztrajanje pri njem. Prav tako so postavili vprašanje jurisdikcije na omenjenem območju, ki ga bodo postavili na sami seji. Interesna skupina je menila, da bi bilo prav, da se z omenjeno tematiko počaka na novega ministra.

Predsednik interesne skupine je interesno skupino obvestil o vsebini kolegija pri predsedniku Državnega sveta o imuniteti državnega svetnika mag. Adolfa Zupana. Prav tako so se seznanili z mnenjem Mandatno-imunitetne komisije Državnega sveta. Izpostavili so problematiko imunitete in sprejeli odločitev, da se na pomanjkanje informacij v pismu opozori Predsednika Državnega sveta. Prav tako so se odločili, da o imuniteti odloča vsak član interesne skupine po svoji vesti.

Enaindvajseta seja interesne skupine delojemalcev je bila 17. novembra 2004. Razpravljala je o pobudah člana interesne skupine in državnega svetnika g. Dore Hvalice o obisku v Vatikanu. Interesna skupina je sklenila da vse pobude podpre.

Interesna skupina je razpravljala o Predlogu resolucije o nacionalnem programu prehranske politike 2005-2010, za katero je menila, da je treba upoštevati tudi dosegljivost hrane, ki je socialni problem. Menila je, da bi veljalo podpreti idejo o treh obrokih zdrave hrane na dan. Menila je, da se resolucija ukvarja z zdravo prehrano, vendar je treba upoštevati tudi hrano kot vrednoto in ugotovila da je to tudi omenjeno v Poročilu Komisije za družbene dejavnosti.

Glede problematike ekonomsko-socialne integracije Romov v Sloveniji - stališča s posveta državnega sveta, je interesna skupina menila, da bodo o tematiki razpravljali svetniki, ki so se z njo veliko ukvarjali. Načeloma je menila, da ni nič narobe z dejstvom, da se pomaga. Prav tako je menila, da je populacijo Romov potrebno obravnavati z drugačnega zornega kota. Interesna skupina je sklenila, da poročilo komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in poročilo komisije za družbene dejavnosti podpre.

O Poročilu o poteku popotresne obnove po potresu v Posočju v letu 1998 je interesna skupina ugotovila, da obstaja razlika v obnovi med Tolminom in Bovcem. Člani so se strinjali z poročilom komisije, ki je ugotovila, da je bilo Poročilo o poteku popotresne obnove narejeno zelo kvalitetno in pregledno. Ugotovili so, da so bili sanirani objekti kulturne dediščine, ki bi jih sicer morali podreti že ob prejšnjem potresu, vendar pa niso bili sanirani objekti, kjer niso urejeni zemljiško knjižni odnosi. Interesna skupina je sklenila, da bo vprašanje razlike med številom visokih gradenj in številom gradenj, ki se ne ujema z številom majhnih gradenj, predstavila na sami seji državnega sveta.

O Predlogu za dopolnitev Pravilnika o priznanjih in plaketah, se je interesna skupina vprašala ali bo to izključna pristojnost predsednika. Interesna skupina je sklenila, da omenjeni predlog podpre.

Državni svetnik Doro Hvalica predstavil mnenje komisije za politični sistem o pobudi za preiskavo o zadevah javnega pomena iz 93. člena Ustave Republike Slovenije v zvezi s sumom nezakonitega oziroma neodgovornega dela Državnega tožilstva Republike Slovenije. Predstavil je dogajanje na sami seji komisije in da bi se lahko spremenil dnevni red državnega sveta. Interesna skupina je sklenila, da bo o tem odločala na sami seji.

Dvaindvajseta seja interesne skupine delojemalcev je bila 22. decembra 2004. Seja je bila nesklepčna.

Srečanje z volilno bazo interesne skupine je bilo 14. junija 2004. Predstavljena je bila interesna skupina delojemalcev v državnem svetu in njen položaj in pristojnosti, ki jih ima v okviru državnega sveta. Izpostavljeno je bilo, da bi veljalo vzpostaviti več sodelovanja z volilno bazo, saj bi lahko tako bolje zaščitili interese delojemalcev v zakonodajnem procesu. Predstavljena so bila tudi druga področja civilne družbe, ki vplivajo na zakonodajo, še predvsem organiziranje posvetov. Prav tako so omenili pravico državnega sveta, da zastavlja vprašanja izvršilni oblasti.

Sindikata cestnega prometa Slovenije se je osredotočil na konkretne teme, ki tarejo delavce v njihovi panogi. Tako je izpostavil problematiko priznavanja dnevnic šoferjem v transportni industriji, invalidnost v panogi, neizvajanje že sprejete zakonodaje in problem špedicije v primerjavi z drugimi službami, kot so npr. policija in carina, ki je edina odpuščala delavce v okviru vstopa v EU.

Predstavljena je bila problematika inšpekcijskega nadzora nad uporabo kurilnega olja namesto nafte, ter vplive na področje transporta. Zoran Alijevič je v razgovoru dodal tudi pomanjkanje inšpekcijskega nadzora nad vozniki, ki vozijo preko delovnega časa in drugih predpisov. V tem pogledu je omenil, da določeni delavci delajo preko 300 ur in opisal odnos posameznih zasebnih družb pri tem problemu.

Doro Hvalica je dejal, da bi imeli na to temo javno tribuno ali posvet, ter da bi poskusili sestaviti vprašanja, ki bi jih naslovili na DURS, MNZ in ostale pristojne organe.

2.3 INTERESNA SKUPINA KMETOV, OBRTRNIKOV IN SAMOSTOJNIH POKLICEV

Interesna skupina kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev se je v drugem letu III. mandata sestala na 8. sejah in sicer:

11. seja Interesne skupine kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev je bila 17.3.2004. Na seji so državni svetniki podprli predlog sklepa k predlogu zakona o dohodnini - prva obravnava, pri čemer so oblikovali konkretne predloge, saj so v členu 102/2 in 3, ki upoštevatata sicer določene odbitke, menili, da sta zneska 5.000 oziroma 10.000 SIT za leto absolutno prenizka; evidenca, ki bi bila za to potrebna, bi po mnenju interesne skupine bila neučinkovita.

Pri členu 133 predloga zakona, ki določa, da podrobnejše predpise o izvajanju tega zakona lahko izda minister, pristojen za finance, pa so menili, da je pooblastilo preohlapno, saj prepušča ministru, da izda predpise ali pa tudi ne. Osnutek zakona bi zato moral točno predvideti, katere posamezne predpise, za katere člene zakona je dolžan minister za finance in v kakšen roku.

12. seja Interesne skupine kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev je bila 14.4.2004. Člani skupine so podprli pobudo državnega svetnika Jožeta Ilca za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti zakona o divjadi in lovstvu zaradi neskladja z določenimi členi Ustave Republike Slovenije.

Pobuda se nanaša na določen način in sodelovanje pri oblikovanju lovišč, saj je v nekaterih členih določeno, da pri oblikovanju lovišč sodelujejo lovske in druge naravovarstvene organizacije, izključeno pa je sodelovanje lastnikov kmetijskih in ostalih zemljišč na katerih se nahajajo lovišča ali njihovih predstavniških organizacij. Določbe teh členov postavljata lastnikov zemljišč v neenakopraven položaj nasproti lovskim in naravovarstvenim organizacijam, saj jim ni zagotovljeno sodelovanje pri oblikovanju lovišč, kot je to zagotovljeno lovskim organizacijam.

Iz razloga kršenja lastninske pravice so v neskladju z določenimi členi ustave tudi določbe, v katerih je opredeljeno ustanavljanje lovišč. Lovišča se ustanavljajo ne glede na lastništvo kmetijskih zemljišč in gozdov. Pri ustanavljanju lovišč prav tako ni potrebno soglasje lastnikov kmetijskih in gozdnih zemljišč. Z ustanovitvijo lovišč je lastnikom kmetijskih in gozdnih zemljišč lastninska pravica bistveno omejena, ne da bi s tem soglašali.

Zakon o varstvu okolja skupaj s spremembami in dopolnitvami izrecno priznava pridobljene pravice pravnim osebam pri izkoriščanju naravnih dobrin v lasti Republike Slovenije pod dosedanjimi pogoji. Zakon o divjadi in lovstvu pa koncesije urejuje popolnoma nanovo v spremenjeni vsebini in obveznosti. Zato so določila zakona o divjadi in lovstvu, ki omenjajo koncesije, nezakonita, ker nasprotujejo nekaterim členom zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varstvu okolja.

Določbe zakona o divjadi in lovstvu omejujejo tudi posege v okolje v korist divjadi; te omejitve gredo v škodo lastnikov gozdov in kmetijskih zemljišč. Dileme obstajajo tudi pri ravnanju pri preprečevanju škode, saj je določeno, da mora fizična ali pravna oseba na primeren način kot dober gospodar narediti vse, da se prepreči morebitna škoda, pri čemer pa ni dovolj natančno določeno kdaj oseba pokaže ustrezno skrbnost, da zadosti kriteriju ravnanja dobrega gospodarja. Tudi predpisane kazni, ki so odmerjene za pravno osebo, samostojnega podjetnika ali upravljavca so maksimalne kazni, ki jih je dopustno izreči za konkreten prekršek. Te kazni pa so pretirane, saj nasprotujejo načelu zakonitosti in sorazmernem kaznovanju to se pravi ravnotežju med kršitvijo, posegov v ogroženo dobrino in sankcijo za nedopustno dejanje.

13. seja Interesne skupine kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev je bila 12.5.2004. Interesna skupina je obravnavala in podprla predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o visokem šolstvu - nujni postopek, ter s predlogom mnenja državnega sveta k omenjenemu predlogu.

Interesna skupina je obravnavala in podprla predlog mnenja državnega sveta k predlogu zakona o občinskem redarstvu - prva obravnava; seznanila se je tudi s predlogom sklepa državnega sveta k imuniteti ter ga podprla.

14. seja Interesne skupine kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev je bila 9.6.2004. Interesna skupina je obravnavala in se seznanila z mnenjem k Devetemu rednemu poročilu Varuha človekovih pravic za leto 2003.

15. seja Interesne skupine kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev je bila 22.9.2004. Interesna skupina je obravnavala in podprla pobudo za sprejem predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varnosti cestnega prometa - zakonodajna iniciativa, ki sta jo predlagala državna svetnika Ivan Bukovec in Jože Ilc.

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Nadzornega odbora Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije za leto 2003.

Interesna skupina je ocenila, da je vloga sklada in gospodarjenje z vsemi naravnimi dobrinami izjemnega pomena pri ohranjanju kmetijskih zemljišč in gozdnih površin s ciljem učinkovitejšega gospodarjenja z naravnim bogastvom.

16. seja Interesne skupine kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev je bila 20.10.2004. Interesna skupina je obravnavala in sprejela predlog mnenja k Resoluciji o prometni politiki Republike Slovenije pri čemer je ocenila, da je dolgoročno načrtovanje prometne politike ključnega pomena za enakomernejši regionalni in gospodarski razvoj države, kar je tudi temeljni razvojni cilj Slovenije.

Interesna skupina je obravnavala in sprejela tudi predlog mnenja državnega sveta k poročilu o izvajanju Nacionalnega programa varnosti cestnega prometa Republike Slovenije.

17. seja Interesne skupine kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev je bila 17.11.2004. Interesna skupina je obravnavala in se seznanila s predlogom mnenja državnega sveta k predlogu Resolucije o Nacionalnem programu prehranske politike 2005-2010 ter k predlogu sklepa oblikovala naslednje konkretne predloge, in sicer, da se na drugi strani sklepa k mnenju se na koncu doda naslednje: na 38. strani Poročevalca št. 109 pri poglavju "prehranske navade" se v petem odstavku črta drugi in tretji stavek ter na 41. strani Poročevalca št. 109 pri poglavju "vnos mleka z visoko vsebnostjo maščob" se šesti odstavek črta.

Interesna skupina se je seznanila tudi s predlogom sklepa državnega sveta k problematiki ekonomsko-socialne integracije Romov v Sloveniji. Hkrati je obravnavala in podprla poročilo o poteku popotresne obnove po potresu v Posočju v letu 1998.

18. seja Interesne skupine kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev je bila 22.12.2004. Interesna skupina se je seznanila in podprla predlog mnenja državnega sveta k Poročilu o izvajanju regionalne politike v letu 2004. pri čemer je ocenila, da je poročilo v primerjavi z lanskoletnim metodološko bistveno boljše pripravljeno, pregledno in vključuje več podatkov, preko katerih je mogoče ocenjevati stanje na področju regionalnega razvoja.

2.4 INTERESNA SKUPINA NEGOSPODARSKIH DEJAVNOSTI

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti se je v letu 2004 sestala na 11. sejah. Razen 21. in 26. so bile seje sklepčne.

V pripravi na sejo državnega sveta je interesna skupina obravnavala **predloge zakonov**: K predlogu zakona o dohodnini in predlogu zakona o davku od dohodkov pravnih oseb so bili na 17. seji oblikovani amandmaji in so sestavni del mnenja državnega sveta. Na isti seji je interesna skupina soglašala s predlogom mnenja k predlogu zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov.

Interesna skupina je na 18. seji podprla predlog zakona o dohodnini. Na 19. seji je dr. Zoltan Jan podal celovito informacijo o poteku zakonodajnega postopka v državnem zboru. Interesna skupina je podprla predlog zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja. K predlogu zakona o društvih je interesna skupina oblikovala amandmaje in so sestavni del mnenja državnega sveta.

Na 19. seji je interesna skupina soglašala s predlogom sklepa državnega sveta k predlogu zakona o lokalni samoupravi.

Na 21. seji je bil obravnavan predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o visokem šolstvu.

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti je na 22. seji pripravila konkretne pripombe k predlogu zakona o občinskem redarstvu. Dopolnilo interesne skupine je sestavni del mnenja državnega sveta.

Člani interesne skupine so na 23. seji soglasno podprli mnenje Komisije državnega sveta za družbene dejavnosti k predlogu zakona o javni rabi slovenščine.

Zakonodajna iniciativa:

Člani interesne skupine so na 24. seji podprli predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varnosti cestnega prometa.

Zahteva za oceno ustavnosti in zakonitosti

Interesna skupina je na 19. seji podprla predlog za zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti zakona o divjadi in lovstvu

Predlogi za odločilni veto:

Na podlagi celovite informacije o poteku zakonodajnega postopka v državnem zboru je interesna skupina na 20. seji predlagala, da se skliče sejo državnega sveta, na kateri se obravnava **predlog za odločilni veto na zakon o dohodnini**. Državni svet je na 2. izredni seji, 23. 4. 2004 podprl predlog interesne skupine in izglasoval veto na zakon. Državni zbor je na 44. seji, dne 6. 5. 2004 veto zavrnil.

Predlog za avtentično razlago:

Interesna skupina je na 23. seji soglašala s predlogom za avtentično razlago 12. člena zakona o prisilni poravnavi, stečaju in likvidaciji

Ostalo:

Interesna skupina je na 22. seji ob obravnavi Devetega rednega poročila Varuha človekovih pravic za leto 2003 pripravila amandmaje k predlogu sklepa državnega sveta. Dopolnila interesne skupine so sestavni del mnenja državnega sveta.

Na 23. seji je interesna skupina podprla predlog mnenja k letnemu poročilu o zaposlovanju Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2000.

Interesna skupina je 24. seji soglašala s predlogom mnenja državnega sveta k poročilu odbora sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije za leto 2003. Na isti seji so člani interesne skupine razpravljali o strategiji razvoja Slovenije - osnutek za javno razpravo in s svojimi stališči sodelovali na seji državnega sveta.

Na 25. seji je interesna skupina podprla predlog mnenja k predlogu resolucije o prometni Republike Slovenije - predvidljivo v skupno prihodnost in poročilo o izvajanju Nacionalnega programa varnosti cestnega prometa.

Interesna skupina je na 27. seji soglašala s predlogom mnenja državnega sveta k poročilu o izvajanju regionalne politike 2004.

Pobuda:

Na podlagi sklepa 23. seje interesne skupine sta člana Marija Perkovič in dr. Zoltan Jan pripravila pobudo interesne skupine Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve ter Ministrstvu za zdravje za zakonsko celovito ureditev invalidskega in zdravstvenega varstva oseb, ki nimajo pravic iz drugih že veljavnih zakonov.

Predlog:

Ob obravnavi predloga resolucije o prometni politiki je interesna skupina na 25. seji oblikovala predlog matičnemu delovnemu telesu, da organizira posvet z vidika celovitosti problematike (gradnje obvoznic, razbremenitve prometnih vpadnic v naselje, selitve tovornega prometa na železniške povezave).

Posveti:

Državni svetnik dr. Zoltan Jan je 30. januarja 2004 organiziral srečanje **volilne baze s področja vzgoje in izobraževanja**. Na posvetu je bila izražena pobuda Društva defektologov Slovenije za **organizacijo posveta**, ki je bil organiziran 21. 4. 2004 z naslovom **Usmerjanje oseb s posebnimi potrebami in vključevanje v programe**.

Državni svetnik, predstavnik interesov kulture in športa, Anton Peršak je 11. 2. 2004 **organiziral srečanje volilne baze z področja kulture**. Srečanje je bilo namenjeno razpravi **o predlogu zakona o dohodnini**. Po sprejemu zakona je državni svetnik Anton Peršak organiziral 2. srečanje s predstavniki volilne baze s področja kulture, dne 20. 5. 2004 na temo: **zakon o dohodnini in nadaljnje aktivnosti**.

Državni svetnik prof. dr. Janvit Golob je 23. 3. 2004 in 30. 3. 2004 organiziral posvet **"Kako do proizvodov in storitev z višjo dodano vrednostjo"**.

Dne 15. aprila 2004 je Državni svet skupaj s Slovensko znanstveno fundacijo in Avstrijskim znanstvenim inštitutom v Ljubljani organiziral **Mednarodno konferenco Znanost in družba v razširjeni Evropski Uniji**. S svojimi referati sta na konferenci aktivno sodelovala člana interesne skupine prof. dr. Janvit Golob in dr. Zoltan Jan.

Državni svetnik Anton Peršak je kot moderator sodeloval na posvetu, dne 22. 4. 2004, ki sta ga organizirala Državni svet Republike Slovenije in Zavod Enajsta akademija z naslovom **Etnične dileme človekovega odnosa do življenjskega okolja**.

Prof. dr. Janvit Golob je 11. in 12. novembra 2004 organiziral simpozij "**Žrtve vojne in revolucije**".

Na pobudo državne svetnice Marije Perkovič in sklepa 24. seje interesne skupine je bil v sodelovanju z Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve, dne 6. decembra 2004 organiziran posvet z naslovom **Izenačevanje možnosti invalidov**.

Člani interesne skupine so skupaj s poslanci državnega zbora aktivno sodelovali v parlamentarni skupini GLOBE Slovenija. Prof. dr. Janvit Golob je podpredsednik GLOBE Slovenija.

2.5 INTERESNA SKUPINA LOKALNIH INTERESOV

Interesna skupine lokalnih interesov se je v letu 2004 sestala na 11 sejah.

Interesna skupina lahko v skladu s 38. členom Poslovnika državnega sveta oblikuje stališča do posameznih zadev, ki so na dnevnem redu sej državnega sveta in njegovih komisij. Na svojih sejah je interesna skupina obravnavala naslednje zadeve:

Predlogi zakonov

- Predlog zakona o lokalni samoupravi

Predlog zakona je rezultat že nekaj letnih poskusov uvedbe oziroma reforme lokalne samouprave in prinaša nekaj novosti, vendar ne rešuje financiranja lokalne samouprave, prenosa pristojnosti, nalog lokalne samouprave z državne uprave. Člani interesne skupine so menili, da bi bilo potrebno, da se zakonodaja s področja lokalne samouprave celostno uredi v paketu. Hkratna obravnava zakona o lokalni samoupravi, zakona o financiranju občin, zakona o pokrajinah, reorganizaciji državne uprave, pa bi rešila izključujoče določbe v posameznih zakonih. Člani interesne skupine so opozorili, da je največja težava na področju lokalne samouprave financiranje občin, ki pa je obravnavani predlog zakona o lokalni samoupravi ne rešuje.

Po opravljeni razpravi je interesna skupina predlagala dva amandmaja k predlogu sklepa, ki je bi pripravljen na podlagi poročilo komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, ki ju je državni svet potrdil.

Interesna skupina je predlagala dva amandmaja k predlogu sklepa, ki sta bila na seji državnega sveta sprejeta. Interesna skupina je zakon ponovno obravnavala v mesecu aprilu 2004 in predlog sklepa podprla.

- Predlog zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije

Interesna skupina je predlagala dva amandmaja k predlogu sklepa, ki sta bila na seji državnega sveta sprejeta

- Predlog zakona o dohodnini

Interesna skupina je predlagala dopolnitev predloga sklepa, ki je bila na seji državnega sveta sprejeta. Interesna skupina je na naslednji seji podprla dopolnjen predlog sklepa.

- Predlog zakona o davku od dohodkov pravnih oseb

Interesna skupina je predlog sklepa podprla

- Predlog zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov

Interesna skupina je predlagala dopolnitev predloga sklepa. Državni svet je predlog interesne skupine podprl.

