



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

KABINET MINISTRA

Župančičeva 3, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 00

F: 01 369 66 09

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

*Pri odgovoru se sklicujte
na našo številko*

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 429-73/2018/3

Datum: 23. 3. 2018

Zadeva: Odgovor na pobudo državnega svetnika Igorja Antauerja glede odprave administrativnih ovir pri izdaji potrdil A1 v skladu z določbami Zakona o čezmejnem izvajanju storitev

Zveza: vaš dopis št. 102-01-4/2018 z dne 14. 3. 2018

Državni svetnik Igor Antauer je podal pobudo, da naj Ministrstvo za finance poenostavi način izdaje potrdil A1 v skladu z določbami Zakona o čezmejnem izvajanju storitev. Državni svet Republike Slovenije pobudo podpira in predlaga Ministrstvu za finance, da pobudo prouči in nanjo odgovori. Pobudnik ugotavlja, da je rok, ki je določen v 6. členu Zakona o čezmejnem izvajanju storitev (Uradni list RS, št. 10/17), za izdajo potrdila A1 prekratek. Predvsem je rok pereč za slovenska podjetja, ki v tujini nudijo storitve, kot so montaža, popravila na terenu, prevoz in podobno, saj imajo ta podjetja običajno v pogodbah določeno, da bodo storitve opravila v 24 do 48 urah, kar pa je precej krajši čas kot rok, v katerem jim je izdano potrdilo A1. Nepravočasno opravljene storitve ali druge opravljene obveznosti iz pogodbe pomenijo kršitev pogodbenih obveznosti, ki imajo lahko tudi hude finančne posledice za podjetje, napotitev delavca brez potrdila A1 pa kršitev zakonodaje, ki poleg kazni lahko pomeni tudi onemogočanje nadaljnjega poslovanja tega podjetja v tujini. Zato se s pobudo poziva Ministrstvo za finance, da se podjetjem, ki izpolnjujejo vse finančne in pravne obveznosti, omogoči takojšnja pridobitev potrdila A1 prek spletnega portala (e-davki ali kak drug). Poziva se, da se omogoči povezavo podatkovnih baz Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije ter Finančne uprave Republike Slovenije, kar bi omogočilo avtomatsko izdajo potrdil subjektom, ki svoje obveznosti redno izpolnjujemo.

Na pobudo Ministrstvo za finance podaja naslednji odgovor:

Uvodoma je treba pojasniti, da je Zakon o čezmejnem izvajanju storitev (ZČmIS) v pristojnosti Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, na podlagi 7. člena tega zakona pa je pristojen organ za izdajo in razveljavitev potrdila A1 potrdila Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS), ki za te namene pridobiva podatke od Finančne uprave Republike Slovenije (FURS), Agencije za javnopravne evidence in storitev (AJ PES) ter Inšpektorata Republike Slovenije za delo (IRSD). Ministrstvo za finance torej ni pristojno za obravnavo predmetne pobude, ker pa je v okviru pobude kot rešitev za skrajševanje časa za izdajo potrdila A1, predlagana povezava podatkovnih baz ZZZS in FURS, kar naj bi omogočilo

avtomatsko izdajo potrdil A1 subjektom, ki svoje obveznosti redno izpolnjujejo, v nadaljevanju podajamo informacijo o vzpostavljenem načinu izmenjave podatkov med FURS in ZZZS za potrebe izdaje potrdila A1.

Na podlagi 4., 11. in 22. člena ZČmIS je FURS dne 1.1.2018 zagotovil avtomatsko posredovanje podatkov za potrebe izvajanja ZČmIS. FURS in ZZZS sta v letu 2017 sklenila dogovor, v katerem sta določila pravne podlage, tehnične pogoje in razmejitve odgovornosti pri pošiljanju, prevzemanju in obdelavi podatkov iz evidenc FURS za potrebe izvajanja 22. člena ZČmIS.

FURS za potrebe izdaje potrdila A1 zagotavlja podatke o tem:

- ali ima vlagatelj poravnane davke in prispevke za socialno varnost,
- ali ima vlagatelj oddane REK-1 obrazce za dohodke iz delovnega razmerja na dan oddaje vloge,
- ali ima vlagatelj odprt transakcijski račun, ki je prijavljen v davčni register v skladu z Zakonom o finančni upravi, in njegovem statusu in
- ali je bila vlagatelju pravnomočno izrečena globa zaradi prekrška v zvezi z zaposlovanjem na črno.

Za posredovanje podatkov je FURS izdelal spletni servis, tako da posredovanje podatkov poteka v elektronski obliki v okviru sistema za izmenjavo podatkov G2G. Delovanje te storitve je sinhrono, po prejemu zahtevka se takoj vrne odgovor v obliki DA/NE, ločeno za vsak zgoraj navedeni pogoj. V obdobju od 1.1.2018 dalje je FURS posredoval ZZZS-ju 15.516 odgovorov za potrebe izvajanja ZČmIS. Pregled po mesecih je razviden iz spodnje tabele. Povprečen čas odgovora FURS na poizvedbo ZZZS je 15 sekund.

Število preverjanj preko G2G za namen oddaje vloge za A1 potrdilo

	jan	feb	mar	Skupno število
2018	5.697	5.420	4.399	15.516
Skupna vsota	5.697	5.420	4.399	15.516

Vir: FURS

Če vlogo poda zavezanec, ki izpolnjuje pogoje določene z ZČmIS, za katere zagotavlja podatke FURS, bi torej teoretično ZZZS lahko izdal potrdilo A1 takoj, vendar pa mora v okviru postopka izdaje potrdila pridobiti podatke še s strani drugih organov (AJPEŠ, IRSD).

V zvezi z vprašanji zavezancev, kako naj postopajo, če ob vložitvi vloge ne izpolnjujejo pogojev, za katere podatke zagotavlja FURS, je FURS na spletnih straneh objavil pojasnilo, in sicer pod točko 1.1. pojasnila Davčna obravnava dohodkov delavcev, ki so napoteni na delo v tujino: http://www.fu.gov.si/fileadmin/Internet/Davki_in_druge_dajatve/Podrocja/Dohodnina/Dohodek_i_z_zaposlitve/Opis/Podrobnejši_opis_3_izdaja_Davcna_obravnava_dohodkov_delavcev_ki_so_napoteni_na_delo_v_tujino.pdf.

Pripominjamo pa, da je FURS zagotovil tudi, da lahko zavezanec v primeru, ko naknadno izpolni pogoje glede plačila obveznosti in predložitve REK obrazca, preko sistema eDavki zaprosi za izdajo potrdila, ki ga FURS avtomatsko posreduje ZZZS-ju (ni potrebno, da zavezanec pride na FURS in potem odnese vlogo na ZZZS, ampak vse to poteka avtomatsko).

Za primere, ko vložnik vloge ni izpolnjeval pogojev je bilo na zahtevo vložnika (davčnega zavezanca) izdanih 237 potrdil (od tega 11 negativnih).

Avtomatska izmenjava podatkov med ZZSZ in FURS za potrebe izdajanja potrdil A1 je torej vzpostavljena.

S spoštovanjem,

Tilen Božič
državni sekretar