



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

Številka: 060-07-6/2021/3
Ljubljana, 21. 9. 2021

Predlog

ZAPISNIK

48. seje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, ki je bila v petek, 3. 9. 2021, v Mali dvorani, Tomšičeva 5, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 11.00 uri in se končala ob 13.10 uri.

Prisotni:

- predsednica: mag. Marija Lah
- podpredsednik Tomaž Horvat
- člani: Mitja Gorenšček, Danijel Kastelic, Srečko Ocvirk, Dušan Strnad, Branko Tomažič.

Odsotni:

- Franc Golob, Alojz Kovšca, Oskar Komac, Boris Popovič, Jože Smole, mag. Marko Zidanšek.

Ostali prisotni:

- Meta Ahtik, Primož Dolenc, Jurij Žitko, Banka Slovenije
- Tina Humar, Petra Istenič, Ministrstvo za finance
- Primož Pinoza, Marko Vozelj, Eva Sitar Jarc, Agencija za trg vrednostnih papirjev
- Niko Erker, Agencija za zavarovalni nadzor
- Peter Zmagaj, Agencija za javni nadzor nad revidiranjem.

Dnevni red:

- 1. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o trgovini (ZT-1C) - skrajšani postopek, EPA 1953-VIII**
- 2. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (ZDoh-2AA) - druga obravnava, EPA 1511-VIII**
- 3. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o investicijskih skladih in družbah za upravljanje (ZISDU-3D) - skrajšani postopek, EPA 1993-VIII**

4. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o upravljavcih alternativnih investicijskih skladov (ZUAIS-B) - skrajšani postopek, EPA 1997-VIII
5. Poročilo o stanju in razmerah na trgu finančnih instrumentov v letu 2020, Letno poročilo Agencije za trg vrednostnih papirjev za leto 2020 in Finančni načrt in Načrt dela Agencije za trg vrednostnih papirjev za leti 2021 in 2022 - EPA 1952-VIII
6. Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2020, EPA 1995-VIII
7. Poročilo Agencije za zavarovalni nadzor za leto 2020 in Finančni načrt Agencije za zavarovalni nadzor za leto 2021, EPA 1981-VIII
8. Poročilo Odbora za finančno stabilnost za leto 2020, EPA 2007-VIII
9. Pobude in vprašanja
10. Potrditev zapisnikov 47. redne ter 23., 24., 25. in 26. izredne seje komisije
 - Predloge zapisnikov ste prejeli po elektronski pošti.

Ad 1)

Komisija je Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o trgovini (ZT-1C) - skrajšani postopek **umaknila** z dnevnega reda seje.

Predlog zakona je v obravnavo predložil poslanec Branislav Rajić, ki je komisijo obvestil, da zaradi službene poti v tujino ne bo mogel sodelovati na seji. Prav tako Vlada zaradi koalicijske neusklajenosti ni pripravila svojega mnenja k predlogu zakona, zato predstavniki resornega ministrstva niso sodelovali na seji komisije. Zaradi teh razlogov je bil predloga umik točke z dnevnega reda seje komisije.

Ad 2)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (ZDoh-2AA) - druga obravnava, ki ga je v obravnavo predložila predložila skupina volivk in volivcev.

Komisija predloga zakona **ni podprla**.

Komisija je bila seznanjena z Mnenjem Vlade Republike Slovenije in Mnenjem Zakonodajno–pravne službe k predlogu zakona.

Predlog zakona določa izvzem iz obdavčitve z dohodnino za dohodke, ki izhajajo iz delovnega razmerja v tujini in jih rezident prejme od tujega delodajalca ali zavoda,

prav tako pa se predlaga povečanje zakonsko določene splošne olajšave na 7.000 evrov letno, znižanje najvišje dohodninske stopnje na 43% ter ponovno uvedbo usklajevanja davčnih olajšav s koeficientom rasti življenjskih potrebščin.

Komisija se strinja z mnenjem Vlade, iz katerega izhaja, da se je v okviru protikoronske zakonodaje s številnimi ukrepi namenilo za posameznike in podjetja znatna sredstva, predlog zakona pa dodatno bistveno posega v zmanjšanje javnofinančnih prihodkov. Po oceni Vlade bi na letni ravni znašalo znižanje prihodkov iz naslova dohodnine približno 620 mio evrov, število upravičenih prejemnikov do dodatnih sredstev po tem zakonu pa bi bilo znatno manjše, kot v primeru protikoronskih ukrepov in sredstev, ki so bila razdeljena na tej osnovi.