- Predlog zakona o društvih

Interesna skupina je predlog sklepa podprla

- Predlog zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja

Interesna skupina je predlagala dopolnitev predloga sklepa, ki je bila na seji državnega sveta sprejeta

- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o visokem šolstvu

Interesna skupina je predlog mnenja podprla

- Predlog zakona o občinskem redarstvu

Interesna skupina je predlog mnenja podprla

- Predlog zakona o javni rabi slovenščine
Interesna skupina do predloga zakona ni zavzela stališča, ker je istočasno potekala seja komisije za družbene dejavnosti, ki je pripravila predlog mnenja za odločanje na seji državnega sveta.
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varnosti cestnega prometa
Interesna skupina je predlog sklepa podprla

Drugi akti

- Poročilo o regionalnih posvetih
Interesna skupina je predlog sklepa podprla
- Poročilo o delu interesne skupine v letu 2003.
Interesna skupina je poročilo podprla
- Predlog poročila o delu Državnega sveta Republike Slovenije v letu 2003
Interesna skupina je predlagala dopolnitev predloga sklepa, ki je bila na seji državnega sveta sprejeta
- Predlogo akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v službi Državnega sveta Republike Slovenije
Interesna skupina je predlog akta podprla
- Deveto redno poročilo Varuha človekovih pravic za leto 2003
Interesna skupina je predlog mnenja podprla
- Predlog za avtentično razlago 2. člena zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varstvu potrošnikov
Interesna skupina je predlog sklepa podprla
- Obvestilo Okrožnega sodišča v Kopru o teku kazenskega postopka zoper državnega svetnika
Interesna skupina je predlog sklepa podprla
- Letno poročilo o poslovanju Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za leto 2003
Interesna skupina je predlog mnenja podprla
- Poročilo nadzornega odbora Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije za leto 2003
Interesna skupina je predlog sklepa podprla
- Strategija razvoja Slovenije
Interesna skupina je predlog sklepa podprla
- Poročilo nadzornega odbora Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije za leto 2003.
Interesna skupina je predlog sklepa, ki ga je pripravila Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, podprla.
- Predlog Resolucije o prometni politiki RS – predvidljivo v skupno prihodnost
V razpravi so se svetniki osredotočili predvsem na prepočasno gradnjo avtocestne strukture v SV Sloveniji, kar povzroča v tem delu Slovenije nevzdržne razmere. Fleksibilni prometni tokovi lahko preusmerijo blagovne tokove iz JV Evrope preko Hrvaške na Madžarsko namesto v Slovenijo. Interesna skupina je razpravljala tudi o pomenu in statusu gozdnih poti.
Interesna skupina je predlagala spremembo in dopolnitev predloga mnenja. Državni svet je predloge interesne skupine podprl.
- Poročilo o izvajanju Nacionalnega programa varnosti v cestnega prometa RS
Interesna skupina je predlog mnenja podprla
- Obravnava Incidenta na območju mejnega prehoda Sečovlje dne 22.9.2004

- Predlog sklepa, ki je bil pripravljen na podlagi poročila Komisije za politični sistem in poročila Komisije za mednarodne odnose in evropske zadeve, je interesna skupina podprla.*
- Obvestilo Višjega sodišča v Ljubljani
Interesna skupina predlagala redakcijski popravek predloga sklepa, pripravljenega na podlagi poročila Mandatno – imunitetne komisije. Predlog interesne skupine je bil na seji državnega sveta sprejet.
 - Predlog resolucije o nacionalnem programu prehranske politike 2005-2010
Interesna skupina se je vzdržala glasovanja o predlogu sklepa.
 - Problematika ekonomsko-socialne integracije Romov v Sloveniji - stališča s posveta
Interesna skupina je predlog sklepa podprla
 - Poročilo o poteku popotresne obnove po potresu v Posočju v letu 1998 (stanje popotresne obnove 31. avgust 2004)
Interesna skupina je predlog sklepa podprla
 - Dopolnitev pravilnika o priznanjih in plaketah
Interesna skupina se je vzdržala glasovanja o predlogu sklepa
 - Poročilo o izvajanju regionalne politike 2004
Interesna skupina je predlog mnenja podprla

Zahteva za oceno ustavnosti in zakonitosti

- Zakon o divjadi in lovstvu
Interesna skupina je predlog podprla

Pobude, predlogi in vprašanja

- Na 19. seji je interesna skupina podprla predlog vodje interesne skupine Marjana Maučeca za razširitev dnevnega reda 19. seje državnega sveta s točko "dopolnitev sklepa o izvolitve predsednikov, podpredsednikov in članov komisij Državnega sveta Republike Slovenije"
Interesna skupina je predlog podprla, prav tako je predlog dobil zadostno podporo na seji državnega sveta.
- Pobuda Ivana Bukovca naj se v državnem svetu celostno obravnava romska problematika v Sloveniji
Interesna skupina je predlog podprla.
- Pobuda Draga Bahuna, da se na eno od prihodnjih sej državnega sveta uvrsti kot točko dnevnega reda »Uresničevanje programa aktivne politike zaposlovanja v Sloveniji«.
Interesna skupina je predlog podprla.
- Pobuda mag. Zlatka Jenka da predlaga sekretarju državnega sveta, da zagotovi članom interesne skupine lokalnih interesov, da na eni izmed prihodnjih sej pridobijo informacije o finančnem načrtu državnega sveta
- Pobuda Jožefa Jeraja da predlaga predsedniku državnega sveta, da preuči možnost, da se državnim svetnikom zagotovi poseben prostor za pogovore v stavbi parlamenta Republike Slovenije.
- Pobuda Jožefa Jeraja, da predlaga predsedniku državnega sveta, da se za vsako drugo sejo Državnega sveta Republike Slovenije skliče razširjeni kolegij
- Pobuda Ivana Bukovca, da predlaga predsedniku državnega sveta, da naj pristojna komisija državnega sveta obravnava problematiko knjižnic v manjših občinah

- Interesna skupina je na skupno pobudo sklenila, da predlaga predsedniku državnega sveta, da skliče razširjeni kolegij na katerem naj se prouči:
 - problematika izplačil potnih stroškov svetnikom,
 - možnost nakupa prenosnih računalnikov za državne svetnike in priklop na svetovni splet,
 - možnost še boljšega delovanja državnega sveta,
 - pridobi informacija o delovanju delovne skupine za stike z javnostjo
- Interesna skupina je sprejela sklep, da predlaga predsedniku državnega sveta, da skliče sejo državnega sveta s točko dnevnega reda: Finančni načrt Državnega sveta Republike Slovenije
- Interesna skupina je obravnavala predlog predsednika Državnega sveta Janeza Sušnika za razširitev dnevnega reda 25. seje državnega sveta z novo točko "Prioritete Republike Slovenije v prvem letu članstva v Evropski uniji" , ki je bi pripravljen na predlog Komisije za politični sistem

Interesna skupina je predlog razširitve dnevnega reda podprla ter državnemu svetu predlagala sklep " Državni svet Republike Slovenije poziva Vlado Republike Slovenije naj pospeši pripravo in vztraja na razdelitvi slovenskega ozemlja na kohezijske regije na nivoju NUTS 2 zaradi možnosti pridobivanja sredstev Evropske unije" , ki ga je državni svet podprl.
- Pobuda interesne skupine za razširitev dnevnega reda seje državnega sveta s točko "Ponovna vložitev zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varnosti cestnega prometa v zakonodajni postopek".
- Člani interesne skupine so sprejeli sklep, da predsednik in sekretar državnega sveta predstavita proračun državnega sveta za leto 2005

Sekretar državnega sveta je proračun predstavil na 28. seji interesne skupine, dne 22.12.2004

* * *

Člani interesne skupine lokalnih interesov zastopajo v državnem svetu interese občin volilne enote, v kateri so bili izvoljeni. V ta namen so praviloma v občinah, v kateri je sedež volilne enote, odprte svetniške pisarne, kjer lahko državni svetnik opravlja razgovore s predstavniki občin, volivci in drugimi zainteresiranimi svoje volilne enote. Na ta način je omogočen neposreden stik med volilno bazo in državnim svetnikom in s tem pretok predlogov, mnenj in pobud med volilno bazo in državnim svetom. Državni svetnik se na terenu seznanja z aktualno problematiko, ki jo potem skuša reševati in prenašati v državni svet preko svetniških vprašanj in pobud.

3 POROČILO O DELU KOMISIJ DRŽAVNEGA SVETA V LETU 2004

3.1 KOMISIJA ZA POLITIČNI SISTEM

Komisija za politični sistem državnega sveta se je v letu 2004 sestala na 19 sejah, od tega na dveh korespondenčnih. Komisija je na svojih sejah obravnavala predvsem predloge zakonov in je poslala 29 mnenj matičnim delovnim telesom državnega zbora in poročil Državnemu svetu, obravnavala 2 zakonodajni iniciativi, en predlog spremembe ustavne listine, en referendum in en predlog ustanovitve preiskovalne komisije:

- predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o volitvah v državni zbor (ZVDZ-D) - druga obravnava
- predloga zakona o dopolnitvi zakona o volitvah v državni zbor (ZVDZ-E) - skrajšani postopek
- predloga zakona o spremembi zakona o volitvah v državni zbor (ZVDZ-C) - prva obravnava
- predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o orožju (ZOro-1A) - druga obravnava
- predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o volitvah poslancev iz RS v Evropski parlament (ZVPEP)
- predlog zakona o stalnem prebivanju tujcev z državljanstvom drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji, ki so imeli na dan 23.12.1990 in 25.2.1992 v Republiki Sloveniji prijavljeno stalno prebivališče (ZSPTTDDD) - druga obravnava
- predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o obrambi (ZObr-d) - druga obravnava
- predloga zakona o varnosti cestnega prometa (ZVCP-1) - druga obravnava
- predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP-C)
- predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o policiji (ZPol-C) – skrajšani postopek
- predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o brezplačni pravni pomoči (ZBPP-A) – nujni postopek
- predloga zakona o spremembi in dopolnitvi zakona o sodniški službi (ZSS-E) – skrajšani postopek
- predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o sodiščih (ZS-D) – nujni postopek
- predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o odgovornosti pravnih oseb za kazniva dejanja (EU) (ZOPOKD-A) – nujni postopek

- predloga zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja (ZUNEO) – nujni postopek
- zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-1) - druga obravnava
- predloga zakona o spremembi zakona o praznikih in dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji (ZPDPD-D) - druga obravnava
- predloga Resolucije o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji (RePKRS)
- predloga zakona o občinskem redarstvu (ZObRed) - prva obravnava
- predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o notariatu (ZN-C) - nujni postopek
- predloga zakona o spremembi in dopolnitvi zakona o pomilostitvi (ZPom-A) - druga obravnava
- predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o državnem pravobranilstvu (ZDPra-A) - druga obravnava
- predloga splošnega dolgoročnega programa razvoja in opremljanja slovenske vojske
- poročila o delu Družbenega pravobranilca Republike Slovenije za leto 2003
- skupnega poročila o delu državnih tožilcev za leto 2003
- poročilo o izvajanju Nacionalnega programa varnosti cestnega prometa
- zakonodajna iniciativa za zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o varnosti cestnega prometa
- ponovna zakonodajna iniciativa za predlog zakona o spremembi in dopolnitvah zakona o državnem svetu (ZDSve-A)
- Pobudo za spremembo volilne zakonodaje
- poročilo o obravnavi incidenta na območju mejnega prehoda Sečovlje dne 22. 9. 2004.
- pobudo za preiskavo o zadevah javnega pomena v zvezi z nezakonitim delom oz. neodgovornim delom Državnega tožilstva Republike Slovenije
- Poročilo o obravnavi dopisa »Očitne kršitve zakona o sodnih odločbah zahtevajo kaznovanje kršiteljev«

Komisija je ob obravnavi vseh treh **predlogov zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o volitvah v državni zbor** sklenila, da ne podpre nobenega. Tako ni dobil podpore sprememba zakona, da bi prepovedali možnost istočasnega opravljanja funkcij župana in poslanca, volilna pravica izvolitve v volilni enoti stalnega prebivališča in možnost volitev v petek in soboto. Zakoni niso bili sprejeti v DZ.

V razpravi o **predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o orožju**, druga obravnava, je komisija predlagala rešitev o prenosu orožja čez državno mejo in neusklajenosti z določbami veljavnega zakona o orožju in pravnim redom Evropske unije. Prav tako so opozorili na problematiko opredelitve primernosti za posedovanje orožja in ogroženosti prebivalstva na širšem območju, kjer živijo Romi. DZ ni upošteval predlogov.

V okviru nadaljevanja prve obravnave **predloga zakona o stalnem prebivanju tujcev z državljanstvom drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v republiki Sloveniji, ki so imeli na dan 23.12.1990 in 25.02.1992 v Republiki Sloveniji prijavljeno stalno prebivališče** še iz prejšnjega leta, je sprejela sklep in ni podprla predloga zakona. Kot odgovor na vse večje probleme na tem področju je DS predlagal sprejetje mnenja, ki bi DZ predlagal dopolnitve ustavnega zakona za izvedbo Temeljne ustavne listine o samostojnosti in neodvisnosti Republike Slovenije in sicer na način, da se za 13. členom dodajo člani, ki bi sistemsko uredili vprašanja na področju:

- tujcev, ki so že pridobili stalno prebivališče
- tujcev, ki bi po ustavni odločbi morali pridobiti stalno prebivališče
- otrok zgoraj navedenih kategorij prebivalstva
- morebitno delovanje in sodelovanje navedenih kategorij prebivalstva z JLA
- odškodninsko odgovornost države do omenjenih skupin prebivalstva

Omenjeno mnenje v DZ ni uspelo. Komisija je v nadaljevanju obravnavala **Zahtevo za razpis predhodnega zakonodajnega referendumu o zakonu o stalnem prebivanju tujcev z državljanstvom drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji, ki so imeli na dan 23. 12. 1990 in 25. 2. 1992 v Republiki Sloveniji prijavljeno stalno prebivališče**. Komisija referendumu ni podprla.

Komisija je obravnavala **predlog zakona o varnosti cestnega prometa** v drugi obravnavi. K samemu zakonu je sprejela konkretne pripombe v obliki dvanajstih amandmajev. Odbor DZ za notranjo politiko je sprejel štiri predlagane amandmaje. En amandma v celoti, tri pa po njihovi vsebini. Tako so sprejeli predlog o znižanju zahtevane starosti za kategorije D in D+E na 21 let in vsebinsko upoštevali nadzor nad sklenitvijo obveznega zavarovanja pri registraciji, glede vračila registrske tablice po preteku veljavnosti prometne nalepke in vodenju evidence o obveznem zavarovanju kot doslej. Komisija je naknadno obravnavala predlog skupine državnih svetnikov (prvopodpisani Ivan Bukovec), da Državni svet Republike Slovenije od Državnega zbora Republike Slovenije **zahteva, da ponovno odloča o zakonu o varnosti cestnega prometa**, o suspenzivnem vetu. Komisija je podprla predlog, da bi se na ta način odprla možnost, da bi se uredil problem vožnje neregistriranih vozil v Republiki Sloveniji.

Državni zbor je na odločilni veto za Zakon o varnosti cestnega prometa le-tega ponovno sprejel na 38. seji dne 9. julija 2004 in je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 83 z dne 29.7.2004.

Komisija je obravnavala **predlog zakona o spremembi zakona o praznikih in dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji** v drugi obravnavi in ugotovila, da sta vložena v zakonodajni postopek še dva predloga zakonov z isto tematiko. Na sam predlog zakona je komisija dala dva predloga sprememb in sicer, da bi

preimenovali praznik združitve s Primorsko in da bi bil to dela prost dan. Zakonodajni postopek se je končal pred zaključkom postopka.

V razpravi o **predlogu zakona o varstvu osebnih podatkov** v drugi obravnavi je komisija sprejela sedem amandmajev. Tako so pokrivali področja video nadzora več stanovanjskih stavb, uporaba enotne matične številke občana, vpogleda občanov v registre zbirk in podvajanja ustavnih določb v zakonu. DZ ni sprejel nobenega amandmaja.

Komisija je obravnavala **predlog zakona o občinskem redarstvu** v prvi obravnavi. Komisija je k predlogu zakona imela dve konkretni pripombi in sicer bi redar imel pravico pridržanja storilca prekrška, ter pravico do nošenja strelnega orožja za samoobrambo. Zakonodajni postopek se je končal pred zaključkom postopka.

Komisija je obravnavala **poročilo o izvajanju Nacionalnega programa varnosti cestnega prometa** - enofazni postopek in ga ocenila kot pozitivni prispevek k izboljšanju prometne varnosti. Opozorila pa je na vprašanje večje pozornosti skrbi vzdrževanja občinskih cest, na premajhne denarne zmožnosti občin, zagotovitve varnosti na lokalnih cestah, ureditev pločnikov ob državnih cestah, na neustrezne in dolgotrajne mehanizme prostorske ureditve, s katerimi bi lahko lažje in hitreje zagotovila varnost vseh udeležencev v prometu, problem rekreativnega kolesarjenja, in neustrezno projektiranje. Poudarila je predvsem oblikovanje višjih vrednot prometne kulture (listina varnosti, nagrade zglednim občinam ipd.), ki je osnova vsake gradnje varnosti cestnega prometa, za katero so odgovorni vsi državljani.

Vlada Republike Slovenije je v dokumentu št. 342-04/2001-4 z dne 23.11.2004 podprla mnenje Državnega sveta Republike Slovenije k poročilu o izvajanju nacionalnega programa varnosti cestnega prometa. Vsa vprašanja, navedena v mnenju Državnega sveta Republike Slovenije bo Vlada Republike Slovenija upoštevala in jih na ustrezen način opredelila v predlogu novega nacionalnega programa varnosti cestnega prometa, ki bo izdelan v letu 2005 za obdobje 2006 – 2010 in predložen v obravnavo in sprejem v Državni zbor Republike Slovenije.

Komisija je podprla pobudo državnih svetnikov Ivana Bukovca in Jožeta Ilca za **zakonodajno iniciativo za zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o varnosti cestnega prometa**. Državni svet Republike Slovenije je na podlagi predloga zakonodajne iniciative s strani komisije, določil besedilo predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varnosti cestnega prometa in ga na podlagi prvega odstavka 114. člena poslovnika državnega zbora (Ur. l. RS, št. 35/2002) poslal državnemu zboru v obravnavo in sprejem.

Dne 12.1.2005 pa bo Odbor Državnega zbora za notranjo politiko, javno upravo in pravosodje obravnaval predlog sprememb in dopolnitev ZVCP-1.

Na 27. seji je komisija obravnavala **incident na območju mejnega prehoda Sečovlje** dne 22. 9. 2004, na 28. seji dne 20.10.2004 pa oblikovala dodatne sklepe v isti zadevi. Komisija je najostreje obsodila in protestirala proti ugrabitvi in grobemu ter brutalnemu ravnanju hrvaške policije s poslancema Državnega zbora Republike Slovenije in desetimi drugimi slovenskimi državljani na ozemlju Republike Slovenije na levem bregu reke Dragonje, v celoti podprla sklepe Vlade Republike Slovenije in sklepe Odbora državnega zbora za zunanjo politiko z dne 23. 9. 2004 ter Vladi predlagala konkretne ukrepe za izboljšanje stanja.

Komisija je obravnavala **predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o državnem pravobranilstvu (ZDPra-A)**- druga obravnava (št. 700-07/90-0005/0010), EPA 1475-III in pobudo državnega svetnika mag. Adolfa Zupana za **preiskavo o zadevah javnega pomena** v zvezi z nezakonitim delom Okrožnega državnega tožilstva Novo mesto in neodgovornega dela Vrhovnega državnega tožilstva Republike Slovenije. Glede ZDPra je komisija zakon ocenila kot dobrega, kljub temu pa je imela pomislek glede dolžine potrebnih delovnih izkušenj, ki so nekoliko predolge in je predlagala, da se poišče ustrezen način ugotavljanja strokovne usposobljenosti, ki bi bila zadovoljiv kriterij poleg opravljenega pravniškega državnega izpita.

Na podlagi drugega odstavka 154. člena poslovnika DZ se šteje, da predlog ZDPra-A ni bil vložen, zato je bil zakonodajni postopek končan.

Komisija je na 30. seji obravnavala **pobudo za spremembo volilne zakonodaje** v Sloveniji, ki jo je Državnemu svetu poslal državni svetnik Ivan Bukovec, se seznanila s spremenjeno vsebino pobude državnega svetnika mag. Adolfa Zupana za preiskavo o zadevah javnega pomena v zvezi z nezakonitim delom oz. neodgovornim delom Državnega tožilstva Republike Slovenije in podprla ponovno vložitev predloga ZDSve-A v zakonodajni postopek.

Dne 12.1.2005 bo Odbor Državnega zbora za notranjo politiko, javno upravo in pravosodje obravnaval predlog spremembe in dopolnitev ZDSve-A.

Na 31. seji dne 29.11.2004 je komisija obravnavala **dopolnjen predlog za sprejem zahteve za preiskavo o zadevah javnega pomena** iz 93. člena Ustave RS v zvezi s sumom nezakonitega oziroma neodgovornega dela Državnega tožilstva Republike Slovenije. Dopolnjen predlog je ocenila kot objektivni prikaz problematičnega dela Državnega tožilstva Republike Slovenije. Navedbe v predlogu, ki je podprt tudi z listinskimi dokazi, kažejo na sum nezakonitega in neodgovornega dela, zato je komisija predlog podprla.

Komisija je sprejela sklep, da gre predlog za sprejem zahteve za preiskavo o zadevah javnega pomena na januarsko sejo državnega sveta.

Komisija je obravnavala tudi dopis »**Očitne kršitve zakona o sodnih odločbah zahtevajo kaznovanje kršiteljev**«. Komisija je po predstavitvi in razpravi sprejela sklep, da se preučil operacionalizacija 134. člena Ustave Republike Slovenije

(sodniška imuniteta) in da se na Ministrstvo za pravosodje in Varuha človekovih pravic se naslovi dopis g. Klepa z namenom, da naj se omenjena državna organa do njega opredelita.

3.2 KOMISIJA ZA MEDNARODNE ODNOSE IN EVROPSKE ZADEVE

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve (v nadaljevanju: komisija) pripravlja predloge zahtev, predloge in mnenja v zvezi z zakoni in drugimi akti, ki jih obravnava državni svet iz naslednjih področij:

- politični, gospodarski, kulturni in drugi odnosi z drugimi državami in mednarodnimi organizacijami
- zaščita interesov države, njenih državljanov ter pravnih oseb v tujini
- položaj slovenske manjšine v Italiji, Avstriji in na Madžarskem ter položaj Slovencev po svetu
- ekonomski odnosi s tujino
- spremljanje programa vključevanja Republike Slovenije z Evropsko zvezo
- sodelovanje s tujimi parlamentarnimi institucijami

Komisija obravnava pobude in vprašanja članov državnega sveta v zvezi z zadevami, ki jih obravnava in druge zadeve, za katere jo pooblasti državni svet.

Komisija se je v letu 2004 sestala na 14 sejah.

Komisija je obravnavala naslednje **pobude državnih svetnikov**:

- Na pobudo mag. Semoliča je komisija državnemu svetu predlagala, da v luči vstopa Slovenije v Evropsko unijo skliče slavnostno sejo.
Državni svet je slavnostno sejo sklical 12.5.2004
- Državni svet je na pobudo komisije in njenega člana dr. Jana pozvala Vlado Republike Slovenije, da Urad Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu pripravi primerjalno analizo pravic, ki jih Republika Slovenija zagotavlja v Sloveniji živečim manjšinam, ter pravic, ki so zagotovljene v sosednjih državah živečim slovenskim manjšinam, v pravnih predpisih in v praksi.
Primerjalne analize komisija ni dobila. Omenjeni urad je posredoval odgovor, da analiz ne pripravlja.
- Pobuda državnega svetnika Dora Hvalice Vladi Republike Slovenije za predstavitev stališč, ki jih bo zastopala v Svetu EU, in njegova pobuda vodstvu Državnega sveta za obravnavo stališč, ki jih bo predstavila Vlada kot zastopnica Republike Slovenije v Svetu EU
Razmerje med državnim zborom in državnim svetom v zadevah Evropske unije je bilo urejeno z dopolnitvijo poslovnika državnega zbora maja 2004.
Na marčevski seji državnega sveta te točke ni bilo na dnevnem redu, saj je državni svet predlog zakona že obravnaval.

