



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

Številka: 411-01-20/2021/3
Ljubljana, 14. 6. 2021

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je, na podlagi 20. in 97. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20 in 123/20) ter prvega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 – ZFDO-F in 81/18 – odl. US), obravnavala Pobudo Skupnosti občin Slovenije za odprtje razprave glede sofinanciranja investicij v vrtce in osnovno šolstvo ter sprejela naslednje

S K L E P E:

- 1. Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj predlaga Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport in Vladi Republike Slovenije, da se za sofinanciranje investicij v predšolsko vzgojo in šolsko infrastrukturo zagotovijo dodatna finančna sredstva.**
- 2. Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj predlaga Vladi Republike Slovenije, da prouči možnosti zagotavljanja systemskega vira financiranja investicij v vrtce in osnovno šolstvo.**
- 3. Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj predlaga, da se določbe Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 73/00, 75/05, 33/08, 126/08, 47/10, 47/13, 74/16 in 20/17) v delu, ki opredeljujejo odstopanje od normativa glede predpisane igralne površine na otroka, podaljšajo za nedoločen čas, pravilnik pa spremeni na način, da veljajo normativi in standardi iz 19. člena pravilnika le za novogradnje.**

Obrazložitev:

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je 5. 2. 2021 objavilo javni razpis za sofinanciranje investicij v vrtce in osnovno šolstvo v Republiki Sloveniji v proračunskem obdobju 2021–2023. Predmet razpisa je bil sofinanciranje investicij v rekonstrukcije in/ali novogradnje objektov vrtcev in osnovnega šolstva z namenom zagotavljanja statične in potresne varnosti objektov in/ali z namenom zagotavljanja manjkajočih površin ali prostorov. Na navedeni javni razpis je 126 občin poslalo 160 prijav, od tega 67 vlog za naložbe v vrtce in 93 vlog za naložbe v osnovno šolstvo. Medtem ko so občine prijavile investicije v skupni vrednosti 91,6 mio evrov, znaša vrednost izbranih projektov okoli 43 mio evrov (13,027 mio evrov za sofinanciranje 13 investicij v vrtce, 27,212 mio evrov za sofinanciranje 25 investicij v osnovnem šolstvu in 1,984 mio evrov za sofinanciranje investicij v šolstvo narodnosti).

V občinah pozdravljajo odločitev resornega ministrstva, da se je po desetih letih odločilo razpisati sredstva za sofinanciranje investicij v vrtce in osnovno šolstvo. Glede na odsotnost tovrstnega finančnega vira v preteklem desetletju pa občine opozarjajo, da so finančne potrebe na tem področju bistveno večje od razpisanih sredstev, še posebej v občinah z visoko rastjo prebivalstva in večjim številom predšolskih in osnovnošolskih otrok. Medtem ko bo investicijski transfer okoli 43 mio evrov občinam iz naslova zadevnega javnega razpisa Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport izplačan v štirih proračunskih letih (2021–2024), bi letos samo v Mestni občini Ljubljana, kjer je danes za 30 % več otrok kot pred trinajstimi leti, potrebovali 50 mio evrov.

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj se pridružuje opozorilom občin ter poudarja, da se je treba zavedati teže problema pomanjkanja investicijskih sredstev za naložbe v stavbni fond predšolske vzgoje in osnovnega šolstva. Pri tem je treba upoštevati tudi dejstvo, da je tovrstna infrastruktura v povprečju stara (50 let) in zaradi preteklega nezadostnega zagotavljanja sredstev tudi marsikdaj neustrezno vzdrževana, kar posledično pomeni le še več stroškov za investicijsko vzdrževanje.

Ker se sredstva za sofinanciranje investicij v vrtce in osnovne šole ne upoštevajo v izračunu primerne porabe, občine za te namene nimajo zagotovljenih sistemskih sredstev. Da bi najmlajšim zagotovili bivanje v požarno, potresno in statično varnih stavbah, ki morajo biti prilagojene tudi sodobnemu kurikulumu za vrtce in osnovne šole, je zato nujno zagotoviti dodatna državna sredstva ter tudi poiskati sistemske oblike sofinanciranja infrastrukture na zadevnem področju (v obliki t. i. šolskega evra).

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ugotavlja, da se na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport zavedajo problematike in se strinjajo z ugotovitvami občin o sistemskem viru financiranja za tovrstne dejavnosti. Prav tako je bila komisija seznanjena, da na Ministrstvu za javno upravo podpirajo prizadevanja občin za povečanje sredstev na področju sofinanciranja investicij v predšolski in osnovnošolski prostor.

V zvezi s kriteriji za izbiro projektov na javnem razpisu Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport in s tem povezanim neuspešnim kandidiranjem številnih občin, ki so zaradi pomanjkanja prostora primorane zavračati otroke v javne vrtce, se Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj sprašuje o upravičenosti kriterijev. Med drugim se sprašuje, zakaj ni bil določen nižji sofinancerski delež za posamezen projekt, saj bi bilo na ta račun s svojimi prijavi uspešnih več občin, ki bi tudi z nižjim deležem sofinanciranja lažje izvedle prepotrebne investicije v vrtce in osnovno šolstvo. Prav tako se zastavlja vprašanje, zakaj niso imeli možnosti tudi projekti, ki so v postopku pridobivanja gradbenega dovoljenja.

Ob vsem navedenem Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in občine opozarjajo tudi na Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 73/00, 75/05, 33/08, 126/08, 47/10, 47/13, 74/16 in 20/17), na podlagi katerega lahko občine, ki se soočajo s pomanjkanjem prostora za predšolske otroke, sprejmejo sklep o manjši notranji igralni površini na otroka, kot je predpisana v 19. členu tega pravilnika. Ker se ta izjema izteče 1. 9. 2023, bodo tovrstne občine primorane po izteku tega datuma zagotoviti večje igralne površine na otroka. To pa pomeni, da bodo vrtci lahko sprejeli manjše število otrok in se bo zato prostorska stiska v vrtcih le še povečala, zato je nujno podaljšati veljavnost

odstopanja od normativa predpisane igralne površine na otroka za starejši stavbni fond za nedoločen čas, saj obstoječe prostore ni moč prilagoditi, medtem ko naj predpisan normativ igralnih površin velja le za novogradnje.

Sekretarka
Meta Štembal, l.r.

Predsednik
Dušan Strnad, l.r.