* * *

Za poročevalko je bila določena predsednica komisije mag. Marija Lah.

Ad 3)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o investicijskih skladih in družbah za upravljanje (ZISDU-3D), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo po skrajšanem postopku predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija je predloga zakona **podprla**.

Komisija je bila seznanjena z Mnenjem Zakonodajno–pravne službe k predlogu zakona.

S predlogom zakona se v slovenski pravni red uvaja dodatne rešitve glede investicijskih skladov in družb za upravljanje, pri čemer se na novo določajo pogoji za trženje enot kolektivnih naložbenih podjetij za vlaganje v prenosljive vrednostne papirje, spreminjajo se postopki za prigrasitev sprememb v zvezi s pristojnim organom sklada, spreminjajo se tudi pogoji glede višine lastnih sredstev družb za upravljanje ter pogoji tem družbam glede naložb lastnih sredstev v obveznice posameznega izdajatelja.

* * *

Za poročevalko je bila določena predsednica komisije mag. Marija Lah.

Ad 4)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o upravljalcih alternativnih investicijskih skladov (ZUAIS-B), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo po skrajšanem postopku predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija je predloga zakona **podprla**.

Komisija je bila seznanjena z Mnenjem Zakonodajno–pravne službe k predlogu zakona.

Spremembe zakona prenašajo v slovenski pravni red direktivi Evropskega parlamenta in Sveta s ciljem, da se odpravijo zakonske ovire za financiranje gospodarstva, da se zmanjša razdrobljenost kapitalskih trgov in poveča razpoložljivost kapitala za podjetja. Spremembe bodo omogočile enostavnejšo, hitrejšo in cenejšo čezmejno distribucijo naložbenih investicijskih skladov.

* * *

Za poročevalko je bila določena predsednica komisije mag. Marija Lah.

Ad 5)

Komisija je obravnavala Poročilo o stanju in razmerah na trgu finančnih instrumentov v letu 2020, Letno poročilo Agencije za trg vrednostnih papirjev za leto 2020 in Finančni načrt in Načrt dela Agencije za trg vrednostnih papirjev za leti 2021 in 2022.

Komisija se je seznanila s poročilom.

Iz predloženega poročila izhaja, da se je ne glede na precejšen padec gospodarske rasti v letu 2020, tržna kapitalizacija finančnih instrumentov na organiziranem trgu koncem leta povečala na 41 milijard evrov, kar pomeni 17% rast glede na predhodno leto. Skupna vrednost prometa s finančnimi instrumenti na borzi je bila za 22% višja kot v letu 2019, z doseženo vrednostjo 400 milijonov evrov. Agencija ugotavlja, da se trend izdajanja novih vrednostnih papirjev ne izboljšuje niti na področju izdajanja novih delnic niti novih dolžniških vrednostnih papirjev.

* * *

Za poročevalko je bila določena predsednica komisije mag. Marija Lah.

Ad 6)

Komisija je obravnavala Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2020, ki ga je v obravnavo predložila Agencije za javni nadzor nad revidiranjem.

Komisija se je seznanila s poročilom.

Na vprašanje o odzivih revidirancev, da ravnajo v skladu s priporočili agencije in izvedejo zahtevane ukrepe, je bilo odgovorjeno, da povprečje izvedenih ukrepov sicer rahlo niha, da pa ostaja realizacija ukrepov v praksi v zadnjih letih na približno enaki ravni. Člane komisije je tudi zanimalo, ali so stopnje tveganja za posamezne

revizijske družbe oziroma pooblaščen revizorje javno objavljene, kar bi pripomoglo k informiranosti uporabnikov o zanesljivosti revizijskih družb. Pojasnjeno je bilo, da je to urejeno na način, da se ukrepi nadzora o ugotovljenih nepravilnostih objavljajo v registru revizijskih družb, ki je na razpolago uporabnikom.

* * *

Za poročevalko je bila določena predsednica komisije mag. Marija Lah.

Ad 7)

Komisija je obravnavala Poročilo Agencije za zavarovalni nadzor za leto 2020 in Finančni načrt Agencije za zavarovalni nadzor za leto 2021, ki ga je v obravnavo predložila Agencija za zavarovalni nadzor.

Komisija se je seznanila s poročilom.