- Pobuda državnega svetnika Jožefa Jeraja za dopolnitev kriterijev za imenovanje predstavnikov Republike Slovenije na diplomatskih in konzularnih predstavništvi Republike Slovenije v tujini

Pobudo komisije je obravnaval in podprl državni svet na 20. seji, 17. 3. 2004.

- Pobuda Jožefa Jeraja o vključitvi predstavnikov Slovencev izven Slovenije v Državni zbor Republike Slovenije

Komisija je menila, da je možnost vključitve predstavnikov Slovencev, ki živijo izven Slovenije, v sestavo državnega sveta potrebno proučiti ob pripravi predloga zakona o odnosih Republike Slovenije s Slovenci, ki živijo zunaj njenih meja. Zadeva sodi v okvir sprememb Ustave RS.

V okviru približevanja Republike Slovenije Evropski uniji je komisija obravnavala **Predlog zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije**. V mnenju, ki ga je komisija predložila v odločanje državnemu svetu, je poudarila, da bo z vstopom Slovenije v Evropsko unijo državni zbor izgubil določene pristojnosti, izgubo pa bo posledično občutil tudi državni svet, saj Ustava RS njegovo delovanje veže na delovanje državnega zbora. Tako se bo zmanjšalo število področij, na katerih lahko državni svet predlaga sprejem zakonov, vložiti suspenzivni veto oziroma zahteva razpis zakonodajnega referendum, še vedno pa bo lahko dal mnenje na vse zadeve iz pristojnosti državnega zbora, torej tudi na zadeve iz področja Evropske unije.

Predlog zakona je predvideval sodelovanje državnega zbora z vlado v zadevah Evropske unije, ni pa omenjal državnega sveta. Komisija je menila, da primerno vlogo in pomen v tem postopku pridobi tudi državni svet, zato je predlagala konkretne spremembe predloga zakona. Komisija je menila, da mora biti k sejam delovnega telesa, pristojnega za evropske zadeve in sejam delovnega telesa pristojnega za zunanjo politiko vabljen tudi predstavnik državnega sveta ter da Vlada o vseh zadevah EU istočasno obvešča državni zbor in državni svet.

Mnenje komisije z določenimi spremembami je državni svet podprl, ob sprejemu zakona v aprilu 2004 pa položaj državnega sveta v njem ni bil urejen. Državni zbor je položaj državnega sveta v razmerju do državnega zbora v zadevah Evropske unije uredil v poslovniku državnega zbora v maju 2004.

V okviru delovanja na področju zadev EU se je predsednik komisije, Jožef Jeraj, redno udeleževal sej delovnih teles državnega zbora, pristojnih za EU zadeve, in o njihovem poteku poročal članom komisije. Prav tako sta se predsednik in še en član komisije skupaj z delegacijo državnega zbora udeleževal zasedanj **COSAC** (Konferenca odborov nacionalnih parlamentov za zadeve EU in Evropskega parlamenta). Kljub težavam pri uporabi jezikov na plenarnih zasedanjih COSAC-a in težnji predsedujoče Nizozemske po spremembi poslovnika COSAC-a, so člani slovenske delegacije vztrajali na obstoječi ureditvi, da je na zasedanjih zagotovljeno simultano tolmačenje v uradne jezike EU. Ob podpori še nekaterih delegacij drugih držav je obstoječa ureditev ostala v veljavi. Teme, ki so bile v obravnavi: predstavitev irskega predsedovanja, nadzor EU zadev v skladu s Protokolom o vlogi nacionalnih parlamentov v EU zadevah k Amsterdamski pogodbi, vloga računskega sodišča EU, jezikovni režim, načelo subsidiarnosti, deklaracija o dvigu nacionalne zavesti, Lizbonski proces.

Komisija je veliko svojega časa in truda namenila problematiki Slovencev, ki živijo zunaj njenih meja. Komisija je podrobno obravnavala **predlog zakona o odnosih Republike Slovenije s Slovenci, ki živijo zunaj njenih meja** in predlagatelju opozorila na nekatere pomanjkljivosti predloga zakona, vendar pa je menila, da je predlog primerna podlaga za nadaljnje delo. Mnenje o predlogu zakona je komisija predložila v odločanje državnemu svetu, vendar je bil predlog zakona do sklica seje državnega sveta umaknjen iz zakonodajnega postopka. Državni svet je omenjeno problematiko kljub vsemu obravnaval in sprejel sklep, da Državni svet Republike Slovenije oz. Komisija državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve pripravi predlog zakona o odnosih Republike Slovenije s Slovenci, ki živijo zunaj njenih meja.

V mesecu maju 2004 je skupina poslancev vložila nov predlog zakona, in sicer **predlog zakona o odnosih Republike Slovenije s Slovenci zunaj njenih meja**. Komisija je predlog zakona obravnavala, vendar so člani komisije menili, da je komisija vezane na sklep državnega sveta, da pripravi svoj zakonski predlog. Komisija je sprejela sklep, da se v okviru državnega sveta oblikuje delovno skupino za pripravo predloga zakona o odnosih Republike Slovenije s Slovenci, ki živijo zunaj njenih meja. Za člana komisije sta bila imenovana predsednik komisije Jožef Jeraj ter njen član Vincenc Otoničar.

Delovna skupina se je pri svojem delu naslanjala na predlog zakona, ki ga je pripravila skupina poslancev ter pripravila teze za dopolnitev oziroma spremembe predloga zakona o odnosih Republike Slovenije s Slovenci zunaj njenih meja, ki ga je vložila skupina poslancev v mesecu maju 2004.

Delovno gradivo je delovna skupina poslala krovnim organizacijam Slovencev izven njenih meja in jih pozvala h konkretnim pripombam na prejeto gradivo. Delovna skupina se je v mesecu novembru 2004 sestala s predstavnikoma manjšinskih organizacij Rudijem Pavšičem, SKGZ, in mag. Marjanom Pippom, Narodni svet koroških Slovencev. Sestanka sta se udeležila tudi dr. Zoltan Jan, član komisije za mednarodne odnose in evropske zadeve, ter Janez Strgar, Inštitut za narodnostna vprašanja. Na podlagi njihovih pripomb je delovna skupina dopolnila in spremenila nekatere določbe delovnega gradiva. Vendar ga komisija v letu 2004 še ni obravnavala zaradi državnozborskih volitev ter posledične spremembe sestave vlade ter zakona o vladi in zakona o upravi in zaradi postopka vlaganja predlogov zakonov in določanja vrstnega reda v primeru več predlagateljev po določbah poslovnika državnega zbora, ki daje prednost obravnave vladi kot predlagatelju zakona.

Komisija je tudi vse leto budno spremljala dogajanje na področju slovenske zamejske problematike, saj je večkrat gostila predstavnike ministrstva za zunanje zadeve, ki so jo seznanjali z aktualnimi temami s tega področja. V zvezi s tem, je komisija sprejela vrsto sklepov in pobud.

Komisija je obravnavala **incident na območju mejnega prehoda Sečovlje dne 22. 9. 2004**. Državnemu svetu je posredovala mnenje, v katerem je z nekaterimi spremembami podprla mnenje, ki ga je državnemu svet predlagala komisija za politični sistem.

Komisija je obravnavala tudi **Predlog zakona o preoblikovanju Sklada Republike Slovenije za sukcesijo v Javno agencijo Republike Slovenije za nasledstvo** ter **Predlog zakona o ratifikaciji Pogodbe med Kraljevino Belgijo, Kraljevino Dansko, Zvezno republiko Nemčijo, Helensko republiko, Kraljevino Španijo, Francosko republiko, Irsko, Italijansko republiko, Velikim vojvodstvom Luksemburg, Kraljevino Nizozemsko, Republiko Avstrijo, Portugalsko republiko, Republiko Finsko, Kraljevino Švedsko, Združenim kraljestvom Velike Britanije in Severne Irske (državami članicami Evropske unije)) in Češko republiko, Republiko Estonijo, Republiko Ciper, Republiko Latvijo, Republiko Litvo, Republiko Madžarsko, Republiko Malto, Republiko Poljsko, Republiko Slovenijo in Slovaško republiko o pristopu Češke republike, Republike Estonije, Republike Ciper, Republike Latvije, Republike Litve, Republike Madžarske, Republike Malte, Republike Poljske, Republike Slovenije in Slovaške republike k Evropski uniji s **Sklepno listino** in oba predloga zakonov podprla.**

Na komisiji je bila pomembna obravnava stališč Republike Slovenije glede uresničevanja Lizbonske strategije, v kateri so člani komisije podprli prioritete in stališča Slovenije do omenjenega dokumenta.

Komisija je v letu 2004 obravnavala naslednja **poročila in informacije**, do katerih je sprejela stališča:

- Informacija o poteku Medvladne konference 12. in 13. decembra 2003 v Bruslju
- Informacija o koordinaciji evropskih zadev v Vladi Republike Slovenije
- Poročilo o obisku delegacije Senata Kanade pod vodstvom njegovega predsednika Dana Haysa v RS 27. do 31.1.2004
- Poročilo o delovnem sestanku delegacije službe Državnega sveta z delegacijo službe Zveznega sveta Republike Avstrije v Gradcu 14.1.2004
- Poročilo o pripravljalnem sestanku predsednikov parlamentarnih delovnih teles za EU zadeve (COSAC) v Dublinu 18. do 20.2.2004
- Poročilo o pogovorih s predstavnikoma Štajerske deželne vlade in zveznima svetnikoma v Gradcu
- Sklep Državnega sveta Republike Slovenije k Poročilu o regionalnih posvetih
- Informacija o zasedanju Evropskega sveta 25. in 26. marca 2004
- Informacija o izvajanju zakona o zaščiti slovenske manjšine v Italiji
- Poročilo s Konference predsednikov odborov za zunanjo politiko držav članic EU, Evropskega parlamenta in pridruženih članic v Dublinu (29. in 30. 3. 2004)
- Poročilo o delovnem obisku delegacije italijanskega Senata in Poslanske zbornice v Državnem svetu Republike Slovenije
- Odnosi z Republiko Avstrijo v luči bodočega srečanja komisije z EU odborom Zveznega sveta Republike Avstrije - seznanitev z opomnikom MZZ
- Poročilo o uradnem obisku predsednika državnega sveta Janeza Sušnika z delegacijo na Slovaškem 29.3. do 1.4.2004
- Informacija o 25. seji Komisije Državnega zbora Republike Slovenije za evropske zadeve z dne 23. 4. 2004
- Poročilo o 6. srečanju Združenja evropskih senatov, ki je potekalo 25. maja 2004 v Varšavi na Poljskem

- Poročilo o XXXI. zasedanju COSAC, ki je potekalo 19. in 20. maja 2004 v Dublinu na Irskem
- Informacija o srečanju komisije za mednarodne odnose in evropske zadeve s komisijama Zveznega sveta Republike Avstrije za evropske zadeve v Gornji Radgoni 29.9.2004
- Poročilo o udeležbi predsednika državnega sveta na delovnem srečanju predsednikov parlamentov držav regionalnega partnerstva v Pragi, dne 24. in 25. 6. 2004
- Uradni obisk predsednika državnega sveta z delegacijo v Republiki Franciji, dne 28. in 29. 6. 2004
- Poročilo o delu Komisije državnega zbora za odnose s Slovenci v zamejstvu in po svetu od 27. 3. 2001 do 24. 6. 2004
- Poročilo Urada Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu o razdelitvi sredstev za leto 2004
- Poročila predsednika komisije o sejah delovnih teles državnega zbora, pristojnih za Evropsko unijo
- Predstavitev seminarja DG Enterprise na temo »Socialno varstvo pri svobodnih poklicih, samozaposlenih in podjetnicah« s strani članice komisije Marte Turk
- Poročilo o delovnem srečanju delegacij Komisije državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve in EU odbora Zveznega sveta Republike Avstrije 29.9.2004
- Poročilo o uradnem obisku predsednika Državnega sveta RS v LR kitajski, 30.11 - 5.12.2004
- Poročilo o udeležbi državnega svetnika Antona Peršaka na konferenci za kulturno politiko, 26. in 27. 11.2004
- Poročilo o XXXII. konferenci COSAC, 22. in 23. 11.2004 v Haagu.

3.3 KOMISIJA ZA GOSPODARSTVO

Komisija državnega sveta za gospodarstvo je imela v letu 2004 13 sej. Na svojih sejah je obravnavala naslednje zadeve:

Eno zahtevo za ponovno odločanje o sprejetem zakonu:

- zakon o dohodnini.

35 predlogov zakonov:

- Predlog zakona o izvajanju carinskih predpisov Evropske skupnosti (ZICPES) - druga obravnava (št. 437-06/03-0002/0001, EPA 1072-III)
- Predlog zakona o spremembi zakona o prepovedi proizvodnje in prometa z azbestnimi izdelki ter o zagotovitvi sredstev za prestrukturiranje azbestne proizvodnje v neazbestno (ZPPPAI-C) - druga obravnava (št. 411-05/96-17/19), EPA 1063-III
- Predlog zakona o dohodnini (ZDoh-1) - prva obravnava (št. 435-01/90-04/213), EPA 1088-III
- Predlog zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO-1) - prva obravnava (št. 435-01/90-03/56), EPA 1089-III
- Predlog zakona o poslovni sanaciji Holdinga Slovenske železnice d.o.o. (ZPSHSZ) - druga obravnava (št. 431-01/04-01), EPA 1145-III
- Predlog zakona o podpornem okolju za podjetništvo (ZPOP) - druga obravnava (št. 300-01/91-10/11), EPA 1119-III
- Predlog zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-1) - prva obravnava (št. 002-01/90-0004/0072), EPA 1152-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o potrošniških kreditih (ZPotK) - nujni postopek (št. 450-15/00-0001/004), EPA 1167-III
- Predlog zakona o spodbujanju tujih neposrednih investicij in internacionalizacije podjetij (ZSTNIP) - prva obravnava (št. 310-08/04-0024/0001), EPA 1153-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (ZPOmK-A) - nujni postopek (št. 310-03/99-0005/0006), EPA 1160-III

- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o tehničnih zahtevah za proizvode in o ugotavljanju skladnosti (ZTZPUS-A) - nujni postopek (št. 314-01/99-0001/0002), EPA 1161-III
- Predlog zakona o nadzoru izvoza blaga z dvojno rabo (ZNIBDR) - nujni postopek, (št. 311-04/04-0053/0001), EPA 1172-III
- Predlog zakona o spremembi zakona o industrijski lastnini (ZIL-1B) - nujni postopek (št. 318-01/91-0005/0014), EPA 1169-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o gorskih vodnikih (ZGV-A) - nujni postopek (št. 327-04/98-0004/0006), EPA 1180-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o poštnih storitvah (ZPSto-1A) - nujni postopek (št. 326-08/94-0006/0007), EPA 1170-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o plačilnem prometu (ZPla-B) - nujni postopek (št. 450-01/99-0004/00008), EPA 1164-III
- Predlog zakona o spremljanju državnih pomoči (ZSDrP) - nujni postopek (št. 310-05/99-0001/0003), EPA 1178-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o reviziji postopkov javnega naročanja (ZRPJN-B) - nujni postopek (št. 450-02/99-0010/0023), EPA 1179-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o bančništvu ZBan-C) - nujni postopek (št. 450-03/95-0016/0015), EPA 1171-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o investicijskih skladih in družbah za upravljanje (ZISDU-1A) - nujni postopek (št. 412-01/92-0004/0029), EPA 1197-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o trošarinah (ZTro-G) - nujni postopek (št. 434-02/96-0014/0034), EPA 1199-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o davku na dodano vrednost (ZDDV-D) - nujni postopek (št. 434-02/96-0013/0076), EPA 1200-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o davkih na motorna vozila (ZDMV-A) - nujni postopek (št. 434-02/98-0019/0007), EPA 1201-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o blagovnih rezervah (ZBR-B) - nujni postopek (št. 310-04/90-0002/0015), EPA 1208-III

- Predlog zakona o prenosu pooblastil, pravic in obveznosti Slovenske razvojne družbe in o prenehanju Agencije Republike Slovenije za prestrukturiranje in privatizacijo (ZPPSRD) - nujni postopek (št. 300-01/04-0035/0001), EPA 1223-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zaklona o varstvu potrošnikov (ZVPot-B) - nujni postopek (št. 700-01/90-0006/0030), EPA 1229-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o zavarovalništvu (ZZavar-B) - nujni postopek (št. 460-01/99-0006/0016), EPA 1210-III
- Predlog zakona o davčnem postopku (ZdavP-1) – nujni postopek (št. 432-01/94-8/33), EPA 1244-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o gospodarskih družbah (ZGD-G) - nujni postopek (št. 001-03 / 92 - 0001 / 0057), EPA 1254-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o carinski službi (ZCS-1A) - nujni postopek (št. 437-01 / 91 - 0004 / 0051), EPA 1276-III
- Predlog zakona o davčni službi (ZDS-1) - nujni postopek (št. 020-05/91-11/20), EPA 1278-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o trgu vrednostnih papirjev (ZTVP-1A) - nujni postopek (št. 450-12/93-11/38), EPA 1035-III
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-C) - nujni postopek (št. 430-03 / 02 - 0017 / 0030), EPA 1363-III
- Predlog zakona o poroštvu Republike Slovenije za obveznosti iz kredita v znesku 110 milijonov evrov, ki ga najame DARS d.d. pri Evropski investicijski banki za financiranje projekta slovenskih avtocest/VI (ZPDSA6) - nujni postopek, EPA 1389-III
- Predlog zakona o spremembi zakona o prepovedi proizvodnje in prometa z azbestnimi izdelki ter o zagotovitvi sredstev za prestrukturiranje azbestne proizvodnje v neazbestno (ZPPPAI-C) – druga obravnava, št. 411-05/96-17/20, EPA 33-IV

Komisija je oblikovala osem mnenj k predlogom zakonov, pri čemer je v dveh primerih matično delovno telo državnega zbora konkretne pripombe tudi upoštevalo.

Eno pobudo državnega svetnika:

- v zvezi s problematičnim stanjem tekstilne in usnjarsko-predelovalne industrije Slovenije.

Sedem poročil institucij:

- Predlog zaključnega računa RS za leto 2002 (RZ2002) (št. 411-01/03-0075/0001), EPA 999-III
- Poročilo o delu Agencije Republike Slovenije za revidiranje lastninskega preoblikovanja podjetij za leto 2003 (št. 450-02/92-7/74), EPA 1238-III
- Letno poročilo Banke Slovenije za leto 2003 z letnim obračunom Banke Slovenije za leto 2003 (računovodski izkazi)
Finančni načrt Banke Slovenije za leto 2004 (OdLOBS03) - enofazni postopek
- Poročilo o delu Agencije za trg vrednostnih papirjev za leto 2003 in Poročilo o stanju na trgu vrednostnih papirjev v letu 2003 - enofazni postopek (št. 450-12/93-0011/0043), EPA 1423-III
- Poročilo o stanju na področju zavarovalništva za leto 2003 in Poročilo o delu Agencije za zavarovalni nadzor za leto 2003 - enofazni postopek (št. 460-01/99-0006/0019), EPA 1433-III
- Poročilo o izvajanju zakona o zaključku lastninjenja in privatizaciji pravnih oseb v lasti Slovenske razvojne družbe d.d. - v likvidaciji do 30.6.2004 (št. 300-01 / 97 - 0027 / 0055), EPA 1446-III

Dva predloga za avtentično razlago:

- Predlog za sprejem obvezne razlage 2. člena zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varstvu potrošnikov (št. 700-01/90-6/31)
- Predlog za sprejem obvezne razlage 125. člena zakona o prisilni poravnavi, stečaju in likvidaciji (št. 710-14/91-1/42)

Tematske obravnave:

- Aktualnosti Kraško- notranjske regije in predstavitev gospodarstva regije s poudarkom na malem gospodarstvu

Komisija je razpravljala o aktualnosti regije ob obravnavi predloga zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja.

Komisija se strinja s cilji, ki se jih želi doseči s predlaganimi zakonskimi rešitvami v smeri podpore nadaljnega razvoja regionalizma v Sloveniji, s krepitvijo regionalnih mehanizmov za spodbujanje razvoja. Podpira prizadevanja, da se vzpostavi strukture, ki bodo zagotavljale razvoj regionalnih sistemov, s povezavo javnega in zasebnega sektorja. Prav tako se zdi nujno tesnejše sodelovanje različnih javnih agencij, še posebej Javne agencije Republike Slovenije za regionalni razvoj in Pospeševalnega centra za malo gospodarstvo. Pri tem velja opozoriti na dejstvo, da dosednji regionalni politiki ni uspelo v dovolj veliki meri pritegniti gospodarstva v pripravo in realizacijo regionalnih razvojnih programov. Partnerstvo med privatnim in javnim sektorjem, državo, regijami in občinami mora postati instrument, ki bo spodbujal regionalni razvoj, glede na dejstvo, da regionalni razvojni program vsebuje mnoga področja, kjer se srečujeta javni in privatni interes. Resno omejitev pri uspešni izvedbi regionalnega razvojnega programa pa bi lahko predstavljali kratkoročni interesi kapitala na odločitve o javnih zadevah.

Glede na to, da so po zakonu območja s posebnimi razvojnimi problemi prednostna območja dodeljevanja regionalnih razvojnih spodbud in je npr. za Kraško-notranjsko regijo značilno nezavidljivo demografsko stanje, ekonomska šibkost z nizko dodano vrednostjo na zaposlenega, podhranjena infrastruktura in slabše razvita podpora podjetništvu, s tem pa nezainteresiranost gospodarstva za sodelovanje, ki je pogoj za črpanje sredstev, se zastavlja vprašanje učinkovitega koriščenja sredstev za nadaljnji razvoj takšne regije.

Komisija je mnenja, da bi občinam in lokalnim skupnostim na mejnih območjih morali zagotoviti primerne stimulacije, tudi v obliki različnih davčnih olajšav, prav tako pa tudi absolutno prednost pri dodeljevanju razvojnih spodbud ne glede v katero regijo sodijo, saj je v nacionalnem interesu krepitev obmejnih območij na vseh segmentih: gospodarskem, izobraževalnem, kulturnem.

Komisija se zavzema za oblikovanje subregij, ki bi premoščale razlike v razvitosti med lokalnimi skupnostmi znotraj iste razvojne regije. Te bi lahko uveljavljale pravice do razvojnih spodbud tudi v primeru, če so kazalci razvitosti za celotno regijo ugodni. V nasprotnem primeru bi prihajalo do povezovanj s kratkoročnimi nerazvojnimi cilji, katerih edini motiv bi bila uporaba razvojnih spodbud.

Komisija opozarja na nerešeno vprašanje človeških virov in nosilcev projektov, kar je eden od osnovnih pogojev za koriščenje sredstev. S primernim pristopom do tega vprašanja bi lahko zmanjšali razvojne zaostanke na teh območjih.

- Prioritete Slovenije na področju Evropske unije in prednostne naloge Slovenije za delo v Svetu Evropske unije v letu 2004

Člani komisije so se strinjali, da je potrebno uskladiti različne interese doma za enoten nastop v evropskem prostoru ter določiti temeljna izhodišča, ki so v:

- izvajanju Lizbonske strategije,

- uspešnem pogajanju o novi finančni perspektivi (2007 do 2013) ter učinkovitem črpanju sredstev iz kohezijskih skladov,
- nadgrajevanju znanstvenih dosežkov z iskanjem njihove tržne funkcije.

Komisija je posebej opozorila na dejstvo, da Slovenija nima izdelane strategije prehranske varnosti. Glede na spremembe skupne kmetijske politike EU in zmanjšanja kmetijskega proračuna bo izpad sredstev treba nadomestiti z drugim virom, ki pa še ni opredeljen.

V zvezi s prevzemom evra se zastavlja vprašanje, kako bo izpolnjevanje postavljenih kriterijev vplivalo na gospodarsko rast in investicije. Člani komisije so tudi menili, da bi ena od prioritet morala biti tudi dvig konkurenčne sposobnosti gospodarstva, pri čemer pa je premalo storjenega, da se kapital ne bi selil mimo Slovenije.

- Strategija razvoja Slovenije

V razpravi so bili dani naslednji poudarki:

- skladnega gospodarskega razvoja ne bo moč doseči brez tesnega sodelovanja med ekonomisti in tehniki;
- mala in srednja podjetja ne morejo načrtovati svojega razvoja brez trdne podpore znanstveno-raziskovalne sfere in na tem temelječih potrebnih ukrepih;
- industrija, ki je že prisotna na tujih trgih, mora zagotoviti tesno sodelovanje z raziskovalno-razvojno sfero, predvsem na področju modernizacije tehnologije in s tem doseganje večje dodane vrednosti.

Glede osnovnih usmeritev, ki temeljijo na štirih stebrih razvojne strategije, so člani komisije menili, da je potrebno natančno določiti izmed številnih nanizanih možnih prioritet le tiste prioritete in usmeritve, ki bodo prispevale k dolgoročni gospodarski rasti in skladnemu družbenemu razvoju Slovenije do leta 2013.

Pomisleki, ki jim po mnenju članov komisije velja posvetiti vso pozornost, so predvsem v zvezi s potrebnim trdnim političnim konsenzom, ki ga v dosedanjih diskusijah ni bilo zaznati, je pa ključni pogoj za skupni nacionalni uspeh, ki ne bo temeljil le na socialnih korektivih in številu delovnih mest, temveč na kvalitetnih delovnih mestih, na gospodarstvu z visoko produktivnostjo in širokemu tehnološkemu in inženirskemu znanju.

Komisija je že ob obravnavi poročila o delu komisije v letu 2003 sklenila, da bo na svojih sejah kakor tudi ob organizaciji posvetov razpravljala o programu in potrebnih ukrepih za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti slovenskega gospodarstva. V zvezi s tem je opozarjala na nujnost potrebnega soglasja vseh partnerjev v socialnem dialogu o

nacionalnih prioritetah za vlaganja javnih sredstev v znanje in tehnološki razvoj ter razvoj kakovostnega podpornega okolja za podjetništvo in inovativnost.

Stalen spremljajoč način dela komisije je postala tudi organizacija in izvedba tako imenovanih industrijskih konferenc po regijah (Kraško-notranjska regija, Prekmurje, Štajerska), kjer se je razpravljalo o gospodarskih priložnostih teh območij.

Komisija je organizirala posvet o novi davčni zakonodaji na področju neposrednih davkov na katerem je bilo s strani kompetentnih davčnih strokovnjakov slišati mnenja in stališča ter tudi kritike ki so se nanašale na vrsto novih davčnih institutov in novih davčnih rešitev, ki imajo pomemben vpliv na davčno obveznost davčnih zavezancev, hkrati pa so bili s strani predstavnikov predlagateljev dani odgovori glede nekaterih rešitev ter tudi dane napovedi finančnih učinkov, ki jih bodo predlagane spremembe zakona sprožile v slovenskem davčnem okolju po vstopu v Evropsko unijo .

Komisija je v sodelovanju s komisijo državnega sveta za malo gospodarstvo in turizem organizirala javno tribuno "Modeli zastopanja in organiziranosti gospodarstva v evropskih okvirjih", na katero so bili s svojimi razpravami vabljeni gospodarstveniki, podjetniki, obrtniki, kmetijski gospodarstveniki, predstavniki delodajalskih organizacij ter njihove zastopniške organizacije in združenja ter drugi predstavniki civilne družbe, ki se v Sloveniji na različne načine ukvarjajo z vprašanji ekonomskega položaja podjetij in pogojev za njihov gospodarski razvoj.

Prav tako je komisija z Gea Collegeom pripravila okroglo mizo "Podjetniška vizija Slovenije" z namenom prikazati dejansko stanje podjetništva v Sloveniji, opozoriti na obljube političnih strank, ki so bile dane pred volitvami ter opozoriti na smiselne usmeritve razvoja Slovenije v prihodnosti.

Organiziran je bil posvet na temo "Poklicno uveljavljanje žensk v Sloveniji" z ustanovnim srečanjem skupine za poklicno uveljavljanje žensk pri državnem svetu ter v sodelovanju z ameriško ambasado pripravljeno srečanje na temo "Pomembnost vloge ženske v politiki in civilni družbi".

3.4 KOMISIJA ZA MALO GOSPODARSTVO IN TURIZEM

Komisija državnega sveta za malo gospodarstvo in turizem je imela v letu 2004 5 sej, na katerih je obravnavala predloge zakonov, aktov in druga gradiva v okviru svojih pristojnosti.

Komisija za malo gospodarstvo in turizem je oblikovala 6 mnenj k naslednjim predlogom zakonov:

3. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah obrtnega zakona (ObrZ-C) - druga obravnava
4. Predlog zakona o dohodnini (ZDoh-1) - prva obravnava
5. Predlog zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO-1) - prva obravnava
6. Predlog zakona o podpornem okolju za podjetništvo (ZPOP) - druga obravnava,
7. Predlog zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-1) - prva obravnava,
8. Potrditev amandmajev k predlogu zakonu o dohodnini (ZDoh-1) - prva obravnava,

Komisija je poglobljeno obravnavala predlog zakona o podpornem okolju za podjetništvo in ob tem še posebej poudarila, da brez medresorskega sodelovanja na nivoju ministrstev, brez vključevanja najodgovornejših nosilcev gospodarstva (Obrtna zbornica, Gospodarska zbornica, panožna združenja, univerze in druga) pri spreminjanju drugih zakonov, ki so tesno povezani z odpiranjem in učinkovitostjo manjših podjetij (davčna politika, delovna razmerja, finančno poslovanje, finančna disciplina in druga) ne bo možno doseči zastavljenih ciljev.

Ob tem je komisija tudi predlagala, da je potrebno v predlogu zakona natančno opredeli kontinuiteto dela Pospeševalnega centra za malo gospodarstvo ter predlagala, da naj predlog zakona vsebuje tudi možnost uporabe obstoječih mrež različnih institucij, tudi zbornic, ki že obstajajo, ker bi bilo tako izvajanje konkretnih nalog in programov za davkoplačevalce cenejše in kvalitetnejše.

Komisija je tudi predlagala, da naj se predlog zakona uskladi z drugimi zakoni, predvsem z zakonom o gospodarskih družbah ter opozorila na preširoke možnosti, ki so dane podzakonskim aktom.

Komisija je zelo poglobljeno obravnavala tudi predlog zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja ter predlagala, da mora biti z zakonom zagotovljen transparenten pregled nad delovanjem, financiranjem in učinkovitostjo mrež javnih služb in institucij, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je država.

Komisija je oblikovala 1 mnenje k predlogu akta:

1. Strategija razvoja Slovenije

Komisija je posredovala naslednje pripombe in predloge k navedenemu :

- strategija bi morala dati odgovore na splošna vprašanja družbenega razvoja, kot so: vrednotenje družbenega bogastva, pričakovanje zadovoljstva in aspiracij prebivalstva, socialnih in drugih varnosti, politične stabilnosti in položaja mednarodnega politično ekonomskega okolja, sistema vrednot in kulture,
- strategija naj bo sprejeta z zaupanjem, sodelovanjem ter soglasjem vseh zainteresiranih skupin v družbi, to je z doseženim družbenim konsenzom,
- strategija bi morala vsebovati oceno sedanjega stanja po posameznih področjih, ki jih obravnava in predvsem presek stanja po posameznih panogah gospodarstva,
- strategija bi se morala dotakniti izboljšanja razmer za razvoj podjetništva in konkurenčnosti, ustvarjanja podjetništvu prijaznega okolja, klime, ustvarjalnosti in inovativnosti, odpravljanja administrativnih ovir pri ustanavljanju novih podjetij ter zagotovitve finančnega in davčnega spodbudnega okolja za obstoj in razvoj obrti ter mikro, malih in srednjih podjetij,
- prav tako bi morala strategija načrtovati tako institucionalno okolje, v katerem bi lahko gospodarski subjekti pridobili informacije o poslovanju in potrebno dokumentacijo na enem mestu, kar bi hkrati pocenilo njihovo poslovanje,
- strategija naj opredeljuje poimenske nosilce po posameznih področjih in konkretne roke za izvedbo, predvsem pa naj vsebuje odgovornega koordinatorskega posameznika aktivnosti,
- strategija bi morala nakazati okvirni gospodarski razvoj posameznih regij, se dotakniti njihovih specifičnosti ter možnosti za razvoj po posameznih področjih (demografski, izobrazbeni, gospodarski ...); pri tem naj vključi in izkoristi kadrovske in druge potencialne zbornične sisteme;
- komisija poudarja, da bo z vstopom Slovenije v EU le-ta izpostavljena močni konkurenci, kar bi morali posebej preučiti z vidika naših prednosti in z ustreznimi ukrepi omogočiti večjo učinkovitost poslovanja obstoječih podjetij, ki so zmožna dolgoročno ustvarjati visoko dodano vrednost kot tudi glede nastajanja in rasti novih gospodarskih subjektov (struktura slovenskega gospodarstva je primerljiva z evropsko, povprečna dodana vrednost na zaposlenega v slovenskem gospodarstvu pa je v primerjavi z evropskimi podjetji tudi tri in večkrat nižja),
- komisija ugotavlja, da sedanji izobraževalni sistem ne daje ustreznih kadrov, ki bi bili sposobni takoj po šolanju ustvarjati dodano vrednost, zato bi se morala strategija dotakniti te problematike; stimulirati je potrebno tiste izobraževalne programe, ki bodo sposobni zagotavljati nova delovna mesta in novo dodatno vrednost; opredeliti je potrebno davčne in finančne spodbude delodajalcem iz

proračunskih sredstev za učinkovito promocijo poklicnega izobraževanja v vsej vertikali in za zagotavljanje delovnih oz. učnih mest. Omogočiti bi bilo potrebno zakonske podlage za ustanovitev posebnih skladov za poklicno in strokovno izobraževanje na nacionalnem, predvsem pa regijskem, lokalnem ali panožnem nivoju, v katera prispevajo sredstva socialni partnerji; tako bi dali regijam več možnosti za gospodarski razvoj;

- strategija bi morala opredeliti tudi večjo povezanost gospodarstva in znanosti ter prenosa znanja v prakso, tesnejše sodelovanje gospodarskih zborničnih sistemov z univerzama pri izvajanju študijskih praks, uvajanju nove organizacije, tehnologije in novih produktov,
- komisija meni, da strategija premalo obravnava področje turizma, ki ni le panoga, industrija ali kaj podobnega, temveč se v njem povezuje vse, kar turizem opredeljuje kot način življenja; gre za dejavnost z interdisciplinarnimi vplivi, vsebinami in učinki; tak turizem je potreba in zahteva sodobnega časa,
- strategija bi morala jasneje opredeliti položaj in vlogo nevladnega sektorja v ekonomskem, socialnem in naravovarstvenem razvoju države in predvideti ukrepe in aktivnosti, da bo ta sektor lahko deloval v enakopravnih pogojih in partnerstvu z javnim in zasebnim sektorjem; nevladni sektor ima nenadomestljivo vlogo pri turističnem razvoju v vseh okoljih; nesprejemljivo je, da se pogosto nevladni sektor omejuje le na socialno humanitarno področje, zanemarjena in podcenjena pa je njegova vloga in prispevek pri gospodarskem razvoju, na področju storitev, pri varovanju okolja, pri ozaveščanju prebivalstva za sodelovanje v razvoju, pri izobraževanju,
- strategija bi morala upoštevati tudi prostovoljno delo, saj lahko več kot doslej (tako kot v svetu) prispeva k ekonomsko socialnemu razvoju države; gre za vrednote, kjer se povezujejo prostovoljnost, strokovnost, profesionalnost, znanje in moralne vrednote ljudi, ki delujejo kot prostovoljci; za kakovostno prostovoljno delo je treba zagotoviti materialne pogoje in moralno spodbujati ljudi, ki so njegovi nosilci in udeleženci,

Komisija je tudi predlaga, da se preuči možnost vzpostavitve strateškega sveta pri Državnemu svetu Republike Slovenije z nalogo kontrole izvajanja strategije in svetovanja pri morebitnih spremembah razvojne vizije in ciljev ter spremembah posameznih programskih področij strategije in panog, v katerem bi sodelovali neodvisni strokovnjaki iz prakse, to je iz realnega sektorja (ekonomisti, inženirji, tehnologi).

3.5 KOMISIJA ZA DRUŽBENE DEJAVNOSTI

Komisija državnega sveta za družbene dejavnosti je od 7.1. do 15.12.2004 imela 12 sej. Obravnavala je naslednje zadeve:

Predlogi zakonov:

- predlog zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov - prva obravnava, EPA 1075-III
- predlog zakona o dohodnini - prva obravnava, EPA 1088-III,
- predlog zakona o dohodnini - druga obravnava, EPA 1088-III,
- predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o visokem šolstvu - nujni postopek, EPA 1222-III,
- predlog zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov - druga obravnava, EPA 1075-III,
- predlog zakona o dopolnitvah zakona o zdravstveni dejavnosti - skrajšani postopek, EPA 1212-III,
- predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o osnovni šoli - skrajšani postopek, EPA 1251-III,
- predlog zakona o javni rabi slovenščine - prva obravnava, EPA 1142-III,
- predlog zakona o javni rabi slovenščine - druga obravnava, EPA 1142-III,
- predlog zakona o višjem strokovnem izobraževanju - druga obravnava, EPA 1281-III,
- predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o sistemu plač v javnem sektorju - nujni postopek, EPA 1363-III,
- predlog zakona istospolni partnerski zvezi - prva obravnava, EPA 1271-III,
- dopolnjen predlog zakona o javni rabi slovenščine - druga obravnava, EPA 1142-III,
- predlog zakona o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva ter arhivih - druga obravnava, EPA 1430-III,
- predlog zakona o nagradah in priznanjih za raziskovalno in razvojno dejavnost - druga obravnava, EPA 1375-III.

Drugi akti:

- predlog Resolucije o nacionalnem programu za kulturo od 2004-2007, EPA 1033-III,
- Poročilo o regionalnih posvetih predsednika državnega sveta,
- predlog Resolucije o nacionalnem programu izobraževanja odraslih v RS, EPA 1235-III,
- letno poročilo o poslovanju Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2003, EPA 1325-III
- poročilo o delu in finančnem poslovanju Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v RS v letu 2003, EPA 1362-III,

- poročilo o delu Inšpektorata RS za delo v letu 2003, EPA 1421-III,
- predlog Resolucije o nacionalnem programu prehranske politike 2005-2010, EPA 1501-III,
- spremembe in dopolnitve Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v RS in sprememb in dopolnitev Pravilnika o merilih in pogojih za uporabo sredstev FIFO, EPA 1336-III, in 1455-III.

Pobude državnih svetnikov:

- pobuda državnega svetnika Ivana Bukovca o knjižnični dejavnosti v majhnih občinah,
- pobuda državnega svetnika Antona Peršaka za razrešitev finančnih zadev športnih organizacij,
- pobuda državnega svetnika Dora Hvalice skupščini Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za ponovno razpravo in odločanje o 30. členu Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja,
- pobuda državnega svetnika Antona Peršaka glede predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o dohodnini,
- priprava zaključkov s posveta Problematika ekonomsko-socialne integracije Romov v Sloveniji,

Posveti, na katerih so kot pobudniki sodelovali člani komisije:

Državni svet Republike Slovenije je 12.2.2004 organiziral posvet "**Vizija razvoja reproduktivnega zdravja žensk in bela knjiga**", pri katerem sta sodelovali kot pobudnici Petra Kersnič in Marija Perkovič.

Državni svet Republike Slovenije je na pobudo prof. dr. Janvita Goloba organiziral dvodelni posvet na temo »**Kako do proizvodov in storitev z višjo dodano vrednostjo**«, 1. del je bil dne 23.3.2004, 2. del pa 30.3.2004.

Državni svet Republike Slovenije je dne 11. in 12. 11. 2004 organiziral dvodnevni strokovni posvet "**Žrtve vojne in revolucije**", na pobudo prof.dr. Janvita Goloba.

Državni svet Republike Slovenije in Komisija za gospodarstvo sta dne 15. 11. 2004 organizirala posvet "**Poklicno uveljavljanje žensk v Sloveniji**", na katerem sta sodelovali kot pobudnici Petra Kersnič in Marija Perkovič.

Državni svet Republike Slovenije je 6.12.2004 organiziral posvet "**Izenačevanje možnosti invalidov**", na katerem sta kot pobudnika sodelovala Marija Perkovič in dr. Zoltan Jan.

* * *

Komisija državnega sveta za družbene dejavnosti je bila zelo aktivna pri pripravi **predloga zakona o socialnem varstvu**, saj je ob sodelovanju Skupnosti centrov za socialno delo Slovenije in Društvom za teorijo in kulturo hendikepa oblikovala deset amandmajev, ki jih je sprejel tudi matični Odbor državnega zbora za zdravstvo, delo, družino, socialne zadeve in invalide, s tem pa tudi državni zbor. Na podlagi amandmajev je bilo v zakonu precizneje opredeljeno delovanje centrov za socialno delo pri izvajanju storitev socialne preventive, prve socialne pomoči, pomoči družini za dom in skupnostne akcije za ogrožene skupine prebivalstva. Precizneje je bilo opredeljeno javno pooblastilo, ki ga center izvede po uradni dolžnosti. Opredeljene so bile tudi naloge skupnosti centrov za socialno delo Slovenije na področju izvajanja dejavnosti s tem, da je v zakonu določen katalog nalog ter standardov in normativov, ki jih določa ta skupnost.

Komisija je oblikovala amandmaje k **predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o zdravstveni dejavnosti**, ki jih je podprl tako matični Odbor državnega zbora za zdravstvo, delo, družino, socialne zadeve in invalide kot tudi državni zbor. S temi amandmaji je realizirana zahteva Zbornice zdravstvene nege Slovenije - Zveze društev medicinskih sester in zdravstvenih tehnikov Slovenije ter Sindikata delavcev zdravstvene nege Slovenije, ki so se več kot deset let prizadevali za opredelitev registra medicinskih sester, babic in zdravstvenih tehnikov tako, kot je to urejeno za zdravnike v zakonu o zdravniški službi. 13.000 izvajalcev zdravstvene nege, to je največje poklicne skupine v zdravstvu, je s tem pridobilo register, možnost strokovnega nadzora in možnost napredovanja v zdravstveni negi v nazive.

Komisija je aktivno sodelovala pri pripravi **predloga zakona o dohodnini** ter na matičnem odboru državnega zbora s svojimi amandmaji uspela, da je zakon oprostil plačevanje dohodnine družinam z več otroki ter da je s tem postal tudi regulator socialne politike. Komisija je predlagala tudi spremembo davčne osnove od dohodka iz avtorskih pogodb, ki pa ni bila s strani zakonodajalca sprejeta. Prav tako ni uveljavila svojih zahtev, da bi se za vzdrževanega družinskega člana šteli tudi starši oz. starejše osebe, za katere skrbi zavezanec kot storitev varovanja na daljavo oz. kot pomoč na domu. Prav tako ni bil sprejet predlog, da se uvede davčno olajšavo za duševno in telesno prizadete otroke do 18. leta starosti ter za prejemke za občasno ali začasno nego in za pomoč invalidom, ki jih fizičnim osebam izplačujejo invalidske organizacije..

Komisija se je s svojimi amandmaji vključila v pripravo **predloga zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov** in z njimi uspela tudi v državnem zboru.

Komisija in državni svet sta obravnavala **predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o visokem šolstvu** in sprejela mnenje, da bi rešitve v predlagani noveli zakona o visokem šolstvu zaradi uresničevanja ciljev, določenih z bolonjsko deklaracijo, morale slediti zvišanju kvalitete visokošolskega študija oziroma povečanju znanja diplomantov na vseh stopnjah visokošolskega študija. Posebej je državni svet izpostavil vprašanje končne določbe 51. člena predlagane novele, s katero je predlagana prevedba že pridobljene visokošolske izobrazbe po dosedanjih programih v "ustrezno", ki bo pridobljena po novih programih iz novele in menil, da je predlagano izenačevanje nedopustno, saj retroaktivni odvzem že pridobljenih pravic ni sprejemljiv.

To pomeni tako v nacionalnem kot v mednarodnem okviru razvrednotenje dosedanjih študijskih programov in na njih dosežene izobrazbe in ima za posledico poslabšanje položaja dosedanjih slovenskih diplomantov v primerjavi z evropskimi.