V poročilu zbrani podatki in analiza poslovanja zavarovalnih subjektov v letu 2020 kažejo, da je stanje v poslovnem okolju in na kapitalskih trgih negativno vplivalo tudi na dobiček zavarovalnic, pozavarovalnic in pokojninskih družb, ki ni dosegel rasti iz prejšnjih let. Vseeno pa na agenciji ocenjujejo, da je domači zavarovalniški sektor tudi v težkih razmerah poslovanja ohranil finančno moč in odpornost ter da je kapitalska ustreznost slovenskega zavarovalnega trga ostala na zadovoljivi ravni, kar daje dobro osnovo za nadaljnjo rast tega segmenta poslovanja.

Komisija predlaga pripravljavcem poročila, da v prihodnje pripravijo poročilo, ki bo obravnavo kmetijskih zavarovanj ločilo od drugih zavarovanj. Komisija namreč opozarja na specifičnost kmetijskih zavarovanj in težave v zvezi z možnostmi zavarovanja kmetijske dejavnosti, iz katerega se zavarovalnice umikajo. Poudariti je potrebno, da je odvisnost kmetijske dejavnosti od narave objektivno dejstvo, tveganja pa zelo velika, zato bi bilo subvencioniranje zavarovalnih premij za zavarovance, ki se ukvarjajo s kmetijsko dejavnostjo nujna.

Komisija v zvezi s tem daje **pobudo**, da Agencija za zavarovalni nadzor kot strokovna institucija, ki analizira in nadzoruje celoten zavarovalniški sektor izpostavi novo nastalo situacijo in strokovno argumentira tveganja, ki nastajajo na področju kmetijstva.

* * *

Za poročevalko je bila določena predsednica komisije mag. Marija Lah.

Ad 8)

Komisija je obravnavala Poročilo Odbora za finančno stabilnost za leto 2020, ki ga je v obravnavo predložil Odbor za finančno stabilnost.

Komisija se je seznanila s poročilom.

Dinamika in obseg ukrepov ekonomskih politik je bila v letu, na katero se nanaša obravnavano poročilo pod močnim vplivom pandemije, ki je zaradi potrebnih ukrepov za njeno zaježitev povzročila gospodarsko, zdravstveno in socialno krizo. Odbor ocenjuje, da mu je s svojimi ravnanji uspelo uspešno izpolnjevati skupne naloge, in da je ob uporabi ukrepov makrobonitetne politike izbiral takšen instrumentarij, ki zagotavlja finančno stabilnost v državi.

Komisiji se ob oceni v poročilu, da kreditno tveganje v slovenskih bankah ostaja povišano, zastavlja vprašanje pravilnosti odločitve Banke Slovenije o tem, da ne nameravajo podaljševati makrobonitetnega ukrepa, s katerim je bilo bankam in hranilnicam v zaostrenih gospodarskih razmerah začasno omejeno izplačevanje dobičkov v obliki dividend. Prav tako se zdi zaskrbljujoč podatek o obsegu nebančnega kreditiranja in tveganjih, ki iz te oblike kreditiranja izhajajo. Glede na premike in višanje cen na nepremičninskem trgu ter s tem povezano rastjo kreditiranja stanovanj pa se komisiji zastavlja vprašanje zadostne trdnosti slovenskega bančnega sistema, da bi prenesel tveganja ob morebitni ponovitvi situacije, ki smo ji bili priča pred desetletjem.

V odgovorih je bilo pojasnjeno, da odločitev Banke Slovenije o sproščanju omejitve delitve dobičkov bank in hranilnic temelji na analizi, ki kaže zadostno kapitalsko ustreznost bank, zato so v Banki Slovenije mnenja, da sistemski ukrep ni več potreben, bo pa Banka Slovenije še naprej natančno spremljala poslovanje in odločitve bank na individualni ravni v okviru rednega nadzorniškega procesa. Glede stanovanjskega kreditiranja in tveganj, ki iz tega izhajajo za bančni sistem v Banki Slovenije ocenjujejo, da v zadnjih letih stanovanjski krediti rastejo z normalnimi letnimi stopnjami, tako da za enkrat ni razlogov za poseganje v ta segment. Podobna ocena velja tudi za obseg nebančnega kreditiranja.

* * *

Za poročevalko je bila določena predsednica komisije mag. Marija Lah.

Ad 9)

Komisija je v okviru točke dnevnega reda »Pobude in vprašanja« sprejela naslednjo **p o b u d o**: Državni svet naj v sodelovanju z Delegacijo katalonske vlade za Balkan organizira posvet na temo krepitve gospodarskega sodelovanja med Slovenijo in Katalonijo.

Ad 10)

Komisija je odločanje o potrditvi zapisnikov 47. redne ter 23., 24., 25. in 26. izredne seje komisije preložila na naslednjo sejo.

Miro Podlipec
sekretar

mag. Marija Lah
predsednica