Državni svet je menil, da konkretno prvi odstavek 51. člena izenačuje na eni strani izobrazbo, doseženo na študijskih programih za pridobitev visoke strokovne izobrazbe in univerzitetno izobrazbo, saj obe opredeljuje kot ekvivalentni prvi stopnji po bolonjskem procesu. Državni svet je ugotovil, da predvideva tudi enakovrednost dosedanjih univerzitetnih študijskih programov s prihodnjimi prvostopenjskimi študijskimi programi po bolonjskem vzoru. To pomeni, da bi bili diplomanti po dosedanjih študijskih programih, ki so morali vložiti v svoj študij več dela in so si pridobili tudi boljšo izobrazbo, na delu trga obravnavani enako in imeli iste pravice kot prihodnji diplomanti, ki bodo manj obremenjeni in bodo dosegli z nižjo izobrazbo ekvivalenten naslov. Nekatere druge države, npr. Nemčija, so uvedle povsem drugačne, ustrežnejše ekvivalence. Dosedanja univerzitetna diploma bi morala ustrezati doseženi drugi stopnji po bolonjskem vzoru.

Zato je po načelu enakega vrednotenja državni svet predlaga spremembo prvega odstavka, da se dosedanja univerzitetni programi oziroma tisti programi, ki so obsegali najmanj 300 točk izenačijo oziroma ustrezajo programom II. stopnje. Ohranijo naj se že pridobljeni naslovi npr. mag. znanosti pred imenom, ki bi se tako razlikovali od novih npr. magister stroke za imenom. Istočasno s predlagano novelo bi bilo nujno sprejeti spremembe zakona, ki bi urejal strokovne naslove.

Predlagano konkretno spremembo 51. člena je v državnem zboru povzela poslanska skupina, vendar jo ni uveljavila, pač pa je predlagatelj predlagal črtanje tega člena, kar je državni zbor tudi sprejel.

Že v prejšnjem mandatu je državni svet, na pobudo državnega svetnika dr. Zoltana Jana na seji, dne 27.9.2000, **predlagal v obravnavo in sprejem državnemu zboru predlog zakona o rabi slovenščine kot uradnega jezika**. Nato je čez dve leti državni svet na seji, 25.9.2002, sprejel sklep, da zaradi napovedane vložitve novega besedila tega predloga zakona skupine poslancev, umakne svoj zakonski predlog iz zakonodajnega postopka, ki se v državnem zboru še ni začel.

Skupina poslancev državnega zbora s prvopodpisano mag. Majdo Potrata je vložila **dopolnjen predlog zakona o javni rabi slovenščine** državnemu zboru v obravnavo 10. 2. 2004. Komisija je na seji, 8.6.2004, prvič obravnavala navedeni predlog zakona in ga podprla. V razpravi je ugotovila, da je v stališčih Gospodarske zbornice Slovenije za prvo obravnavo predloga zakona zapisano, da so nekatere določbe sporne in bi v primeru uveljavitve pomenile dodatne prepreke pri ustanavljanju podjetij, kar bi bilo v nasprotju z že sprejetimi odločitvami o odpravi birokratskih ovir. Komisija je menila, da navedeno stališče predstavlja tako nerazumevanje predlaganih konkretnih zakonskih določb, kot tudi izraz nespoštljivega odnosa do slovenskega jezika.

Ponovno je komisija na seji, 7. 7. 2004, obravnavala dopolnjen predlog zakona o javni rabi slovenščine, ki ga je sedaj na podlagi 133. člena poslovnika državnega zbora pripravil pristojni odbor državnega zbora in ga podprla iz razloga, da se čim prej zaključi zakonodajni postopek, ki je potekal že štiri leta. Komisija je v razpravi ugotovila, da

njeno prvotno mnenje k predlogu zakona ni več možno upoštevati za razpravo na seji državnega sveta, ki je bila 7. 7. 2004, in mu je zato predlagala, da tako dopolnjen predlog zakona o javni rabi slovenščine v drugi obravnavi z nekaterimi manjšimi pripombami podpre, kar je državni svet tudi storil. Predlog zakona je bil v državnem zboru sprejet.

3.6 KOMISIJA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO IN REGIONALNI RAZVOJ

Na podlagi Sklepa o ustanovitvi in nalogah komisij Državnega sveta Republike Slovenije, ki ga je državni svet sprejel na 2. seji, dne 24. 12. 2002, Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj pripravlja predloge zahtev, predloge in mnenja v zvezi z zakoni in drugimi akti, ki jih obravnava državni svet z naslednjih področij:

- lokalna samouprava,
- policentrični regionalni razvoj,
- komunalna, prometna in gospodarska infrastruktura ter pomorstvo kot elementi regionalnega razvoja,
- varstvo okolja in urejanje prostora,
- smotrna raba naravnih virov,
- stanovanjsko gospodarstvo.

Komisija obravnava pobude in vprašanja članov državnega sveta v zvezi z zadevami, ki jih obravnava in druge zadeve, za katere jo pooblasti državni svet.

Komisija državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je v letu 2004 obravnavala naslednje zadeve:

Predlogi zakonov:

- predlog zakona o glavnem mestu Republike Slovenije – druga obravnava – EPA 536-II
- predlog zakona o varstvu kupcev stanovanj in enostanovanjskih stavb - druga obravnava - EPA 1040-III
- predlog zakona o dopolnitvi zakona o lokalni samoupravi - skrajšani postopek - EPA 988-III
- predlog zakona o lokalni samoupravi - prva obravnava - EPA 1070-III
- predlog zakona o spremembi zakona o graditvi objektov - druga obravnava -EPA 1086-III
- predlog zakona o varstvu okolja - druga obravnava - EPA 1073-III
- predlog zakona o dopolnitvah zakona o poslovnih stavbah in poslovnih prostorih - skrajšani postopek - EPA 1123-III
- predlog zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja - prva obravnava - EPA 1152-III
- predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ohranjanju narave - nujni postopek - EPA 1158-III
- predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o graditvi objektov - skrajšani postopek - EPA 1156-III
- predlog zakona o lokalni samoupravi - druga obravnava - EPA 1070-III
- predlog zakona o spremembah in dopolnitvah energetskega zakona - nujni postopek - EPA 1196-III

- predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti - nujni postopek - EPA 1232-III
- predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o prevozih v cestnem prometu - skrajšani postopek - EPA 1245-III
- predlog zakona o spremembah in dopolnitvah stanovanjskega zakona - skrajšani postopek - EPA 981-III
- predlog zakona o občinskem redarstvu - prva obravnava - EPA 1192-III
- predlog za začetek postopka za spremembo Ustave Republike Slovenije z osnutkom ustavnega zakona - lokalna samouprava - EPA 702-III
- predlog zakona o spremembah zakona o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje - nujni postopek - EPA 1392-III

Drugi akti:

- predlog resolucije o Nacionalnem energetskega programu - EPA 1043-III
- predlog odloka o sprejemu Strategije prostorskega razvoja Slovenije - druga faza - EPA 1112-III
- predlog sklepa o soglasju k letnemu planu razvoja in obnavljanja avtocest za leto 2004 - EPA 1230-III
- predlog Resolucije o prometni politiki Republike Slovenije - predvidljivo v skupno prihodnost - EPA 1452-III
- Poročilo o izvrševanju letnega plana razvoja in vzdrževanja avtocest za leto 2003 - EPA 1457-III
- Poročilo o poteku popotresne obnove po potresu v Posočju v letu 1998 (stanje popotresne obnove 31.8.2004) - EPA 1473-III
- Poročilo o izvajanju regionalne politike 2004 - EPA 1506-III

Pobude in vprašanja:

- pobuda Občine Ivančna Gorica za sprejem Odloka o spremembi odloka o letnem planu razvoja in vzdrževanja avtocest za leto 2003
- pobuda predsednika državnega sveta Janeza Sušnika v zvezi z odložitvijo izgradnje dodatnih cestninskih postaj Ivančna Gorica, Vogrsko in Vodice
- vprašanja državnih svetnikov Borisa Janeza Breganta in Jožeta Ilca v zvezi z usklajenostjo pravilnika o posebnih pogojih delovanja neprofitnih stanovanjskih organizacij z veljavno zakonodajo na področju javnih financ in financiranja občin
- vprašanje komisije glede prenosa državnih nalog in nalog z lokalnega nivoja na regionalni nivo ter kako se bodo te naloge organizacijsko in časovno prenesle ter finančno ovrednotile
- vprašanja komisije glede financiranja občin, in sicer kdaj bo ministrstvo pripravilo in predložilo v obravnavo nov sistemski zakon o financiranju občin ter kakšna je razmejitev javnih sredstev med državnim in lokalnim nivojem oziroma kolikšen delež javnih sredstev se porabi za financiranje lokalnih skupnosti
- vprašanje komisije v zvezi s stanjem na področju odlaganja odpadkov in strateško usmeritvijo Republike Slovenije na tem področju v zvezi z bodočimi odlagališči odpadkov

- pobuda komisije Službi Vlade Republike Slovenije za strukturno politiko in regionalni razvoj, da zagotovi lokalnim skupnostim več pomoči v obliki neposrednih finančnih spodbud in organizacijsko pomoč za krepitev njihovih struktur, da bodo uspešnejše pri pripravi kvalitetnih razvojnih projektih, ki so pogoj za koriščenje državnih in mednarodnih razvojnih spodbud

Ostalo:

- Poročilo o delu komisije za leto 2003
- Poročilo o regionalnih posvetih
- problematika zahtevkov za vračanje odmerjenega nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč v posameznih lokalnih skupnostih
- priprava stališč s posveta Problematika ekonomsko-socialne integracije Romov v Sloveniji

* * *

Komisija je tudi v letu 2004 veliko pozornost namenila področju **skladnega regionalnega razvoja**. V okviru prve obravnave je komisija podprla vladni **predlog zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja**, ker so nujne spremembe dosedanjega sistema, instrumentov in nosilcev regionalnega razvoja, da se pospeši sprejemanje in izvajanje ukrepov, ki so potrebni za zmanjševanje regionalnih razlik. Projekt spodbujanja skladnega regionalnega razvoja bi moral biti usklajen s projektom oblikovanja pokrajin, ker bo lahko bistveno drugačen koncept oblikovanja pokrajin zahteval preoblikovanje vzpostavljene strukture regionalnih razvojnih svetov in regionalnih razvojnih programov ter drugih strateških dokumentov. Kljub temu pa zakon z določitvijo razvojnih regij kot funkcionalno ozemeljskih enot za izvajanje regionalne politike ne bi smel prejudicirati oblikovanja pokrajin. Večje spremembe predlagane teritorialne členitve razvojnih regij oziroma predlaganih mej razvojnih regij ne bi bile primerne, saj bi lahko povzročile porušitev koncepta zakona in tudi časovni zamik njegovega sprejema. Vzpostavljanje pogojev za sodelovanje gospodarstva pri financiranju ključnih razvojnih projektov je bistvenega pomena, saj lahko gospodarstvo kot eden izmed partnerjev v regionalnem razvoju pomembno pripomore k povečevanju učinkovitosti regionalne politike in s tem zmanjševanju regionalnih razlik. Komisija je opozorila na zmanjševanje investicijske moči občin za financiranje regionalnih projektov, kar je nujna predpostavka za izvajanje regionalnih razvojnih programov. Komisija je tudi opozorila na razpršenost regionalnih spodbud po ministrstvih, saj tako razpršena sredstva ne omogočajo izvajanja ciljev sektorskih politik in niso dovolj občutljiva na regionalne razlike. Z bolj fleksibilno in stimulatивно davčno politiko bi lahko aktivirali bistveno več zasebnih sredstev in s tem zmanjšali pritiske na javna sredstva in hkrati pridobili zadosten obseg sredstev za financiranje razvojnih projektov. Predlog zakona je obravnaval državni svet na 20. seji, dne 17. 3. 2004, in v svojem mnenju, ki ga je posredoval državnemu zboru, vključil mnenje komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, komisije za gospodarstvo in komisije za malo gospodarstvo in turizem ter amandmaje interesne skupine lokalnih interesov. Do mnenja državnega sveta se je opredelila tudi vlada, ki je soglašala, da je potreben čimprejšnji sprejem zakona. Po mnenju vlade projekt spodbujanja skladnega regionalnega razvoja ni v razkoraku s projektom oblikovanja pokrajin, se je pa strinjala, da večje spremembe predlaganih mej

razvojnih regij ne bi bile primerne. Vlada je zavzela stališče, da je bilo pri oblikovanju predloga členitve ozemlja RS na 14 razvojnih regij upoštevano, da mora predlog zakona vzpostaviti sistem, ki bo deloval v praksi, in da ni mogoče vsiliti rešitve mimo volje prizadetih lokalnih skupnosti. Vlada je tudi soglašala s tem, da je vzpostavljanje pogojev sodelovanja gospodarstva pri financiranju razvojnih projektov bistvenega pomena in da bi bilo stanje na področju regionalnega razvoja mogoče izboljšati tudi s spremembami in dopolnitvami zakonodaje s področja financiranja občin in davčne politike. **Državni zbor do izteka mandatne dobe ni opravil splošne obravnave, zato se na podlagi drugega odstavka 154. člena poslovnika državnega zbora šteje, da predlog zakona ni bil vložen.**

Podobno kot ob obravnavi poročila 2003 je komisija tudi ob obravnavi **Poročila o izvajanju regionalne politike 2004** izrazila zaskrbljenost nad negativnimi trendi, saj se je razmerje gospodarske razvitosti med najbolj razvito Osrednjeslovensko regijo in najmanj razvitim Pomurjem v primerjavi z leti 2000 in 2001 še povečalo. To je še posebej zaskrbljujoče ob dejstvu, da se je bistveno povečal obseg posrednih in neposrednih regionalnih spodbud. Regionalne razlike se povečujejo tudi zaradi premajhne koordinacije resornih ministrstev pri vodenju politike razdeljevanja posrednih regionalnih spodbud, zato je po mnenju komisije potrebna bolj aktivna politika koordiniranja in usmerjanja ter nadzor nad posrednimi regionalnimi spodbudami oziroma aktivnostmi ministrstev. Komisija je poudarila, da je treba pristopiti k programskemu usmerjanju regionalnih spodbud in instrumente regionalne politike prilagoditi specifičnim problemom v posameznih regijah in postavljenim prioritetam ter splošne javne razpise prilagoditi konkretnimi problemom v posameznih regijah, saj so razvojni kazalci tudi znotraj posameznih regij različni. Komisija je ponovno pozvala Vlado RS, da pospeši aktivnosti v zvezi z iskanjem ustreznih rešitev na področju javnih financ in občinam zagotovi finančne vire ter jasno opredeli njihove pristojnosti, saj je nezadovoljivo stanje na področju regionalnega razvoja posledica sedanjega sistema financiranja občin, ki imajo zaradi novih finančnih obremenitev vsako leto večje tekoče odhodke, ki rastejo nesorazmerno z rastjo primerne porabe, in zato ne morejo sodelovati pri razvojnih projektih in nastopati kot enakopraven partner državi v regionalnem razvoju. Komisija je tudi predlagala, da Slovenija preko mehanizmov, ki so ji na voljo kot državi članici EU, poda evropskemu statističnemu uradu Eurostat, ki zbira podatke za vodenje strukturne politike Evropske unije, ne pa podatkov, ki jih države članice potrebujejo za vodenje notranjega regionalnega razvoja, pobudo, da le ta zagotovi in obdela tudi podatke, ki so koristni za spremljanje regionalne politike v državah članicah. Poročilo je obravnaval Državni svet na 28. seji, dne 22. 12. 2004, in ga z dvema dopolnitvama na predlog državnega svetnika Jožefa Jeraja (razvoj človeških virov, ugotoviti delež realiziranih projektov iz evropskih strukturnih skladov) v obliki mnenja posredoval *državnemu zboru*.

Komisija je nadalje razpravljala o dokumentih s **področja lokalne samouprave**, ki je eno izmed njenih prioritetenih področij. Komisija je v okviru druge obravnave razpravljala o **predlogu zakona o glavnem mestu Republike Slovenije**, ki ga je predlagala skupina poslancev. Na podlagi razprave in mnenja vlade je predlagala pet konkretnih pripomb, od tega so bile tri smiselno oziroma delno upoštevane, dve pripombi pa nista bili upoštrevani. Komisija je z vidika dekoncentracije oblasti predlagala, da je Ljubljana kot glavno mesto *najpomembnejše* upravno središče Slovenije, saj bi s tem zagotovili,

da so lahko tudi ostala mesta upravna središča ter dopustili možnost, da je lahko sedež katerega od državnih organov izven Ljubljane. Ta predlog je bil smiselno upoštevan s spremembo 1. člena, ki ne določa posameznih državnih organov s sedežem v Ljubljani, ampak je prepuščeno zakonodajalcu, da z zakonom, ki določa organizacijo in pristojnosti državnega organa, določi sedež organa, ki je lahko tudi izven Ljubljane. Prav tako je prepuščeno vladi, da sedeže določenih upravnih organov prenese v ostale kraje v Sloveniji. Upoštevan je bil predlog, da *lahko vlada za zagotovitev ustreznega zastopanja interesov državnih organov pri načrtovanju in izvajanju programov in nalog oblikuje delovno skupino, ki jo sestavljajo predstavniki pristojnih državnih organov.* Komisija je predlagala, da *župan in generalni sekretar vlade podpišeta dogovor, ki ima pravno naravo pisma o nameri, s katerim se opredelijo naloge mestne občine in državnih organov pri izvajanju programov in nalog, ocenijo finančne posledice itd,* vendar je bilo na koncu sprejeto, da ta dogovor z županom sklene predsednik vlade. V 8. členu je upoštevana pripomba, da je *treba investicijske programe, ki se financirajo v skladu z dogovorom med predsednikom vlade in županom, prikazati v načrtu razvojnih programov, ki je sestavni del državnega oziroma občinskega proračuna,* ni pa bil sprejet predlog, da se sredstva državnega proračuna prenesejo v proračun mestne občin kot namenska sredstva na podlagi sprejetega državnega proračuna. *Državni zbor je zakon sprejel na seji, dne 26. 2. 2004.*

Komisija ni podprla **predloga zakona o dopolnitvi zakona o lokalni samoupravi**, ki ga je v zakonodajni postopek predložila skupina poslancev, ker parcialno in nesistemske rešuje vprašanje nezdržljivosti javnih funkcij. Poleg tega je predlagana določitev nezdržljivosti funkcije člana državnega sveta s funkcijo župana in podžupana neskladna z ustavno ureditvijo, kjer je državni svet opredeljen kot zastopstvo nosilcev socialnih, poklicnih in lokalnih interesov. S tem je državnim svetnikom, ki zastopajo lokalne interese, že z ustavo dana možnost, da so lahko aktivni člani lokalnih skupnosti. *Državni zbor je na 33. seji, dne 27. 1. 2004, sprejel sklep, da predlog zakona ni primeren za nadaljnjo obravnavo.*

Komisija je v okviru prve obravnave **vladnega predloga zakona o lokalni samoupravi** poudarila, da je sedanji predpis o sistemu lokalne samouprave zaradi sprejetih številnih sprememb in dopolnitev nepregleden in tudi ne sledi načelom Evropske listine lokalne samouprave. Komisija je opozorila, da bi morali biti v zakonodajni postopek istočasno predloženi vsi predlogi, ki se nanašajo na reformo lokalne samouprave, saj bi na ta način prišli do ustrežnejših in primernejših rešitev glede financiranja občin in pokrajin, določili razmerja med občino in pokrajino ter državnim nivojem in tudi dobili jasnejšo sliko o izvornih nalogah občin in pokrajin ter o prenešenih nalogah z državnega nivoja na lokalni oziroma pokrajinski nivo. Po mnenju komisije veljavni zakon o lokalni samoupravi ne predstavlja ključne ovire za razvoj lokalne samouprave in delovanje občin, ampak je to zakon o financiranju občin, ki občinam ne zagotavlja finančne avtonomije. Ker naloge, ki se na občine prenašajo s področno zakonodajo, niso finančno ovrednotene, se občinam zmanjšuje finančni potencial za investicije in opravljanje razvojnih nalog. Komisija se je tudi spraševala, kje in kdaj bodo določene izvorne naloge občin, če ne bo posebnega zakona o občinah, saj za razliko od veljavnega zakona o lokalni samoupravi, ki določa naloge, ki jih občina opravlja za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev, predlog zakona ne določa izvornih nalog. Državni svet je na 17. seji, dne 21. 1. 2004, ob

obravnavi predmetnega zakona povzel stališče komisije z dvema pripombama interesne skupine lokalnih interesov in mnenje posredoval v državni zbor, ki je na 34. seji, dne 25. 2. 2004, sprejel sklep, da je predlog zakona primeren za nadaljnjo obravnavo.

V okviru druge obravnave je komisija predlagala, da se ponovni preuči seznam občin, v katerih imajo Romi v občinskem svetu najmanj enega predstavnika, saj praksa kaže, da je v nekaterih občinah več predstavnikov romske skupnosti kot v občinah, ki so navedene v veljavnem zakonu in predloženem zakonu, vendar jih ne zavezuje, da morajo zagotoviti zastopanje romske skupnosti v občinskem svetu. Nadalje je komisija predlagala, da se sistem notranjega nadzora javnih financ nadgradi tako, da se zakonsko obveže občine, da njihove letne računovodske izkaze leto pregleda neodvisno revizijsko podjetje ter da mora župan predložiti občinskemu svetu v sprejem zaključni račun občinskega proračuna skupaj z revizijskim poročilom. Komisija je opozorila, da morajo krajevne skupnosti ohraniti status pravne osebe javnega prava, vendar z omejitvijo poslovne sposobnosti oziroma mora zakon ohraniti sedaj veljavno ureditev, ko občine lahko s statutom določijo, da je ožji del občine pravna oseba javnega prava. Komisija se zaveda, da so ožji deli občine le oblika notranjega organiziranja občine in da je temeljna samoupravna lokalna skupnost občina, vendar lahko izguba tega statusa povzroči manjši interes občanov za sodelovanje pri upravljanju lokalnih javnih zadev in v skrajnih primerih tudi ukinjanje krajevnih skupnosti. Krajevnim skupnostim bi moralo biti za opravljanje nalog zagotovljen vir financiranja neodvisno od odločitev občinskega sveta, česar ni mogoče vzpostaviti s pooblastili župana, ampak s sistemsko rešitvijo v predpisih. Komisija je tudi opozorila na nerealno postavljene pogoje za pridobitev statusa mestne občine, še posebej je kritičen in tudi nekredibilen pogoj najmanj 15.000 delovnih mest, saj ga niti nekatere sedanje mestne občine ne izpolnjujejo. Komisija je tudi predlagala spremembo določbe v zvezi z grbi občin, saj po njenem mnenju večina občinskih grbov ne ustreza zahtevam, da mora biti grb občine heraldično pravilen in opisan po pravilih heraldike (19. člen). Nadalje je predlagala, da se ohrani sedanja ureditev, ko letni znesek sejin ne sme presegati 15% letne osnovne plače župana, ker je po njenem mnenju predlagana rešitev 10% neustrezna in bi bili mesečni zneski za sejnine prenizki glede na obseg dela občinskih svetnikov (42. člen). Komisija je tudi predlagala dodatno opredelitev nezdržljivosti občinskih funkcij z opravljanjem poslovnih funkcij v javnih podjetjih in javnih zavodih (46. člen), zaradi večje jasnosti dopolnitev 78. člena ter dopolnitev 100. člena, na podlagi katere bi pridobilo status reprezentativnega združenja občin tudi združenje, v katerega bi bilo včlanjenih najmanj ena polovica občin. Državni svet je ob obravnavi predloga zakona na 21. seji, dne 14.4.2004, sprejel mnenje (pripombe komisije, državnih svetnikov Dore Hvalice, Darka Frasa, Marjana Maučeca in Jožefa Jeraja ter interesne skupine lokalnih interesov) in ga posredoval v državni zbor. **Vlada je 17. 12. 2004 obvestila državni zbor, da ne bo nadaljevala postopka za sprejem zakona o lokalni samoupravi.**

Komisija je v splošni razpravi podprla **predlog zakona o občinskem redarstvu** kot primerno podlago za nadaljnjo obravnavo in ob tem poudarila, da je zagotavljanje javnega reda in miru ter nadzora nad prometom v posebnem interesu občin, ki so dolžne prispevati k zagotavljanju in uresničevanju pravice do varnega življenja ljudi in izboljšanju lokalne varnostne politike. Zato je z vidika interesov tako mestnega okolja

kot ostalih občin smiselno nadgraditi ureditev občinskega redarstva s posebnim zakonom. Opozorila pa so se nanašala na zagotavljanje dodatnih finančnih sredstev za vzpostavitev občinskega redarstva oziroma za pokrivanje stroškov redarske službe. Po mnenju komisije namreč globe, plačane za z zakonom določen prekršek, ki jo izreče pristojno občinsko redarstvo, za občine ne predstavljajo dodatnega finančnega vira, saj se v skladu z zakonom o financiranju občin štejejo med prihodke občin, ki se všteto v izračun primerne porabe in s tem upoštevajo pri izračunu finančne izravnave, ki pripada občinam, ki z lastnimi prihodki ne dosegajo izračunane primerne porabe. Poleg tega predstavljajo ta sredstva relativno nestabilen in od okolja in razmer odvisen prihodek. Zato bi morali prihodke občin iz naslova globe izločiti iz virov primerne porabe in se ne bi smeli upoštevati pri izračunu finančne izravnave, v kolikor bi jih želeli obravnavati kot sistemski vir financiranja redarske službe. Državni svet je na 23. seji, dne 9. 6. 2004, v svojem mnenju povzel stališče komisije in ga dopolnil s konkretno pripombo k 21. členu komisije za politični sistem ter ga posredoval v državni zbor. Do mnenja državnega sveta se je opredelila tudi vlada, ki se ne strinja z opozorili državnega sveta glede zagotavljanja sredstev za opravljanje nalog občinskega redarstva, saj naj bi bile globe, plačane za z zakonom določene prekrške, ki jih izreče občinsko redarstvo, prihodek občinskega proračuna. Vlada je menila, da se ta sredstva sicer upoštevajo pri izračunu sredstev iz lastnih virov, s katerimi se pokriva izračunana primerna poraba, vendar se višina primerne porabe spreminja ob vsakokratnem sprejemanju državnega proračuna, pri čemer se upošteva obseg finančnih nalog. Finančna izravnava ni primarni vir financiranja občin, njen namen je nadomestitev sredstev, ki jih občina ne more zbrati iz lastnih virov financiranja. Vlada se tudi ni strinjala, da bodo sredstva iz plačane globe premajhna za financiranje občinskih redarstev, saj izračuni kažejo, da bo velik del kazni za prekrške, ki so bili prihodek državnega proračuna, ker so jih izrekli sodniki za prekrške, v skladu z novim prekrškovnim sistemom, postal prihodek občinskih proračunov. **Državni zbor do izteka mandatne dobe ni opravil splošne obravnave, zato se na podlagi drugega odstavka 154. člena poslovnika državnega zbora šteje, da predlog zakona ni bil vložen.**

Komisija je ob obravnavi **predloga za začetek postopka za spremembo Ustave Republike Slovenije z osnutkom ustavnega zakona - lokalna samouprava** (druga faza) ugotovila, da je državni zbor ob obravnavi predloga stališč Ustavne komisije sprejel le stališča o osnutku ustavnega zakona za spremembo 121. in 140. člena, ni pa sprejel stališča za spremembo 143. člena. Komisija je podarila, da samo spremembe 121. in 140. člena ustave ne zadostujejo za ustanavljanje pokrajin, ampak je za to potrebna sprememba 143. člena, ki sedaj onemogoča ustanavljanje pokrajin na celotnem ozemlju Republike Slovenije, kar pa je nujen pogoj za decentralizacijo in uveljavljanje načel Evropske listine lokalne samouprave ter uravnotežen razvoj. Komisija je tudi menila, da nima smisla nadaljevati postopka za sprejem ustavnih sprememb na področju lokalne in regionalne samouprave, če se ne spremeni tudi 143. člen ustave. Zato je predlagala, da se ponovno preuči možnost, ali obstaja v državnem zboru politični konsenz in volja za spreminjanje 143. člena ustave, saj bi le tako prišli do pokrajin kot nosilke regionalnega razvoja. Svoje mnenje je komisija posredovala Ustavni komisiji, ki je državnemu zboru predlagala, da se postopek za spremembo 121. 140. in 143. člena ustave konča. *Državni zbor je na 38. redni seji tako končal postopek za spremembo ustave na področju lokalne samouprave.*

S področja prometne infrastrukture je komisija pripravila poročilo za odločanje na seji državnega sveta k **predlogu Resolucije o prometni politiki Republike Slovenije - "predvidljivo v skupno prihodnost"**. Komisija je poudarila, da je dolgoročno načrtovanje prometne politike ključnega pomena za enakomernejši regionalni in gospodarski razvoj države, kar je tudi temeljni razvojni cilj Slovenije. Zato je nujno čim prej sprejeti predloženi dokument in pospešiti sprejemanje in izvajanje ukrepov, ki bodo zagotovili celovitost sistema javnega potniškega prometa in s tem zadovoljivo mobilnost ter učinkovitejšo oskrbo gospodarstva in zmanjšanje sedanje preobremenitve okolja. Komisija je pozitivno ocenila ambiciozno postavljene osnovne usmeritve prometne politike do leta 2012 in 2020, vendar bi bilo treba zaradi sedanje neskladnosti v razvoju prometnih podsistemov ter upoštevanja zahtev za varstvo okolja in napovedane rasti obsega cestnega prometa v naslednjih letih določiti še bolj ambiciozen cilj na področju preusmerjanja prometa iz cestnega podsistema na železniški. V zvezi z opozorili komisije, da je z vidika izvedljivosti strateškega dokumenta potrebna tudi globalna ocena potrebnih finančnih sredstev, je vlada v svojem stališču do mnenja državnega sveta poudarila, da z vso resnostjo vzame na znanje opozorila glede zagotavljanja finančnih virov, saj se zaveda, da le finančno podprt načrt izvajanja ukrepov prometne politike vodi k uspehu in zastavljenim ciljem. Glede opozorila, da se komisiji in državnemu svetu postavlja vprašanje izvedljivosti preusmeritve ustreznega dela CO2 takse za vzpodbujanje okolju prijaznejših prometnih storitev zaradi integralnosti državnega proračuna, vlada poudarja, da je integralni proračun lahko ovira, vendar je dokument predviden kot osnova za uveljavljanje zahtev iz proračuna, posamezni ukrepi ali skupina ukrepov pa so že konkretizirani v postavkah za določeno obdobje. Po mnenju komisije potekajo glavni prometni tokovi iz SZ Evrope v JV Evropo na koridorju od Linza preko Gradca in Maribora ter naprej proti Zagrebu in ker izgradnja avtocestne infrastrukture v SV delu Slovenije poteka prepočasi, so na tem območju prometne razmere nevzdržne. Ker je promet pokazatelj razvoja nekega okolja, bi moral biti slovenski strateški interes v razvoju prometne infrastrukture na celotnem območju Slovenije. Z opozorili komisije, da je razvoj javnega potniškega prometa v regionalnih središčih velikega pomena za njihov gospodarski razvoj in razbremenitev okolja ter zadovoljevanje potreb prebivalcev na področju izobraževanja in da je za načrtovanje sistema javnega potniškega prometa na lokalni ravni potrebna usmeritev na nacionalni ravni, se je strinjala tudi vlada, ki se zaveda težav na tem področju. Vlada tudi že preučuje možnost vključitve lokalnih skupnosti v Svet za promet, kar je predlagala komisija. Glede predloga komisije in državnega sveta, da pristojna ministrstva oziroma vlada poišče ustrezno rešitev glede obstoječih gozdnih cest javnega pomena, ki niso odmerjene in vpisane v zemljiško knjigo, je vlada menila, da že sedanja zakonodaja omogoča njihovo umestitev v administrativne okvire. Po njenem mnenju je iniciativa na lokalnih skupnostih, vlada pa je pripravljena sodelovati v mejah svoje pristojnosti. **V novem mandatnem obdobju državnega zbora se je vlada na podlagi 154. člena poslovnika državnega zbora odločila, da ne bo nadaljevala s postopkom za sprejem resolucije.**

Komisija je ob obravnavi **pobude Občine Ivančna Gorica in pobude državnega svetnika Janeza Sušnika** sprejela svojo pobudo, v kateri je pozvala Ministrstvo za promet, da čim prej predloži nacionalni program razvoja in vzdrževanja državnih cest, ki

predstavlja osnovo za celovito načrtovanje in izvajanje cestno prometnih povezav v Sloveniji, s poudarkom na zagotovitvi vzporednih državnih (regionalnih) cestnih povezav na območjih, kjer nimajo možnosti uporabe brezplačnih cest. Predlagala je tudi, da naj se do sprejetja nacionalnega programa razvoja in vzdrževanja državnih cest ustavijo vse aktivnosti v zvezi z izgradnjo cestninskih postaj, ki jih določa Letni plan razvoja in vzdrževanja avtocest za leto 2003 (Ivančna Gorica, Vodice in Vogrsko). Ministrstvo za promet je še pozvala, da pospeši aktivnosti v zvezi z izvedbo zaprtega cestninskega sistema, ki je pravičen za vse uporabnike avtocest, saj plačajo cestnino za razdaljo, ki jo dejansko prevozijo in so s tem enako obremenjeni. *Državni svet je na podrl pobudo komisije na 20. seji, dne 17. 3. 2004.*

Komisija je tudi ob obravnavi **predloga letnega plana razvoja in obnavljanja avtocest za leto 2004**, ki ga je v soglasje državnemu zboru predložila vlada, opozorila na zaključevanje gradnje dodatnih cestninskih postaj Ivančna Gorica, Vodice in Vogrsko. V primeru nadaljevanja z aktivnostmi za dograjevanje cestninskega sistema se bo po mnenju komisije nadaljevalo z uničevanjem vzporednega državnega cestnega omrežja, ker se bo promet preusmerjal iz avtocest na vzporedne državne ceste. Komisija je ob tem še posebej opozorila na predvideno dodatno cestninsko postajo Ivančna Gorica, ki je specifičen primer, saj v primeru njene izgradnje prebivalci ne bodo imeli možnosti uporabe vzporedne regionalne ceste brez plačevanja cestnine. Komisija je tudi opozorila na predvidena večja zadolževanja (za okoli 10 milijard sit več) kot je sredstev iz naslova kreditov predvidenih v ReNPIA v letu 2004 (indeks 120,8%). Resolucija o nacionalnem programu izgradnje avtocest v RS sicer predvideva odstopanja investicijskih vrednosti avtocestnih odsekov/pododsekov v posameznem planskem letu, vendar večje zadolževanje pomeni že prvo odstopanje od pred kratkim sprejete ReNPIA, ki bi jo morali po mnenju komisije dosledno uresničevati. Odbor DZ za infrastrukturo in okolje, ki je tudi izrazil zaskrbljenost nad povečevanjem najemanja kreditov ob dejstvu, da se vedno manj sredstev iz naslova bencinskega tolarja namenja za neposredne investicije, je državnemu zboru predlagal, da poda soglasje k letnemu planu razvoja in obnavljanja avtocest za leto 2004.

Komisija je na svojih sejah obravnavala tudi dokumente s **področja varstva okolja in urejanja prostora**. Ob obravnavi **odloka o (sprejemu) Strategije prostorskega razvoja Slovenije** je v zvezi z datumom uveljavitve strategije predlagala, da se v kontekstu uskladitve z evropsko direktivo uveljavi pred 21. 7. 2004, vendar v skrajnem možnem roku. V državnem zboru je prevladalo podobno stališče, tako da je prostorska strategija začela veljati 20. 7. 2004. Komisija je ta predlog podala zato, ker po njenem mnenju s premaknitvijo predvidenega roka za uveljavitev prostorske strategije za pol leta težav ne bi rešili, saj tiste občine, ki niso v zaključni fazi sprejemanja sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin veljavnih planskih aktov občin, postopkov ne bi pravočasno zaključile tudi v primeru kasnejše uveljavitve prostorske strategije. Komisija je tudi pozvala Vlado Republike Slovenije in Urad za prostorski razvoj, da storita vse, da bodo soglasodajalci pospešili aktivnosti in s tem zagotovili in omogočili občinam, da bodo v roku zaključile postopke sprejemanja sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin v skladu s prostorskim planom Slovenije. Komisija je podala tudi osem konkretnih pripomb k posameznim poglavjem oziroma točkam, pri čemer so bile tri

sprejete v predloženem besedilu, tri smiselno oziroma delno upoštevane, dve pa nista bili upoštevani.

Komisija je ob obravnavi **Poročila o poteku popotresne obnove po potresu v Posočju v letu 1998 (stanje popotresne obnove 31. avgust 2004)** poudarila, da nam lahko služi za nadaljnje razprave in oceno postavljenega koncepta popotresne obnove oziroma realizacije postavljenih ciljev popotresne obnove v okviru zakona o popotresni obnovi objektov in spodbujanja razvoja v Posočju. Glede na opozorila predstavnikov občin z območja Posočja, da se je po potresu v letu 1998 velika pozornost namenila obnovi objektov, ki so bili na dan potresa zavarovani kot kulturni spomenik, medtem ko se je sanacija individualnih stanovanjskih objektov odvijala nekoliko prepočasi, je komisija izrazila pričakovanje, da se bo obnova individualnih stanovanjskih objektov kot tudi javne infrastrukture po letošnjem potresu izvajala prednostno in da bodo za dokončanje obnove v predvidenem roku (leto 2007) zagotovljena potrebna finančna sredstva. Glede na to, ali bi potres v Posočju v letu 2004 povzročil manj škode, če bi bila obnova oziroma izvedba projektantskih del po potresu iz leta 1998 bolj kvalitetna, bi bilo treba metodološke in tehnične napake natančno analizirati in predstaviti vzroke za nesorazmerno velike poškodbe na nekaterih objektih ob letošnjem potresu v Posočju. Ker je Posočje ekonomsko šibko območje z neugodnimi geografskimi gibanji in v bližini gospodarsko močne Furlanije Julijske krajine, po mnenju komisije ni zadostna le popotresna obnova objektov, ampak je treba spodbuditi razvoj z razvojnimi programi za njegovo revitalizacijo in zagotoviti zahtevnejša delovna mesta ter sredstva za zagon podjetništva. Komisija je še pozvala Vlado, da čim prej uvede evropske predpise za dimenzioniranje gradbenih konstrukcij in potresno varno gradnjo (Eurocode 8) na potresno najbolj ogroženih območjih. Podala je tudi predlog, da vlada preuči možnosti za sistemski pristop k preventivni sanaciji nepoškodovanih objektov na potresno ogroženih območjih, saj so stari objekti z vidika varnosti gradnje neprimerni in ob potresu sicer navidezno brez poškodb, ki pa se lahko pokažejo pri naslednjem potresu. *Državni svet je na 27. seji v celoti povzel stališče komisije in sprejete sklepe posređoval vladi.*

Komisija je na podlagi razprave in pripomb, ki so jih pripravili Pravno informacijski center nevladnih organizacij – PIC in GAJA - združenje za uravnotežen razvoj družbe, Zavod za zdravstveno varstvo Ljubljana in Sekcija dimnikarjev pri Obrtni zbornici Slovenije, oblikovala 21 konkretnih pripomb k **predlogu zakona o varstvu okolja** in jih posređoval matičnemu delovnemu telesu državnega zbora - 8 pripomb je bilo upoštevanih, 4 pripombe pa so bile delno upoštevane.

Komisija je obravnavala **predlog zakona o spremembi zakona o graditvi objektov** in predlagala predlagatelju in vladi, da se dogovorita o nadgradnji predloga zakona z dodatnimi rešitvami oziroma o nadomestitvi predloga zakona z novim besedilom, ki bo celoviteje rešil probleme v zvezi z izvajanjem določb četrtega in petega odstavka 218. člena zakona o graditvi objektov ter sledili odločbi Ustavnega sodišča. Komisija je ocenila, da samo podaljšanje roka za uskladitev odlokov o nadomestilu za uporabo stavbnih zemljišč z določbami 218. člena zakona o graditvi objektov ne bo rešilo zapletov pri določanju obveznosti plačevanja nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča, saj predstavlja največji problem vzpostavitev evidenc. *Državni zbor je na 34. seji sprejel sklep, da predlog zakona ni primeren za nadaljnjo obravnavo.* Komisija je ob

obravnavi **vladnega predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o graditvi objektov** sprejela 4 konkretne pripombe. Med drugim je predlagala, da se podaljša rok, ki se šteje za pravočasno uskladitev in sprejetje usklajenih odlokov o nadomestilu za uporabo stavbnih zemljišč, in sicer do 30. 6. 2004, ter črtanje predlagane ureditve sankcioniranja občin, ki ne bi pravočasno uskladile odlokov, ker taka rešitev nekonsistentno posega v sistem financiranja občin in zagotavljanja primerne porabe. Ta predlog je bil povzet tudi na Odboru DZ za infrastrukturo in okolje, s tem, da je bil sprejet datum uskladitev odlokov do 31. 7. 2004. V državnem zboru je bila sprejeta rešitev, da mora občina podatke za odmero nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča in ki so podlaga za odmero nadomestila za leto 2003, v letu 2004 posredovati pristojnemu davčnemu organu do 30. 9. 2004, za leto 2004 in naslednja leta pa mora občina posredovati podatke najpozneje do 31. decembra tekočega leta.

Komisija je razpravljala tudi o dokumentih **s področja komunalne in gospodarske infrastrukture ter stanovanjskega gospodarstva**. Komisija je **predlog zakona o spremembah in dopolnitvah stanovanjskega zakona**, ki ga je predložil poslanec državnega zbora, načelno podprla, pri tem pa predlagala spremembo enega člena, podprla en člen, do ostalih členov pa zavzela negativno stališče. Komisija je pozitivno ocenila namene predlagatelja, da reši vprašanje upravičencev, ki si skušajo prvič zagotoviti primerno stanovanje, vendar je taka rešitev, da mora Republika Slovenija zagotoviti denarno pomoč pri pridobitvi stanovanja, nesprejemljiva z vidika zagotovitve sredstev iz državnega proračuna oziroma finančne sposobnosti države in bi jo bilo možno predlagati kot zakonsko rešitev ob sprejemanju prihodnjih državnih proračunov. Nadalje komisija ni podprla črtanja osmega odstavka 87. člena stanovanjskega zakona, ker je v posameznih primerih finančna soudeležba smiselna z vidika investiranja v gradnjo in s tem večjo dinamiko izgradnje stanovanj. Komisija je še opozorila na problem pomanjkanja ponudbe neprofitnih stanovanj, zaradi česar so nekateri iskalci stanovanj prisiljeni najemati tržna stanovanja, ker so »za las« izpadli iz seznama upravičencev do neprofitnih stanovanj. Zato je komisija pozvala vlado, da dopolni sistem subvencioniranja najemnin tako, da bodo do subvencij upravičeni tudi najemniki tržnih stanovanj, ki izpolnjujejo pogoje za pridobitev neprofitnega stanovanja. Tako bi se takšnim najemnikom zagotovila enakost pred zakonom v smislu pravice do subvencioniranja najemnine, če jim že ni mogoče zagotoviti neprofitnega stanovanja. *Državni zbor je na 44. izredni seji, dne 7. 5. 2004. sprejel sklep, da predlog zakona ni primeren za nadaljnjo obravnavo.*

Komisija je ob seznanitvi s **problematiko zahtevkov za vračanje odmerjenega nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč v posameznih lokalnih skupnostih** ugotovila, da je Ustavno sodišče RS razveljavilo ali odpravilo odloke posameznih lokalnih skupnosti v delih, ki so nalagali plačevanje nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča za objekte gospodarske javne infrastrukture. Posamezne lokalne skupnosti bodo zaradi tega morale pobudnicam ustavne presoje povrniti plačano nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča in zamudne obresti, višina vračila pa v nekaterih primerih znaša od 5-30% letnega občinskega proračuna. Ker v veljavnih občinskih proračunih ni predvidenih sredstev za vračanje nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča, bi lahko izvršba oziroma blokada sredstev na računih ali podračunih občin ogrozila izvajanje zakonskih nalog, hkrati pa bi zaradi nezmožnosti izpolnjevanja oziroma poravnavanja že

prevzetih finančnih obveznosti za izvajanje investicijskih programov nastala v teh okoljih velika gospodarska škoda zaradi povzročitve nelikvidnosti gospodarskih subjektov. Komisija je tudi ugotovila, da so bila v kalkulativnih ocenah prihodkov občin iz naslova nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča pri izračunu povprečne stopnje obremenitve upoštevana že odmerjena nadomestila zavezancem Telekom Slovenije, Elektro Slovenije in so bile zato izračunane stopnje povprečnih obremenitev ter upoštevanih poslovnih površin v teh lokalnih skupnostih toliko večje. Posledično so te lokalne skupnosti prejele finančno izravnavo le v razliki med ocenjenim zneskom lastnih prihodkov in izračunanim obsegom primerne porabe. Po njenem mnenju bi bilo treba v okviru sistemske zakonodaje ugotoviti, ali so bile občine, ki niso zmogle zbrati sredstev nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča kot je bila njihova ocena, oškodovane pri izračunu lastnih prihodkov oziroma finančni izravnavi in jim v tem primeru nadomestiti izpad le-te. Komisija je podprla pobudo prizadetih lokalnih skupnosti in predlagala vladi, da v čim krajšem času v okviru sistemskih možnosti pripravi predlog rešitev z ustreznimi ukrepi za preprečitev škodljivih posledic za izvajanje zakonskih nalog prizadetih lokalnih skupnosti in nastanka večje gospodarske škode.

Komisija je načeloma podprla **predlog zakona o spremembah zakona o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje**, ki ga je predložila vlada, vendar je opozorila, da podaljšanje roka za vlaganje zahtevkov v ničemer ne bi smelo vplivati na potek obravnave in sklepanje poravnave na osnovi že vloženih zahtevkov. Po mnenju komisije se sprejemajo spremembe predmetnega zakona po nujnem postopku zaradi prepoznega reagiranja vlade na problematiko, ki se je izkazala pri njegovem izvajanju že veliko prej in na katero so opozarjale lokalne skupnosti in Vseslovensko združenje upravičencev do vračila vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje. Rok za vlaganje zahtevkov bi namreč moral biti podaljšan pred njegovim iztekom, da bi lahko upravičenci še naprej vlagali pravočasne zahtevke. Po njenem mnenju se zgolj s podaljšanjem roka za vlaganje zahtevkov ne bo prav nič izboljšalo izvajanje zakona, saj večina upravičencev ni vložila zahtevka do izteka zakonsko določenega roka, ker ni mogla pridobiti ustrezne dokumentacije oziroma dokazil o vlaganjih. *Državni zbor je zakon sprejel na 38. seji, dne 15. 7. 2004.*

* * *

Komisija je v letu 2004 obravnavala 16 predlogov zakonov, 1 predlog za začetek postopka za spremembo ustave, 7 predlogov drugih aktov ter na matična delovna telesa Državnega zbora posredovala 18 mnenj in državnemu svetu 7 poročil.

Za odločanje na seji državnega sveta je komisija pripravila poročilo o pripravi stališč s posveta o romski problematiki.

Komisija je obravnavala tudi 1 vprašanje državnih svetnikov in mnenje poslala na Ministrstvo za okolje, prostor in energijo, 2 pobudi, na podlagi katerih je oblikovala svojo pobudo in jo posredovala v sprejem državnemu svetu, ob obravnavi poročila o regionalnih posvetih oblikovala 3 vprašanja in 1 pobudo, ki jih je podprl državni svet, ter 1 mnenje posredovala vladi.

Kot poročevalec na sejah matičnih odborov Državnega zbora je 17x sodeloval Darko Fras, enkrat pa Marko Juvančič.

3.7 KOMISIJA ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO

Komisija državnega sveta za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je bila ustanovljena skladno s sklepom o izvolitvi predsednikov, podpredsednikov in članov komisij državnega sveta na 3. redni seji III. mandata državnega sveta dne 22.1.2003.

I.

V navedenem obdobju je komisija **vsebinsko** obravnavala in oblikovala svoja mnenja do naslednjih zakonskih predlogov v okviru posameznih faz zakonodajnega postopka, ki so ji bili dodeljeni v obravnavo:

- k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o Kmetijsko gozdarski Zbornici Slovenije - skrajšani postopek

Komisija je predlog zakona podprla saj zagotavlja enako zastopanost članov območnih enot zbornice v svetu zbornice in zagotavlja enako in splošno volilno pravico. S predlaganimi spremembami svet zbornice sestavljalo po 1 član na vsakih začetih 3000 članov prve volilne skupine iz vsake območne enote, iz druge volilne skupine pa sta člana sveta zbornice po 2 člana iz vsake območne enote.

Člani komisije so podprli tudi stališče drugačne ureditve stopnje zborničnega prispevka, čemu ustrezno se spreminjajo tudi naloge sveta zbornice, saj svet zbornice po predlagani spremembi zakona ne določa več stopnje zborničnega prispevka, sprejem pa letni program dela in finančni načrt za izvedbo nalog Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije.

Komisija je soglašala tudi s ureditvijo prehodnega obdobja za odmero, pobiranje in izterjavo zborničnega prispevka, saj omogoča, da se Davčna uprava Republike Slovenije organizacijsko, kadrovsko in tehnično pripravi na prevzem postopkov odmere, pobiranja in izterjave zborničnega prispevka; do takrat pa te naloge opravlja Kmetijsko gozdarska Zbornica sama.

Predlog novele zakona je bil v državnem zboru sprejet, saj je s predlaganimi spremembami soglašala tudi Kmetijsko gozdarska Zbornica Slovenije, ki je ves čas intenzivno sodelovala v pripravi skupaj s Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

- k predlogu zakona o dohodnini - prva obravnavo

Komisija je predlog zakona podprla, saj je menila, da rešitve predloga zakona pomenijo bistvene ovire pri nadaljnjem prestrukturiranju kmetijstva in zagotavljanju zanimanja za kmetovanje. Zato je predlagala neobdavčitev medsosedske pomoči do predpisane višine dohodkov, saj predlog zakona o dohodnini to dejavnost izenačuje z vsemi drugimi

dejavnostmi, čeprav ta pomoč zmanjšuje stalne stroške na kmetijah in omogoča dodaten dohodek kmetijam, ki te storitve opravljajo. Potrebna je posebna obravnava dopolnilnih dejavnosti na kmetijah, saj so te z zakonodajo omejene po obsegu, zato ni videti posebnega pomena v posrednem prisiljevanju k vodenju knjigovodstva, kar prinaša predlog zakona o dohodnini, saj bi takšne določbe bistveno omejile kmetije pri odločanju za dopolnilne dejavnosti, ki so sicer pomemben dodatni vir dohodkov na kmetijah.

Člani komisije so k predlogu zakona sprejeli pripombe v obliki amandmajev, ki jih je posredovala Kmetijsko gozdarska Zbornica Slovenije, pri čemer je večina amandmajev bila upoštevana pri kasnejšem sprejemu zakona.

- k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o fitofarmaceutskih sredstvih - nujni postopek

Komisija je predlog zakona podprla, ter hkrati opozorila, da novela zakona zaostrujejo uporabo fitofarmaceutskih sredstev, tečajji izobraževanja pa postajajo čedalje večje breme kmetov, zato je za veliko majhnih uporabnikov zakon preoster. Same proizvajalce bi bilo potrebno usmerjati tako, da bi pakirali manjše količine, ki bi bile primerne za manjše uporabnike - končnega potrošnika, pri čemer bi bilo potrebno v prid ozaveščenosti vključiti tudi različna ekološka gibanja. Prevladalo je mnenje, da bi že v zakon bilo potrebno vključiti možnost finančne pomoči države za izobraževanje tako kmetov kot veliko manjših uporabnikov, saj bi morali ugotoviti kako zajeti tisti širši krog populacije, za katere bi tudi država morala pokriti stroške izobraževanja.

Novela zakona je bila v državnem zboru sprejeta, saj je ob sprejetih pripombah tudi Kmetijsko gozdarske Zbornice Slovenije bilo ocenjeno, da je potrebna zaradi dokončne uskladitve z zakonodajo EU.

- k predlogu zakona o popisu zalog in dajatev na presežne zaloge določenih kmetijskih proizvodov - nujni postopek

Komisija je predlog soglasno podprla, saj je ocenila, da bodo z vstopom Slovenije v EU prenehali veljati nacionalni predpisi o uvoznih dajatvah ter nacionalni predpisi o dodeljevanju izvoznih nadomestil. Namesto njih bo treba uporabljati evropske carinske predpise, pri izvozu kmetijskih proizvodov iz skupnosti pa bodo izvozniki deležni izvoznih nadomestil, določenih v skladu z evropskimi predpisi.

- k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o krmi - nujni postopek

Komisija je predlog zakona podprla, saj ugotavlja, da so podani utemeljeni razlogi za sprejemanje, opozorila pa je na dikcijo 1. člena šestnajste točke novele zakona, po kateri je tudi vsaka kmetija, ki prideluje krmo, obrat. Zato se postavlja vprašanje ali je potrebno potem tak obrat registrirati v skladu z zakonodajo, saj se dogaja, da kmet proda drugemu kmetu prikolico krme in v tem trenutku se ta krma pojavi na trgu; zato je

prevladalo prepričanje, da bi v tem primeru zakonodajalec moral najti način, da se kmetijam ni potrebno registrirati.

- k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah določenih zakonov na področju na področju kmetijstva in gozdarstva - nujni postopek

Komisija je predlog podprla, pri čemer je ugotovila, da se v noveli zakona spreminja šest različnih zakonov s področja kmetijstva in gozdarstva in sicer: o veterinarstvu, zdravstvenem varstvu rastlin, gozdnem reprodukcijskem materialu, o kmetijstvu, o živinoreji ter o semenskem materialu kmetijskih rastlin.

- k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju katastrskega dohodka - skrajšani postopek

Komisija je predlog zakona podprla, saj je menila, da zakon prinaša enostavnejši postopek ugotavljanja katastrskega dohodka, kar se s predlogom sprememb zakona izvede s prenosom pristojnosti za izvedbo novega ugotavljanja in valorizacije na ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Sprejela je dopolnitev k 8. členu predloga zakona s tem, da so v sestavu komisije tudi predstavniki Kmetijsko gozdarske Zbornice Slovenije.

- k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o zdravstvenem varstvu rastlin - nujni postopek

Komisija je ugotovila, da so v zakonu dane poglobitve rešitve za spremembe fitosanitarnega nadzora na nivoju skupnosti, ki so nastale zaradi usklajevanja carinskih in fitosanitarnih postopkov, zato je predlog soglasno podprla.

- k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o semenskem materialu kmetijskih rastlin - nujni postopek

V predloženem zakonskem predlogu se večina sprememb nanaša na določbe, ki pomenijo uskladitev s predpisi EU. V zakonu se nanovo vzpostavlja sistem dovoljenj za izdajo etiket in potrdil dobaviteljev, ki je potreben zaradi uskladitve s predpisi o zdravstvenem varstvu rastlin, ki uvajajo sistem rastlinskih potnih listov, zato je predlog zakona soglasno podprla.

II.

Komisija je obravnavala in oblikovala svoje mnenje do **pobude za oceno ustavnosti in zakonitosti**:

- komisija je podprla pobudo državnega svetnika Jožeta Ilca za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti zakona o divjadi in lovstvu zaradi neskladja z določenimi členi Ustave Republike Slovenije.

Pobuda se nanaša na določen način in sodelovanje pri oblikovanju lovišč, saj je v nekaterih členih določeno, da pri oblikovanju lovišč sodelujejo lovske in druge naravovarstvene organizacije, izključeno pa je sodelovanje lastnikov kmetijskih in ostalih zemljišč na katerih se nahajajo lovišča ali njihovih predstavniških organizacij. Določbe teh členov postavljata lastnikov zemljišč v neenakopraven položaj nasproti lovskim in naravovarstvenim organizacijam, saj jim ni zagotovljeno sodelovanje pri oblikovanju lovišč, kot je to zagotovljeno lovskim organizacijam.

Iz razloga kršenja lastninske pravice so v neskladju z določenimi členi ustave tudi določbe, v katerih je opredeljeno ustanavljanje lovišč. Lovišča se ustanavljajo ne glede na lastništvo kmetijskih zemljišč in gozdov. Pri ustanavljanju lovišč prav tako ni potrebno soglasje lastnikov kmetijskih in gozdnih zemljišč. Z ustanovitvijo lovišč je lastnikom kmetijskih in gozdnih zemljišč lastninska pravica bistveno omejena, ne da bi s tem soglašali.

Zakon o varstvu okolja skupaj s spremembami in dopolnitvami izrecno priznava pridobljene pravice pravnim osebam pri izkoriščanju naravnih dobrin v lasti Republike Slovenije pod dosedanjimi pogoji. zakon o divjadi in lovstvu pa koncesije urejuje popolnoma nanovo v spremenjeni vsebini in obveznosti. Zato so določila zakona o divjadi in lovstvu, ki omenjajo koncesije, nezakonita, ker nasprotujejo nekaterim členom zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varstvu okolja.

Določbe zakona o divjadi in lovstvu omejujejo tudi posege v okolje v korist divjadi; te omejitve gredo v škodo lastnikov gozdov in kmetijskih zemljišč. Dileme obstajajo tudi pri ravnanju pri preprečevanju škode, saj je določeno, da mora fizična ali pravna oseba na primeren način kot dober gospodar narediti vse, da se prepreči morebitna škoda, pri čem pa ni dovolj natančno določeno kdaj oseba pokaže ustrezno skrbnost, da zadosti kriteriju ravnanja dobrega gospodarja. Tudi predpisane kazni, ki so odmerjene za pravno osebo, samostojnega podjetnika ali upravljavca so maksimalne kazni, ki jih je dopustno izreči za konkreten prekršek. Te kazni pa so pretirane, saj nasprotujejo načelu zakonitosti in sorazmernem kaznovanju to se pravi ravnotežju med kršitvijo, posegov v ogroženo dobro in sankcijo za nedopustno dejanje.

Odločitve do predložene pobude za oceno ustavnosti in zakonitosti zakona o divjadi in lovstvu zaradi neskladja z določenimi členi Ustave RS, Ustavno sodišče še ni sprejelo.

III.

Komisija je obravnavala svoje mnenje do **zahtev za ponovno odločanje o sprejetem zakonu:**

- predlog interesne skupine negospodarskih dejavnosti za odločilni veto na zakon o dohodnini, ki ga je komisija podprla.

V predlaganih rešitvah zakona o dohodnini se plačila iz naslova ukrepov kmetijske politike (prihodki) ne morejo prištevati kot dohodek, poleg katastrskega odhodka v davčno osnovo. Ukrepi kmetijske politike so namenjeni delnemu pokrivanju izpada

prihodkov kmetov zaradi zniževanja cen kmetijskih proizvodov, kar je predvsem posledica liberalizacije mednarodne trgovine tudi na področju kmetijstva. Neposredna plačila niti v EU niti v Sloveniji glede na rezultate opravljenih analiz, niso v celoti pokrile izpada prihodkov zaradi nižjih cen.. Zato obstoječi katastrski dohodek že vključuje tudi ukrepe kmetijske politike, ker bi se moral v nasprotnem primeru zadnjih nekaj let zmanjševati dejansko pa se je samo povečeval, saj je faktorski dohodek, od katerih odštejemo vse stroške bil v letu 2003 nižji glede na leto 2002 kar za 23,5%; zato je obstoječi katastrski dohodek nerealno ocenjen in v nekaterih primerih celo krivičen.

Odločilni veto je državni svet sprejel na 2. izredni seji dne 23.4.2004.

IV.

Komisija je obravnavala ter na ustrezna ministrstva (Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvo za gospodarstvo, Ministrstvo za okolje in prostor, Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve ter na Ministrstvo za finance) posredovala **pobude in vprašanja** državnih svetnikov, ki so se nanašali na:

- izboljšanje pogojev pridelave sveže zelenjave in sadja in boljšo oskrbo s hitro pokvarljivimi živili preko veletržnice v Ljubljani (predlagatelj: Jožef Jeraj).

Navkljub nekajkratnim urgencam odgovora s strani Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, še nismo prejeli.

- spremembo kriterijev za vračilo trošarine za mineralno olje, ki ga za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije porabi fizična oseba (predlagatelj: Cvetko Zupančič).
- odgovor Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano na pobudo državnega svetnika Cvetka Zupančiča glede spremembe kriterijev za vračilo trošarin za mineralno olje.

Na podlagi odgovora Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je komisija posredovala pobudo tudi na Ministrstvo za finance, žal odgovora kljub urgencam ni prejela.

- poenostavitev postopkov za posege v gozdni prostor - krčitve (predlagatelj: Rado Krpač).
- odgovor Ministrstva za okolje in prostor na pobudo državnega svetnika Rada Krpača za poenostavitev postopkov za posege v gozdni prostor - krčitve.

Na predlog Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter skladno z dogovorom na seji komisije bo ministrstvo skupaj z Ministrstvom za okolje in prostor skušalo poiskati kratkoročne in dolgoročne rešitve.

- dopolnitev Resolucije o prometni politiki Republike Slovenije, da se predvsem v 5. poglavju, ki govori o prometni infrastrukturi dodajo občinske, medobčinske, regionalne ter gozdne ceste javnega pomena (predlagatelj: Rado Krpač).

V.

Komisija je obravnavala in oblikovala svoje mnenje tudi do:

- informacije o izhodiščih za Program razvoja podeželja za Slovenijo 2004 do 2006,

Po izčrpni predstavitvi so člani komisije v razpravi informacijo sprejeli, jo ocenili kot pozitivno, izpostavili so pa tudi nekaj vprašanj in pomislekov, ki bi jih naj predlagatelj v gradivu dodelal in predvsem upošteval.

- predloga poročila o delu komisije v letu 2003,
- poročila o regionalnih posvetih,

Komisija je sprejela stališče, da se bo do vseh izpostavljenih problemov s svojega področja sprotno opredeljevala ter na njih opozarjala ter predlagala rešitve ob obravnavi zakonskih predlogov ter drugih aktov v okviru vseh obstoječih institucij v Republiki Sloveniji.

- informacije o poteku seje Odbora Državnega zbora za zadeve EU, vezane na področje kmetijstva,

Po predstavljeni informaciji je komisija sprejela stališče, da v primeru, ko bo to omogočal časovni okvir, komisija za področje kmetijstva sprejme svoje stališče, ki ga predstavi predstavnik državnega sveta v Odboru Državnega zbora za zadeve EU.

- seznanitve z modelom implementacije Skupne kmetijske politike EU na področju neposrednih plačil za Slovenijo,

Komisija je bila seznanjena z namenom gradiva, ki se izraža v ključnih elementih sprejete reforme skupne kmetijske politike EU, nanaša pa se na model implementacije reforme Skupne kmetijske politike EU na področju neposrednih plačil za Slovenijo. Za kakšno obliko oz. model izvedbe se bo odločila Republika Slovenija, bo odločitev sprejela vlada, sam model, ki bi bil v okviru danih možnosti za Slovenijo najbolj sprejemljiv, pa bi se začel izvajati 1.1.2007.

- poročila Nadzornega odbora Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije za leto 2003,

Komisija je menila, da je vloga sklada in gospodarjenje z vsemi naravnimi dobrinami izjemnega pomena pri ohranjanju kmetijskih zemljišč in gozdnih kompleksov s ciljem učinkovitejšega gospodarjenja z naravnim bogastvom.

VI.

Na sejah komisije so redno prisostvovali predlagatelji zakonskih aktov in drugih gradiv, to je predstavniki Vlade Republike Slovenije, še posebej predstavniki ustreznih ministrstev. Odvisno od obravnavane problematike so sejam komisije kot vabljeni prisostvovali tudi predstavniki različnih institucij ter ustanov (Kmetijsko gozdarska Zbornica Slovenije, Zadružna Zveza Slovenije, Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja Republike Slovenije, Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije in druge).

Kljub temu, da je področje dela komisije v okviru državnega sveta ožje oziroma specifično saj pokriva le problematiko kmetijstva, gozdarstva in prehrane je komisija v letu 2004 imela 11 sej, s povprečnim časom trajanja 2 ur, pri čemer je obravnavala približno 32 pomembnejših zadev. V zaključku velja poudariti, da se državni svetniki oziroma člani komisije zavedajo pomembnosti vloge kmetijstva, gozdarstva in prehrane v slovenskem prostoru, kar je razvidno tudi iz evidence prisotnosti na sejah komisije.

3.8 MANDATNO - IMUNITETNA KOMISIJA

Mandatno-imunitetna komisija se je v letu 2004 najprej seznanila s predlaganimi spremembami predloga sklepa o organizaciji in delu službe Državnega sveta Republike Slovenije, ki ji je bil dodeljen v mnenje. Komisija se je s predlaganim besedilom v načelu strinjala in predlog sklepa podprla, ni pa soglašala z nekaterimi pripombami, ki so bile dane že v predhodnih razpravah tako glede sprejemanja proračuna, organiziranosti službe, sprejemanja kadrovskega načrta. Državni svet je mnenje komisije le delno upošteval.

Naslednje seje je komisija namenila pripravi na obravnavo oziroma tudi sami obravnavi vprašanj priznanja imunitete. Komisija je v obeh primerih, ko je dobila dodelitve v zvezi z imuniteto, predlagala državnemu svetu, da državnima svetnikoma imuniteto prizna. Komisija je v obeh primerih upoštevala obveznosti ki jih državna svetnika imata pri opravljanju funkcij. Državni svet je predloge komisije v obeh primerih potrdil.

V mesecu juniju je komisija tudi pozvala državne svetnice in svetnike ter interesne skupine, da v skladu s Pravilnikom o priznanjih in plaketah državnega sveta, predlagajo posameznike, organe in institucije za katere menijo, da bi jim državni svet lahko podelil priznanje za izjemne dosežke pri uveljavljanju funkcije državnega sveta. Komisija do konca meseca novembra ni prejela nobenega predloga.

Na korespondenčni seji je komisija na pobudo predsednice komisije, ki je v dogovoru s predsednikom državnega sveta predlagala državnemu svetu dopolnitev Pravilnika tako, da lahko ob Mednarodnem dnevu prostovoljcev, petem decembru, vsako leto prejmejo plaketo državnega sveta tudi posamezniki in organizacije, kot izraz sodelovanja državnega sveta in civilne družbe pri širjenju prostovoljstva. Državni svet je predlog sprejel.

4 POSVETI, PREDAVANJA IN JAVNE RAZPRAVE

Državni svet Republike Slovenije je v sodelovanju z Društvom Občanski forum dne 3.2.2004 organiziral posvet » **strategije in stvarnost razvoja.**«

Državni svet Republike Slovenije je 12.2.2004 organiziral posvet "**Vizija razvoja reproduktivnega zdravja žensk in bela knjiga.**"

Državni svet Republike Slovenije je na pobudo prof. dr. Janvita Goloba organiziral dvodelni posvet na temo »**Kako do proizvodov in storitev z višjo dodano vrednostjo**«, 1 .del je bil dne 23.3.2004, 2. del pa 30.3.2004.

Državni svet Republike Slovenije je v sodelovanju z Zvezo potrošnikov Slovenije in Občanskim forumom dne 13.4.2004 organiziral posvet » **Varstvo potrošnika pred vstopom v EU. Kako je in kako naj bo varovan slovenski potrošnik.**«

Državni svet Republike Slovenije je v sodelovanju s Zavodom Enajsta akademija dne 22.4.2004 organiziral posvet " **Etične dileme človekovega odnosa do življenjskega okolja**".

Državni svet Republike Slovenije je v sodelovanju s Gradbenim inštitutom ZRMK d.o.o je dne 14. 5. 2004 organiziral mednarodno delavnico v okviru projekta ALTENER " **Obnovljivi viri energije Politični okvir in napredek v Sloveniji in Evropski uniji**".

Državni svet Republike Slovenije je v sodelovanju s parlamentarno skupino GLOBE organiziral dvodelno javno razpravo » **Kdo in kako odloča o trajnostnem razvoju**« in sicer prvi del je bil 8. 6, drugi del pa 15. 6. 2004.

Državni svet Republike Slovenije 1. 7. 2004 organiziral posvet »**Problematika ekonomsko-socialne integracije Romov v Sloveniji**«

Državni svet Republike Slovenije je v sodelovanju s Zavodom Enajsta akademija dne 15. 9. 2004 organiziral posvet " **Načelo ravnotežja kot temeljni mehanizem trajnostnega razvoja**«

Državni svet Republike Slovenije je v sodelovanju z Društvom Občanski forum in Društvom za mednarodne odnose dne 30.9.2004 organiziral posvet » **Mirovne pogodbe s sosednjimi državami in njihovo uresničevanje- na papirju in v stvarnosti, v novih pogojih**«

Državni svet Republike Slovenije je dne 26.10. in 2. 11. 2004 organiziral dvodnevni posvet "**Vloga medijev**"

Državni svet Republike Slovenije je dne 11. in 12. 11. 2004 organiziral dvodnevni strokovni posvet "**Žrtve vojne in revolucije**".

Državni svet Republike Slovenije in Komisija za gospodarstvo sta dne 15. 11. 2004 organizirala posvet **"Poklicno uveljavljanje žensk v Sloveniji"**.

Državni svet Republike Slovenije, Komisija državnega sveta za gospodarstvo in Komisija državnega sveta za malo gospodarstvo in turizem so organizirali posvet **"Modeli zastopanja in organiziranosti gospodarstva v Evropskih okvirih."**

Državni svet Republike Slovenije in Komisija za družbene dejavnosti sta 6.12.2004 organizirala posvet **"Izenačevanje možnosti invalidov"**.

Državni svet Republike Slovenije je 7.12.2004 organiziral posvet **"Podjetniška vizija Slovenije"**.

Državni svet je 7.12.2004 v soorganizaciji s Skupnostjo občin Slovenije in Združenjem občin Slovenije obeležil **10. obletnico uvedbe lokalne samouprave in 10. obletnico prvih lokalnih volitev** v Domu kulture Kamnik.

Državni svet Republike Slovenije je 8.12.2004 organiziral posvet na temo **"Obravnava osnutka sporazuma o sodelovanju med nevladnimi organizacijami in Vlado."**

Državni svet je v sodelovanju z Umanotero, slovensko fundacijo za trajnostni razvoj in Nostro Naša Slovenija dne 17. 12. 2004 organiziral posvet na temo **"Življenje na zavarovanih območjih"**.

5 OBISKI, SPREJEMI IN PROTOKOLARNI DOGODKI V LETU 2004

5.1 SPREJEMI

9.1.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik je sprejel veleposlanika Slovaške Republike v Republiki sloveniji Nj. eks. Roman-a Paldan-a.

16.2.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik je sprejel :
ob 12.30 veleposlanika Bosne in Hercegovine Nj. Eks. Mladen-a Bosić-a,
ob 16.00 uri veleposlanika Ruske federacije Nj. Eks. Viacheslav-a Dolgov-a.

17.2.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik je sprejel :
ob 11.00 uri veleposlanika Republike Hrvaške Nj. Eksc. Celestin-a Sardelič-a,
ob 18.00 uri veleposlanika Ljudske Republike Kitajske v Republiki Sloveniji, Nj. eks. Wang-a Fuyuan-a.

23.3.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik se je udeležil kosilo z veleposlanikom Slovaške Republike Nj. eks. Roman-om Paldan-om.

16.4.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik je sprejel veleposlanika Slovaške Republike Nj. eks. Roman-a Paldan-a.

10.5.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik je sprejel veleposlanika Srbije in Črne Gore Nj. eks. dr. Iva Viskovića.

12.5.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik je sprejel veleposlanika Hrvaške Nj. eksc. Maria Nobilo.

25.5.2004

Podpredsednik državnega sveta Jože Stanič je sprejel podpredsednika Vlade in ministra za gospodarstvo Slovaške Republike gospoda Pavola Ruska.

25.5.2004

Predsednica Komisije za gospodarstvo Marta Turk je sprejela Gerry-ja Sutcliffa, poslanca britanskega parlamenta in namestnika ministra, odgovornega za področje delovne zakonodaje, konkurence in varstva potrošnikov.

2.6.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik je sprejel veleposlanika Srbije in Črne Gore v Republiki Sloveniji Nj. eks. dr. Ranka Milovića.

2.6.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik je sprejel veleposlanika Slovaške Republike Nj. eks. Roman-a Paldan-a.

25.7.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik se je udeležil prireditve ob ruski kapelici na Vršiču.

8.9.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik je sprejel tajskega trgovinskega predstavnika Kantathi-ja Suphamongkhon-a.

21.9.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik je kosil s Shogo Arai, parlamentarnim sekretarjem Ministrstva za zunanje zadeve Japonske.

14.10.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik je sprejel veleposlanika Združenih držav Amerike v Republiki Sloveniji Nj. eks. Gospoda Thomasa B. Robertsona.

26.10.2004

Predsednik državnega sveta gospod Janez Sušnik sprejel gospoda Andreja Durkovský-ja, župana Glavnega mesta Republike Slovaške Bratislave.
Razgovorov se je udeležil tudi gospod veleposlanik Nj. eksc. Roman Paldan.

26.10.2004

Predsednik državnega sveta gospod Janez Sušnik je sprejel delegacijo v sestavi:
g. Pavel Petrech, generalni direktor Izomat Nová Bana,
g. Juraj Schwarz, župan mesta Nová Bana,
g. Ján Huhás, bivši ravnatelj gimnazija Nová Bana.
Razgovora se je udeležil tudi gospod veleposlanik Nj. eksc. Roman Paldan.

22.11.2004

Predsednik državnega sveta gospod Janez Sušnik je sprejel veleposlanika Republike Kitajske Nj. eksc. Wang-a Fuyuan-a.

22.11.2004

Predsednik državnega sveta gospod Janez Sušnik je sprejel Erica Jansena, predsednika gospodarske zbornice Friesland na Nizozemskem.

7.12.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik je sprejel predsednika Zbornice regionalnih oblasti pri Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope, Yavuzza Mildona.

20.12.2004

Predsednik državnega sveta Janez Sušnik je sprejel veleposlanika Republike Avstrije Nj. eksc. Ferdinand-a Mayrhofer Grünbühel

5.2 DELEGACIJA DRŽAVNEGA SVETA NA OBISKU V TUJINI

IME IN PRIIMEK	DOGODEK	DATUM
Jeraj Jožef	Pripravljalni sestanek za eno izmed osrednjih državnih prireditev ob vstopu Slovenije v EU	Gradec, 12.2.2004
Janez Sušnik, Jože Ilc, Darko Fras	Delovni obisk v Ruski Federaciji	Moskva, 19.2.2004
Jeraj Jožef	Srečanje COSAC	Dublin, 18.-20.2.2004
Sušnik Janez	4. srečanje Združenja evropskih senatov	Madrid, 28.2.-2.3.2004
Boris Janez Bregant	Srečanje parlamentarnih odborov za zunanje zadeve	Dublin, 28.-30.3.2004
Janez Sušnik, Marjan Maučec	Uradni obisk na Slovaškem	Bratislava, 29.3-1.4.2004
Marta Turk	Konferenca mreže odborov za enake možnosti parlamentov članic EU in evropskih parlamentov	Bruselj, 6.4.2004
Jožef Jeraj, Vincenc Otoničar	Srečanje COSAC	Dublin, 19. - 20. 5. 2004
Janez Sušnik, dr. Zoltan Jan	6. srečanje Združenja evropskih senatov	Varšava, 24.-26.5.2004
Turk Marta	DG Employment in DG Enterprise – Socialna varnost podjetnic in samozaposlenih v državah EU	Bruselj, 25.6.2004
Janez Sušnik, Darko Fras	Uradni obisk v Franciji	Pariz, 30.6.2004
Jože Ilc	Srečanje parlamentarnih odborov za pravosodje	Haag, 2.-3.9.2004
Jožef Jeraj	Pripravljalni sestanek COSAC	Haag, 12.-14.9.2004
dr. Zoltan Jan	Srečanje parlamentarnih odborov za zunanje zadeve	Haag, 30.9.-1.10.2004
Janez Sušnik, Boris Janez Bregant, David Nabergoj	Udeležba audience pri Njegovi Svetosti Papežu	Vatikan, 27.10.2004

	Janezu Pavlu II.	
Turka Marta	Mednarodna konferenca Boljši posel – ustvarjanje spolno enakopravne Evrope	Munchen, 29.– 30.10.2004
Turka Marta	Konferenca NCEO	Haag, 4.-5.11.2003
Golob dr. Janvit	Svetovna konferenca o okolju	Bangkok, 16.-20.11.2004
Marta Turk	UNECE	Ženeva, 13.-15.12.2004
Tone Peršak	Konferenca za evropsko kulturno politiko	Berlin, 26. - 27. 12 2004
Janez Sušnik, Vincenc Otoničar, dr. Zoltan Jan, Marjan Maučec	Uradni obisk na Kitajskem	30.11. - 5.12.2004
Jožef Jeraj, Marko Juvančič	XXXII. konferenca COSAC	Haag, 22.-23.12.2004
Darko Fras	Mednarodni seminar "Načela in metodologija financiranja ustavnega statusa zgornjih domov parlamentov"	Moskva, 15.12.2004

5.3 OSTALO

SLAVNOSTNA SEJA

12.5.2004 Slavnostna seja Državnega sveta Republike Slovenije ob vstopu Slovenije v Evropsko unijo.

Državni svetniki so se udeležili **slavnosti ob vstopu Slovenije v Evropsko unijo**

Ljubljana: Jožef Jeraj

Gornja Radgona: Janez Sušnik, Drago Bahun, Darko Fras, Marko Juvančič, Antona Kampuš, Rado Krpač,

Nova Gorica: dr. Zoltan Jan

Hodoš - Kuzma: Vincenc Janša, Marjan Maučec, Vincenc Otoničar

DRUŠTVO RASTOČA KNJIGA

Državni svet Republike Slovenije ter Slovenska akademija znanosti in umetnosti, Mestna občina Ljubljana, Javni skled RS za kulturne dejavnosti in Društvo Rastoča Knjiga so 27.5.2004 priredili otvoritev kipa Rastoča deklica

POGOVORI PRI PREDSEDNIKU DRŽAVE

Predsednik Državnega sveta Janez Sušnik je z referati sodeloval na šestih pogovorih o prihodnosti Slovenije, ki jih je organiziral predsednik Republike Slovenije, dr. Janez Drnovšek

1. pogovor, 13.10.2003

V svetu dejavna in prepoznavna Slovenija - prednostne naloge prihodnje slovenske zunanje politike

2. pogovor, 19.11.2003

O vrednotah

3. pogovor, 10.12.2003

O vlogi znanja in znanosti

4. pogovor, 01.03.2004

Konkurenčnost slovenije

5. pogovor, 19.03.2004

Slovenija in Evropska unija

6. pogovor, 19.05.2004

Razvoj demokracije in demokratičnih institucij

PODELITEV PLAKET DRŽAVNEGA SVETA PROSTOVOLJCEM 2004 (4.12.2004):

2. Danilo Škerbinek, Planinska zveza Slovenije
3. Janez Pavlin, Zveza prijateljev mladine Slovenije,
4. Valter Miklavčič, Turistična zveza Slovenije,
5. Bogdan Gabrovec, OKS - Združenje športnih zveze,
6. Anton Rozman, Čebelarska zveza Slovenije,
7. Ruža Ačimovič - Janežič, Združenje bolnikov s cerebrovaskularno boleznijo,
8. Ivo Serdoner, Zveza ZŠAM Slovenije,
9. Franc Molan Avto-moto zveza Slovenije,
10. Jože Fras, Gasilska zveza Slovenije,
11. Damjan Slabe, Rdeči križ Slovenije- Zveza združenj.

6 STATISTIKA

6.1 DRŽAVNI SVET

Zakonodajna iniciativa: **2**

Mnenje k predlogom zakonov, ustavni pobudi in drugim aktom - zadeve iz pristojnosti državnega zbora ter mnenja poslana vladi: **31**

Zahteva za veto: **2**

Zahteva za razpis referendumu: **0**

Zahteva za parlamentarno preiskavo: **0**

Zahteva za oceno ustavnosti in zakonitosti: **1**

Ostalo (sklepi na podlagi 86. člena poslovnika ter seznanitve): **15**

Vprašanja in pobude: **51** vprašanj in **10** pobud

število sej: **15** (12 rednih, 3 izredne)

prisotnost na sejah:

Bahun Drago	11
Binder mag. Stojan	12
Bregant Boris Janez	15
Bukovec Ivan	14
Čeh Robert	15
Čuk mag. Jožko	12
Fras Darko	12
Golob prof.dr. Janvit	14
Hvalica Doro	15
Ilc Jože	12
Jan dr. Zoltan	15
Janša Vincenc	15
Jenko mag. Zlatko	15
Jeraj Jožef	14
Juvančič Marko	13
Kaluža Ladislav	12
Kampuš Anton	12
Kavčič Jurij	10

Kersnič Petra	13
Kodrič Branko	12
Križman prof.dr. Alojz	12
Krpač Rado	15
Majes Branko	13
Maučec Marjan	14
Mencinger prof.dr. Jože	8
Nabergoj David	12
Otoničar Vincenc	15
Ozimič Milan	15
Perkovič Marija	9
Peršak Anton	14
Rozman Anton	15
Semolič mag. Dušan	12
Jože Stanič	14
Janez Sušnik	14
Teraž Štefan	15
Turk Marta	15
Vovk Petrovski Gregor	14
Vrisk Peter	5
Zupan mag. Adolf	15
Zupančič Cvetko	13

6.2 INTERESNE SKUPINE

INTERESNA SKUPINA DELODAJALCEV

Interesna skupina je imela le korespondenčne seje

INTERESNA SKUPINA DELOJEMALCEV

Konkretne pripombe: 2

Število sej: 10

Prisotnost na sejah:

Mag. Dušan Semolič	8
Doro Hvalica	10
Anton rozman	5
Ladislav Kaluža	7

INTERESNA SKUPINA KMETOV OBRTNIKOV IN SAMOSTOJNIH POKLICEVKonkretne pripombe: **2**število sej: **8**prisotnost na sejah:

Jože Ilc	8
Anton Kmapuš	8
Peter Vrisk	1
Cvetko Zupančič	8

INTERESNA SKUPINA NEGOSPODARSKIH DEJAVNOSTIKonkretne pripombe: **4**število sej: **11** (2 sta bili nesklepčni)prisotnost na sejah:

prof. dr. Janvit Golob	9
dr. Zoltan Jan	9
Petra Kersnič	9
prof. dr. Jože Mencinger	1
Marija Perkovič	8
Anton Peršak	9

INTERESNA SKUPINA LOKALNIH INTERESOVKonkretne pripombe: **8**Pobude, predlogi in vprašanja: **12**Število sej: **11**Prisotnost na sejah:

Bahun Drago	4
Bregant Boris Janez	11
Bukovec Ivan	11

Čeh Robert	9
Fras Darko	6
Janša Vincenc	9
Jenko mag. Zlatko	11
Jeraj Jožef	10
Juvančič Marko	7
Kavčič Jurij	9
Kodrič Branko	8
Križman prof. dr. Alojz	10
Krpač Rado	8
Maučec Marjan	10
Majes Branko	6
Nabergoj David	5
Otoničar Vincenc	11
Ozimič Milan	10
Sušnik Janez	4
Teraž Štefan	9
Vovk Petrovski Gregor	10
Zupan mag. Adolf	10

6.3 KOMISIJE DRŽAVNEGA SVETA

KOMISIJA ZA POLITIČNI SISTEM

Zakonodajna iniciativa: **2**

Mnenje k predlogom zakonov, ustavni pobudi in drugim aktom - zadeve iz pristojnosti državnega zbora ter mnenja poslana vladi: **29**

Zahteva za veto: **1**

Zahteva za razpis referendumu: **1**

Zahteva za parlamentarno preiskavo: **1**

Zahteva za oceno ustavnosti in zakonitosti: **0**

Vprašanja in pobude komisije: **0**

Število sej: **19** (2 korespondenčni)

Prisotnost na sejah:

Bukovec Ivan	17
Hvalica Doro	16
Ilc Jože	13
Janša Vincenc	18
Jenko mag. Zlatko	18
Jerej Jožef	17
Maučec Marjan	13
Peršak Anton	13
Zupan mag. Adolf	19

KOMISIJA ZA MEDNARODNE ODNOSI IN EVROPSKE ZADEVE

Zakonodajna iniciativa: **0**

Mnenje k predlogom zakonov, ustavni pobudi in drugim aktom - zadeve iz pristojnosti državnega zbora : **3**

Zahteva za veto: **0**

Zahteva za razpis referendumu: **0**

Zahteva za parlamentarno preiskavo: **0**

Zahteva za oceno ustavnosti in zakonitosti: **0**

Ostalo (seznanitve s poročili in informacijami): **27**

Vprašanja in pobude komisije: **5**

število sej: **14** (2 seji sta bili nesklepčni)

prisotnost na sejah:

Bahun Drago	10
Bregant Boris Janez	10
Čuk mag. Jožko	3
Jeraj Jožef	12
Zoltan dr. Jan	12
Juvančič Marko	8
Kodrič Branko	6
Otoničar Vincenc	12
Semolič mag. Dušan	11
Turk Marta	8

KOMISIJA ZA GOSPODARSTVO

Zakonodajna iniciativa: **0**

Mnenje k predlogom zakonov, ustavni pobudi in drugim aktom - zadeve iz pristojnosti državnega zbora ter mnenja poslana vladi: **8**

Zahteva za veto: **1**

Zahteva za razpis referendumu: **0**

Zahteva za parlamentarno preiskavo: **0**

Zahteva za oceno ustavnosti in zakonitosti: **0**

Ostalo (predlogi sklepov za odločanje na seji državnega sveta) : **3**

Vprašanja in pobude komisije: **3**

Število sej: **13**

Prisotnost na sejah:

mag. Stojan Binder	5
prof.dr. Janvit Golob	13
mag. Zlatko Jenko	12
Branko Majes	8
David Nabergoj	9
Anton Rozman	11
Jože Stanič	8
Marta Turk	12
Peter Vrisk	1
mag. Adolf Zupan	12

KOMISIJA ZA MALO GOSPODARSTVO IN TURIZEM

Zakonodajna iniciativa: **0**

Mnenje k predlogom zakonov, ustavni pobudi in drugim aktom - zadeve iz pristojnosti državnega zbora ter mnenja poslana vladi: **7**

Zahteva za veto: **0**

Zahteva za razpis referendumu: **0**

Zahteva za parlamentarno preiskavo: **0**

Zahteva za oceno ustavnosti in zakonitosti: **0**

Ostalo (predlogi sklepov za odločanje na seji državnega sveta): **3**

Vprašanja in pobude komisije: **0**

Število sej: **5**

Prisotnost na sejah:

Boris Janez Bregant	4
Jože Ilc	2
Vincenc Janša	5
Ladislav Kaluža	4
Anton Kampuš	4
Jurij Kavčič	2
Branko Kodrič	4
Milan Ozimič	3
Štefan Teraž	4
Marta Turk	2

KOMISIJA ZA DRUŽBENE DEJAVNOSTI

Zakonodajna iniciativa: **0**

Mnenje k predlogom zakonov, ustavni pobudi in drugim aktom - zadeve iz pristojnosti državnega zbora ter mnenja poslana vladi: **22** (16 mnenj in 6 poročil za sejo DS)

Zahteva za veto: **0**

Zahteva za razpis referendumu: **0**

Zahteva za parlamentarno preiskavo: **0**

Zahteva za oceno ustavnosti in zakonitosti: **0**

Vprašanja in pobude komisije: **4**

Število sej: **12**

Prisotnost na sejah:

Drago Bahun	5
Robert Čeh	6
prof.dr. Janvit Golob	11
Doro Hvalica	9
dr. Zoltan Jan	12
Petra Kersnič	11
prof. dr. Alojz Križman	9
Prof. dr. Jože Mencinger	2
Marija Perkovič	10
Anton Peršak	12

KOMISIJA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO IN REGIONALNI RAZVOJZakonodajna iniciativa: **0**Mnenje k predlogom zakonov, ustavni pobudi in drugim aktom - zadeve iz pristojnosti državnega zbora : **24**Mnenje posredovano vladi: **1**Zahteva za veto: **0**Zahteva za razpis referendumu: **0**Zahteva za parlamentarno preiskavo: **0**Vprašanja in pobude komisije: **3** vprašanja (preko DS) in **5** pobudi (od tega 2 direktno na pristojna ministrstva, 3 pa preko DS)

Komisija je oblikovala 2 predloga SKLEPOV

število sej: **15** (1 korespondenčna)prisotnost na sejah:

Robert Čeh	10
Darko Fras	15
Marko Juvančič	8
Ladislav Kaluža	11
prof. dr. Alojz Križman	14
Rado Krpač (član od 18. 2. 2004)	12
Milan Ozimič	12

Marija Perkovič	9
Štefan Teraž	11
Gregor Vovk Petrovski	12
Cvetko Zupančič	14

Kot stalno vabljeni se je sej komisije udeleževal vodja interesne skupine lokalnih interesov Marjan Maučec.

KOMISIJA ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO

Zakonodajna iniciativa: **0**

Mnenje k predlogom zakonov, ustavni pobudi in drugim aktom - zadeve iz pristojnosti državnega zbora ter mnenja poslana vladi: **10**

Zahteva za veto:**1**

Zahteva za razpis referendum: **0**

Zahteva za parlamentarno preiskavo: **0**

Zahteva za oceno ustavnosti in zakonitosti: **1**

Ostalo (predlogi sklepov za odločanje na seji državnega sveta):

Vprašanja in pobude komisije: **6**

Število sej: **11**

Prisotnost na sejah:

Bukovec Ivan	10
Jeraj Jožef	10
Kavčič Jurij	6
Krpač Rado	10
Maučec Marjan	8
Otoničar Vincenc	10
Rozman Anton	8
Vrisk Peter	5
Zupančič Cvetko	11

MANDATNO - IMUNITETNA KOMISIJA

Število sej: **5** (1 korespondenčna)

Prisotnost na sejah:

Mag. Stojan Binder	4
Darko Fras	5
Ladislav Kaluža	3
Anton Kampus	5
Petra Kersnič	5